



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 21 stycznia 2021 r.

Poz. 256

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.20.2021 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 13 stycznia 2021 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.), stwierdzam nieważność **uchwały Nr XXXV/233/2020 Rady Gminy Elk z dnia 26 listopada 2020 r.** w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz określenia warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w części dotyczącej punktu D.2. załącznika Nr 1 do uchwały.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Gminy Elk, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 6m ust. 1 b i art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r., poz. 1439 z późn. zm.), podjęła uchwałę w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz określenia warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Wzór deklaracji stanowi załącznik Nr 1 do uchwały.

Uchwała została przedłożona organowi nadzoru w dniu 15 grudnia 2020 r.

W ocenie organu nadzoru, uchwała Nr XXXV/233/2020 w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, została podjęta z rażącym naruszeniem prawa.

Podstawę prawną do podjęcia przedmiotowej uchwały, stanowi przepis art. 6m ustawy o czystości i porządku w gminach, w myśl którego deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (ust. 1a); w przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, rada gminy może wprowadzić możliwość wskazania w deklaracji częstotliwości odbioru odpadów komunalnych poszczególnych frakcji, z tym, że w okresie od kwietnia do października częstotliwość odbierania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne nie może być rzadsza niż określona w uchwale rady gminy, o której mowa w art. 6r ust. 3, a w przypadku nieokreślenia w uchwale nie rzadsza niż raz na 2 tygodnie (ust. 1 aa); w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe deklaracja może zawierać wskazanie okresów korzystania z nieruchomości (ust. 1ab). Rada gminy, określając wzór deklaracji może wymagać podania następujących danych: imię i nazwisko lub nazwę właściciela nieruchomości oraz adres miejsca zamieszkania lub siedziby, adres nieruchomości, dane stanowiące podstawę zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami, komunalnymi, numer telefonu właściciela nieruchomości; adres poczty elektronicznej właściciela nieruchomości, inne informacje niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego, informacje dotyczące posiadania kompostownika przydomowego i kompostowania w nim bioodpadów stanowiących odpady komunalne (ust. 1b).

Z powyższych przepisów wynika, iż ustawodawca określił konieczne dane, które muszą znaleźć odzwierciedlenie w deklaracjach odnoszących się do nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy oraz nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Wprowadzenie wymogu podania danych, dotyczących współwłaściciela współmałżonka nieruchomości - punkt D.2 załącznika

Nr 1 do uchwały, czyli nazwiska i imienia /imion, PESEL-u, email-u, numeru telefonu, adresu, stanowi przekroczenie delegacji ustawowej, bowiem nie służy ustaleniu prawidłowej wysokości opłaty, stosownie do przepisu art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Podobne stanowisko zajął Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie w wyroku z dnia 7 października 2020 r., sygn. akt I SA/OI 405/20.

Podkreślić należy, że Konstytucja RP w art. 7 nakłada na organy władzy publicznej obowiązek działania w granicach i na podstawie prawa. Każde działanie organu władzy, musi mieć oparcie w obowiązującym prawie. Normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Zakazane jest zatem dokonywanie wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych. Działanie bez delegacji ustawowej lub z jej przekroczeniem stanowi istotne naruszenie prawa, a regulacja wykraczająca poza upoważnienie wynikające z przepisu kompetencyjnego musi zostać wyeliminowana z obrotu prawnego.

Mając powyższe na uwadze, orzeczono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki