

**PROTOKÓŁ**  
**z kontroli problemowej przeprowadzonej**  
**w Urzędzie Gminy Elk**  
**w dniu 3 lutego 2010 roku**

**I. Informacje ogólne**

Adres siedziby jednostki kontrolowanej:

**Urząd Gminy Elk, ul. Armii Krajowej 3, 19 – 300 Elk**  
**REGON: 000531298, NIP: 848 – 10 – 04 – 517**

W okresie kontroli stanowiska pełnili:

1. Pan **Antoni Polkowski** – Wójt Gminy wybrany na stanowisko w wyniku wyborów bezpośrednich w dniu 6 grudnia 2006 r.
2. Pan **Tomasz Jaworski** – Sekretarz Gminy, powołany na stanowisko w dniu 19 grudnia 2008 r. Uchwałą Rady Gminy Elk Nr XLIV/377/2008.
3. Pani **Janina Słomkowska** – Skarbnik Gminy, powołana na stanowisko w dniu 31 marca 2005 r. Uchwałą Rady Gminy Elk Nr XXVIII/262/2005.
4. Pani **Ewa Kaczerewska** – Podinspektor, zatrudniona na podstawie umowy o pracę od dnia 17 marca 2008 r. - odpowiedzialna za realizację zadania z zakresu ewidencji działalności gospodarczej (*wykaz akt kontroli poz. nr 2*).

W Urzędzie Gminy Elk, zadania związane z prowadzeniem dokumentacji dot. ewidencji działalności gospodarczej, realizowane są przez **Panią Ewę Kaczerewską**, którą kierownik jednostki kontrolowanej upoważnił do przedstawienia dokumentów i materiałów dotyczących przedmiotu kontroli oraz udzielania wyjaśnień w toku kontroli.

**II.** Kontrolę przeprowadzili pracownicy Wydziału Kontroli i Audytu Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie:

- Pan **Radosław Gazda** – inspektor wojewódzki w Wydziale Kontroli i Audytu przewodniczący zespołu kontrolnego,
- Pan **Paweł Gulbinowicz** – inspektor w Wydziale Kontroli i Audytu.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art.7a ust.1 ustawy z dnia 19 listopada 1999 r. Prawo działalności gospodarczej (Dz. U. Nr 101, poz. 1178 ze zm.), zwanej dalej „ustawą” oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w



województwie (Dz. U. Nr 31, poz 206). Kontrolę przeprowadzono na podstawie upoważnień wydanych przez Wojewodę Warmińsko - Mazurskiego nr: **KA.III.0939-055/10**, z dnia **28 stycznia 2010 r.** (wykaz akt kontroli poz. nr 1).

Bieżąca kontrola dotycząca ewidencji działalności gospodarczej była pierwszą kontrolą z tego zakresu przeprowadzoną w Urzędzie Gminy Ełk (wykaz akt kontroli poz. nr 4).

**III.** Kontrolę rozpoczęto w dniu 3 lutego br. i zakończono w tym samym dniu.

#### **IV. Przedmiot i zakres kontroli**

Przedmiotem kontroli była ocena prawidłowości wykonywania przez Gminę zadań zleconych z zakresu administracji rządowej w zakresie ewidencji działalności gospodarczej, realizowanych na podstawie art.7a ust.1 ustawy. Kontroli poddano dokumentację, dotyczącą ewidencjonowania działalności gospodarczej w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2009 r. (wykaz akt kontroli poz. Nr 3).

**Zakres kontroli obejmował kompletność i prawidłowość prowadzonej dokumentacji, dotyczącej ewidencji działalności gospodarczej w szczególności:**

- zbadanie kompletności wniosków o wpis do ewidencji działalności gospodarczej, zgłoszeń o zmianę wpisu, zgłoszeń informacji o zawieszeniu wykonywania działalności gospodarczej, zgłoszeń informacji o wznowieniu wykonywania działalności gospodarczej, zawiadomień o zaprzestaniu wykonywania działalności,
- zbadanie terminowości wydawania zaświadczeń o dokonaniu wpisu, prawidłowości zapisów w zaświadczeniach,
- zbadanie terminowości przekazywania danych z wniosków o wpis do ewidencji działalności gospodarczej oraz kopii zaświadczeń o wpisie do właściwych organów (naczelników urzędów skarbowych, urzędów statystycznych, ZUS/KRUS),
- zbadanie prawidłowości wydawania decyzji administracyjnych w postępowaniach z zakresu ewidencji działalności gospodarczej (m. in. decyzji o odmowie wpisu do ewidencji działalności gospodarczej, decyzji o wykreśleniu wpisu z ewidencji działalności gospodarczej),
- pobieranie opłat ( w stanie prawnym – obowiązującym do 30 marca 2009r. i od 31 marca 2009r.),
- prowadzenie rejestru ewidencji działalności gospodarczej.

#### **V. Ustalenia kontroli**

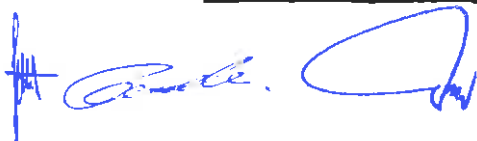
W okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2009 r. do Urzędu Gminy Ełk wpłynęło ogółem **297 wniosków** z tego:

1. **85 wniosków** o wpis do ewidencji działalności gospodarczej,
2. **33 wniosków** w sprawie zawieszenia prowadzonej działalności gospodarczej,
3. **96 wniosków** o dokonanie zmiany wpisu,
4. **81 wniosków** w sprawie wykreślenia z ewidencji działalności gospodarczej,
5. **2 wnioski** w sprawie wznowienia działalności gospodarczej.

Skontrolowano wszystkie wnioski.

#### **VI. W wyniku kontroli stwierdzono:**

1. Kompletność wniosków o wpis do ewidencji działalności gospodarczej, zgłoszeń o zmianę wpisu, zgłoszeń informacji o zawieszeniu wykonywania działalności



gospodarczej, zgłoszeń informacji o wznowieniu wykonywania działalności gospodarczej, zawiadomień o zaprzestaniu wykonywania działalności.

Wszystkie kontrolowane wnioski o wpis do ewidencji działalności gospodarczej oraz zmianę wpisu były kompletne – zgodne odpowiednio z art.7b i 7d ustawy. Od 31 marca 2009 r. wnioski o wpis do ewidencji działalności gospodarczej składane są na nowych drukach, zgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 24 marca 2009 r. w sprawie wzoru wniosku o wpis do ewidencji działalności gospodarczej (Dz. U. Nr 50 poz. 399). Wszystkie wnioski za 2009 r. złożone zostały osobiście przez przedsiębiorców.

Wszystkie skontrolowane wnioski o zawieszenie działalności gospodarczej były kompletne, zgodne z art. 7ba ust. 4 i 5 ustawy. O zgłoszeniu zawieszenia działalności gospodarczej poinformowali:

Ilość zawieszeń wykonywanej działalności gospodarczej w 2009 roku				
lp.	sygnatura akt	nazwisko i imię	data zawieszania	okres zawieszenia
1	668	Daniszewski Kazimierz	31.07.2009	4 miesiące
2	680	Woźnicki Leszek	02.10.2009	24 miesiące
3	851	Kalinowska Beata	30.12.2009	24 miesiące
4	852	Majerowski Jakub Adam	31.01.2009	12 miesięcy
5	928	Krymski Przemysław Paweł	30.09.2009	12 miesięcy
6	948	Skoczek Ryszard Jan	01.06.2009	12 miesięcy
7	1017	Kaczmarczyk Agnieszka	09.10.2009	24 miesiące
8	1080	Sieredziński Tomasz Paweł	20.09.2009	6 miesięcy
9	1111	Michalicki Zdzisław Ryszard	20.02.2009	3 miesiące
10	1130	Sawiski Grzegorz	08.06.2009	7 miesięcy
11	1145	Kunda Michał	01.02.2009	24 miesiące
12	1163	Bujko Piotr	01.04.2009	24 miesiące
13	1195	Wyrwas Ryszard	01.11.2009	6 miesięcy
14	1199	Suwalska Arleta	01.06.2009	24 miesiące
15	1204	Piasecki Dariusz	01.12.2009	24 miesiące
16	1210	Nitkowski Józef	01.01.2009	24 miesiące
17	1220	Kozikowski Łukasz	16.10.2009	24 miesiące
18	1231	Kołosowska Ewa Dziunia	01.03.2009	24 miesiące
19	1242	Faszczewski Mariusz	01.11.2009	6 miesięcy
20	1243	Prokopowicz Genadiusz	02.11.2009	7 miesięcy
21	1246	Chojęta Iwona	30.09.2009	5 miesięcy
22	1261	Kubandt Andrzej	01.06.2009	24 miesiące
23	1279	Sidorowicz Paweł	04.03.2009	5 miesięcy
24	1297	Rutkowski Marek	01.02.2009	24 miesiące
25	1300	Gutowski Bolesław Adam	28.09.2009	12 miesięcy
26	1310	Jurkojć Janusz	30.09.2009	12 miesięcy
27	1315	Godlewski Rafał	16.06.2009	12 miesięcy
28	1316	Łostowska Ewa	13.03.2009	1 miesiąc
29	1319	Sak Cecylia Grażyna	31.08.2009	6 miesięcy
30	1330	Leszczyński Radosław	24.07.2009	24 miesiące
31	1334	Kujawski Dawid Łukasz	20.11.2009	24 miesiące
32	1351	Poddębski Łukasz	24.08.2009	8 miesięcy
33	1356	Ziemkiewicz Joanna	01.10.2009	24 miesiące

Wszystkie skontrolowane wnioski o wznowienie działalności gospodarczej były kompletne, zgodne z art. 7ba ust. 6 ustawy. O zgłoszeniu wznowienia działalności gospodarczej poinformowali:

- Pan Grzegorz Sawiski, który zgłosił wznowienie działalności gospodarczej od dnia 1 listopada 2009 r., wpisany do rejestru ewidencji działalności gospodarczej pod numerem 1130,
- Pan Kazimierz Daniszewski, który zgłosił wznowienie działalności gospodarczej od dnia 1 grudnia 2009 r., wpisany do ewidencji działalności gospodarczej pod numerem 668 .

2. Terminowość wydawania zaświadczeń o dokonaniu wpisu, prawidłowość zapisów w zaświadczeniach.

Wszystkie kontrolowane zaświadczenia wydane były niezwłocznie tj. zgodnie z art. 7b ust. 3 w terminie do 2 dni od dnia złożenia wniosku przez przedsiębiorcę. Zaświadczenia podpisywane były przez Wójta Gminy, Inspektora oraz Podinspektora z upoważnienia Wójta Gminy.

3. Terminowość przekazywania danych z wniosków o wpis do ewidencji działalności gospodarczej oraz kopii zaświadczeń o wpisie do właściwych organów (naczelników urzędów skarbowych, urzędów statystycznych, ZUS/KRUS).

Wszystkie informacje z wniosków o wpis do ewidencji działalności gospodarczej oraz kopie zaświadczeń o wpisie przekazane były do właściwych organów (naczelników urzędów skarbowych, urzędów statystycznych, ZUS/KRUS) zgodnie z 3-dniowym terminem na podstawie art. 7b ust.5 ustawy .

4. Prawidłowość wydawania decyzji administracyjnych w postępowaniach z zakresu ewidencji działalności gospodarczej (m. in. decyzji o odmowie wpisu do ewidencji działalności gospodarczej, decyzji o wykreśleniu wpisu z ewidencji działalności gospodarczej)

W toku kontroli stwierdzono wydanie 81 decyzji administracyjnych w sprawach dotyczących wykreślenia z prowadzonej ewidencji działalności gospodarczej.

Wszystkie decyzje o wykreśleniu wpisu z ewidencji działalności gospodarczej wydano zgodnie z art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) oraz na podstawie art. 7e ust 1 ustawy.

W okresie objętym kontrolą nie wydano decyzji o odmowie wpisu do ewidencji działalności gospodarczej.

5. Pobieranie opłat ( w stanie prawnym – obowiązującym do 30 marca 2009r. i od 31 marca 2009r.).

Do dnia 30 marca 2009 r. opłaty za wpis do ewidencji działalności gospodarczej pobierane były w kwocie 100 zł., a opłaty za zmianę wpisu w kwocie 50 zł. zgodnie z art.28 ust.1

ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U. Nr 173 poz. 1807 z późn. zm.). Pobranie opłaty dokumentowane było zapisem na wystawionym zaświadczeniu. W okresie tym do Urzędu Gminy wpłynęło 14 wniosków o wpis do ewidencji działalności gospodarczej oraz 24 wnioski o dokonanie zmian we wpisach, w wyniku czego uzyskano z tytułu opłat kwotę 2,600 zł. Kwota ta stanowiła dochód budżetu Gminy (*wykaz akt kontroli poz. nr 5*).

Od dnia 31 marca 2009 r. wniosek o wpis oraz zmianę wpisu do ewidencji działalności gospodarczej nie podlega opłacie zgodnie z art. 7a ust 3 ustawy i art. 24 ustawy z dnia 19 grudnia 2008 r. o zmianie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej oraz zmianie niektórych innych ustaw.(Dz.U. z 2009 r. Nr 18, poz. 97).

6. Prowadzenie rejestru ewidencji działalności gospodarczej.

Od października 2008 r. w Urzędzie Gminy Ełk rejestr ewidencji działalności gospodarczej prowadzony jest w formie elektronicznej, z wykorzystaniem programu komputerowego „Puma” (*wykaz akt kontroli poz. nr 6*). Skontrolowano wpisy w w/w rejestrze, prowadzonym przez Gminę Ełk od pozycji 1313 do 1397. Zapisy w rejestrze są zgodne z wydanymi zaświadczeniami.

**VII. Ustalenia końcowe:**

1. Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach po jednym dla każdej ze stron.
2. Po zakończeniu czynności kontrolnych w Urzędzie Gminy Ełk, przez upoważnionych pracowników Wydziału Kontroli i Audytu Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego, na wniosek kontrolujących, zgodnie z art. 42 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz 206) odbyła się narada pokontrolna, na której w obecności Sekretarza Gminy oraz Podinspektora (odpowiedzialnej za realizację zadania z zakresu ewidencji działalności gospodarczej) omówiono stwierdzone uchybienia i wskazano na konieczność ich usunięcia. Z narady pokontrolnej sporządzono protokół (*wykaz akt kontroli poz. Nr 7*) w dwóch egzemplarzach, z czego jeden po zakończeniu narady i podpisaniu przekazano Sekretarzowi Gminy. Sekretarz Gminy zgodził się z ustaleniami kontroli, nie wnosząc do protokołu żadnych uwag.
3. Na podstawie art. 44 ust. 2,3,4,5,6,12,13 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206) poinformowano upoważnioną przez Burmistrza, Sekretarza Gminy i Miasta o prawach przysługujących Kierownikowi podmiotu kontrolowanego w związku z zakończoną kontrolą:  
Kierownik podmiotu kontrolowanego lub osoba przez niego upoważniona podpisuje protokół kontroli w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania.  
Kierownik podmiotu kontrolowanego lub osoba przez niego upoważniona może odmówić podpisania protokołu kontroli składając w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania wyjaśnienie przyczyn tej odmowy.  
Kierownikowi podmiotu kontrolowanego lub osobie przez niego upoważnionej przysługuje prawo zgłoszenia przed podpisaniem protokołu kontroli umotywowanych

zastrzeżeń do ustaleń zawartych w protokole, które zgłasza na piśmie do Dyrektora Wydziału Kontroli i Audytu Warmińsko - Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu kontroli.


Odmowa podpisania protokołu kontroli przez kierownika podmiotu kontrolowanego lub osoby przez niego upoważnionej nie stanowi przeszkody do podpisania protokołu przez kontrolującego i sporządzenia wystąpienia pokontrolnego.

W przypadku zgłoszenia zastrzeżeń, termin odmowy podpisania protokołu wraz z podaniem jej przyczyny biegnie od dnia doręczenia kierownikowi podmiotu kontrolowanego stanowiska Dyrektora Wydziału Kontroli i Audytu Warmińsko - Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie wobec zastrzeżeń.

- 3 Dokonano wpisu do rejestru kontroli prowadzonego w Urzędzie Gminy Elk pod pozycją 1/2010.

Elk....., dnia 18.02.2010

**Podpis Kierownika jednostki  
kontrolowanej lub osoby  
upoważnionej:**

  
.....  
(pieczęćka i podpis)

**URZĄD GMINY**  
19-300 ELK  
ul. Armii Krajowej 3  
tel./fax (0-87) 610-37-62, 610-44-37  
REGON 000531298 NIP 848-10-04-517

**Podpisy kontrolujących:**

**INSPEKTOR WOJEWÓDZKI**

  
Radosław Gazda

.....  
(pieczęćka i podpis)

**INSPEKTOR**

  
Paweł Gulbinowicz

.....  
(pieczęćka i podpis)