



WOJEWÓDZKI INSPEKTORAT OCHRONY ŚRODOWISKA w  
OLSZTYNIE DELEGATURA W GIŻYCKU  
11- 500 Giżycko ul. Łuczańska 5

Tel. (087) 428 36 16; (087) 428 24 85; Fax (087) 428 36 16 e-mail: gizycko@wios.olsztyn.pl

www.wios.olsztyn.pl

p. Ruszczycki  
P. Kowalewski  
P. Gorta  
13.06.2011

PROTOKÓŁ KONTROLI NR 71/2011 ROK

Sygnatura protokołu	WIOŚ-G.II.95.4.7023.71.2011
Podstawa do przeprowadzenia kontroli	- art. 9 i 11 ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (Dz.U. z 2007 r. Nr 44, poz. 287, z późn. zmianami)
<b>Identyfikacja kontrolowanego zakładu</b>	
Nazwa zakładu, adres	Urząd Gminy Elk ul. Armii Krajowej 3 19-300 Elk
Rodzaj działalności, rodzaje i liczba instalacji, kod działalności lub instalacji	Jednostka samorządu terytorialnego – GMINA WIEJSKA
Adres kontrolowanej działalności	Gmina Wiejska Elk
Osoba poinformowana o podjęciu kontroli	p. Antoni Polkowski – Wójt Gminy Elk
NIP gminy	848-183-13-67
Regon gminy	790671099
PKD/EKD	-
Kod NACE	-
Rejestracja	nie dotyczy
Telefon/ fax.	(0-87) 610-37-62, 610-44-37
Adres strony internetowej: e-mail:	<u>www.elk.gmina.pl</u> <u>ug@elk.gmina.pl</u>
Posiadane certyfikaty ISO, EMAS	brak
Przedstawiciel zakładu	p. Antoni Polkowski – Wójt Gminy Elk
Udzielający informacji: (imię, nazwisko, stanowisko)	p. Danuta Kowalewska – Kierownik Referatu Inwestycji UG Elk
Jednostka nadrzędna dla kontrolowanego zakładu	nie dotyczy
Adres do korespondencji	nie dotyczy
NIP	nie dotyczy
Regon	nie dotyczy
Rejestracja	nie dotyczy
Telefon/ fax.	nie dotyczy
Data kontroli	Data rozpoczęcia kontroli – 06 czerwca 2011 r. Data zakończenia kontroli – 13 czerwca 2011 r.

85

Charakter kontroli	Problemowa
Typ kontroli	Nie planowa
Okres objęty kontrolą	Rok 2010
Cel kontroli	<b>Cykl kontrolny dotyczący ograniczenia ilości odpadów ulegających biodegradacji kierowanych na składowiska. Określenie stopnia realizacji obowiązków wynikających z art.16a pkt 4 lit a ustawy z dnia 27 kwietnia o odpadach.</b>

<b>Przeprowadzający kontrolę, uczestniczący w kontroli</b>	
Inspektor/inspektorzy upoważnieni do kontroli (imię i nazwisko, stanowisko służbowe, nr upoważnienia)	Sabina Luty, inspektor
	Nr upoważnienia – 1/2009
Inspektor/inspektorzy wykonujący pomiary i badania (imię i nazwisko, stanowisko służbowe, nr upoważnienia)	Nie dotyczy
	Nie dotyczy
Osoby uczestniczące w kontroli (imię i nazwisko, stanowisko służbowe, instytucja)	Nie dotyczy

## DELEGACJA DO PRZEPROWADZENIA CZYNNOŚCI KONTROLNYCH

Kontrolę przeprowadzono w związku z cyklem kontrolnym dotyczący ograniczenia ilości odpadów ulegających biodegradacji kierowanych na składowiska w celu określenia stopnia realizacji obowiązków wynikających z art.16a pkt 4 lit a ustawy z dnia 27 kwietnia o odpadach.

*Sporządzono w formie tabelarycznej tematyczny zakres czynności kontrolnych (zał. nr 1), który każdostronnie parafowano oraz udostępniono do wglądu i do podpisu przedstawicielowi kontrolowanej jednostki.*

### 1. Ustalenia kontroli

#### DANE OGÓLNE

**Gmina Elk** położona jest w Województwie Warmińsko-Mazurskim na Pojezierzu Elckim i graniczy z następującymi gminami: Stare Juchy, Świętajno, Olecko, Kalinowo, Prostki, Biała Piska i Orzysz. W skład Gminy wchodzi 56 sołectw. Powierzchnia gminy Elk wynosi 37,918 tyś. m<sup>2</sup>.

#### INFORMACJE WYMAGANE CYKLEM KONTROLNYM

##### 1.1. Liczba mieszkańców gminy:

- stan na dzień 31.12.1995 r. – **10 043.**
- stan na dzień 31.12.2010 r. – **10 809.**

## 1.2. Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Elk.

Uchwałą Nr XLV/456/2006 Rady Gminy Elk z dnia 28 września 2006 r. ustalono Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Elk. Regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Elk. Kopia uchwały wraz z Regulaminem stanowią załącznik nr 2 do niniejszego protokołu.

### Utrzymanie zieleni miejskiej na terenie Gminy Elk.

Utrzymanie porządku i czystości na nieruchomościach komunalnych będących własnością gminy Elk odpowiedzialni są sołtysi sołectw. Odpady biodegradowalne min. skoszona trawa wykorzystywane są w przydomowych kompostownikach.

Nie prowadzi się ewidencji zebranych odpadów biodegradowalnych.

## 1.3. Masa odpadów komunalnych ulegających biodegradacji wytworzonych na terenie gminy

- w 1995 r. –  $47 \text{ kg}/1000 \times 10\,043 = \underline{472,02 \text{ Mg}}$

gdzie: 47 kg OUB/mieszkańca na rok dla wsi w 1995 r., 10 043 – liczba mieszkańców w 1995 r. na terenie gminy.

Zgodnie z powyższymi Gmina wyliczyła, że do dnia 31 grudnia 2010 r. na składowisko powinno trafić nie więcej niż **354,02 Mg** odpadów ulegających biodegradacji (w myśl art. 16a ustawy o odpadach – zapewnienie warunków ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania do dnia 31.12.2010 r. do nie więcej niż 75% wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji).

Ilość odpadów ulegających biodegradacji wytworzonych w 1995 r. wyliczono według wzoru dostępnego na stronach Ministerstwa Środowiska.

## 1.4. Masa odpadów komunalnych ulegających biodegradacji skierowana na składowiska z terenu gminy w 2010 r.

Zgodnie Regulaminem (zał. nr 2) odpady biodegradowalne zagospodarowywane są w kompostownikach i wykorzystywane na własne potrzeby przez właścicieli nieruchomości.

Nie prowadzi się ewidencji zebranych odpadów biodegradowalnych.

## 1.5. Procent odpadów komunalnych ulegających biodegradacji skierowanych na składowiska w 2010 r. w odniesieniu do odpadów wytworzonych w 1995 r.

Wskaźnik udziału OUB w odpadach komunalnych w 1995 r. wynosił dla wsi 43 %.

Obliczono na podstawie:  $1322,15 \text{ Mg}$  (odpady zmieszane w 2010 r.)  $\times$  43%/100%

Udział odpadów komunalnych OUB skierowanych na składowiska w 2010 r. powinien wynieść 568,52 Mg.

## **INFORMACJE DODATKOWE**

- *Masa odpadów komunalnych zmieszanych i zebranych selektywnie na terenie gminy w roku 2010.*

Masa odpadów komunalnych zmieszanych (20 03 01) na terenie Gminy Elk w roku 2010 r. wyniosła 1322,15 Mg.

Gmina Elk nie prowadzi selektywnej zbiórki odpadów typu papier, szkło, plastik.

- *Procent w jakim mieszkańcy gminy są objęci odbieraniem odpadów komunalnych*

W 2010 r. procent w jakim mieszkańcy gminy byli objęci odbieraniem odpadów komunalnych wynosił 70 %.

• *Jakie odpady są zbierane selektywnie na terenie gminy*

Gmina Ełk nie prowadzi selektywnej zbiórki odpadów. Masa OUB jest minimalizowana u źródła ich powstawania z uwagi na wiejski charakter gminy.

Rozdział II §3.1 w/w Regulaminu określa wymagania w zakresie utrzymania porządku i czystości na terenach nieruchomości i w miejscach publicznych – *właściciele nieruchomości zobowiązani są do prowadzenia we własnym zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych, w tym powstających w gospodarstwach domowych.*

Rozdział III §4.1 określa zasady zbierania i pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych – *właściciele nieruchomości mają obowiązek wyposażenia jej w dostateczną ilość pojemników służących do zbierania odpadów komunalnych zmieszanych i zbieranych selektywnie oraz utrzymywanie tych urządzeń w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym.*

Podmioty prowadzące działalność odbierania odpadów na terenie gminy Ełk zobowiązani są zarządzeniem Nr 375/2006 (zał. nr 4) w szczególności do zapewnienia warunków do selektywnej zbiórki odpadów zgodnie z gminnym planem gospodarki odpadami.

• *W jaki sposób gmina*

- *realizuje zadanie własne wskazane w art. 16a pkt 4 ustawy o odpadach*

W decyzjach wydanych podmiotom realizującym odbieranie odpadów komunalnych ustalono określono dopuszczalny do składowania poziom odpadów komunalnych ulegających biodegradacji min. do dnia 31 grudnia 2010 r. nie więcej niż 75% wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji w stosunku do masy wytworzonych tych odpadów w roku 1995.

Gmina Ełk należy do Związku Międzygminnego „Gospodarka Komunalna” w Ełku. Celem Związku jest realizacja zadania pn. „Budowa Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów komunalnych wraz ze składowiskiem odpadów w Siedliskach k/Ełku” opartego na systemie technologii mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych polegającego na segregacji mechanicznej i manualnej w hali sortowni i intensywnej stabilizacji tlenowej odpadów biodegradowalnych w hali kompostowni. Zakład zostanie oddany do użytku w 2012 roku.

- *zobowiązała podmioty działające na jej terenie do działań mających na celu zredukowanie masy odpadów ulegających biodegradacji, jakie to działania, ile jest takich podmiotów i jak dokumentują realizację obowiązku*

Gmina Ełk wydała zezwolenia na odbiór odpadów komunalnych z terenu gminnego następującym podmiotom:

1. KOMA Usługi Komunalne Jakub Maniak z Ełku. Decyzja obowiązuje do dnia 26.06.2012 r.
2. Usługi komunalne s. c. Ełk T. Kowalik, A. Kowalik, Cz. Maniak. Decyzja obowiązuje do dnia 12.06.2012 r.
3. Usługi Transportowo-Handlowe Roboty Remontowe Przy Utrzymaniu Dróg i Mostów Zbigniew Kamiński z Ełku. Decyzja obowiązuje do dnia 30.06.2020 r.
4. MPO Sp. z o.o. z Białegostoku. Decyzja obowiązuje do dnia 29.12.2011 r.
5. Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o.o. w Ełku. Decyzja obowiązuje do dnia 28.12.2011 r.
6. Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych „CZYŚCIOCH bis” Sp. z o.o. w Suwałkach. Decyzja obowiązuje do dnia 28.12.2011 r.

7. Przedsiębiorstwo Produkcyjno – Usługowo - Handlowe „Czyścioch” Sp. z o.o. z Białegostoku. Decyzja obowiązuje do dnia 29.12.2011 r.
8. Przedsiębiorstwo Handlowo-Usługowe „KUNDA” z Ełku posiada decyzję z dnia 28.05.2007 r. znak: G.G.7614(22)07 wydaną przez wydaną przez Wójta Gminy Ełk, zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie gminy Ełk. Decyzja obowiązuje do dnia 12.06.2012 r.

Przedsiębiorstwo Produkcyjno – Usługowo - Handlowe „Czyścioch” Sp. z o.o. z Białegostoku oraz Przedsiębiorstwo Handlowo-Usługowe „KUNDA” z Ełku nie odbierały odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w 2010 r.

Kopie wydanych w/w decyzji stanowią załącznik nr 3 do protokołu kontroli.

W w/w decyzjach zobowiązano przedsiębiorców przy wykonywaniu usług objętych zezwoleniem do przestrzegania min. przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, postanowień uchwały Nr XLV/456/06 Rady Gminy Ełk z dnia 28 września 2006 r. w sprawie ustalenia regulaminu szczegółowych zasad utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Ełk oraz zarządzenia Nr 375/2006 z dnia 30 listopada 2006 r. w sprawie określenia wymagań jakie powinni spełniać przedsiębiorcy ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości (w szczególności *nie mieszać odpadów zebranych selektywnie z odpadami niesegregowanymi (zmieszanymi)*). Kopia zarządzenia stanowi załącznik nr 4.

Decyzje określają sposoby postępowania z poszczególnymi rodzajami odpadów odbieranymi selektywnie (papier, szkło, metal, plastik) należy przekazywać do punktów skupu lub firmom posiadającym zezwolenie w zakresie gospodarowania w/w odpadami.

W w/w decyzjach ustalono dopuszczalny do składowania poziom odpadów komunalnych ulegających biodegradacji min. do dnia 31 grudnia 2010 r. nie więcej niż 75% wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji w stosunku do masy wytworzonych tych odpadów w roku 1995. Wyznaczono również sposoby ograniczenia masy OUB, zgodnie z zapisami regulaminu tj. *kompostowanie (także w przydomowych kompostownikach) lub rolnicze oraz do pielęgnacji zieleni, wykorzystanie kompostu*.

W przypadku naruszenia warunków zawartych w zezwoleniach na świadczenie usług, (zgodnie z zapisami w zezwoleniach) zostaną one cofnięte bez odszkodowania w trybie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Odebrane od właścicieli nieruchomości z terenu gminy Ełk odpady komunalne unieszkodliwiane były na składowisku odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Olecku oraz wywożone do punktu magazynowania odpadów w Siedliskach k/Ełku.

Podmioty przesyłają sprawozdania z informacjami min. o masie zebranych odpadów komunalnych, sposobów ich zagospodarowywania do dnia 31 marca każdego roku za rok poprzedni.

- *rozlicza wykonanie obowiązku redukcji odpadów (czy uwzględnia kompostowanie w przydomowych kompostowniku na terenach o zabudowie jednorodzinnej),*

Rozdział IV §15 w/w Regulaminu określa częstotliwość i sposób pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości – *dopuszcza się kompostowanie odpadów roślinnych powstających na terenie nieruchomości we własnym zakresie i na własne potrzeby lub spalanie poza instalacjami i urządzeniami na terenie nieruchomości jeżeli nie narusza przepisów odrębnych.*

W zezwoleniach na świadczenie usług odbioru odpadów komunalnych wydanych podmiotom ustalono dopuszczalny do składowania poziom odpadów komunalnych ulegających biodegradacji min. do dnia 31 grudnia 2010 r. nie więcej niż 75% wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji w stosunku do masy wytworzonych tych odpadów w roku 1995. Wyznaczono również sposoby ograniczenia masy OUB, zgodnie z zapisami regulaminu tj. *kompostowanie (także w przydomowych kompostownikach) lub rolnicze oraz do pielęgnacji zieleni, wykorzystanie kompostu.*

Sposób wyliczenia przedstawiono powyżej, nie uwzględniono dotychczas przydomowych kompostowników.

- *problemy gminy w realizacji obowiązku wynikającego z art. 16a ustawy o odpadach*  
W trakcie kontroli nie zgłoszono bezpośrednich problemów.

- *kierowanie odpadów z gminy poza teren województwa*

Odpady komunalne zmieszane zebrane w 2010 r. na terenie Gminy Ełk były przekazywane min. do punktu czasowego magazynowania odpadów w Siedliskach k/Ełku. Następnie przekazywane do ZZO EURO SOKOŁKA w woj. podlaskim celem ich dalszego zagospodarowania.

## 2. Naruszenia i nieprawidłowości

Nie stwierdzono.

Zastrzega się prawo wyszczególnienia nieprawidłowości po analizie całości materiału z kontroli. W trakcie kontroli nie pobierano prób do analiz.

## 3. Zastosowane sankcje (pouczenie, grzywna w drodze mandatu karnego).

**Pouczono** Wójta Gminy Ełk o obowiązkach wynikających z art. 16 a ustawy o odpadach z dnia 27 kwietnia 2001 r. (t.j. Dz. U. 2010 nr 185 poz. 1243 z późn. zm.).

## 4. Inne zagadnienia

Przeprowadzi się kontrolę jednego z zakładów odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości na terenie gminy Ełk - KOMA Usługi Komunalne Jakub Maniak, ul. Sikorskiego 19C, 19-300 Ełk.

## 5. Informacje końcowe

**Integralną część niniejszego protokołu stanowią następujące załączniki:**

1. Tabela czynności kontrolnych,
2. Kopia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Ełk,
3. Kopie zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie gminy Ełk,
4. Kopia zarządzeń Nr 375/2006 z dnia 30 listopada 2006 r. w sprawie określenia wymagań jakie powinni spełniać przedsiębiorcy ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

**Dane i informacje zastrzeżone: NIE**

**5.1. Kierownik kontrolowanej jednostki organizacyjnej ma prawo wnieść do protokołu umotywowane zastrzeżenia i uwagi przed jego podpisaniem.**

**Kierownik kontrolowanej jednostki organizacyjnej, przed podpisaniem protokołu ~~wnosi~~ nie wnosi do ustaleń protokołu, (w tym również: miejsca, sposobu, czasu poboru próbek, wykonanych badań i pomiarów kontrolnych) umotywowane/nych zastrzeżeń i uwag.**

**Kierownik kontrolowanej jednostki, ma prawo odmówić podpisania protokołu i w takim przypadku, może w terminie siedmiu dni przedstawić swoje stanowisko na piśmie właściwemu organowi Inspekcji Ochrony Środowiska.**

W razie odmowy podpisania protokołu przez kierownika kontrolowanej jednostki organizacyjnej, inspektor czyni w tym miejscu odpowiednią adnotację.

**Wyniki i ustalenia kontroli omówiono z kierownictwem kontrolowanej jednostki.**

Niniejszy protokół sporządzono w 2 jednobrzmiących egzemplarzach.

Po odczytaniu protokołu każdy egzemplarz został podpisany, a w egzemplarzu dla WIOŚ wszystkie strony protokołu dwustronnie parafowano.

Jeden egzemplarz protokołu doręczono Wójtowi Gminy Elk – p. Antoni Polkowski.

**Dokonano wpisu w książce kontroli pod pozycją nr 4.**

Elk, 13 czerwca 2011 r.

*Data i miejsce podpisania protokołu*

**WÓJT**  
*[Signature]*  
mgr Antoni Polkowski

**URZĄD GMINY**  
**19-300 ELK**  
**ul. Armii Krajowej 3**  
tel./fax (0-87) 610-37-62, 610-44-37  
REGON 000531298 NIP 848-10-04-517



**INSPEKTOR**  
*[Signature]*  
mgr inż. Sławomir Ludy

*Podpis i pieczęć uprawnionego  
przedstawiciela jednostki kontrolowanej*

*Podpis i pieczęć uprawnionego  
inspektora*

Lp	Tematyczny zakres czynności kontrolnych – kontrole przedsięwzięć w zakresie oddziaływania na poszczególne komponenty środowiska	Sprawdzono/dokona no	
		tak	data
1.	Sprawdzenie realizacji obowiązków wynikających z przepisów prawa w zakresie postępowania z odpadami biodegradowalnymi	tak	13 czerwca 2011 r.

W. W.

  
  
 mgr Antoni Polkowski

**URZĄD GMINY**  
**19-300 ELK**  
**ul. Armii Krajowej 3**  
 tel./fax (0-87) 610-37-62, 610-44-37  
 REGON 080531298 NIP 848-10-04-517