

UCHWAŁA NR/...../2021
RADY GMINY EŁK

z dnia 2021 r.

w sprawie wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 98 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.), uchwała się co następuje:

§ 1. Postanawia się wnieść skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie na uchwałę Nr 0102-236/21 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie z dnia 14 lipca 2021 r. w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XLV/304/2021 Rady Gminy Ełk z dnia 28 czerwca 2021 r. w sprawie zasad i trybu udzielania oraz sposobu rozliczania dotacji celowej z budżetu Gminy Ełk na dofinansowanie kosztów inwestycji z zakresu ograniczenia niskiej emisji.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Ełk.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Gminy Ełk

Bogdan Jurczyk

Zgodnie z § 37 ust. 3 Statutu Gminy Ełk stanowiącego załącznik do uchwały Nr XXXI/218/2016 Rady Gminy Ełk w sprawie Statutu Gminy Ełk z dnia 26 sierpnia 2016 r. (Dz. Urz. Woj. War-Maz. z 2016, poz. 3741), projekt uchwały trafił do:

- 1) Wójta Gminy.....
- 2) pracownika merytorycznego..... *Bogdan Jurczyk*
- 3) Radcy Prawnego..... *L. Olszowski*
- 4) Skarbnika jeżeli dotyczy to spraw finansowych *S. Olszowski*
- 5) Przewodniczącego Komisji
- 6) na sesję Rady Gminy

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.), rozstrzygnięcia organu nadzorczego dotyczące gminy (a takim jest uchwała Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie stwierdzająca nieważność uchwały Rady Gminy Ełk) podlegają zaskarżeniu do sądu administracyjnego z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od dnia ich doręczenia. Zgodnie zaś z art. 98 ust. 3 ww. ustawy, podstawą do wniesienia skargi jest uchwała rady gminy.

W dniu 28 czerwca 2021 r. Rada Gminy Ełk podjęła uchwałę Nr XLV/304/2021 w sprawie zasad i trybu udzielania oraz sposobu rozliczania dotacji celowej z budżetu Gminy Ełk na dofinansowanie kosztów inwestycji z zakresu ograniczenia niskiej emisji. Podstawą do podjęcia uchwały był art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, art. 400a ust. 1 pkt 21 i art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020 r., poz. 1219 ze zm.) oraz art. 7 ust. 3 i 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2021 r., poz. 743). Zasady i tryb udzielania oraz sposób rozliczania dotacji celowej określone zostały w regulaminie stanowiącym załącznik do uchwały. W § 4 ust. 4 rozdziału III załącznika do ww. uchwały Rada Gminy Ełk postanowiła, że dotacja wypłacona będzie jednorazowo, przelewem na wskazany rachunek bankowy Wnioskodawcy, po zakończeniu inwestycji i przyjęciu prawidłowego rozliczenia realizacji inwestycji.

W dniu 14 lipca 2021 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie podjęło uchwałę Nr 0102-236/21 stwierdzającą nieważność ww. uchwały Rady Gminy Ełk. Kolegium zakwestionowało kompetencję Rady Gminy do regulowania zwrotu/refundacji poniesionych kosztów realizacji zadań z zakresu ochrony środowiska, związanych z ograniczeniem niskiej emisji na terenie gminy Ełk. W ocenie Kolegium, istotą dotacji celowych, jest ich udzielanie na finansowanie lub dofinansowanie zadań publicznych, nie zaś na zwrot wydatków poniesionych na realizację zadań. Kolegium uznało, że postanowienia uchwały regulujące zwrot/refundację poniesionych kosztów realizacji zadań z zakresu ochrony środowiska naruszają art. 403 ust. 4 i 5 ustawy – Prawo ochrony środowiska w związku z art. 126 i 127 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305).

Z uwagi właśnie na naruszenie kompetencji do regulowania zwrotu/refundacji poniesionych kosztów realizacji zadań z zakresu ochrony środowiska wywodzony jest interes prawny Rady Gminy Ełk do zaskarżenia aktu nadzoru. Ani art. 403 ust. 5 ustawy – Prawo ochrony środowiska, ani wspomniane przepisy ustawy o finansach publicznych nie zakazują bowiem określania w uchwałach organów gminy formy przyznania dotacji na zasadzie refundacji poniesionych kosztów zadania publicznego. Nie wynika z nich, aby dotacja nie mogła być udzielana w formie refundacji już poniesionych kosztów inwestycji. Przyjęcie takiego sposobu dofinansowania leży w kompetencjach rady gminy, która w drodze uchwały określa sposób przydziału i rozliczania udzielonej dotacji celowej.

Z uwagi na powyższe, uznać należy, że Rada Gminy Ełk w sposób prawidłowy i w ramach kompetencji ustawowych postanowiła, że dofinansowanie kosztów inwestycji z zakresu ograniczenia niskiej emisji może być udzielane na zasadzie refundacji wcześniej wydanych na określony cel środków. Z tego względu uchwałę Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, unieważniającą uchwałę Rady Gminy Ełk, uznać należy za niezasadną, w związku z czym wniesienie skargi jest uzasadnione i konieczne.