

UCHWAŁA NR 2020
Rady Gminy Ełk
z dnia2020 r.

**w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej im. rtm. Witolda Pileckiego
w Rękusach**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h i pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2020 r., poz. 713) oraz art. 89 ust. 1, w związku z art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 910 ze zm.) Rada Gminy Ełk uchwala, co następuje:

§ 1. Z dniem 31 sierpnia 2021 r. zamierza się dokonać likwidacji Szkoły Podstawowej im. rtm. Witolda Pileckiego w Rękusach z siedzibą Rękusy 17 wraz ze znajdującym się przy szkole Publicznym Punktem Przedszkolnym w Rękusach.

§ 2. 1. Planuje się włączyć obwód szkolny likwidowanej Szkoły Podstawowej im. rtm. Witolda Pileckiego w Rękusach do obwodu Szkoły Podstawowej im. ks. Jana Twardowskiego w Woszczelach.

2. Uczniowie likwidowanej Szkoły Podstawowej im. rtm. Witolda Pileckiego w Rękusach zapewnia się możliwość kontynuowania nauki w Szkole Podstawowej im. ks. Jana Twardowskiego w Woszczelach.

3. Uczniom likwidowanej szkoły zostanie zapewniony bezpłatny transport i opieka podczas dowozu do Szkoły Podstawowej im. ks. Jana Twardowskiego w Woszczelach.

4. W przypadku utworzenia od 1 września 2021 r. szkoły podstawowej prowadzonej przez osobę prawną inną niż jednostka samorządu terytorialnego lub osobę fizyczną mienie szkoły zostanie oddane do nieodpłatnego korzystania temu podmiotowi.

§ 3. Zobowiązuje się i upoważnia Wójta Gminy Ełk do dokonania czynności niezbędnych do przeprowadzenia likwidacji, o której mowa w § 1 w szczególności do zawiadomienia o zamiarze likwidacji szkoły rodziców uczniów, Warmińsko-Mazurskiego Kuratora Oświaty oraz do wystąpienia do Warmińsko-Mazurskiego Kuratora Oświaty w Olsztynie o opinię w sprawie likwidacji szkoły.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Ełk.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy Ełk
Bogdan Jurczyk

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo Oświatowe (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1148 ze zm.) szkoła publiczna może być zlikwidowana przez organ prowadzący z końcem roku szkolnego, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu. Szkoła publiczna prowadzona przez jednostkę samorządu terytorialnego może zostać zlikwidowana po uzyskaniu pozytywnej opinii organu sprawującego nadzór pedagogiczny.

Wzrost liczby mieszkańców na terenie Gminy Etk nie przekłada się na wzrost liczby dzieci, która z roku na rok maleje. Zmiany ustroju szkolnego w 2017 r., które drastycznie zmniejszyły ilość uczniów, nie wpłynęły wówczas na podjęcie decyzji o likwidacji szkół podstawowych na terenie Gminy Etk. Istniejąca sieć szkół na przestrzeni lat nie podlegała zmianom i w chwili obecnej jest nieadekwatna do liczby uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Etk. Budynek szkolny nie są w pełni wykorzystywane co w konsekwencji wraz z zatrudnioną kadra pedagogiczną i obsługą administracyjną generuje wysokie koszty ich utrzymania. Obecna rzeczywistość narzuca działania zmierzające do ograniczenia liczby szkół, które jeśli nie zostaną podjęte, mogą skutkować obniżeniem poziomu edukacji. Aby temu zapobiec, gmina zmuszona jest do dokonania likwidacji Szkoły Podstawowej im. rtm. Witolda Pileckiego w Rękusach i umożliwienie uczniom dalszej nauki w Szkole Podstawowej im. ks. Jana Twardowskiego w Woszczelach.

Posiadanie na terenie Gminy Etk obiektów szkolnych z bazą rekreacyjno - sportową, dobrze wyposażonymi pracownikami oraz wykwalifikowaną kadra pedagogiczną nasuwa pomysł zainwestowania w te obiekty, aby stworzyć w nich warunki do jak najlepszej nauki dla wszystkich uczniów. Gminy Etk nie stać na utrzymywanie wszystkich obiektów szkolnych i nigdy wszystkie nie zostaną wyposażone w wystarczającym zakresie, zgodnie z wymogami zalecanymi przez Ministerstwo Edukacji Narodowej.

Podjęcie uchwały o zamiarze likwidacji Szkoły Podstawowej im. rtm. Witolda Pileckiego w Rękusach zasadne jest ze względów organizacyjnych wynikających z następujących przesłanek:

- 1) posiadanie rozbudowanej sieci szkół podstawowych - aż 6 szkół mieszczących się w 7 budynkach na tak małą liczbę dzieci ogółem w szkołach gminnych - 1024 dzieci,
- 2) utrzymywanie się negatywnych czynników demograficznych na obszarze obwodu szkoły i brak perspektyw na znaczącą zmianę liczebności klas,
- 3) mała liczebność klas generująca wysokie koszty utrzymania szkoły w kontekście otrzymywanej subwencji oświatowej i wysoki wkład własny Gminy.

W roku szkolnym 2020/2021 w Szkole Podstawowej w Rękusach będzie funkcjonowało 9 oddziałów szkolnych i punkt przedszkolny, w której zgodnie z arkuszem organizacyjnym szkoły liczebność klas przedstawia się następująco:

Tabela Nr 1. Ogólna liczba uczniów z podziałem na klasy w roku szkolnym 2020/2021.

Nazwa szkoły	Punkt Przedszkolny	Oddział Przedszkolny	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	Ogólna liczba uczniów klas I-VIII
SP w Rękusach	11	10	9	5	8	7	5	8	9	6	57

Z powodu małej liczby uczniów w SP w Rękusach subwencja oświatowa w 2019 r. na szkołę wyniosła 714 688,79 zł i tylko w połowie pokrywa koszty jej funkcjonowania. Wydatki ogółem na prowadzenie SP w Rękusach w 2019 r. wyniosły

1 450 816,41 zł, w tym wkład własny Gminy Etk wyniósł 683 907, 68 zł, co stanowi 47% wydatków ogółem. Pozostałą kwotę w wysokości 52 219,94 zł stanowią dotacje szkolne. Z powodu rosnących kosztów różnica pomiędzy kosztami prowadzenia szkoły, a częścią otrzymywanej subwencji oświatowej odpowiadającej liczbie uczniów uczęszczających do szkoły, będzie z roku na rok powiększała się, na co niestety gmina nie znajduje środków finansowych.

Nakład środków finansowych ponoszonych przez gminę na bieżące utrzymanie szkoły blokuje inne potrzebne inwestycje oświatowe. Za zaoszczędzone środki finansowe można byłoby lepiej doposażyć pracownie szkolne lub dokonać modernizacji budynków pozostałych szkół, np. wymienić pokrycia dachowe lub okna. W związku z powyższym zachodzi konieczność dokonania racjonalizacji wydatków oświatowych ponoszonych przez Gminę Etk. Konieczność racjonalizacji uzasadnia przede wszystkim ustawa o finansach publicznych, wg której wszystkie wydatki bieżące Gminy (w tym wydatki na oświatę) muszą być pokrywane wyłącznie dochodami bieżącymi, co w przypadku niskich dochodów Gminy Etk ogranicza możliwości finansowania wszystkich szkół. Brak jest racjonalnych przesłanek do odkładania w czasie decyzji o likwidacji szkoły.

Celem likwidacji SP w Rękusach jest konieczność dostosowania sieci szkół funkcjonujących na terenie Gminy Etk do realnych potrzeb wynikających z zachodzących zmian demograficznych oraz związana z tym racjonalizacja ponoszonych kosztów na zadania oświatowe. Obecna sieć szkół jest niewspółmierna z ilością uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Etk. Z myślą o jakości edukacji, zasadnym jest racjonalizacja zaplecza dydaktycznego, umożliwiająca stworzenie godnych warunków do nauki i rozwoju wszystkim uczniom.

Obecnie w SP w Rękusach brak jest pełnowymiarowych sal lekcyjnych. Świetlica szkolna zlokalizowana jest w niewielkim pomieszczeniu, brak jest stołówki szkolnej, sali gimnastycznej i szkolnego boiska sportowego spełniającego współczesne standardy określone dla tych obiektów. W szkole utrudniona jest wewnętrzna komunikacja pomiędzy klasami znajdującymi się na parterze i tymi zlokalizowanymi na poddaszu.

Tabela Nr 2. Prognozowana liczebność uczniów klas I-VIII Szkoły Podstawowej im. rtm. Witolda Pileckiego w Rękusach w poszczególnych latach szkolnych.

Rok szkolny	2020/2021	2021/2022	2022/2023	2023/2024	2024/2025	2025/2026	2026/2027
Liczba uczniów*	57	61	61	58	59	61	57

* w latach przyszłych prognozę wyliczono na podstawie danych z ewidencji ludności i współczynnika, który określa jaka ilość uczniów zameldowanych w obwodzie szkoły uczęszcza do SP w Rękusach.

Prognozowana liczba uczniów nie przewiduje znacznego wzrostu liczebności klas. W małej szkole może to prowadzić do obniżenia poziomu nauczania oraz braku u uczniów chęci rywalizacji w osiąganiu jak najwyższych wyników. Obecnie ze względu na małą liczbę dzieci w oddziałach, zajęcia w SP w Rękusach odbywały się również w klasach łączonych. W małej społeczności klasowej trudno nauczyć się funkcjonowania w grupie, rywalizacji czy współzawodnictwa. Potrzeby dziecka dotyczące przynależności do grupy nie są zaspakajane na optymalnym poziomie, podobnie jak większość innych potrzeb społecznych zarówno na forum klasy i szkoły. Dzieci w relacjach z rówieśnikami uczą się przedstawiać własny punkt widzenia, słuchać co mają do powiedzenia inni, stają przed koniecznością uzgadniania stanowisk i dochodzenia do wspólnych rozwiązań. Kontakty z rówieśnikami stymulują

rozwój ruchowy, poznawczy, społeczny i emocjonalny dziecka. Przede wszystkim w takich relacjach dziecko uczy się nawiązywać kontakty społeczne, współpracować, zgłaszać inicjatywy, bronić własnych interesów, negocjować, dochodzić do kompromisów, pełnić role przywódcy, ale i podporządkować się kierownictwu innych. Interakcje z rówieśnikami wspierają rozwój umysłowy dziecka. Obecność kolegów mobilizująco wpływa na aktywność poznawczą. Kontakty takie stymulują również rozwój emocjonalny. W większej grupie dziecko uczy się wyrażać swoje emocje w sposób społecznie akceptowany oraz rozpoznawać stany emocjonalne u innych.

Tabela nr 3. Spełnianie obowiązku szkolnego w poszczególnych latach w SP w Rękusach

Rok szkolny	Liczba dzieci podlegająca obowiązkowi szkolnemu	Liczba dzieci spełniająca obowiązek w szkole obwodowej	Liczba dzieci spełniająca obowiązek w innej szkole niż gminna
2019/2020	101	59	42
2018/2019	87	50	37
2017/2018	106	54	52
2016/2017	81	47	44
2015/2016	95	54	41
2014/2015	85	58	27

Z analizy danych demograficznych oraz sprawozdań SIO z ostatnich sześciu lat szkolnych wynika, że do SP w Rękusach uczęszczało około 58,02% dzieci zamieszkałych w obwodzie tej szkoły.

Propozycja likwidacji Szkoły Podstawowej im. rtm. Witolda Pileckiego w Rękusach wydaje się rozwiązaniem umożliwiającym obniżenie kosztów funkcjonowania szkół z jednoczesną troską o wyniki i jakość nauczania.

Warunki w jakich będą uczyć się uczniowie zlikwidowanej szkoły ulegną poprawie. Przy Szkole Podstawowej im. ks. Jana Twardowskiego w Woszczelach funkcjonuje obiekt rekreacyjno - sportowy "Orlik". Na bazie przygotowanego projektu zostanie zbudowana sala gimnastyczna. Szkoła posiada bardzo dobrze wyposażone pracownie przedmiotowe i językowe, bibliotekę oraz wykwalifikowaną kadrę pedagogiczną, która według stopni awansu zawodowego przedstawia się następująco.

Tabela Nr 4. Ilość zatrudnionych nauczycieli według stopnia awansu zawodowego w SP w Woszczelach.

Szkoła	Nauczyciel stażysta	Nauczyciel kontraktowy	Nauczyciel mianowany	Nauczyciel dyplomowany
SP w Woszczelach	-	1	5	12

Dodatkowym atutem jest istnienie w miejscowości Woszczele przychodni lekarskiej, umożliwiającej uczniom udzielenie szybkiej pomocy medycznej w przypadkach nagłej potrzeby. Dobre skomunikowanie szkoły w Woszczelach z miastem Ełk umożliwi również uczniom korzystanie z dodatkowych zajęć w Centrum Edukacji Ekologicznej, na basenie czy wyjazdy do kina.

Liczebność klas I - VIII i oddziału przedszkolnego w Szkole Podstawowej im. ks. Jana Twardowskiego w Woszczelach w roku szkolnym 2020/2021 wynosi odpowiednio:

Oddział przedszkolny - 15 dzieci

klasa I - 12 uczniów

klasa II - 12 uczniów

klasa III - 10 uczniów

klasa IV - 5 uczniów

klasa V - 6 uczniów
klasa VI - 17 uczniów
klasa VII - 23 uczniów
klasa VIII - 12 uczniów

w związku z czym przyjęcie uczniów likwidowanej SP w Rękusach nie spowoduje znacznego wzrostu liczebności poszczególnych klas.

Tabela Nr 5. Wyniki egzaminu ósmoklasisty na skali staninowej w poszczególnych szkołach w roku szkolnym 2019/2020.

Szkoła	Język polski	Matematyka	Język angielski
SP w Rękusach	4	3	3
SP w Woszczelach	4	6	5

Niewielka liczebność oddziałów klasowych w SP w Rękusach nie wpłynęła na polepszenie wyników nauczania oraz wyniki egzaminu zewnętrznego w porównaniu z większą szkołą jaką jest SP w Woszczelach.

Gmina Elk organizuje na szeroką skalę dowóz uczniów do szkół i przedszkoli poprzez finansowanie zakupu biletów miesięcznych dla uczniów. W celu zapewnienia bezpiecznego dotarcia uczniów do szkół finansuje również dowóz uczniów mieszkających w odległości krótszej niż przewidują to art. 39 ust. 1 ustawy – Prawo oświatowe, zapewniając w każdym pojeździe opiekę nad dowożonymi uczniami. Po likwidacji SP w Rękusach uczniowie będą mieli zapewniony dowóz i opiekę do szkoły, autobusami lub busami wynajętymi w drodze przetargu. Dzieci korzystające z dowozu oczekiwać będą na autobusy szkolne pod opieką świetlicy szkolnej.

Uczniowie dowożeni będą do Szkoły Podstawowej im. ks. Jana Twardowskiego w Woszczelach, która przed zmianą ustroju szkolnego była częściowo szkołą obwodową na poziomie gimnazjum dla dzieci zamieszkałych w obwodzie SP w Rękusach.

Odległość drogowa pomiędzy szkołami wynosi ok. 11,6 km, czas dojazdu ok. 10 min. Z analizy danych wynika, że na 78 uczniów SP w Rękusach, aż 63 uczniów obecnie dojeżdża do ww. szkoły co stanowi ok. 80,77% wszystkich uczniów likwidowanej szkoły.

Nauczycielom zatrudnionym na czas nieokreślony, którym w roku szkolnym 2021/2022 nie będzie możliwe zapewnienie zatrudnienia, gmina w porozumieniu z dyrektorami pozostałych szkół, będzie dążyć w miarę możliwości do wykorzystania ich kwalifikacji w pozostałych szkołach na swoim terenie.

W przypadku utworzenia w miejscowości Rękusy od 1 września 2021 r. szkoły podstawowej prowadzonej przez osobę prawną inną niż jednostka samorządu terytorialnego (np. stowarzyszenie, fundacja) lub osobę fizyczną, mienie zlikwidowanej SP w Rękusach zostanie nieodpłatnie oddane do korzystania powstałemu podmiotowi.

Organ prowadzący chcąc zlikwidować Szkołę Podstawową im. rtm. Witolda Pileckiego w Rękusach musi przeprowadzić ściśle określoną przepisami prawa procedurę rozpoczynającą się od podjęcia przez Radę Gminy Elk uchwały intencyjnej w sprawie zamiaru likwidacji ww. szkoły. Uchwała ta musi uzyskać pozytywną opinię Warmińsko - Mazurskiego Kuratora Oświaty w Olsztynie oraz opinię związków zawodowych. O jej podjęciu poinformowani zostaną wszyscy rodzice dzieci uczęszczających do szkoły w Rękusach i nauczyciele. Dopiero po spełnieniu wymogów formalnych wynikających z art. 89 ustawy Prawo oświatowe, Rada Gminy podejmuje uchwałę docelową o likwidacji szkoły.

Objaśnienie do uchwały

Uchwała Rady Gminy o zamiarze likwidacji Szkół jest pierwszym i niezbędnym krokiem w celu podjęcia dalszych działań mających na celu racjonalizację sieci szkół na terenie gminy Ełk a tym samym obniżenia kosztów ich funkcjonowania.

Zgodnie z przepisami ustawy prawo oświatowe aby rozpocząć proces powierzenia prowadzenia szkół stowarzyszeniu należy najpierw podjąć uchwałę o zamiarze likwidacji szkoły . Jednocześnie zgodnie z przepisami tej ustawy likwidując szkołę należy zapewnić uczniom możliwość kontynuacji nauczania w innej szkole publicznej na terenie gminy. Ze względu na to, na dzień dzisiejszy w uchwale o likwidacji szkoły musimy wpisać, że uczniowie likwidowanych szkół mają zapewnioną kontynuację nauki w innej szkole na terenie Gminy.

Po podjęciu przez Radę uchwały o likwidacji szkoły publicznej, Gmina podejmie działania w celu powołania stowarzyszenia, którego celem będzie prowadzenie szkół na terenie gminy Ełk w formie niepublicznej. Taka szkoła niczym nie różni się z punktu widzenia ucznia i rodzica od szkoły publicznej. Nadal dzieci będą uczęszczać do szkół w tych samych miejscowościach i w tych samych budynkach i realizują ten sam program nauczania

Jedyną różnicą jest zmiana formy zatrudnienia Nauczycieli

