

UCHWAŁA NR 2020
Rady Gminy Ełk
z dnia2020 r.

**w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej im. Szarych Szeregów
w Mrozach Wielkich**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h i pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2020 r., poz. 713) oraz art. 89 ust. 1, w związku z art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 910 ze zm.) Rada Gminy Ełk uchwała, co następuje:

§ 1. Z dniem 31 sierpnia 2021 r. zamierza się dokonać likwidacji Szkoły Podstawowej im. Szarych Szeregów w Mrozach Wielkich z siedzibą Mrozy Wielkie 12 wraz ze znajdującym się przy szkole Publicznym Punktem Przedszkolnym w Mrozach Wielkich.

§ 2. 1. Planuje się włączyć obwód szkolny likwidowanej Szkoły Podstawowej im. Szarych Szeregów w Mrozach Wielkich do obwodu Szkoły Podstawowej im. Jana Brzechwy wchodzącej w skład Zespołu Szkolno - Przedszkolnego w Nowej Wsi Ełckiej.

2. Uczniom likwidowanej Szkoły Podstawowej im. Szarych Szeregów w Mrozach Wielkich zapewnia się możliwość kontynuowania nauki w Szkole Podstawowej im. Jana Brzechwy wchodzącej w skład Zespołu Szkolno - Przedszkolnego w Nowej Wsi Ełckiej.

3. Uczniom likwidowanej szkoły zostanie zapewniony bezpłatny transport i opieka podczas dowozu do Szkoły Podstawowej im. Jana Brzechwy wchodzącej w skład Zespołu Szkolno - Przedszkolnego w Nowej Wsi Ełckiej.

4. W przypadku utworzenia od 1 września 2021 r. szkoły podstawowej prowadzonej przez osobę prawną inną niż jednostka samorządu terytorialnego lub osobę fizyczną mienie szkoły zostanie oddane do nieodpłatnego korzystania temu podmiotowi.

§ 3. Zobowiązuje się i upoważnia Wójta Gminy Ełk do dokonania czynności niezbędnych do przeprowadzenia likwidacji, o której mowa w § 1 w szczególności do zawiadomienia o zamiarze likwidacji szkoły rodziców uczniów, Warmińsko-Mazurskiego Kuratora Oświaty oraz do wystąpienia do Warmińsko-Mazurskiego Kuratora Oświaty w Olsztynie o opinię w sprawie likwidacji szkoły.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Ełk.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy Ełk
Bogdan Jurczyk

Objaśnienie do uchwały

Uchwała Rady Gminy o zamiarze likwidacji Szkół jest pierwszym i niezbędnym krokiem w celu podjęcia dalszych działań mających na celu racjonalizację sieci szkół na terenie gminy Ełk a tym samym obniżenia kosztów ich funkcjonowania.

Zgodnie z przepisami ustawy prawo oświatowe aby rozpocząć proces powierzenia prowadzenia szkół stowarzyszeniu należy najpierw podjąć uchwałę o zamiarze likwidacji szkoły . Jednocześnie zgodnie z przepisami tej ustawy likwidując szkołę należy zapewnić uczniom możliwość kontynuacji nauczania w innej szkole publicznej na terenie gminy. Ze względu na to, na dzień dzisiejszy w uchwale o likwidacji szkoły musimy wpisać, że uczniowie likwidowanych szkół mają zapewnioną kontynuację nauki w innej szkole na terenie Gminy.

Po podjęciu przez Radę uchwały o likwidacji szkoły publicznej, Gmina podejmie działania w celu powołania stowarzyszenia, którego celem będzie prowadzenie szkół na terenie gminy Ełk w formie niepublicznej. Taka szkoła niczym nie różni się z punktu widzenia ucznia i rodzica od szkoły publicznej. Nadal dzieci będą uczęszczać do szkół w tych samych miejscowościach i w tych samych budynkach i realizują ten sam program nauczania

Jedyną różnicą jest zmiana formy zatrudnienia Nauczycieli

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo Oświatowe (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 910 ze zm.) szkoła publiczna może być zlikwidowana przez organ prowadzący z końcem roku szkolnego, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu. Szkoła publiczna prowadzona przez jednostkę samorządu terytorialnego może zostać zlikwidowana po uzyskaniu pozytywnej opinii organu sprawującego nadzór pedagogiczny.

Wzrost liczby mieszkańców na terenie Gminy Ełk nie przekłada się na wzrost liczby dzieci, która z roku na rok maleje. Zmiany ustroju szkolnego w 2017 r., które drastycznie zmniejszyły ilość uczniów, nie wpłynęły wówczas na podjęcie decyzji o likwidacji szkół podstawowych na terenie Gminy Ełk. Istniejąca sieć szkół na przestrzeni lat nie podlegała zmianom i w chwili obecnej jest nieadekwatna do liczby uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Ełk. Budynek szkolny nie są w pełni wykorzystywane co w konsekwencji wraz z zatrudnioną kadra pedagogiczną i obsługą administracyjną generuje wysokie koszty ich utrzymania. Obecna rzeczywistość narzuca działania zmierzające do ograniczenia liczby szkół, które jeśli nie zostaną podjęte, mogą skutkować obniżeniem poziomu edukacji. Aby temu zapobiec, gmina zmuszona jest do dokonania likwidacji Szkoły Podstawowej im. Szarych Szeregów w Mrozach Wielkich i umożliwienie uczniom dalszej nauki w Szkole Podstawowej im. Jana Brzechwy w Zespole Szkolno - Przedszkolnym w Nowej Wsi Ełckiej.

Posiadanie na terenie Gminy Ełk obiektów szkolnych z bazą rekreacyjno - sportową, dobrze wyposażonymi pracownikami oraz wykwalifikowaną kadra pedagogiczną nasuwa pomysł zainwestowania w te obiekty, aby stworzyć w nich warunki do jak najlepszej nauki dla wszystkich uczniów. Gminy Ełk nie stać na utrzymywanie wszystkich obiektów szkolnych i nigdy wszystkie nie zostaną doposażone w wystarczającym zakresie, zgodnie z wymogami zalecanymi przez Ministerstwo Edukacji Narodowej.

Podjęcie uchwały o zamiarze likwidacji Szkoły Podstawowej im. Szarych Szeregów w Mrozach Wielkich zasadne jest ze względów organizacyjnych wynikających z następujących przesłanek:

- 1) posiadanie rozbudowanej sieci szkół podstawowych - aż 6 szkół mieszczących się w 7 budynkach na tak małą liczbę dzieci ogółem w szkołach gminnych - 1024 dzieci,
- 2) utrzymywanie się negatywnych czynników demograficznych na obszarze obwodu szkoły i brak perspektyw na znaczącą zmianę liczebności klas,
- 3) mała liczebność klas generująca wysokie koszty utrzymania szkoły w kontekście otrzymywanej subwencji oświatowej i wysoki wkład własny Gminy.

W roku szkolnym 2020/2021 w Szkole Podstawowej w Mrozach Wielkich będzie funkcjonowało 9 oddziałów szkolnych i punkt przedszkolny, w której zgodnie z arkuszem organizacyjnym szkoły liczebność klas przedstawia się następująco:

Tabela Nr 1. Ogólna liczba uczniów z podziałem na klasy w roku szkolnym 2020/2021.

Nazwa szkoły	Punkt Przedszkolny	Oddział Przedszkolny	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	Ogólna liczba uczniów klas I-VIII
SP w Mrozach Wielkich	10	13	11	8	9	6	15	11	6	11	77

Z powodu małej liczby uczniów w SP w Mrozach Wielkich subwencja oświatowa w 2019 r. na szkołę wyniosła 713 580,12 zł i tylko częściowo pokrywa koszty jej funkcjonowania. Wydatki ogółem na prowadzenie SP w Mrozach Wielkich w 2019 r. wyniosły 1 316 440,94 zł, w tym wkład własny Gminy Ełk wyniósł 569 964,99 zł, co stanowi 43% wydatków ogółem. Pozostałą kwotę w wysokości 32 895,83 zł stanowią dotacje szkolne. Z powodu rosnących kosztów różnica pomiędzy kosztami prowadzenia szkoły, a częścią otrzymywanej subwencji oświatowej odpowiadającej liczbie uczniów uczęszczających do szkoły, będzie z roku na rok powiększała się, na co niestety gmina nie znajduje środków finansowych.

Nakład środków finansowych ponoszonych przez gminę na bieżące utrzymanie szkoły blokuje inne potrzebne inwestycje oświatowe. Za zaoszczędzone środki finansowe można byłoby lepiej doposażyć pracownie szkolne lub dokonać modernizacji budynków pozostałych szkół, np. wymienić pokrycia dachowe lub okna. W związku z powyższym zachodzi konieczność dokonania racjonalizacji wydatków oświatowych ponoszonych przez Gminę Ełk. Konieczność racjonalizacji uzasadnia przede wszystkim ustawa o finansach publicznych, wg której wszystkie wydatki bieżące Gminy (w tym wydatki na oświatę) muszą być pokrywane wyłącznie dochodami bieżącymi, co w przypadku niskich dochodów Gminy Ełk ogranicza możliwości finansowania wszystkich szkół. Brak jest racjonalnych przesłanek do odkładania w czasie decyzji o likwidacji szkoły.

Celem likwidacji SP w Mrozach Wielkich jest konieczność dostosowania sieci szkół funkcjonujących na terenie Gminy Ełk do realnych potrzeb wynikających z zachodzących zmian demograficznych oraz związana z tym racjonalizacja ponoszonych kosztów na zadania oświatowe. Obecna sieć szkół jest niewspółmierna z ilością uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Ełk. Z myślą o jakości edukacji, zasadnym jest racjonalizacja zaplecza dydaktycznego, umożliwiająca stworzenie godnych warunków do nauki i rozwoju wszystkim uczniom.

Obecnie w SP w Mrozach Wielkich brak jest pełnowymiarowych sal lekcyjnych. Świetlica szkolna zlokalizowana jest w niewielkim pomieszczeniu, brak jest stołówki szkolnej, sali gimnastycznej i szkolnego boiska sportowego spełniającego współczesne standardy określone dla tych obiektów. W szkole utrudniona jest wewnętrzna komunikacja pomiędzy klasami znajdującymi się na parterze i tymi zlokalizowanymi na poddaszu.

Tabela Nr 2. Prognozowana liczebność uczniów klas I-VIII Szkoły Podstawowej im. Szarych Szeregów w Mrozach Wielkich w poszczególnych latach szkolnych.

Rok szkolny	2020/2021	2021/2022	2022/2023	2023/2024	2024/2025	2025/2026	2026/2027
Liczba uczniów*	77	73	73	69	59	62	57

* w latach przyszłych prognozę wyliczono na podstawie danych z ewidencji ludności i współczynnika, który określa jaka ilość uczniów zameldowanych w obwodzie szkoły uczęszcza do SP w Mrozach Wielkich.

Prognozowana liczba uczniów ma tendencję spadkową i prowadzi do coraz mniej licznych klas. W małej szkole może to prowadzić do obniżenia poziomu nauczania oraz braku u uczniów chęci rywalizacji w osiąganiu jak najwyższych wyników. Obecnie ze względu na małą liczbę dzieci w oddziałach, zajęcia w SP w Mrozach Wielkich odbywały się również w klasach łączonych. W małej społeczności klasowej trudno nauczyć się funkcjonowania w grupie, rywalizacji czy współzawodnictwa. Potrzeby dziecka dotyczące przynależności do grupy nie są zaspakajane na optymalnym poziomie, podobnie jak większość innych potrzeb społecznych zarówno

na forum klasy i szkoły. Dzieci w relacjach z rówieśnikami uczą się przedstawiać własny punkt widzenia, słuchać co mają do powiedzenia inni, stają przed koniecznością uzgadniania stanowisk i dochodzenia do wspólnych rozwiązań. Kontakty z rówieśnikami stymulują rozwój ruchowy, poznawczy, społeczny i emocjonalny dziecka. Przede wszystkim w takich relacjach dziecko uczy się nawiązywać kontakty społeczne, współpracować, zgłaszać inicjatywy, bronić własnych interesów, negocjować, dochodzić do kompromisów, pełnić role przywódcy, ale i podporządkować się kierownictwu innych. Interakcje z rówieśnikami wspierają rozwój umysłowy dziecka. Obecność kolegów mobilizująco wpływa na aktywność poznawczą. Kontakty takie stymulują również rozwój emocjonalny. W większej grupie dziecko uczy się wyrażać swoje emocje w sposób społecznie akceptowany oraz rozpoznawać stany emocjonalne u innych.

Tabela nr 3. Spełnianie obowiązku szkolnego w poszczególnych latach w SP w Mrozach Wielkich.

Rok szkolny	Liczba dzieci podlegająca obowiązkowi szkolnemu	Liczba dzieci spełniająca obowiązek w szkole obwodowej	Liczba dzieci spełniająca obowiązek w innej szkole
2019/2020	163	64	99
2018/2019	136	55	81
2017/2018	129	53	76
2016/2017	114	55	59
2015/2016	112	54	58
2014/2015	107	50	57

Z analizy danych demograficznych oraz sprawozdań SIO z ostatnich sześciu lat szkolnych wynika, że do SP w Mrozach Wielkich uczęszczało około 43,50% dzieci zamieszkałych w obwodzie tej szkoły.

Propozycja likwidacji Szkoły Podstawowej im. Szarych Szeregów w Mrozach Wielkich wydaje się rozwiązaniem umożliwiającym obniżenie kosztów funkcjonowania szkół z jednoczesną troską o wyniki i jakość nauczania.

Warunki w jakich będą uczyć się uczniowie zlikwidowanej szkoły ulegną poprawie. Przy Szkole Podstawowej im. Jana Brzechwy w Zespole Szkolno - Przedszkolnym w Nowej Wsi Etckiej funkcjonuje obiekt rekreacyjno - sportowy "Orlik". Szkoła posiada bardzo dobrze wyposażone pracownie przedmiotowe i językowe, bibliotekę, salę gimnastyczną, stołówkę szkolną oraz wykwalifikowaną kadrę pedagogiczną, która według stopni awansu zawodowego przedstawia się następująco.

Tabela Nr 4. Ilość zatrudnionych nauczycieli według stopnia awansu zawodowego w ZSP w Nowej Wsi Etckiej.

Szkoła	Nauczyciel stażysta	Nauczyciel kontraktowy	Nauczyciel mianowany	Nauczyciel dyplomowany
ZSP w Nowej Wsi Etckiej	-	3	8	29

Dodatkowym atutem jest istnienie w miejscowości Nowa Wieś Etcka przychodni lekarskiej, umożliwiającej uczniom udzielenie szybkiej pomocy medycznej w przypadkach nagłej potrzeby. Dobre skomunikowanie szkoły w Nowej Wsi Etckiej z miastem Etka umożliwi również uczniom korzystanie z dodatkowych zajęć w Centrum Edukacji Ekologicznej, na basenie czy wyjazdy do kina.

Liczebność klas I - VIII w Szkole Podstawowej im. Jana Brzechwy w Nowej Wsi Etckiej w roku szkolnym 2020/2021 wyniesie odpowiednio:

Oddział przedszkolny - 35 dzieci - 2 oddziały

klasa I - 35 uczniów - 2 oddziały

klasa II - 44 uczniów - 2 oddziały
klasa III - 35 uczniów - 2 oddziały
klasa IV - 32 uczniów - 2 oddziały
klasa V - 30 uczniów - 1 oddział
klasa VI - 37 uczniów - 2 oddziały
klasa VII - 44 uczniów - 2 oddziały
klasa VIII - 49 uczniów - 2 oddziały

w związku z czym przyjęcie uczniów likwidowanej SP w Mrozach Wielkich nie spowoduje znacznego wzrostu liczebności poszczególnych klas.

Tabela Nr 5. Wyniki egzaminu ósmoklasisty na skali staninowej w poszczególnych szkołach w roku szkolnym 2019/2020.

Szkoła	Język polski	Matematyka	Język angielski
SP w Mrozach Wielkich	5	6	5
SP w ZSP W Nowej Wsi Ełckiej	3	3	4

Niewielka liczebność oddziałów klasowych w SP w Mrozach Wielkich co prawda wpłynęła na polepszenie wyników nauczania oraz wyniki egzaminu zewnętrznego w porównaniu z większą szkołą jaką jest SP w ZSP w Nowej Wsi Ełckiej, ale przeniesienie uczniów mniejszej szkoły może mieć pozytywny wpływ na wyniki nauczania w zespole w następnych latach.

Gmina Ełk organizuje na szeroką skalę dowóz uczniów do szkół i przedszkoli poprzez finansowanie zakupu biletów miesięcznych dla uczniów. W celu zapewnienia bezpiecznego dotarcia uczniów do szkół finansuje również dowóz uczniów mieszkających w odległości krótszej niż przewidują to art. 39 ust. 1 ustawy – Prawo oświatowe zapewniając w każdym pojeździe opiekę nad dowożonymi uczniami. Po likwidacji SP w Mrozach Wielkich uczniowie będą mieli zapewniony dowóz i opiekę do szkoły, autobusami lub busami wynajętymi w drodze przetargu. Dzieci korzystające z dowozu oczekiwać będą na autobusy szkolne pod opieką świetlicy szkolnej.

Uczniowie dowożeni będą do Szkoły Podstawowej im. Jana Brzechwy w Zespole Szkolno - Przedszkolnym w Nowej Wsi Ełckiej, która przed zmianą ustroju szkolnego była szkołą obwodową na poziomie gimnazjum dla dzieci zamieszkałych w obwodzie SP w Mrozach Wielkich.

Odległość drogowa pomiędzy szkołami wynosi ok. 9,3 km, czas dojazdu ok. 11 min.

Z analizy danych wynika, że na 100 uczniów SP w Mrozach Wielkich, aż 52 uczniów obecnie dojeżdża do ww. szkoły co stanowi ok. 52,00% wszystkich uczniów likwidowanej szkoły.

Nauczycielom zatrudnionym na czas nieokreślony, którym w roku szkolnym 2021/2022 nie będzie możliwe zapewnienie zatrudnienia, gmina w porozumieniu z dyrektorami pozostałych szkół, będzie dążyć do wykorzystania ich kwalifikacji w pozostałych szkołach na swoim terenie.

W przypadku utworzenia w miejscowości Mrozy Wielkie od 1 września 2021 r. szkoły podstawowej prowadzonej przez osobę prawną inną niż jednostka samorządu terytorialnego (np. stowarzyszenie, fundacja) lub osobę fizyczną mienie zlikwidowanej SP w Mrozach Wielkich zostanie nieodpłatnie oddane do korzystania powstałemu podmiotowi.

Organ prowadzący chcąc zlikwidować Szkołę Podstawową im. Szarych Szeregów w Mrozach Wielkich musi przeprowadzić ściśle określoną przepisami prawa procedurę rozpoczynającą się od podjęcia przez Radę Gminy Ełk uchwały intencyjnej w sprawie zamiaru likwidacji ww. szkoły. Uchwała ta musi uzyskać

pozytywną opinię Warmińsko - Mazurskiego Kuratora Oświaty w Olsztynie oraz opinię związków zawodowych. O jej podjęciu poinformowani zostaną wszyscy rodzice dzieci uczęszczających do szkoły w Mrozach Wielkich. Dopiero po spełnieniu wymogów formalnych wynikających z art. 89 ustawy Prawo oświatowe, Rada Gminy podejmuje uchwałę docelową o likwidacji szkoły.

