

UCHWAŁA Nr 0102-5/21
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 13 stycznia 2021 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XXXVI/244/2020 Rady Gminy Ełk z dnia 18 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ełk na 2021 rok.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. 2019 r., poz. 2137) oraz art. 91 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.)

uchwała, co następuje:

wskazuje się, że uchwała Nr XXXVI/244/2020 Rady Gminy Ełk z dnia 18 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ełk na 2021 rok wydana została z naruszeniem art. 211 ust. 5 w związku z art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.),

UZASADNIENIE

Rada Gminy Ełk w dniu 18 grudnia 2020 r. podjęła uchwałę Nr XXXVI/244/2020 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ełk na 2021 rok.

W dniu 28 grudnia 2020 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 4 stycznia 2021 r. zawiadomiono Gminę Ełk, iż przedmiotowa uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwane dalej: Kolegium Izby) w dniu 13 stycznia 2021 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Ełk nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Stosownie do art. 11 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, wskazanie naruszenia prawa w uchwałach i zarządzeniach, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej.

Z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wynika, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach budżetu i jego zmian.

Kolegium Izby, badając przedmiotową uchwałę, stwierdziło co następuje:

W załączniku Nr 7 pn. „Zadania inwestycyjne (roczne i wieloletnie) przewidziane do realizacji w roku 2021” do uchwały Nr XXXVI/244/2020 kwoty wydatków w rozdziałach 90095 – 96.033,13 zł i 92109 – 1.157.005,13 zł są niezgodne z załącznikiem Nr 2 pn. „Plan wydatków budżetu Gminy Ełk na 2021 rok”. Zgodnie z załącznikiem Nr 2 wydatki wynoszą:

- 90095 – 109.612,95 zł;
- 92109 – 1.143.425,31 zł;

W ocenie Kolegium Izby stan taki narusza art. 211 ust. 5 w związku z art. 33 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z art. 211 ust. 5 uchwała budżetowa składa się z: 1) budżetu jednostki samorządu terytorialnego; 2) załączników. Natomiast z art. 33 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wynika, że gospodarka środkami publicznymi jest jawna. Potwierdzeniem zasady jawności budżetu jednostki samorządu terytorialnego jest również art. 61 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, z którego także wynika, że gospodarka finansowa gminy jest jawna.

Zdaniem Kolegium Izby, jawność finansów publicznych realizowana jest m. in. poprzez to, że zapisy uchwały oraz poszczególnych załączników do uchwały są ze sobą zgodne i stanowią spójną całość. Wartości wykazywane w załącznikach do uchwały muszą być więc zgodne z wartościami wykazanymi w treści tej uchwały. Brak zgodności kwoty wydatków pomiędzy poszczególnymi załącznikami narusza zasadę jawności gospodarki finansowej Gminy Ełk.

Mając na uwadze przedstawiony powyżej stan faktyczny oraz stan prawny, Kolegium Izby stwierdziło, że naruszenie art. 211 ust. 5 w związku art. 33 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w przedmiotowej uchwale **ma charakter nieistotny i nie wymaga stwierdzenia nieważności uchwały**, a jedynie wskazanie, że uchwała ta wydana została z naruszeniem prawa.

Wobec powyższego Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

