



POMOC TECHNICZNA
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



**ZINTEGROWANA
STRATEGIA ROZWOJU
EŁCKIEGO OBSZARU FUNKCJONALNEGO
NA LATA 2014 - 2025**

PROJEKT DOKUMENTU

przed redakcją językową i techniczną

**„PRZYGOTOWANIE DOKUMENTÓW STRATEGICZNYCH DLA
EŁCKIEGO OBSZARU FUNKCJONALNEGO WOJEWÓDZTWA
WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO”**

Projekt współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna 2007-2013 („Konkurs dotacji na działania wspierające jednostki samorządu terytorialnego w zakresie planowania miejskich obszarów funkcjonalnych”, ogłoszony przez Ministerstwo Rozwoju Regionalnego).

Zintegrowana strategia rozwoju Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego na lata 2014 – 2025

Dokument przygotowany przez konsorcjum wykonawców:

- Instytut Transferu Wiedzy i Innowacji Sp. z o.o., www.itwi.pl,
- Centrum Wspierania Rozwoju Gospodarczego i Społecznego,
- Ekoinwestycje Sp. z o.o.

Zamawiający (Beneficjent):

Gmina Miasto Ełk

ul. Marsz. J. Piłsudskiego 4, 19-300 Ełk

tel.: 87 73 26 200, fax: 87 73 26 230, www.elk.pl

Partnerzy:

Gmina Ełk, ul. Armii Krajowej 3, 19-300 Ełk; www.elk.gmina.pl

Gmina Kalinowo, ul. Mazurska 11, 19-314 Kalinowo; www.kalinowo.pl

Gmina Prostki, ul. 1 Maja 44b, 19-335 Prostki; www.prostki.pl

Gmina Stare Juchy, Plac 500-lecia 4, 19-330 Stare Juchy; www.stare-juchy.pl

Powiat Ełcki, ul. Marsz. J. Piłsudskiego 4, 19-300 Ełk; www.powiat.elk.pl

Opracowanie *Zintegrowanej strategii rozwoju ełckiego obszaru funkcjonalnego na lata 2014 – 2025* w ramach projektu „Przygotowanie dokumentów strategicznych dla ełckiego obszaru funkcjonalnego województwa warmińsko-mazurskiego”. Projekt współfinansowany jest ze środków Unii Europejskiej w ramach Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna 2007-2013 („Konkurs dotacji na działania wspierające jednostki samorządu terytorialnego w zakresie planowania miejskich obszarów funkcjonalnych”, ogłoszony przez Ministerstwo Rozwoju Regionalnego).

Zawartość

Wstęp	4
1. Określenie zewnętrznych uwarunkowań strategii	6
2. Opis spójności z regionalnymi, krajowymi i unijnymi dokumentami strategicznymi	14
3. Opis delimitacji ełckiego obszaru funkcjonalnego (EOF)	23
4. Diagnoza ełckiego obszaru funkcjonalnego.....	28
4.1. Uwagi metodologiczne	28
4.2. Rozwój zasobów ludzkich i społeczeństwo	29
4.3. Gospodarka i innowacje.....	38
4.4. Infrastruktura	47
4.5. Zrównoważony transport publiczny	51
4.6. Turystyka i sport	56
4.7. Zróżnicowanie przestrzenne	63
4.8. Środowisko przyrodnicze i efektywność energetyczna	68
4.9. Rozwój obszarów wiejskich i rolnictwo	89
4.10. Zdegradowane obszary ełckiego obszaru funkcjonalnego	96
4.11. Dostęp i jakość usług publicznych.....	101
4.12. Analiza SWOT.....	115
4.13. Zagadnienia gospodarki niskoemisyjnej	128
5. Obszary interwencji.....	140
6. Wizja, misja, cele strategiczne.....	144
7. Komponent Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych i Zintegrowanych Przedsięwzięć Terytorialnych	150
8. Plan operacyjny	175
9. Plan finansowy.....	204
10. System zarządzania realizacją strategii.....	206
11. Analiza oddziaływania na środowisko	213
12. Konsultacje społeczne	217
Spis tabel	277
Spis rysunków.....	280

Wstęp

W nowym okresie programowania polityki regionalnej wdrażanej w Polsce zwrócono szczególną uwagę na wspieranie rozwoju miast i ich obszarów funkcjonalnych. Realizacja polityki rozwoju wymaga identyfikacji wyodrębnionych terytorialnie obszarów, które charakteryzują się powiązaniem w sferze społecznej, gospodarczej i środowiskowej oraz opracowania dla nich stosownych strategii rozwoju.

Liczne analizy i badania wykazały, że Miasto Ełk ma duże znaczenie w zakresie świadczonych usług w regionie i jest ważnym ośrodkiem koncentrującym funkcje gospodarczo – społeczne. Razem z gminą wiejską Ełk stanowią jedno z centrów rozwoju województwa warmińsko-mazurskiego – tzw. ośrodek subregionalny Ełk. Rdzeniem tego obszaru jest Miasto Ełk, a otaczająca je gmina wiejska Ełk stanowi bezpośrednią strefę rozwoju miasta Ełk. Obszar miasta i gminy Ełk ze względu na silne powiązania jest określany jako Miejski Obszar Funkcjonalny ośrodka subregionalnego Ełk (MOF Ełk).

Oddziaływanie przestrzenne Miasta Ełk, ze względu na liczne usługi realizowane przez ośrodek oraz naturalny potencjał gospodarczy jest jednak dużo szersze. Na podstawie analiz i badań określono zakres przestrzenny tego oddziaływania, który pokrywa się z obszarem powiatu ełckiego i nosi nazwę Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego (EOF). W skład EOF wchodzi: Gmina Miasto Ełk i gminy wiejskie: Ełk, Kalinowo, Prostki, Stare Juchy.

Powiązania w ramach powiatu nie są tak silne jak w obrębie MOF Ełk, jednak na tyle istotne, że ich analiza i wspólne planowanie zintegrowanych przedsięwzięć na tym terenie może być ważnym impulsem rozwojowym całego obszaru. Dlatego też istnieje konieczność opracowania strategii i planów rozwojowych dla wszystkich gmin wchodzących w skład MOF Ełk oraz EOF.

Strategia rozwoju ośrodka subregionalnego Ełk do 2025 roku (Strategia MOF) jest oddzielnym dokumentem i określa podstawowe kierunki rozwoju dla ośrodka subregionalnego, natomiast *Zintegrowana strategia Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego* (niniejszy dokument) określa kierunki rozwoju dla całego obszaru EOF.

Dokument zawiera:

- opis zewnętrznych uwarunkowań związanych z polityką rozwoju regionalnego,
- wyniki delimitacji obszarów funkcjonalnych i analizę powiązań w ramach MOF i EOF,
- diagnozę i analizę SWOT obszaru EOF w dziesięciu sferach: rozwój zasobów ludzkich i społeczeństwo, gospodarka i innowacje, infrastruktura, rozwój transportu publicznego,

- turystyka i sport, zróżnicowanie przestrzenne, środowisko i efektywność energetyczna, rolnictwo i obszary wiejskie, obszary zdegradowane, usługi społeczne,
- określenie obszarów interwencji dla EOF,
 - wizję, misję i cele strategiczne EOF,
 - plan operacyjny w postaci celów operacyjnych i przypisanych do nich planowanych przedsięwzięć,
 - charakterystykę planowanych przedsięwzięć zintegrowanych (zarówno dotyczących MOF, jak i EOF),
 - plan finansowy rozumiany jako środki niezbędne do realizacji poszczególnych celów operacyjnych i strategicznych,
 - system zarządzania realizacją strategii wraz z określeniem wskaźników monitoringu,
 - analizę oddziaływania na środowisko realizacji *Zintegrowanej strategii EOF*.

Opis konsultacji społecznych zostanie uzupełniony w późniejszym terminie (konsultacje trwają).

1. Określenie zewnętrznych uwarunkowań strategii

Unia Europejska w *Strategii Europa 2020* nakreśliła priorytety rozwojowe do roku 2020. Obejmują one: rozwój inteligentny (oparty na wiedzy i innowacjach), zrównoważony (promujący gospodarkę zieloną, oszczędzającą zasoby) i sprzyjający włączeniu społecznemu (zapewniający wysoką spójność społeczną i terytorialną, zapewniający wysoki poziom zatrudnienia)¹. W większym stopniu niż to było w przeszłości, wyzwania UE na okres programowania 2014-2020 są sformułowane w odniesieniu do uwarunkowań globalnych (wahania koniunktury, globalizacja, klimat, demografia, energia), a w mniejszym do uwarunkowań o charakterze wewnętrznym (budowa wspólnego rynku, nierówności rozwojowe)².

Kluczowe znaczenie dla kształtu interwencji Unii Europejskiej w procesy rozwoju regionalnego w latach 2014-2020 ma rozporządzenie ogólne Komisji Europejskiej z 2011 roku³. Zamieszczono w nim propozycje koncentracji tematycznej kierunków interwencji. Konkretnie zaś zawarto w nim 11 priorytetów tematycznych⁴:

- (1) Wspieranie badań naukowych, rozwoju technologicznego i innowacji.
- (2) Zwiększenie dostępności, stopnia wykorzystania oraz jakości technologii informacyjno-komunikacyjnych.
- (3) Podnoszenie konkurencyjności małych i średnich przedsiębiorstw, sektora rolnego i rybołówstwa.
- (4) Wspieranie przejścia na gospodarkę niskoemisyjną we wszystkich sektorach.
- (5) Promowanie dostosowania do zmian klimatu, zapobiegania ryzyku i zarządzania ryzykiem.
- (6) Ochrona środowiska naturalnego i wspieranie efektywności wykorzystania zasobów.
- (7) Promowanie zrównoważonego transportu i usuwanie wąskich gardeł w podstawowej infrastrukturze sieciowej.
- (8) Promowanie zatrudnienia i wspieranie mobilności siły roboczej.

¹ *Europa 2020. Strategia na rzecz inteligentnego i zrównoważonego rozwoju sprzyjającego włączeniu społecznemu*, Komunikat Komisji Europejskiej, Bruksela 2010, www.eur-lex.europa.eu [09.03.2014].

² *Koncepcja przestrzennego zagospodarowania kraju 2030*, www.mir.gov.pl [09.03.2014].

³ J. Szlachta, *Europejski wymiar polityki miejskiej w Polsce*, w: *Badanie miejskie i regionalne*, red. F. Kuźnik, KPZK PAN, Warszawa 2013, s. 30-31.

⁴ J. Szlachta, *Europejski wymiar polityki miejskiej w Polsce*, w: *Badanie miejskie i regionalne*, red. F. Kuźnik, KPZK PAN, Warszawa 2013, s. 30, za: European Commission, Regulation of the European Parliament and of the Council on Laying Down General Provisions on the *European Regional Development Fund, the European Social Fund, the Cohesion Fund, the European Agricultural Fund for Rural Development and the European Maritime and Fisheries Fund Covered by the Common Strategic Framework and Laying Down General Provisions on The European Regional Development Fund, the European Social Fund and the Cohesion Fund and Repealing Regulation (EC), No 1083/2006, SEC (2011)1141, SEC(2011)1042, Brussels, 6.10.2011, COM (2011)615, final.*

- (9) Promowanie integracji społecznej i zwalczania bezrobocia.
- (10) Inwestowanie w edukację, umiejętności oraz uczenie się przez całe życie.
- (11) Wzmacnianie potencjału instytucjonalnego i sprawnej administracji publicznej.

Taka koncentracja tematyczna ma przeciwdziałać rozpraszeniu środków europejskiej polityki spójności na mniej istotne kierunki, co dotychczas w wielu przypadkach nie pozwalało na uzyskanie niezbędnej masy krytycznej podejmowanej interwencji.

Nowy paradygmat polityki rozwoju regionalnego UE kładzie nacisk na zintegrowane przedsięwzięcia rozwojowe mające służyć wzrostowi konkurencyjności i wyrównywaniu różnic pomiędzy obszarami (Tabela 1). Zintegrowane podejście do rozwoju obszarów oznacza, że ujęcie sektorowe lub jednowymiarowe zastępowane jest podejściem poprzecznym, łączącym różne obszary polityk. Różnica w stosunku do starego paradygmatu polega na tym, że w obecnym okresie programowania istnieje konieczność precyzyjnego wskazywania czynników konkurencyjności określonych terytoriów, w stosunku do których będą stosowane specjalne działania „wyrównawcze”, dostosowane do ich potencjałów endogenicznych. Dzięki temu szczególną rolę w realizacji przedsięwzięć ukierunkowanych na rozwój regionalny będą odgrywać nie tradycyjne jednostki terytorialne, pokrywające się z granicami administracyjnymi, ale tzw. jednostki funkcjonalne, obejmujące różne typy terytoriów powiązanych ze sobą różnymi zależnościami. Oznacza to konieczność zróżnicowanego podejścia do poszczególnych obszarów. Aktorami odpowiedzialnymi za rozwój regionalny w UE w nowym okresie programowania mają stać się wszystkie szczeble administracji publicznej, a także organizacje społeczne i biznesowe.

Jak wynika z opisanego powyżej nowego paradygmatu polityki rozwoju regionalnego, uwaga Komisji Europejskiej w latach 2014-2020 w dużym stopniu będzie zwrócona na rozbudowanie wymiaru terytorialnego, w tym także miejskiego. Dostrzeżono bowiem, że to właśnie miasta są głównymi centrami biznesu i przedsiębiorczości, badań i innowacyjności, edukacji i szkoleń oraz włączenia społecznego i interakcji kulturalnych i że mogą wnieść ważny wkład w osiągnięcie celów strategii *Europa 2020*⁵.

Jak podkreśla J. Szlachta, przewartościowanie na rzecz interwencji ukierunkowanej na miasta w polityce Unii Europejskiej, wynika między innymi z koncentracji około 2/3 ludności, a także produktu krajowego brutto UE właśnie na obszarach miejskich⁶.

⁵ *Europa 2020. Strategia na rzecz inteligentnego i zrównoważonego rozwoju sprzyjającego włączeniu społecznemu*, Komunikat Komisji Europejskiej, Bruksela 2010, www.eur-lex.europa.eu [09.03.2014].

⁶ J. Szlachta, *Europejski wymiar polityki miejskiej...*, op. cit., s. 31.

Tabela 1. Stary i nowy paradygmat polityki regionalnej UE

Elementy strategii	Stary paradygmat	Nowy paradygmat
	Podjęcie rozwojowe	Zintegrowane przedsięwzięcia rozwojowe
Cele	Konkurencyjność	
	Wskazywanie wielu czynników konkurencyjności, w efekcie nakładanie się różnorodnych nieskoordynowanych działań.	Precyzyjne określenia czynników konkurencyjności i strategicznie wybierane kierunki jej poprawiania. Wielosektorowe podejście ukierunkowane terytorialnie.
	Wyrównywanie	
	Duży nacisk na działania wyrównawcze, jednak efekt przeciwny do zamierzonego – pogłębianie się różnicowań, rozpraszanie środków.	Specjalne działania „wyrównawcze” dostosowane do potencjałów danych terytoriów, istotne dla całego kraju, skoncentrowane na wybranych obszarach, dla odkrywania i wykorzystania ich potencjałów, pozwalające osiągnąć „masę krytyczną” niezbędną do dalszego rozwoju.
Narzędzia	Subsydia i pomoc publiczna.	Zintegrowane instrumenty „miękkie” i „twarde”, otoczenie biznesowe, kapitał społeczny, sieciowanie, lepsza koordynacja.
Wymiar terytorialny	Regiony traktowane homogenicznie – bez uwzględnienia ich różnorodności. Słabo uwzględniony wymiar terytorialny, prymat podejścia sektorowego (tzw. „algorytm biedy”).	Podejście terytorialne we wszystkich działaniach rozwojowych (dostrzeganie różnorodności, silna koordynacja, zarządzanie wielopoziomowe). Zintegrowane programy dedykowane obszarom strategicznej interwencji.
Jednostki terytorialne	Jednostki administracyjne. Brak uwzględnienia relacji miasto-wieś w instrumentach polityki, obszary wiejskie postrzegane jednakowo w całym kraju.	Jednostki funkcjonalne. Zróżnicowane podejście do różnych typów terytoriów. Polityka dostosowana do miejsc z uwzględnieniem zależności obszarów generujących wzrost, obszarów powiązanych funkcjonalnie i obszarów peryferyjnych.
Aktorzy	Rząd i samorząd województwa.	Wszystkie szczeble administracji publicznej, aktorzy społeczni i przedstawiciele biznesu.

Źródło: *Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2010-2020*: regiony, miasta, obszary wiejskie, www.mir.gov.pl [09.03.2014].

Kluczowe wyzwania i rekomendacje dla miast europejskich związane z okresem 2014 -2020, mające na celu zapewnienie im zrównoważonego wzrostu, zawarte są w Deklaracji z Toledo z 2010 roku, a także w Komunikacie z Budapesztu z 2011 roku⁷. Zgodnie z zapisami Deklaracji z Toledo strategię i działania w miastach muszą obejmować całą złożoność zrównoważonego rozwoju obszarów miejskich, z równoczesnym uwzględnieniem kilku wymiarów, tj.

⁷ Z. Strzelecki, *Rozwój regionalny po 2013 roku a obszary miejskie i wiejskie*, w: *Perspektywy rozwoju regionalnego Polski w okresie programowania po 2013 roku*, cz. I, red. A. Harańczyk, KPZK PAN, Warszawa 2011, s. 193-195. Warto nadmienić, że brak formalnych uprawnień UE w zakresie prowadzenia polityk miejskich powoduje, że kwestie związane z rozwojem miast są przedmiotem współpracy międzyrządowej państw członkowskich. Jej rezultatem są zawierane porozumienia i deklaracje, wśród których warto wymienić: Kartę Lipską na temat zrównoważonych miast europejskich z 2007 roku, Deklaracja z Marsylii z 2008 roku, Deklaracja z Toledo z 2010 roku dotyczące zintegrowanej rewitalizacji obszarów miejskich, a także wspomniany w tekście Komunikat Budapesztański z 2011 roku.

gospodarczego, społecznego, kulturowego i środowiskowego. Planowanie rozwoju miast powinno mieć charakter zintegrowany, zarówno na płaszczyźnie czasu - planowanie o charakterze krótko/średnio/długoterminowym – przy czym sugeruje się planowanie strategiczne, uwzględniające budowanie długoterminowych scenariuszy, a także na płaszczyźnie przestrzeni – co oznacza wdrażanie wizji miasta na poziomie funkcjonalnym, koordynującym polityki sektorowe i lokalne. Komunikat Budapesztański także podkreśla wagę zintegrowanych strategii zarządzania miastem. Akcentuje potrzebę planowania strategicznego, uwzględniającego partnerstwo miejsko-wiejskie i podejście terytorialne do obszarów zdegradowanych⁸.

Wytyczne w zakresie rozwoju obszarów miejskich UE na lata 2014-2020 zostały zawarte w dokumencie pt. *Zintegrowane działania na rzecz zrównoważonego rozwoju obszarów miejskich*, w którym zapisano, że (...) sukces w rozwoju obszarów miejskich można osiągnąć poprzez podejście zintegrowane. Ponadto, niezbędny jest rozwój silnego partnerstwa między obywatelami, społeczeństwem obywatelskim, lokalną gospodarką i różnymi szczeblami rządowymi (...) Jest to szczególnie ważne w obecnym czasie z uwagi na poważny charakter wyzwań, przed jakimi stoją miasta Europy (zmiany demograficzne, konsekwencje stagnacji gospodarczej w zakresie tworzenia miejsc pracy i postępu społecznego, a także oddziaływanie zmiany klimatu)⁹.

W projekcie regulacji prawnych europejskiej polityki spójności na lata 2014-2020 jako operacjonalizację wymiaru terytorialnego zaproponowano zestaw nowych instrumentów, dotyczących polityki miejskiej i rozwoju lokalnego, obejmujących między innymi¹⁰:

- *zintegrowane strategie inwestycyjne o bardziej strategicznym i całościowym podejściu* – Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego (EFRR) ma wspierać rozwój obszarów miejskich poprzez zintegrowane strategie, ukierunkowane na gospodarcze, środowiskowe, klimatyczne i społeczne wyzwania obszarów miejskich; w poszczególnych miastach EFRR ma tworzyć synergii z Europejskim Funduszem Społecznym (EFS) w celu wspierania środków związanych z zatrudnieniem, edukacją, włączeniem społecznym i możliwościami instytucjonalnymi, zaplanowanych i wdrażanych w ramach zintegrowanej strategii;

- *kierunkowe finansowanie zintegrowanych działań na rzecz zrównoważonego rozwoju obszarów miejskich*: co najmniej 5 % środków z EFRR przyznanych każdemu państwu członkowskiemu należy zainwestować w zintegrowane działania na rzecz zrównoważonego rozwoju obszarów miejskich w postaci zintegrowanych inwestycji terytorialnych, a zarządzanie nimi i ich wdrażanie należy powierzyć miastom;

- *udoskonalone narzędzia do realizacji zintegrowanych działań*; dla miast szczególnie przydatnym narzędziem mogą być Zintegrowane Inwestycje Terytorialne (ZIT), które pozwalają na zintegrowane podejście do zrównoważonego rozwoju obszarów miejskich, finansowanych w ramach różnych funduszy i różnych programów operacyjnych na obszarze danego terytorium;

- *więcej możliwości rozwiązywania problemów miejskich, objętych priorytetami inwestycyjnymi* – cztery cele spośród jedenastu rozpisywane są na priorytety inwestycyjne specyficzne dla

⁸ Z. Strzelecki, *Rozwój regionalny po 2013 roku...*, op. cit., s. 194-195.

⁹ Komisja Europejska, *Zintegrowane działania na rzecz zrównoważonego rozwoju obszarów miejskich*, Bruksela, 2012, arkusz informacyjny, www.ec.europa.eu [10.03.2014].

¹⁰ Komisja Europejska, *Zintegrowane działania na rzecz zrównoważonego rozwoju...*, op. cit.; J. Szlachta, *Europejski wymiar polityki miejskiej...*, op. cit., s. 31-33.

obszarów miejskich. Są to: strategie niskoemisyjne dla obszarów miejskich, poprawa środowiska miejskiego, zrównoważony transport, a także promowanie włączenia społecznego przez wspieranie rewitalizacji zdegradowanych obszarów miejskich. Priorytety te powinny być uwzględnione w strategiach rozwoju poszczególnych miast.

Uwzględniając powyższe założenia polityki unijnej, również krajowe dokumenty strategiczne, takie jak: *Koncepcja Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030* (KPZK 2030) oraz *Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2010-2020* (KSRR 2010-2020) w systemie zarządzania rozwojem Polski przyjmują koncepcję opartą o podejście ukierunkowane terytorialnie. Planowanie rozwoju poszczególnych terytoriów ma się odbywać poprzez pryzmat ich granic funkcjonalnych. Pozwala to na większą efektywność działań i skuteczniejszy dobór narzędzi polityki regionalnej¹¹.

KPZK 2030 wyróżnia typy obszarów funkcjonalnych, w tym także miejskich obszarów funkcjonalnych. Dokument ten definiuje obszar funkcjonalny jako „zwarty układ przestrzenny składający się z funkcjonalnie powiązanych terenów, charakteryzujących się wspólnymi uwarunkowaniami i przewidywanymi, jednolitymi celami rozwoju”. Miejski obszar funkcjonalny, zgodnie z KPZK 2030, rozumiany jest jako układ osadniczy, ciągły przestrzennie, złożony z odrębnych administracyjnie jednostek. Obejmuje on zwarty obszar miejski i powiązaną z nim funkcjonalnie strefę zurbanizowaną. Miejskie obszary funkcjonalne tworzone są przez ośrodek centralny (główne miasto – rdzeń) oraz przez otaczającą go, powiązaną z nim funkcjonalnie i przestrzennie strefę zewnętrzną. Odnaczają się one znaczną siłą wewnętrznych powiązań pomiędzy miastem rdzeniowym a jego obszarem funkcjonalnym, wyrażających się przede wszystkim w dojazdach do pracy, intensywnym zagospodarowaniem, dużym przepływem towarów i usług o zróżnicowanym charakterze, wzajemnym powiązaniem rynku pracy i mieszkaniowego, infrastruktury technicznej oraz struktur przyrodniczych¹².

KPZK 2030 wyróżnia cztery rodzaje miejskich obszarów funkcjonalnych: ośrodków wojewódzkich, w tym metropolitalnych, ośrodków regionalnych, ośrodków subregionalnych, a także ośrodków lokalnych.

Do wyzwań, z którymi muszą sobie poradzić polskie miasta i ich obszary funkcjonalne w perspektywie lat 2014-2020 należą między innymi¹³:

1. Wykorzystanie potencjału obszarów miejskich w procesach rozwoju regionalnego na obszarach problemowych o znaczeniu krajowym.
2. Przeciwdziałanie degradacji społeczno-gospodarczej i przestrzennej obszarów urbanizowanych.
3. Poprawa ładu przestrzennego na obszarach miejskich i powstrzymanie żywiołowej suburbanizacji.
4. Poprawa jakości zarządzania i współpracy na obszarach miejskich, w tym na obszarach funkcjonalnych miast.
5. Wyzwania horyzontalne, które w specyficzny sposób ujawniają się w miastach.
6. Polityka transportowa, w tym transport publiczny na obszarach miejskich.
7. Stały monitoring zjawisk społeczno-przestrzennych na obszarach zurbanizowanych.

¹¹ *Diagnoza i delimitacja Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego*, EU-Consult sp. z o.o., Ełk 2013.

¹² *Koncepcja przestrzennego zagospodarowania kraju 2030*, op. cit.

¹³ *Ibidem*.

Rysunek 1. Klasyfikacja miejskich obszarów funkcjonalnych wg KPZK 2030



Źródło: *Koncepcja przestrzennego zagospodarowania kraju 2030*, www.mrr.gov.pl [09.03.2014].

Celem strategicznym krajowej polityki miejskiej - zgodnie z zapisami dokumentu *Założenia Krajowej Polityki Miejskiej do 2020 roku* - jest wzmocnienie zdolności miast i obszarów zurbanizowanych do kreowania wzrostu gospodarczego i tworzenia miejsc pracy oraz poprawa jakości życia mieszkańców¹⁴. Cel ten dotyczy wszystkich kategorii miast i odzwierciedla ich rolę społeczno-gospodarczą w systemie współczesnej gospodarki, jak i potrzebę ich mieszkańców do życia w harmonijnym otoczeniu z dostępem do usług publicznych związanych z ochroną zdrowia, edukacją, administracją publiczną, turystyką i sportem czy usługami kultury. Miasta mają być dobrym miejscem do życia, z którym mieszkańcy identyfikują się, i w którym chcą mieszkać¹⁵.

Jak wspomniano powyżej, terytorialne podejście do rozwoju w *Koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030* wprowadziło określoną typologię obszarów funkcjonalnych. Dotychczas została przeprowadzona delimitacja miejskich obszarów funkcjonalnych ośrodków wojewódzkich – MOF OW. Trwają jeszcze prace nad kryteriami dla pozostałych obszarów funkcjonalnych wynikających z KPZK 2030. Założeniem jest, aby wszystkie obszary funkcjonalne zostały włączone w system zarządzania rozwojem, co obejmie działania planistyczne (prowadzenie analiz, opracowywanie planów zagospodarowania przestrzennego, studiów, strategii) oraz sferę realizacji (instrumenty prawne, finansowe, w tym środki UE)¹⁶.

Efektom nowej polityki regionalnej UE wdrażanej w Polsce są również nowe narzędzia finansowania rozwoju regionalnego. Co prawda regionalna pomoc finansowa w latach 2014 – 2020 będzie nadal oparta o regionalne programy operacyjne, ale w ich ramach pojawi się nowy instrument finansowy w postaci Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych (ZIT). Zadaniem ZIT-ów będzie wspieranie rozwoju miast i ich obszarów funkcjonalnych. Powstanie ZIT-u dla wyodrębnionego terytorialnie obszaru jest uzależnione od powstania wspólnego dla niego planu działań, czyli strategii ZIT. Przepisy unijne i krajowe nie formują jednak zasad delimitacji obszaru

¹⁴ *Założenia krajowej polityki miejskiej do roku 2020*, Ministerstwo Rozwoju Regionalnego, Warszawa 2013, s. 16, www.mrr.gov.pl [10.03.2014].

¹⁵ *Ibidem*, s. 17.

¹⁶ *Diagnoza i delimitacja Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego*, op. cit., *Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2010-2020: regiony, miasta, obszary wiejskie*, op. cit.

objętego ZIT-em. Rząd Polski w Założeniach do Umowy Partnerstwa przyjętych w styczniu 2013 r. określił, że Zintegrowane Inwestycje Terytorialne będą na obszarze 18 miast wojewódzkich oraz dopuścił możliwość ich tworzenia w innych miastach o znaczeniu regionalnym i subregionalnym wraz z ich obszarami funkcjonalnymi¹⁷.

Miasto Ełk, będące ośrodkiem subregionalnym, stanowiącym centrum wschodniej części województwa warmińsko-mazurskiego, mając na uwadze powyższe uwarunkowania zewnętrzne związane z realizacją polityki rozwoju regionalnego kraju, podjęło decyzję o zawarciu Umowy Partnerstwa o wspólnym przedsięwzięciu pn. *Przygotowanie dokumentów strategicznych dla Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego województwa warmińsko – mazurskiego z gminami: Ełk, Kalinowo, Stare Juchy, Prostki oraz z Powiatem Ełckim*¹⁸. Inicjatywa ta otrzymała dofinansowanie w ramach konkursu dotacji na działania wspierające jednostki samorządu terytorialnego w zakresie planowania miejskich obszarów funkcjonalnych, ogłoszonego przez Ministerstwo Rozwoju Regionalnego.

W pierwszym etapie realizacji projektu przeprowadzono diagnozę i delimitację Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego zgodnie z podejściem metodologicznym ujętym w KPZK 2030. W wyniku przeprowadzonej pod koniec 2013 roku delimitacji ustalono, że granice Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Ełk tworzą: Miasto Ełk wraz z Gminą Ełk. Obszar ten oddziałuje funkcjonalnie na pozostałe gminy powiatu ełckiego: Kalinowo, Prostki i Stare Juchy, tworząc wraz z nimi Ełcki Obszar Funkcjonalny (EOF). Wyniki delimitacji (szerzej opisano w rozdziale 3) potwierdziły wcześniejsze badania i założenia dotyczące obszaru ośrodka powiązań funkcjonalnych i określenia ośrodka subregionalnego w województwie: Miasto Ełk i Gmina Ełk (Rysunek 2).

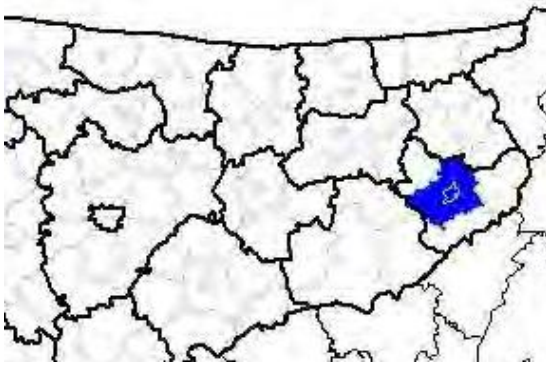
Ełcki Obszar Funkcjonalny obejmuje zatem obszar całego powiatu ełckiego. Położony jest we wschodniej części województwa warmińsko-mazurskiego. Graniczy od północy z powiatem oleckim i suwalskim, od zachodu z giżyckim i piskim, od wschodu z augustowskim i od południa z grajewskim. Głównym ośrodkiem kumulującym czynniki wzrostu obszaru funkcjonalnego jest miasto Ełk, określane w KPZK 2030 jako ośrodek subregionalny (miasto o liczbie mieszkańców od 50.000 do 100.000). Podobnie jak w innych ośrodkach subregionalnych w Polsce, w strefie wokół miasta (w szczególności na obszarze gminy Ełk) wzrasta intensywność osadnictwa, a struktura gospodarki ulega zróżnicowaniu w efekcie rozwoju funkcji pozarolniczych – produkcyjnych i usługowych oraz mieszkaniowych. Na obszarze EOF obserwuje się duże dysproporcje w dostępie do infrastruktury i usług publicznych, zarówno pomiędzy obszarem miasta Ełk i gmin wiejskich, jak również w obrębie obszaru wiejskiego. Ełcki Obszar Funkcjonalny nie jest traktowany w KPZK 2030 jako obszar zagrożony procesem depopulacji. Widoczne jest jednak oddziaływanie obszaru miejskiego oraz podmiejskiego (gminy Ełk) na procesy migracyjne wewnątrz obszaru funkcjonalnego, tj. migracje z gmin wiejskich do miasta i na obszar podmiejski¹⁹.

¹⁷ Por. www.boleslawiec.eu [12.10.2013], *Zasady realizacji Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych w Polsce*, Warszawa 2013, www.mir.gov.pl [10.03.2014]

¹⁸ Umowa Partnerstwa o wspólnym przedsięwzięciu „Przygotowanie dokumentów strategicznych dla ełckiego obszaru funkcjonalnego województwa warmińsko – mazurskiego”.

¹⁹ *Diagnoza i delimitacja Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego*, op. cit.

Rysunek 2. Ełki ośrodek subregionalny na tle województwa



Źródło: *Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego województwa warmińsko-mazurskiego do roku 2025.*

2. Opis spójności z regionalnymi, krajowymi i unijnymi dokumentami strategicznymi

Relacje między *Zintegrowaną strategią rozwoju EOF* a najważniejszymi strategiami regionalnymi, krajowymi i dokumentami unijnymi są istotne z punktu widzenia oceny spójności polityki rozwojowej i strategicznych kierunków działań, jakim samorządy EOF zamierzają wspierać swój rozwój. Poniżej zaprezentowano powiązania niniejszego dokumentu i innych strategii uwzględniając głównie poziom strategiczny.

Założenia umowy partnerstwa i programowanie *Perspektywy Finansowej 2014 – 2020*. Umowa Partnerstwa 2014-2020

Założenia umowy partnerstwa 2014-2020 stanowią jeden z kluczowych etapów prac nad przygotowaniem dokumentów programowych na lata 2014–2020. Dokument ten stanowi podstawę do dyskusji na temat zakresu wsparcia działań rozwojowych kraju środkami unijnymi. Ostateczną wersją tego dokumentu jest Umowa Partnerstwa (UP).

Umowa Partnerstwa (UP) jest dokumentem określającym strategię interwencji funduszy europejskich w ramach trzech polityk unijnych polityki spójności, wspólnej polityki rolnej (WPR) i wspólnej polityki rybołówstwa (WPRyb) w Polsce w latach 2014-2020. Instrumentami realizacji UP są krajowe programy operacyjne (KPO) i regionalne programy operacyjne (RPO).

Tabela 2. Powiązania UP ze *Zintegrowaną strategią rozwoju EOF*

Priorytety Finansowe UP	Cele strategiczne EOF
Otoczenie sprzyjające przedsiębiorczości i innowacjom	Cel 2. Wzrost konkurencyjności gospodarki bazującej na lokalnych potencjałach Cel 5. Wzrost rozpoznawalności EOF jako marki terytorialnej
Spójność społeczna i aktywność zawodowa	Cel 1. Poprawa jakości życia i integracja społeczna
Infrastruktura sieciowa na rzecz wzrostu i zatrudnienia	Cel 4. Poprawa spójności terytorialnej
Środowisko i efektywne gospodarowanie zasobami	Cel 3. Zrównoważone wykorzystanie zasobów

Źródło: opracowanie własne na podstawie dokumentów strategicznych.

Fundusze Europejskie, zachowując synergię ze strategią *Europa 2020*, będą realizowały wszystkie trzy cele przyjętej przez rząd polski SRK 2020, tj.:

- przyczyniały się do zwiększenia konkurencyjności,
- zwiększenia spójności społecznej i terytorialnej,
- poprawy efektywności administracji.

Biorąc pod uwagę wskazane wyżej cele rozwojowe kraju, środki Europejskich Funduszy Strukturalnych i Inwestycyjnych (EFSI) w ramach UP koncentrują się na priorytetach finansowych:

- otoczenie sprzyjające przedsiębiorczości i innowacjom,
- spójność społeczna i aktywność zawodowa,
- infrastruktura sieciowa na rzecz wzrostu i zatrudnienia,
- środowisko i efektywne gospodarowanie zasobami.

Koncepcja przestrzennego zagospodarowania kraju 2030

Koncepcja przestrzennego zagospodarowania kraju 2030 (KPZK 2030) jest najważniejszym krajowym dokumentem strategicznym dotyczącym zagospodarowania przestrzennego kraju. Została opracowana zgodnie z zapisami ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym z 27 marca 2003 roku. KPZK 2030 ma wiele cech strategii ogólnorozwojowej, łącząc elementy zagospodarowania przestrzennego z czynnikami rozwoju społeczno-gospodarczego. Dokument ten opiera się na założeniu rozwoju sieci powiązań funkcjonalnych krajowych ośrodków wzrostu połączonych z europejską siecią metropolii. Wyzwania rozwojowe stojące przez Polską wymagają przede wszystkim odpowiedniej masy krytycznej kapitału ludzkiego i społecznego, dobrze zorganizowanej przestrzeni lokalnej (rynki pracy, brak kongestii, wysoki poziom życia) i sprzyjającej rozwojowi tkanki instytucjonalnej (regulacje prawne, administracja).²⁰

²⁰ *Koncepcja przestrzennego zagospodarowania kraju 2030*, op. cit.

Tabela 3. Powiązania Koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030 ze *Zintegrowaną strategią rozwoju EOF*

Cele polityki przestrzennego zagospodarowania kraju		Cele strategiczne EOF
(2) Poprawa spójności wewnętrznej i terytorialne równoważenie rozwoju kraju poprzez promowanie integracji funkcjonalnej, tworzenie warunków dla rozprzestrzeniania się czynników rozwoju wielofunkcyjny rozwój obszarów wiejskich oraz wykorzystanie potencjału wewnętrznego wszystkich terytoriów.	2.1.4. Wspomaganie procesów koncentracji urbanizacji w miastach średnich i wybranych małych 2.1.5. Wspomaganie restrukturyzacji obszarów wiejskich 2.2. Regionalna integracja funkcjonalna, wspomaganie rozprzestrzeniania się procesów rozwojowych na obszary poza głównymi miastami oraz budowanie potencjału dla specjalizacji terytorialnej 2.2.1. Zwiększanie dostępności transportowej wewnątrz regionów 2.2.2. Wspieranie rozwoju ośrodków subregionalnych 2.2.3. Integracja przestrzenna i funkcjonalna obszarowa wiejskich 2.3. Wspomaganie spójności w specyficznych obszarach problemowych 2.3.1. Wspomaganie obszarów o najniższym poziomie dostępu do dóbr i usług warunkującym możliwości rozwojowe 2.3.2. Restrukturyzacja i rewitalizacja obszarów zdegradowanych i miast	Cel 1 Poprawa jakości życia i integracja społeczna Cel 2 Wzrost konkurencyjności gospodarki bazującej na lokalnych potencjałach Cel 4 Poprawa spójności terytorialnej
(3) Poprawa dostępności terytorialnej kraju w różnych skalach przestrzennych poprzez rozwijanie infrastruktury transportowej i telekomunikacyjnej.	3.1.3. Poprawa dostępności ośrodków subregionalnych oraz obszarów wiejskich 3.1.4. Poprawa dostępności do obszarów o najniższym poziomie dostępności czasowej do największych miast 3.2.2. Poprawa dostępności wewnątrz obszarów funkcjonalnych z preferencją dla rozwoju transportu publicznego	Cel 4 Poprawa spójności terytorialnej
(4) Kształtowanie struktur przestrzennych wspierających osiągnięcie i utrzymanie wysokiej jakości środowiska przyrodniczego i walorów krajobrazowych Polski.	4.5. Wdrożenie działań mających na celu osiągnięcie i utrzymanie dobrego stanu i potencjału wód i związanych z nimi ekosystemów Ad 4.6. Zmniejszenie obciążenia środowiska powodowanego emisjami zanieczyszczeń do wód, atmosfery i gleby	Cel 3. Zrównoważone wykorzystanie zasobów
(6) Przywrócenie i utrwalenie ładu przestrzennego.	Ad 6.1. Wprowadzenie zintegrowanego (spójnego i hierarchicznego) planowania społeczno-gospodarczego i przestrzennego zdolnego do efektywnej koordynacji działań podmiotów publicznych i polityk publicznych mających największe znaczenie dla zagospodarowania przestrzennego na różnych poziomach zarządzania 6.3.2. Partnerstwo terytorialne w planowaniu i zarządzaniu procesami rozwojowymi	Cel 4 Poprawa spójności terytorialnej

Źródło: opracowanie własne na podstawie dokumentów strategicznych

Zasady uwzględniania wymiaru miejskiego polityki spójności UE, w tym realizacja Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych

Jednym z najważniejszych założeń nowo projektowanej polityki spójności na lata 2014-2020 jest szerokie uwzględnienie w jej ramach wymiaru terytorialnego. Niniejszy dokument poświęcony jest jednemu z elementów składowych wymiaru terytorialnego polityki spójności UE, tj. obszarom miejskim. Prezentuje on zasady, cele rozwojowe oraz rozwiązania wdrożeniowe związane z efektywnym wsparciem obszarów miejskich, przede wszystkim w ramach realizacji Umowy Partnerstwa. Wymiar miejski w nowym okresie programowania ma zostać znacznie wzmocniony. Jest to związane z charakterystyczną sytuacją obszarów miejskich, będących z jednej strony katalizatorami kreatywności i innowacyjności, stymulującymi procesy rozwojowe, generującymi największy wkład do PKB, ale z drugiej strony borykającymi się ze specyficznymi problemami i wyzwaniem. Dodatkowo od 2014 r. miasta i ich obszary funkcjonalne będą miały możliwość korzystania obok programów na dotychczasowych zasadach z nowych, specjalnie dla nich przygotowanych instrumentów, takich jak Zintegrowane Inwestycje Terytorialne (ZIT), Platforma Rozwoju Obszarów Miejskich czy też Innowacyjne działania na rzecz zrównoważonego rozwoju miejskiego.²¹

Powiązania założeń dokumentu *Zasady uwzględniania wymiaru miejskiego polityki spójności UE ze Zintegrowaną strategią Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego* prezentuje Tabela 4.

Tabela 4. Powiązania założeń dokumentu *Zasady uwzględniania wymiaru miejskiego polityki spójności UE ze Zintegrowaną strategią rozwoju EOF*

Cele	Cele strategiczne EOF
I. Poprawa konkurencyjności i zdolności głównych ośrodków miejskich do kreowania rozwoju, wzrostu i zatrudnienia.	Cel 2. Wzrost konkurencyjności gospodarki bazującej na lokalnych potencjałach Cel 5. Wzrost rozpoznawalności EOF jako marki terytorialnej
II. Wspomaganie rozwoju subregionalnych i lokalnych ośrodków miejskich poprzez wzmacnianie ich funkcji oraz przeciwdziałanie ich upadkowi ekonomicznemu.	Cel 1. Poprawa jakości życia i integracja społeczna Cel 3. Zrównoważone wykorzystanie zasobów Cel 4. Poprawa spójności terytorialnej
III. Odbudowa zdolności miast do rozwoju poprzez rewitalizację zdegradowanych społecznie, ekonomicznie i fizycznie obszarów miejskich.	Cel 1. Poprawa jakości życia i integracja społeczna Cel 3. Zrównoważone wykorzystanie zasobów Cel 4. Poprawa spójności terytorialnej

Źródło: opracowanie własne na podstawie dokumentów strategicznych.

Strategia rozwoju kraju 2020

Strategia rozwoju kraju 2020 to najważniejszy dokument w perspektywie średniookresowej, określający cele strategiczne rozwoju kraju do 2020 r., kluczowy dla określenia działań rozwojowych, w tym możliwych do sfinansowania w ramach przyszłej perspektywy finansowej UE na lata 2014-2020.

²¹ *Zasady uwzględniania wymiaru miejskiego polityki spójności UE, w tym realizacja Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych*, MRR, Warszawa 2013.

Tabela 5. Powiązania Strategii Rozwoju Kraju 2020 ze Zintegrowaną strategią rozwoju EOF

Cele i priorytety rozwojowe SRK 2014-2020		Cele strategiczne EOF
Obszar strategiczny I. Sprawne i efektywne państwo	Cel I.3. Wzmocnienie warunków sprzyjających realizacji indywidualnych potrzeb i aktywności obywatela I.3.2. Rozwój kapitału społecznego I.3.3. Zwiększenie bezpieczeństwa obywatela	Cel 1. Poprawa jakości życia i integracja społeczna
Obszar strategiczny II. Konkurencyjna gospodarka	Cel II.2 Wzrost wydajności gospodarki II.2.3. Zwiększenie konkurencyjności i modernizacja sektora rolno-spożywczego II.2.4. Poprawa warunków ramowych dla prowadzenia działalności gospodarczej Cel II.3. Zwiększenie innowacyjności gospodarki II.3.4. Zwiększenie wykorzystania rozwiązań innowacyjnych Cel II.4. Rozwój kapitału ludzkiego II.4.1. Zwiększanie aktywności zawodowej II.4.2. Poprawa jakości kapitału ludzkiego II.4.3. Zwiększanie mobilności zawodowej i przestrzennej Cel II.6. Bezpieczeństwo energetyczne i środowisko II.6.1. Racjonalne gospodarowanie zasobami II.6.2. Poprawa efektywności energetycznej II.6.4. Poprawa stanu środowiska Cel II.7. Zwiększenie efektywności transportu II.7.2. Modernizacja i rozbudowa połączeń transportowych	Cel 2. Wzrost konkurencyjności gospodarki bazującej na lokalnych potencjałach Cel 3. Zrównoważone wykorzystanie zasobów Cel 4. Poprawa spójności terytorialnej Cel 5. Wzrost rozpoznawalności EOF jako marki terytorialnej
Obszar strategiczny III. Spójność społeczna i terytorialna	Cel III.1. Integracja społeczna III.1.1. Zwiększenie aktywności osób wykluczonych i zagrożonych wykluczeniem społecznym III.1.2. Zmniejszenie ubóstwa w grupach najbardziej nim zagrożonych Cel III.2. Zapewnienie dostępu i określonych standardów usług publicznych III.2.1. Podnoszenie jakości i dostępności usług publicznych III.2.2. Zwiększenie efektywności systemu świadczenia usług publicznych III.3.3. Tworzenie warunków dla rozwoju ośrodków regionalnych, subregionalnych i lokalnych oraz wzmacniania potencjału obszarów wiejskich III.3.4. Zwiększenie spójności terytorialnej	Cel 1. Poprawa jakości życia i integracja społeczna Cel 4. Poprawa spójności terytorialnej

Źródło: opracowanie własne na podstawie dokumentów strategicznych.

ŚSRK przedstawia scenariusz rozwojowy wynikający m.in. z diagnozy barier i zagrożeń oraz z analizy istniejących potencjałów, jak też możliwości sfinansowania zaprojektowanych działań. Strategia Rozwoju Kraju 2020 oparta jest na scenariuszu stabilnego rozwoju. Pomyślność realizacji wszystkich założonych w tej strategii celów będzie uzależniona od wielu czynników zarówno wewnętrznych, jak i zewnętrznych, które mogą wpływać na dostępność środków finansowych na

jej realizację.²² ŚSRK wytycza obszary strategiczne, w których koncentrować się będą główne działania oraz określa, jakie interwencje są niezbędne w perspektywie średniookresowej w celu przyspieszenia procesów rozwojowych.²³

Krajowa strategia rozwoju regionalnego 2010-2020: regiony, miasta, obszary wiejskie

Krajowa strategia rozwoju regionalnego 2010 – 2020: regiony, miasta, obszary wiejskie (KSRR) jest dokumentem określającym cele i sposób działania podmiotów publicznych, a w szczególności rządu i samorządów województw, w odniesieniu do polskiej przestrzeni dla osiągnięcia strategicznych celów rozwoju kraju. Dokument wyznacza cele polityki rozwoju regionalnego, w tym wobec obszarów wiejskich i miejskich, oraz definiuje ich relacje w odniesieniu do innych polityk publicznych o wyraźnym terytorialnym ukierunkowaniu.²⁴

Powiązania dokumentu *Krajowa strategia rozwoju regionalnego 2010-2020: regiony, miasta, obszary wiejskie* ze *Zintegrowaną strategią Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego* prezentuje tabela poniżej.

Tabela 6. Powiązania dokumentu *Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2010-2020: Regiony, Miasta, Obszary wiejskie* ze *Zintegrowaną strategią rozwoju EOF*

Cele KSRR	Cele strategiczne EOF
1. Wspomaganie wzrostu konkurencyjności regionów	Cel 2. Wzrost konkurencyjności gospodarki bazującej na lokalnych potencjałach Cel 3. Zrównoważone wykorzystanie zasobów Cel 4. Poprawa spójności terytorialnej Cel 5. Wzrost rozpoznawalności EOF jako marki terytorialnej
2. Budowanie spójności terytorialnej i przeciwdziałanie procesom marginalizacji na obszarach problemowych	Cel 1. Poprawa jakości życia i integracja społeczna Cel 3. Zrównoważone wykorzystanie zasobów Cel 4. Poprawa spójności terytorialnej

Źródło: opracowanie własne na podstawie dokumentów strategicznych.

Narodowy program rozwoju gospodarki niskoemisyjnej (założenia przyjęte przez Radę Ministrów 16 sierpnia 2011 r., aktualnie trwają prace nad dokumentem).

Programu wskazuje możliwości osiągnięcia korzyści ekonomicznych, społecznych i środowiskowych (zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju) płynących z działań zmniejszających emisję, osiąganych m.in. poprzez wzrost innowacyjności i wdrożenie nowych technologii, zmniejszenie energochłonności, utworzenie nowych miejsc pracy, a w konsekwencji sprzyjających wzrostowi konkurencyjności gospodarki w horyzoncie czasowym do 2050 r. NPRGN będzie kierowany do przedsiębiorców wszystkich sektorów gospodarki, samorządów gospodarczych i terytorialnych, organizacji otoczenia biznesu oraz organizacji pozarządowych, ale również bezpośrednio do każdego obywatela RP, celem kształtowania właściwych postaw i spowodowania aktywności społecznej w tym zakresie.²⁵

²² *Strategia rozwoju kraju 2020. Aktywne społeczeństwo, Konkurencyjna gospodarka, sprawne państwo*, Warszawa 2012.

²³ *Ibidem*.

²⁴ *Krajowa strategia rozwoju regionalnego 2010-2020: regiony, miasta, obszary wiejskie*, Warszawa 2010.

²⁵ *Założenia narodowego programu rozwoju gospodarki niskoemisyjnej*, Warszawa 2011.

W projekcie Założeń NPRGN celem głównym jest rozwój gospodarki niskoemisyjnej przy zapewnieniu zrównoważonego rozwoju kraju.

Dodatkowo sformułowano 6 celów szczegółowych:

1. Rozwój niskoemisyjnych źródeł energii,
2. Poprawa efektywności energetycznej,
3. Poprawa efektywności gospodarowania surowcami i materiałami,
4. Rozwój i wykorzystanie technologii niskoemisyjnych,
5. Zapobieganie powstawaniu oraz poprawa efektywności gospodarowania odpadami,
6. Promocja nowych wzorców konsumpcji.

Powiązania Narodowego programu rozwoju gospodarki niskoemisyjnej ze Zintegrowaną strategią Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego prezentuje tabela poniżej.

Tabela 7. Powiązania Narodowego programu rozwoju gospodarki niskoemisyjnej ze Zintegrowaną strategią rozwoju EOF

Cel NPRGN	Cele strategiczne EOF
1. Rozwój niskoemisyjnych źródeł energii	Cel 3. Zrównoważone wykorzystanie zasobów 3.1 Poprawa efektywności energetycznej i wzrost wykorzystania energii ze źródeł odnawialnych
2. Poprawa efektywności energetycznej	
3. Poprawa efektywności gospodarowania surowcami i materiałami	
4. Rozwój i wykorzystanie technologii niskoemisyjnych	
5. Zapobieganie powstawaniu oraz poprawa efektywności gospodarowania odpadami	

Źródło: opracowanie własne na podstawie dokumentów strategicznych.

Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego województwa warmińsko-mazurskiego do roku 2025

Jednym z założeń aktualizacji strategii było dążenie do koncentracji tematycznej planowanych działań. Strategia została opracowana w horyzoncie czasowym do 2025 r. Podejście to wynikało z długofalowego myślenia strategicznego, sięgającego poza najbliższy okres programowania funduszy europejskich (2014-2020).²⁶

Powiązania Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego województwa warmińsko-mazurskiego do roku 2025 ze Zintegrowaną strategią Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego prezentuje tabela poniżej.

²⁶ Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego województwa warmińsko-mazurskiego do roku 2025, Urząd Marszałkowski Województwa Warmińsko-Mazurskiego, Olsztyn 2013.

Tabela 8. Powiązania Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego województwa warmińsko-mazurskiego do roku 2025 ze Zintegrowaną strategią rozwoju EOF

Cele Strategii Rozwoju Społeczno-Gospodarczego Województwa Warmińsko-Mazurskiego do 2025 r.	Cele strategiczne EOF
Konkurencyjna gospodarka	Cel 2. Wzrost konkurencyjności gospodarki bazującej na lokalnych potencjałach Cel 3. Zrównoważone wykorzystanie zasobów Cel 4. Poprawa spójności terytorialnej Cel 5. Wzrost rozpoznawalności EOF jako marki terytorialnej
Otwarte społeczeństwo	Cel 1. Poprawa jakości życia i integracja społeczna Cel 5. Wzrost rozpoznawalności EOF jako marki terytorialnej
Nowoczesne sieci	Cel 3. Zrównoważone wykorzystanie zasobów Cel 4. Poprawa spójności terytorialnej

Źródło: opracowanie własne na podstawie dokumentów strategicznych.

Strategia zrównoważonego rozwoju Ełku do roku 2020

Celem dokumentu zaproponowanie kierunków rozwoju miasta Ełk w aspekcie gospodarczym, społecznym, przestrzennym i środowiskowym skutkujących poprawą jakości życia mieszkańców. Strategia ukierunkowuje działania podmiotów zaangażowanych w rozwój Ełku, ponieważ wszelkie działania podejmowane na terenie miasta muszą być spójne i logicznie powiązane ze strategią.²⁷

Powiązania Strategii zrównoważonego rozwoju Ełku do roku 2020 ze Zintegrowaną strategią Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego prezentuje Tabela 9.

Tabela 9. Powiązania Strategii zrównoważonego rozwoju Ełku do roku 2020 ze Zintegrowaną strategią rozwoju EOF

Cele Strategii zrównoważonego rozwoju Ełku do roku 2020	Cele strategiczne EOF
Wzrost konkurencyjności gospodarki	Cel 2. Wzrost konkurencyjności gospodarki bazującej na lokalnych potencjałach Cel 5. Wzrost rozpoznawalności EOF jako marki terytorialnej
Wzrost aktywności społecznej	Cel 1. Poprawa jakości życia i integracja społeczna Cel 5. Wzrost rozpoznawalności EOF jako marki terytorialnej
Wzrost liczby i jakości powiązań sieciowych	Cel 5. Wzrost rozpoznawalności EOF jako marki terytorialnej
Nowoczesna infrastruktura rozwoju	Cel 3. Zrównoważone wykorzystanie zasobów Cel 4. Poprawa spójności terytorialnej

Źródło: opracowanie własne na podstawie dokumentów strategicznych.

²⁷ Strategia zrównoważonego rozwoju Ełku do roku 2020, Urząd Miasta, Ełk 2013.

Strategia zrównoważonego rozwoju gminy Stare Juchy do 2020 roku

Strategia ukazuje główne długofalowe orientacje, czyli misję, szansę i zagrożenia oraz wyznacza cele rozwoju gminy Stare Juchy do roku 2020. Ustalenia strategiczne umożliwią gminie dokonanie korzystnych zmian i poprawienie jej pozycji konkurencyjnej na tle regionu. Dokument określa najważniejsze cele i zadania, które trzeba wykonać, aby poprawić warunki życia mieszkańców. Realizacja założeń strategicznych doprowadzi do przekształcenia gminy w miejsce przyjazne mieszkańcom, turystom i inwestorom, bezpieczne i gościnne z czystym środowiskiem naturalnym. Strategia ma za zadanie również odegrać rolę czynnika jednoczącego lokalną społeczność i podmioty gospodarcze.²⁸

Powiązania *Strategii zrównoważonego rozwoju gminy Stare Juchy do 2020 roku* ze *Zintegrowaną strategią Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego* prezentuje Tabela 10.

Tabela 10. Powiązania *Strategii zrównoważonego rozwoju gminy Stare Juchy do 2020 roku* ze *Zintegrowaną strategią rozwoju EOF*

Cele Strategii zrównoważonego rozwoju gminy Stare Juchy do 2020 roku	Cele strategiczne EOF
Gmina atrakcyjna turystycznie	Cel 2. Wzrost konkurencyjności gospodarki bazującej na lokalnych potencjałach Cel 5. Wzrost rozpoznawalności EOF jako marki terytorialnej
Spółeczeństwo obywatelskie	Cel 1. Poprawa jakości życia i integracja społeczna
Gmina o pełnej infrastrukturze technicznej	Cel 3. Zrównoważone wykorzystanie zasobów Cel 4. Poprawa spójności terytorialnej
Gmina przyjazna środowisku	Cel 3. Zrównoważone wykorzystanie zasobów

Źródło: opracowanie własne na podstawie dokumentów strategicznych.

²⁸ *Strategia zrównoważonego rozwoju gminy Stare Juchy do 2020 roku*, Stare Juchy 2008.

3. Opis delimitacji Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego (EOF)

Delimitacja Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego została wykonana w 2013 roku przez firmę EU-Consult Sp. z o.o. według autorskiej metodologii. Jako podstawową jednostkę delimitacyjną przyjęto gminę, jako najmniejszą jednostkę w statystyce publicznej. Proces delimitacji objął analizę terenu w następujących sferach: demograficznej, społeczno-ekonomicznej, gospodarczej, środowiska naturalnego, turystyki, infrastruktury technicznej i komunikacyjnej.

W każdej z wyżej wymienionych sfer określono szereg wstępnych wskaźników, które poddano ocenie, korekcie i normalizacji za pomocą liniowej transformacji danych typu min-max. W ten sposób każdy ze wskaźników przyjął wartość od 0 (dla gminy o najniższej danej wartości) do 1 (dla gminy o najwyższej wartości wskaźnika). Wszystkie wskaźniki cząstkowe wchodzące w obręb danej sfery problemowej potraktowano jako równoważne.

W kolejnych krokach dokonano szeregu obliczeń i przekształceń matematycznych, co doprowadziło do wyliczenia wskaźników syntetycznych i utworzenia pięciostopniowej skali dla tych wskaźników. Dzięki tym zabiegom uzyskano dodatkowo walor porównywalności siły powiązań gmin w różnych sferach.

Na rysunkach poniżej zaprezentowano wyniki delimitacji w poszczególnych sferach²⁹. Należy zwrócić uwagę, iż różnice we wskaźnikach syntetycznych dla poszczególnych gmin nie odzwierciedlają faktycznych różnic pomiędzy gminami w danej sferze w kategoriach oceny jakości lub potencjału, a jedynie są wynikiem przekształceń matematycznych zagregowanych wskaźników i informują o skali podobieństwa z punktu widzenia tych wybranych do analizy wskaźników.

W związku z zastosowanymi metodami taksonomicznymi, dane syntetyczne są istotnie zagregowane, co spowodowało, że końcowy wynik delimitacji nie odzwierciedla w pełnym zakresie zjawisk szczegółowych zachodzących na obszarze EOF. Komentując wyniki delimitacji, wskazano na te elementy analizowanych sfer, co do których wnioski ogólne z delimitacji różnią się od analiz szczegółowych.

Pod względem demograficznym obszar miasta i gminy Ełk wyraźnie dominuje pod względem liczby mieszkańców w całym EOF. Liczba ludności na obszarze EOF rośnie, w tym najszybciej w mieście i gminie Ełk, wolniej w gminach: Kalinowo i Prostki, jedynie w gminie Stare Juchy notuje się niewielki spadek liczby ludności w okresie kilku ostatnich lat. Przyrost naturalny ludności w analizowanych gminach waha się od ok. -5 do +5 na tysiąc mieszkańców. Uwzględniając fakt, że liczba mieszkańców gmin wiejskich wynosi ok. kilka tysięcy, przyrost naturalny nie pozwala na racjonalne wyciąganie wniosków co do skali różnic tych zjawisk w gminach. Trwałym trendem demograficznym dostrzeganym w EOF jest zjawisko migracji do rdzenia EOF i migracji z gmin

²⁹ Wyniki delimitacji i rysunki pochodzą z dokumentu: *Diagnoza i delimitacja Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego*, EU-Consult Sp. z o.o., Ełk 2013.

wiejskich (w tym częściowo do rdzenia). Jednak poziom migracji z gmin wiejskich jest niewielki w skali samych gmin, a przyrost naturalny (też niewielki) kompensuje te zmiany.

W przypadku wskaźnika obciążenia demograficznego (ludność w wieku poprodukcyjnym na 100 osób w wieku produkcyjnym), tylko Gmina Stare Juchy wyraźnie odstaje na niekorzyść od pozostałych. Trwały trend jest także związany ze wzrostem wskaźnika w mieście. W pozostałych gminach wskaźnik ten jest praktycznie stały lub waha się nieznacznie w zależności od roku analizy.

W związku z tym, uwzględniając trendy krajowe i regionalne, uzasadniony jest wniosek, że pod względem demograficznym cały obszar EOF wykazuje się silnymi pozytywnymi trendami: liczba ludności rośnie, a zróżnicowanie pomiędzy rdzeniem i gminami wiejskimi jest nieznaczne (Rysunek 3).

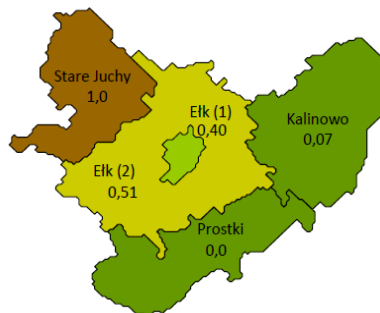
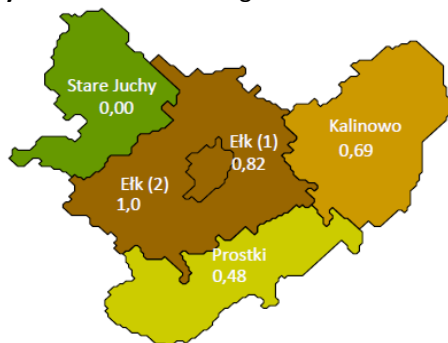
Aspekty społeczno-ekonomiczne Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego określono na podstawie szeregu wskaźników, takich jak: zaludnienie, warunki mieszkaniowe, budownictwo, opieka zdrowotna, edukacja, dostęp do ośrodków kultury czy aktywność społeczna.

Niekwestionowanym centrum życia społeczno-ekonomicznego EOF jest miasto Ełk, w dalszej kolejności gmina Ełk i następnie tereny gmin peryferyjnych (Rysunek 4). Jednak pod względem wybranych wskaźników szczegółowych występują podobieństwa także pomiędzy wybranymi gminami z rdzenia i spoza rdzenia EOF, np.:

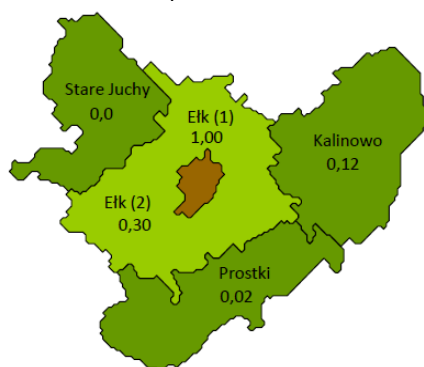
- warunki lokalowe są zbliżone w gminach Ełk i Stare Juchy,
- poziom podstawowej opieki zdrowotnej jest wysoki w mieście Ełk i gminie Kalinowo,
- poziom dostępu do przedszkoli jest najwyższy w mieście i gminie Ełk, ale także dość wysoki w Starych Juchach i Prostkach,
- aktywność społeczna jest dość wysoka w mieście oraz gminach Ełk i Stare Juchy.

Pod względem rozwoju gospodarczego widać wyraźnie wiodącą rolę miasta i gminy Ełk pod względem typowych wskaźników odzwierciedlających stan gospodarki: podmioty gospodarki narodowej w rejestrze REGON na 10 tys. ludności, podmioty nowozarejestrowane oraz wskaźniki odzwierciedlające liczbę firm w przeliczeniu na liczbę mieszkańców w wieku produkcyjnym. Wskaźniki udziału bezrobotnych zarejestrowanych w liczbie ludności w wieku produkcyjnym wskazują na najniższe wartości dla miasta, bardzo wysokie dla gminy Ełk oraz wysokie i zbliżone dla pozostałych gmin wiejskich. Niestety nie pozwala to na wyciąganie uzasadnionych wniosków o poziomie bezrobocia ze względu na duże bezrobocie ukryte na wsiach i prawdopodobne ujawnione w gminie Ełk.

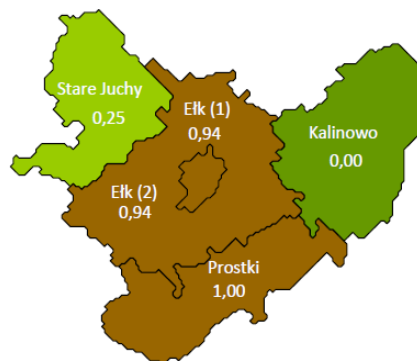
Rysunek 3. Sfera demograficzna



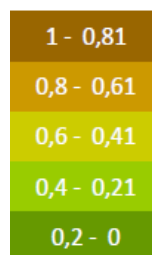
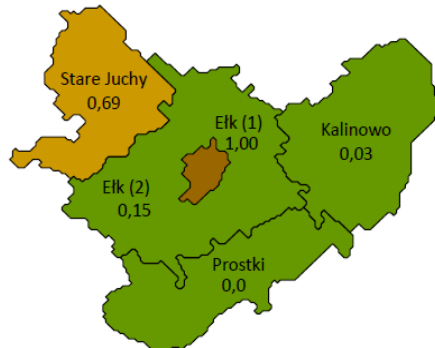
Rysunek 4. Sfera społeczno-ekonomiczna



Rysunek 8. Sfera infrastruktury technicznej

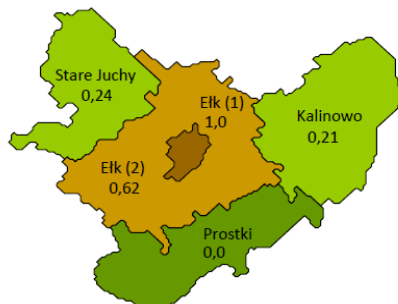


Rysunek 5. Sfera gospodarcza



Elk(1) – miasto, Elk (2) – gmina.

Rysunek 6. Sfera środowiska



Rysunek 7. Sfera turystyki

W procedurze delimitacji uwzględniono dochody i wydatki samorządów z ostatniego roku. Dochody i wydatki samorządów ujęte jako wartości bezwzględne lub w przeliczeniu na 1 mieszkańca nie stanowią najlepszego miernika rozwoju gospodarczego, zwłaszcza w małych gminach. Dzieje się tak dlatego, że nawet niewielkie dotacje rządu 1-2 mln zł zmieniają fundamentalnie te wskaźniki.

Pod względem atrakcyjności inwestycyjnej, analizując klasyczne ujęcie zgodne z metodologią INGBR³⁰, można stwierdzić dużą atrakcyjność miasta i gminy Ełk oraz w dalszej kolejności gminy Prostki.

W związku z tym, pod względem poziomu rozwoju gospodarczego, występują podobieństwa na obszarze miasta i gminy Ełk. W przypadku Gminy Stare Juchy wskaźniki wybrane do delimitacji umożliwiły wyliczenie zagregowanych wartości zbliżonych do miasta, lecz spowodowane to zostało wyłącznie wzrostem dochodów gminy z tytułu projektów zewnętrznych. Faktyczny jednak poziom gospodarki na obszarze EOF wskazuje na powiązania wyłącznie w rdzeniu EOF (Rysunek 5).

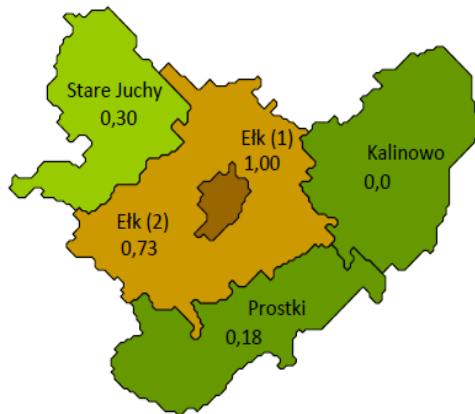
Charakterystykę środowiska naturalnego przeprowadzono przy użyciu takich wskaźników jak: wyposażenie w sieci kanalizacyjne i wodociągowe, gospodarka oczyszczania ścieków, tereny prawnie chronione, stopień zalesienia i udziału terenów zieleni. Należy zwrócić uwagę, iż poziom zwodociągowania jest wysoki na całym obszarze EOF, a poziom skanalizowania niski na obszarach wiejskich, co jest zjawiskiem dość typowym w przypadku rozproszonej budowy, dość dużej ilości jezior na badanym obszarze. W analizie ujęto poziom lesistości, pominięto jednak poziom jeziorności, co nieco zaburzyło końcowy zagregowany wskaźnik dotyczący środowiska przyrodniczego (Rysunek 6). Uwzględniając bowiem jeziorność i lesistość można wykazać o wiele większe podobieństwa dla gmin całego obszaru EOF, z wiodącą rolą gmin Ełk i Stare Juchy oraz nieznacznie im ustępującym pozostałym gminom.

Wyniki delimitacji w sferze turystyki są w pewnym zakresie pochodną potencjałów ocenionych w sferze środowiska naturalnego. Do analizy delimitacji użyto szeregu wskaźników dotyczących infrastruktury noclegowej, wydatków i dochodów związanych z turystyką, liczby zabytków, atrakcji turystycznych, dostępu do wydarzeń kulturalnych (Rysunek 7). Wykazano największe podobieństwa dla miasta i gminy Ełk oraz gminy Stare Juchy, jako obszarów o najlepszym potencjale turystycznym.

Ostatnia ze sfer, którą poddano analizie, dotyczyła infrastruktury technicznej i komunikacyjnej. Przeanalizowano liczbę istniejących połączeń oraz czas dojazdu pomiędzy poszczególnymi gminami wiejskimi i miastem Ełk a Olsztynem i Białymstokiem: liczba możliwych połączeń środkami publicznej komunikacji kolejowej i autobusowej w dni robocze oraz średni czas przejazdu. Badania uzupełniono analizą czasów przejazdu samochodem osobowym po drogach gminnych, powiatowych i krajowych. Wyniki analizy wskazują na wysoką dostępność komunikacyjną miasta i gminy Ełk oraz gminy Prostki oraz znacznie niższą pozostałych obszarów (Rysunek 8). Jest to związane głównie z przebiegiem dróg krajowych na terenie EOF.

³⁰ Atrakcyjność inwestycyjną kształtuje siedem grup wskaźników cząstkowych: wielkość zasobów pracy, dostępność transportowa, wysokość kosztów pracy, poziom rozwoju infrastruktury gospodarczej, stopień ochrony środowiska przyrodniczego, poziom bezpieczeństwa powszechnego, poziom rozwoju gospodarki.

Rysunek 9. Zbiorne wyniki delimitacji



Wyniki zbiorcze delimitacji wskazują na istnienie wyraźnego centrum obszaru funkcjonalnego w mieście Ełk, a obszar funkcjonalny dzieli się na trzy różne rejony: pierwszy obejmuje gminę wiejską Ełk, drugi – gminę wiejską Stare Juchy, a trzeci – pozostałe gminy wiejskie: Prostki i Kalinowo (Rysunek 9). Wyniki delimitacji wskazują na istotną spójność przestrzeni miasta i gminy w kontekście potencjału rozwoju społeczno-gospodarczego i pokazują siłę oddziaływania ośrodka subregionalnego na otaczającą go przestrzeń.

4. Diagnoza Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego

4.1. Uwagi metodologiczne

Diagnozę opracowano w 10 sferach: rozwój zasobów ludzkich i społeczeństwo, gospodarka i innowacje, infrastruktura, rozwój transportu publicznego, turystyka i sport, zróżnicowanie przestrzenne, środowisko i efektywność energetyczna, rolnictwo i obszary wiejskie, obszary zdegradowane, usługi społeczne.

Niektóre dane diagnostyczne, ze względu na nakładanie się sfer, dotyczyły dwu lub więcej obszarów analizy. W takim przypadku zdecydowano o ich prezentacji tylko w jednym z podrozdziałów lub też dokonano ich analizy w innym kontekście. W związku z tym mogą pojawić się odniesienia, w różnych podrozdziałach, do tych samych danych. Dotyczy to w szczególności takich sfer jak: rozwój zasobów ludzkich i usługi publiczne, turystyka i sport oraz rolnictwo, zróżnicowanie przestrzenne i inne.

Diagnozę przeprowadzono m.in. w celu identyfikacji przewag konkurencyjnych oraz słabości obszaru EOF na tle innych podobnych obszarów. Ze względu na fakt, iż EOF odpowiada dokładnie powiatowi ełkiemu, co do zasady, identyfikując atuty i słabości obszaru porównywano go do innych powiatów, głównie sąsiednich, wskazując odniesienie do kraju lub regionu, jeśli miało to jakieś uzasadnienie z punktu widzenia celu analizy. Wskazywano także zróżnicowanie w ramach EOF, w tym w szczególności pomiędzy miastem i gminą Ełk (ośrodkiem subregionalnym) i pozostałymi gminami EOF, o ile takie zróżnicowanie było dostrzegalne.

Nie przyjęto odgórnie jednego schematu analizy ze względu na różnorodność danych, ich dostępność oraz przede wszystkim ze względu na cel porównania w każdej ze sfer oraz głównych konkurentów EOF w poszczególnych sferach. Z tego też powodu w przypadku np. sfery turystyki porównywano EOF do powiatów sąsiednich, w tym tych z województwa podlaskiego, ponieważ stanowią konkurencję w tych obszarach. W przypadku gospodarki dodatkowo wskazano szerszy kontekst, ponieważ pod względem wybranych cech (np. pozyskiwanie inwestorów) konkurenci EOF wykraczają poza powiaty sąsiednie i uzasadnione jest porównanie z innymi ośrodkami subregionalnymi, a nawet wojewódzkimi. W przypadku innych sfer istotniejsza była prezentacja danych na tle średnich dla regionu i kraju (m.in. zasoby ludzkie, społeczeństwo) w celu identyfikacji trendów zmian i tła tych zmian.

Ze względu także na obszerność możliwych analiz, przyjęto zasadę, że szczegółowe prezentacje danych wg lat, w postaci tabel, wykresów są uzasadnione tylko wówczas gdy ich walor informacyjny jest istotny – wskazują na interesujące trendy lub wartościowe porównania z punktu widzenia celu, jakiemu ma służyć diagnoza.

4.2. Rozwój zasobów ludzkich i społeczeństwo

Demografia

Ełcki Obszar Funkcjonalny według danych GUS na koniec 2012 r. zamieszkiwało 89,3 tys. osób. W stosunku do roku poprzedniego odnotowano wzrost liczby mieszkańców o 0,5%. Największy potencjał ludności obszaru funkcjonalnego skupia miasto Ełk (liczba ludności w 2012 r. wyniosła 59,6 tys. osób). Gminę Ełk zamieszkuje ponad 11 tys. mieszkańców. Najniższą populację posiada gmina Stare Juchy, którą w 2012 r. zamieszkiwało niespełna 4 tys. osób. Na koniec 2012 r. na obszarze funkcjonalnym mieszkało 51% kobiet i 49% mężczyzn. Na 100 mężczyzn przypadały 104 kobiety, jednak w miastach współczynnik feminizacji wyniósł 108.

Na obszarze funkcjonalnym w ciągu ostatnich 6 lat odnotowano wzrost liczby ludności prawie o 4 tys. osób. Najwięcej mieszkańców przybyło w mieście Ełk oraz gminie Ełk. W tym samym okresie w gminie Stare Juchy odnotowano niewielki spadek liczby ludności. Biorąc pod uwagę miasta konkurencyjne, sąsiadujące z Ełkiem tj. Giżycko, Gołdap, Olecko, Orzysz, Pisz, Suwałki, Augustów oraz największe miasta regionu – Olsztyn i Elbląg, jedynie w Ełku obserwuje się wzrost liczby mieszkańców w ostatnich latach.

Gęstość zaludnienia obszaru funkcjonalnego wynosi 80 osób na km². Jest to wartość wyższa niż średnia dla województwa warmińsko-mazurskiego (60 osób na km²) i równocześnie zdecydowanie niższa niż gęstość zaludnienia dla kraju (123 osoby na km²). Z kolei obszary wiejskie charakteryzują się bardzo niskim zaludnieniem (od 20 do 33 osób na km²), zdecydowanie niższym niż wartość dla gmin wiejskich w kraju (średnia 56 osób na km²). Należy podkreślić, iż gęstość zaludnienia obszaru funkcjonalnego jest niemal dwukrotnie wyższa w porównaniu do powiatu olsztyńskiego i elbląskiego, gdzie wskaźnik wynosi odpowiednio 43 i 41 osób na km². Gęstość zaludnienia w mieście Ełk jest bardzo wysoka w porównaniu z innymi gminami i wynosi 2834 os./km², przy średniej dla gmin miejskich w Polsce na poziomie 1791 os./km².

Ełcki Obszar Funkcjonalny charakteryzuje korzystna struktura według ekonomicznych grup wieku w porównaniu do podobnych danych dla kraju oraz województwa warmińsko-mazurskiego (Tabela 11). Pozytywna sytuacja demograficzna jest związana z dość liczną grupą osób w wieku przedprodukcyjnym, która stanowi 20,4% mieszkańców. Najwięcej osób jest w grupie wieku produkcyjnego (65,3%), co stanowi potencjał dla rozwoju obszaru funkcjonalnego. Ludność w wieku poprodukcyjnym stanowi 14,3% ogółu mieszkańców. Także na tym obszarze notuje się wzrost liczebności grupy w wieku poprodukcyjnym, co jest tendencją ogólnokrajową. Wewnątrz obszaru funkcjonalnego w najgorszej sytuacji jest gmina Stare Juchy, w której dużą grupę stanowią osoby w wieku poprodukcyjnym. Może być to związane z migracjami poza obszar gminy osób w wieku produkcyjnym.

Tabela 11. Ludność EOF i struktura wg ekonomicznych grup wieku na tle regionu i kraju

Jednostka terytorialna	Ogółem			W wieku przedprodukcyjnym			W wieku produkcyjnym			W wieku poprodukcyjnym		
	2010	2011	2012	2010	2011	2012	2010	2011	2012	2010	2011	2012
	osoba	osoba	osoba	%	%	%	%	%	%	%	%	%
Polska	38,5 mln	38,5 mln	38,5 mln	18,8	18,5	18,3	64,4	64,2	63,9	16,8	17,3	17,8
Województwo	1,45 mln	1,45mln	1,45 mln	20,0	19,6	19,3	65,4	65,3	65,0	14,7	15,2	15,7
EOF	88457	88838	89285	21,2	20,8	20,4	65,7	65,5	65,3	13,2	13,7	14,3
Miasto Ełk	58934	59274	59646	20,1	19,8	19,6	66,8	66,5	66,0	13,1	13,7	14,4
Gmina Ełk	10911	10980	11071	22,6	22,1	21,5	64,2	64,6	64,9	13,2	13,3	13,6
Gmina Kalinowo	7056	7059	7071	23,9	23,4	22,6	63,2	63,0	63,2	12,9	13,6	14,1
Gmina Prostki	7574	7556	7538	23,5	23,1	22,6	63,7	63,6	63,8	12,8	13,3	13,6
Gmina Stare Juchy	3982	3969	3959	22,7	22,4	21,6	61,6	61,9	62,2	15,6	15,7	16,1

Źródło: GUS BDL, www.stat.gov.pl [10.02.2014].

Obszar funkcjonalny charakteryzuje względnie duży przyrost naturalny w porównaniu do miast sąsiednich (przyrost naturalny na 1000 ludności w 2012 r. w EOF wyniósł 2,0, w powiecie elbląskim 1,0, w powiecie olsztyńskim 1,8). Najwyższy przyrost naturalny odnotowano w gminie wiejskiej Ełk (2,6). Zjawiskiem odnotowywanym w ostatnich latach w całym kraju jest spadek przyrostu naturalnego. Zerowy przyrost naturalny charakteryzuje gminę wiejską Stare Juchy (Tabela 12).

Tabela 12. Przyrost naturalny na 1000 ludności w latach 2010 – 2012

Jednostka terytorialna	Przyrost naturalny na 1000 ludności		
	2010	2011	2012
Polska	0,9	0,3	0,0
Województwo	1,9	1,2	0,6
EOF	3,5	2,0	2,0
Miasto Ełk	3,5	2,7	2,0
Gmina Ełk	3,9	1,6	2,6
Gmina Kalinowo	2,3	2,0	2,3
Gmina Prostki	5,8	0,9	1,5
Gmina Stare Juchy	0,7	-4,8	0,0

Źródło: GUS BDL, www.stat.gov.pl [10.02.2014].

Ełcki Obszar Funkcjonalny wyróżnia zarówno na tle kraju, jak i województwa warmińsko-mazurskiego, dodatni wskaźnik ruchu naturalnego ludności (saldo migracji w 2012 r. wyniosło 190 osób). W latach 2010-2012 odnotowano tutaj systematyczny napływ ludności, choć wewnątrz obszaru można zaobserwować zróżnicowanie przestrzenne. Najkorzystniejszą sytuację demograficzną posiadają miasto Ełk i gmina Ełk ze względu na dodatni przyrost naturalny oraz dodatnie saldo migracji. Z kolei w pozostałych gminach (Prostki, Kalinowo, Stare Juchy) odnotowuje się ujemne saldo migracji. W gminie Prostki i Kalinowo dodatni przyrost naturalny równoważy ubytek ludności w wyniku migracji. W najtrudniejszej sytuacji pozostaje zatem gmina

Stare Juchy. Charakterystyczną cechą dla całego województwa warmińsko-mazurskiego jest niekorzystny trend związany z odpływem ludności zarówno w gminach miejskich i wiejskich (Tabela 13).

Tabela 13. Saldo migracji ogółem w latach 2010 – 2012

Jednostka terytorialna	Saldo migracji ogółem		
	2010	2011	2012
Polska	-2114	-4334	-6617
Województwo	-2706	-2996	-2587
EOF	99	202	190
Miasto Ełk	110	181	198
Gmina Ełk	107	51	64
Gmina Kalinowo	-57	-11	-13
Gmina Prostki	-27	-25	-36
Gmina Stare Juchy	-34	6	-23

Źródło: GUS BDL, www.stat.gov.pl [10.02.2014].

Według badań przeprowadzonych na terenie gmin EOF, 85% respondentów zamierza w ciągu najbliższych trzech lat pozostać w swoim dotychczasowym miejscu zamieszkania. Pozostali w większości deklaruwali przeprowadzkę do Ełku lub emigrację poza granicę Polski. Wyniki badań wskazują, że najmniej skłonni do migracji są mieszkańcy gminy Ełk (zaledwie 7% myśli o przeprowadzce) oraz miasta Ełk (o przeprowadzce myśli 12%). Z kolei więcej niż co czwarty mieszkaniec gminy Prostki planuje wyprowadzić się do innego miejsca, głównie do Ełku. Migracje przybierają najczęściej formę emigracji i są związane z odpływem młodych, wykształconych ludzi po studiach do większych ośrodków miejskich lub za granicę. Istotną kwestią zdaniem ankietowanych jest sytuacja ekonomiczna i problem na rynku pracy w rodzinnych miejscowościach³¹.

Stopa bezrobocia rejestrowanego w ramach EOF w 2012 roku wyniosła 26,9% (wzrost od 2011 roku o 2%; dla porównania: w województwie warmińsko-mazurskim 21,2%, w Polsce 13,4%). Udział bezrobotnych zarejestrowanych w liczbie ludności w wieku produkcyjnym w 2012 roku wyniósł 14,7%, dla porównania: w mieście Ełk 13,3%, w województwie warmińsko-mazurskim 12,0%, w Polsce – 8,7% (Tabela 14).

³¹ RAPORT z badania ilościowego (CATI) będącego częścią procesu przeprowadzania diagnozy i delimitacji Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego, Eu-Consult sp. z o.o., Ełk 2013.

Tabela 14. Udział bezrobotnych zarejestrowanych w liczbie ludności w wieku produkcyjnym [%]

Wyszczególnienie	2010	2011	2012
Polska	7,9	8,0	8,7
Województwo	11,1	11,3	12,0
Powiat ełcki	13,4	13,6	14,7
Miasto Ełk	11,7	12,5	13,3
Gmina Ełk	20,2	16,9	19
Gmina Kalinowo	15,4	15,1	16,4
Gmina Prostki	15,7	15,6	17
Gmina Stare Juchy	14,0	14,2	15,5

Źródło: PUP Ełk.

Aktywność obywatelska

Aktywność społeczna mieszkańców Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego mierzona liczbą organizacji pozarządowych na 10 tys. mieszkańców, nie odbiega od średniej dla kraju, jest jednak niższa od tego wskaźnika dla województwa warmińsko-mazurskiego, które znajduje się w czołówce regionów charakteryzujących się wysoką aktywnością obywatelską mieszkańców (Tabela 15). Na uwagę zasługuje duża aktywność społeczna w gminie Ełk i w gminie Stare Juchy oraz relatywnie mniejsza w gminach: Kalinowo i Prostki³².

Tabela 15. Aktywność obywatelska mieszkańców EOF na tle aktywności mieszkańców województwa warmińsko-mazurskiego i kraju

Jednostka terytorialna	Fundacje, stowarzyszenia i organizacje społeczne na 10 tys. mieszkańców					
	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Polska	24	25	26	27	28	30
Polska - gminy miejskie	27	28	29	31	32	34
Polska - gminy wiejskie	21	22	23	23	25	26
Województwo	26	27	29	30	31	33
Województwo - gminy miejskie	29	30	32	33	35	36
Województwo - gminy wiejskie	21	23	24	26	27	29
Powiat ełcki	21	23	25	28	30	31
Miasto Ełk	23	25	27	30	30	31
Gmina Ełk	12	16	22	27	36	40
Gmina Kalinowo	22	20	20	21	23	23
Gmina Prostki	19	19	20	24	24	25
Gmina Stare Juchy	23	23	23	28	35	35

Źródło: GUS BDL, www.stat.gov.pl [10.02.2014].

Organizacje pozarządowe działają w sektorach: ekonomicznym, politycznym, sportowym, turystyczno-rekreacyjnym, edukacyjnym, religijnym, kulturalnym, dobroczynnym, młodzieżowym i dziecięcym, zdrowotnym, rozwoju środowiska lokalnego i wspierania innych organizacji.

³² *Diagnoza i delimitacja Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego*, Eu-Consult sp. z o.o. Ełk 2013.

Organizacje pozarządowe z powiatu ełckiego, mimo że różnią się wielkością i zakresem działania, borykają się z podobnymi problemami³³. Jednym z nich jest brak kooperacji pomiędzy lokalnymi stowarzyszeniami i fundacjami. Pozytywnym aspektem jest wzrost liczby organizacji pozarządowych zakładanych przez seniorów i przygotowujących ofertę spędzania czasu dla tej kategorii społecznej.

Aktywność ekonomiczna ludności

Zgodnie z danymi Narodowego Spisu Powszechnego Ludności z 2011 roku współczynnik aktywności zawodowej mieszkańców powiatu ełckiego wynosił 54,3 i był nieco wyższy niż analogiczny wskaźnik dla całego województwa warmińsko-mazurskiego wynoszący 53,8 (Tabela 16). Średnia wartość współczynnika aktywności zawodowej ludności dla Polski osiągnęła wartość 55,1, co oznacza, że powiat ełcki, podobnie jak całe warmińsko-mazurskie wyróżnia niższy poziom aktywności zawodowej społeczeństwa. Podobnie wygląda sytuacja dotycząca wartości wskaźnika zatrudnienia, który w powiecie ełckim wynosił w 2011 roku 44,3 i był wyraźnie niższy niż średnia dla kraju (48,5).

Tabela 16. Aktywność ekonomiczna ludności EOF w wieku 15 lat wg wyników NSP 2011

Jednostka terytorialna	Współczynnik aktywności zawodowej	Wskaźnik zatrudnienia	Stopa bezrobocia
Polska	55,1	48,5	12,0
Województwo	53,8	45,2	16,0
Powiat ełcki	54,3	44,3	18,4

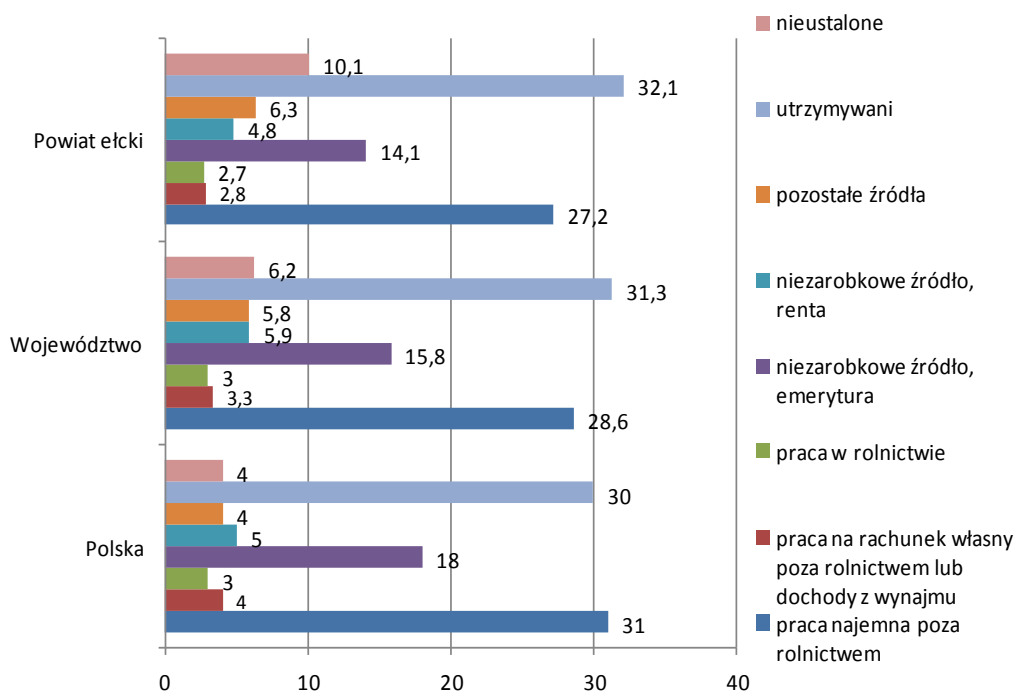
Źródło: GUS BDL, www.stat.gov.pl [10.02.2014].

Źródła utrzymania ludności

Charakteryzując społeczność zamieszkującą Ełcki Obszar Funkcjonalny należy zauważyć, że relatywnie niższy odsetek mieszkańców – 27,2% - utrzymuje się z pracy najemnej (Rysunek 10). Analogiczny odsetek dla ludności zamieszkującej warmińsko-mazurskie wynosi 28,6, a dla kraju 31. Mieszkańcy powiatu ełckiego nieco rzadziej niż pozostali mieszkańcy regionu czy kraju utrzymują się z prowadzenia własnej działalności, co świadczy o ich stosunkowo niższym poziomie przedsiębiorczości. Mniejsza grupa społeczności ziemi ełckiej utrzymuje się z emerytury, co wiąże się z dość niską średnią wieku mieszkańców. Nieco częściej niż w regionie i w kraju w strukturze źródeł utrzymania deklarowanych przez mieszkańców powiatu ełckiego pojawia się kategoria określana jako „pozostałe źródła utrzymania” lub „nieustalone”.

³³ Strategia zrównoważonego rozwoju Ełku do 2020 roku (projekt).

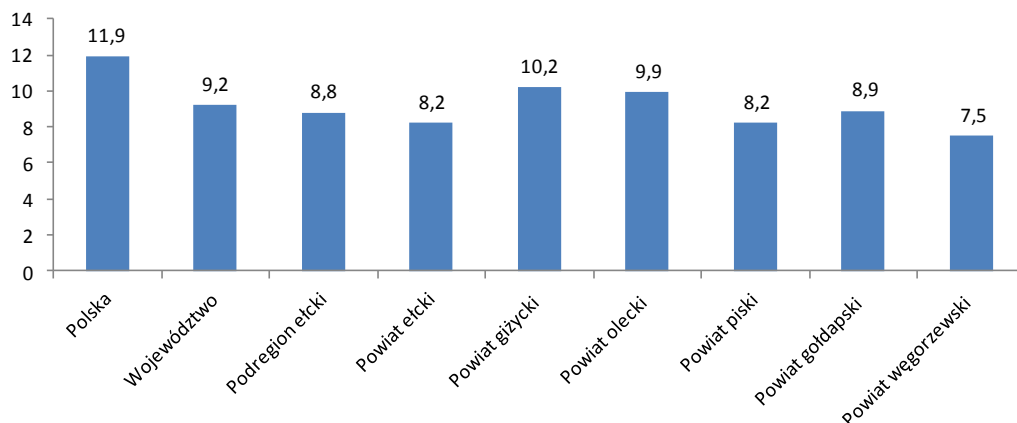
Rysunek 10. Struktura ludności EOF wg źródeł utrzymania na tle województwa warmińsko-mazurskiego i kraju



Źródło: opracowanie własne na podstawie GUS, www.stat.gov.pl [05.02.2014].

Potwierdzeniem relatywnie niższego poziomu przedsiębiorczości wśród mieszkańców jest wskaźnik ukazujący liczbę osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą na 100 osób w wieku produkcyjnym (Rysunek 11). Wartość wskaźnika w analizowanym powiecie w 2012 roku wynosiła 8,2, przy średniej dla województwa warmińsko-mazurskiego sięgającej poziomu 9,2, a także przy średniej dla kraju wynoszącej 11,9. Społeczność EOF charakteryzuje się niskim poziomem aktywności gospodarczej także w relacji do pozostałych powiatów podregionu ełckiego. Spośród sześciu powiatów zlokalizowanych w tym podregionie jedynie węgorzewski cechuje się niższą liczbą osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą na 100 osób w wieku produkcyjnym.

Rysunek 11. Liczba osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą na 100 osób w wieku produkcyjnym w 2012 roku w powiecie ełckim na tle województwa i kraju



Źródło: opracowanie własne na podstawie GUS, www.stat.gov.pl [05.02.2014].

Poziom życia mieszkańców EOF

Średnia miesięcznego wynagrodzenia brutto mieszkańców powiatu ełckiego stanowi niespełna 80% w relacji do średniej krajowej (Tabela 17).

Tabela 17. Przeciętne miesięczne wynagrodzenia brutto w relacji do średniej krajowej na tle województwa warmińsko-mazurskiego

Jednostka terytorialna	Przeciętne miesięczne wynagrodzenia brutto w relacji do średniej krajowej (Polska=100) w 2012 roku
Polska	100,0
Województwo	84,1
Podregion ełcki	78,2
Powiat ełcki	79,1
Powiat giżycki	78,5
Powiat olecki	78,1
Powiat piski	81,2
Powiat gołdapski	72,1
Powiat węgorzewski	74,3

Źródło: GUS BDL, www.stat.gov.pl [10.02.2014].

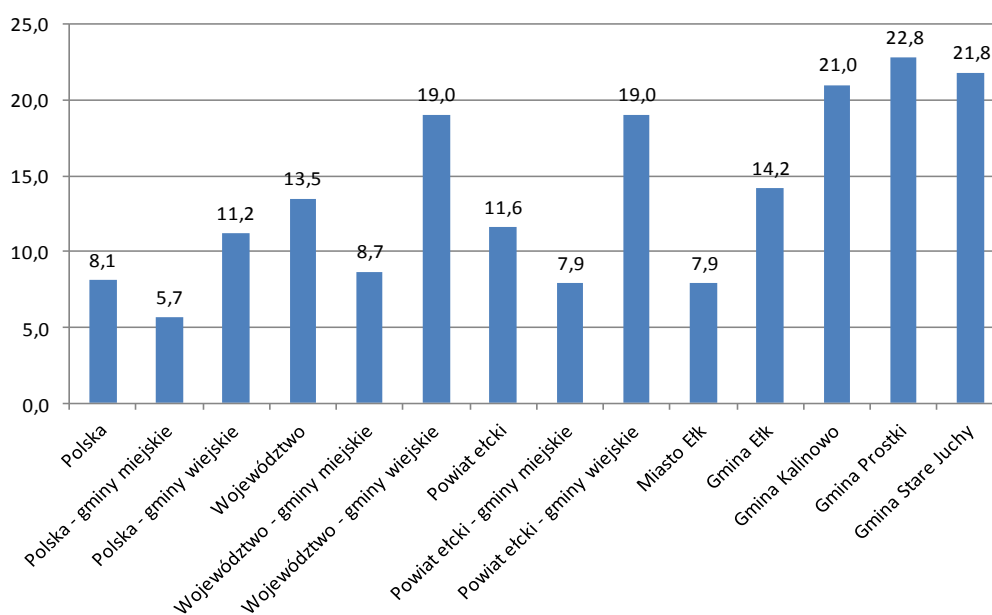
Spółeczność EOF zarabia także mniej niż wynosi średnia miesięcznego wynagrodzenia dla mieszkańców województwa warmińsko-mazurskiego. Jednak w porównaniu do przeciętnego wynagrodzenia w innych powiatach podregionu ełckiego, zarobki mieszkańców EOF prezentują się dość dobrze. Jedynie społeczność powiatu piskiego cechuje się wyższą średnią wynagrodzeń.

Relatywnie niższy poziom wynagrodzeń mieszkańców EOF w porównaniu do średniej dla kraju, przekłada się na liczbę klientów usług środowiskowej pomocy społecznej (Rysunek 12). Udział osób w gospodarstwach domowych korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej w ludności EOF ogółem wyniósł w 2012 roku 11,6%, przy czym odsetek osób korzystających z pomocy społecznej w mieście sięgał 7,9%, a w gminach wiejskich aż 19%, podczas gdy średnia dla kraju w tym samym okresie osiągnęła wartość 8,1% (w gminach miejskich wynosiła 5,7%, a w gminach wiejskich – 11,2%).

Oznacza to zatem, że statystycznie rzecz ujmując co piąty mieszkaniec obszarów wiejskich EOF jest klientem środowiskowej pomocy społecznej. Najwyższy odsetek osób pobierających świadczenia społeczne w gminach wiejskich EOF występuje w Gminie Prostki (22,8%) i Stare Juchy (21,8%), najniższy zaś w gminie Ełk (14,2%).

Porównując powiat ełcki do województwa warmińsko-mazurskiego należy zauważyć, że odsetek korzystających z pomocy społecznej w ludności ogółem w miastach jest niższy (w powiecie ełckim wynosi 7,9%, w województwie zaś 8,7%), natomiast na obszarach wiejskich jest taki sam.

Rysunek 12. Udział osób w gospodarstwach domowych korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej w ludności EOF ogółem na tle województwa i kraju w 2012 roku



Źródło: opracowanie własne na podstawie GUS, www.stat.gov.pl [05.02.2014].

W ostatnich latach obserwuje się lekki spadek udziału osób korzystających z pomocy społecznej w ludności EOF ogółem, jednak w mieście Ełk odsetek ten systematycznie wzrasta (Tabela 18).

Tabela 18. Zmiana udziału osób w gospodarstwach domowych korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej w ludności EOF ogółem na tle województwa i kraju w latach 2008-2012

Jednostka terytorialna	Udział osób w gospodarstwach domowych korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej w ludności ogółem				
	2008	2009	2010	2011	2012
	[%]	[%]	[%]	[%]	[%]
Polska	9,6	9,1	8,7	8,1	8,1
Polska - gminy miejskie	6,4	6,1	6,0	5,6	5,7
Polska - gminy wiejskie	13,8	13,0	12,2	11,3	11,2
Województwo	15,4	15,2	14,3	13,2	13,5
Województwo - gminy miejskie	9,1	9,4	8,9	8,2	8,7
Województwo - gminy wiejskie	23,2	22,4	20,6	18,9	19,0
Powiat ełcki	11,9	12,3	12,0	11,7	11,6
Miasto Ełk	6,6	7,6	7,6	7,7	7,9
Gmina Ełk	16,6	17,6	17,0	15,3	14,2
Gmina Kalinowo	26,0	24,1	23,1	21,7	21,0
Gmina Prostki	25,4	24,2	22,5	23,2	22,8
Gmina Stare Juchy	25,0	25,1	22,8	21,1	21,8

Źródło: GUS BDL, www.stat.gov.pl [10.02.2014].

Aktywność sportowa mieszkańców EOF

Elementem pozytywnie wyróżniającym społeczność EOF jest wysoka aktywność sportowa (Tabela 19). Udział ćwiczących w klubach sportowych w ludności ogółem wyniósł w 2012 roku 2,90%, przy czym w mieście Ełk wynosi 3,95% przy średniej dla województwa wynoszącej 2,18%, a dla kraju ok. 2,35%. Statystyki pokazują, że w ramach EOG najmniej aktywni fizycznie są mieszkańcy gminy Kalinowo i gminy Ełk.

Tabela 19. Udział ćwiczących w klubach sportowych w ludności EOF ogółem w 2012 roku w powiecie ełckim na tle województwa warmińsko-mazurskiego i kraju

Jednostka terytorialna	Liczba klubów	Liczba ćwiczących	Udział ćwiczących w klubach sportowych w ludności ogółem
Polska	14307	906940	2,35
Województwo	535	31605	2,18
Powiat ełcki	39	2590	2,90
Miasto Ełk	32	2354	3,95
Gmina Ełk	2	52	0,47
Gmina Kalinowo	1	20	0,28
Gmina Prostki	3	114	1,51
Gmina Stare Juchy	1	50	1,26

Źródło: GUS BDL, www.stat.gov.pl [10.02.2014].

4.3. Gospodarka i innowacje

Motorem rozwoju gospodarczego gmin skupionych w ramach ełckiego obszaru funkcjonalnego jest miasto Ełk. Posiada ono wyraźnie zarysowaną strefę wpływu. Otaczająca je gmina wiejska Ełk należy jedynie do klasy przeciętnej potencjału rozwojowego³⁴. Na terenie gminy wiejskiej Ełk zachodzą w ostatnich latach dynamiczne zmiany (łączy pozostałości gospodarki rolniczej z nowymi rodzajami działalności gospodarczej skupionymi na świadczeniu usług oraz budownictwie; jest miejscem migracji z innych gmin powiatu)³⁵. Dlatego też jest postrzegana jako obszar o wzrastającym potencjale dla rozwoju społeczno-gospodarczego.

Podregion ełcki cechuje:

- najniższy wskaźnik (w stosunku do innych obszarów w kraju) atrakcyjności inwestycyjnej dla działalności przemysłowej³⁶;
- najniższy wskaźnik atrakcyjności inwestycyjnej podregionów dla działalności zaawansowanej technologicznie³⁷;
- niski wskaźnik atrakcyjności dla działalności usługowej³⁸.

Analizy atrakcyjności inwestycyjnej prowadzone w układzie powiatów (z województwa warmińsko-mazurskiego i podlaskiego) pozwalają stwierdzić, że atrakcyjność ogólna EOF jest dość dobra (ponadprzeciętna) oraz wysoka dla sekcji I (hotele i restauracje). Atrakcyjność ełckiego obszaru funkcjonalnego jest porównywalna z sąsiednimi obszarami i niższa od ośrodków regionalnych i subregionalnych (Tabela 20, Rysunek 13).

³⁴ *Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego województwa warmińsko-mazurskiego do roku 2025*, Urząd Marszałkowski Województwa Warmińsko-Mazurskiego, Olsztyn 2013.

³⁵ *Diagnoza i delimitacja Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego*, EU-Consult Sp. z o.o., Ełk 203.

³⁶ Atrakcyjność inwestycyjną dla działalności produkcyjnej kształtuje siedem grup wskaźników częściowych: wielkość zasobów pracy, dostępność transportowa, wysokość kosztów pracy, poziom rozwoju infrastruktury gospodarczej, stopień ochrony środowiska przyrodniczego, poziom bezpieczeństwa powszechnego, poziom rozwoju gospodarki.

³⁷ Atrakcyjność inwestycyjną podregionów dla działalności zaawansowanej technologicznie kształtuje: dostępność transportowa, chłonność rynku, jakość zasobów pracy, infrastruktura gospodarcza, poziom rozwoju gospodarczego, jakość środowiska przyrodniczego, infrastruktura społeczna, stan bezpieczeństwa powszechnego.

³⁸ Atrakcyjność inwestycyjną dla działalności usługowej kształtuje: wielkość i jakość zasobów pracy, chłonność rynku instytucjonalnego, koszty pracy, dostępność transportowa, poziom rozwoju infrastruktury gospodarczej, poziom rozwoju gospodarki, poziom bezpieczeństwa powszechnego, stopień ochrony środowiska przyrodniczego.

Tabela 20. Potencjalna atrakcyjność inwestycyjna wybranych powiatów dla gospodarki narodowej oraz wybranych sekcji

Powiat	PAI1_GN	PAI1_GN	PAI1_C	PAI1_G	PAI1_I	PAI1_M
Powiat ełcki	0,257	C	C	C	B	C
Olsztyn	0,348	A	A	A	A	A
Elbląg	0,300	A	A	B	C	A
Powiat mrągowski	0,253	C	C	C	A	C
Powiat węgorzewski	0,241	C	C	D	B	D
Powiat giżycki	0,240	C	C	C	B	C
Białystok	0,349	A	A	A	A	A
Łomża	0,311	A	A	A	B	A
Suwałki	0,278	B	B	B	A	B

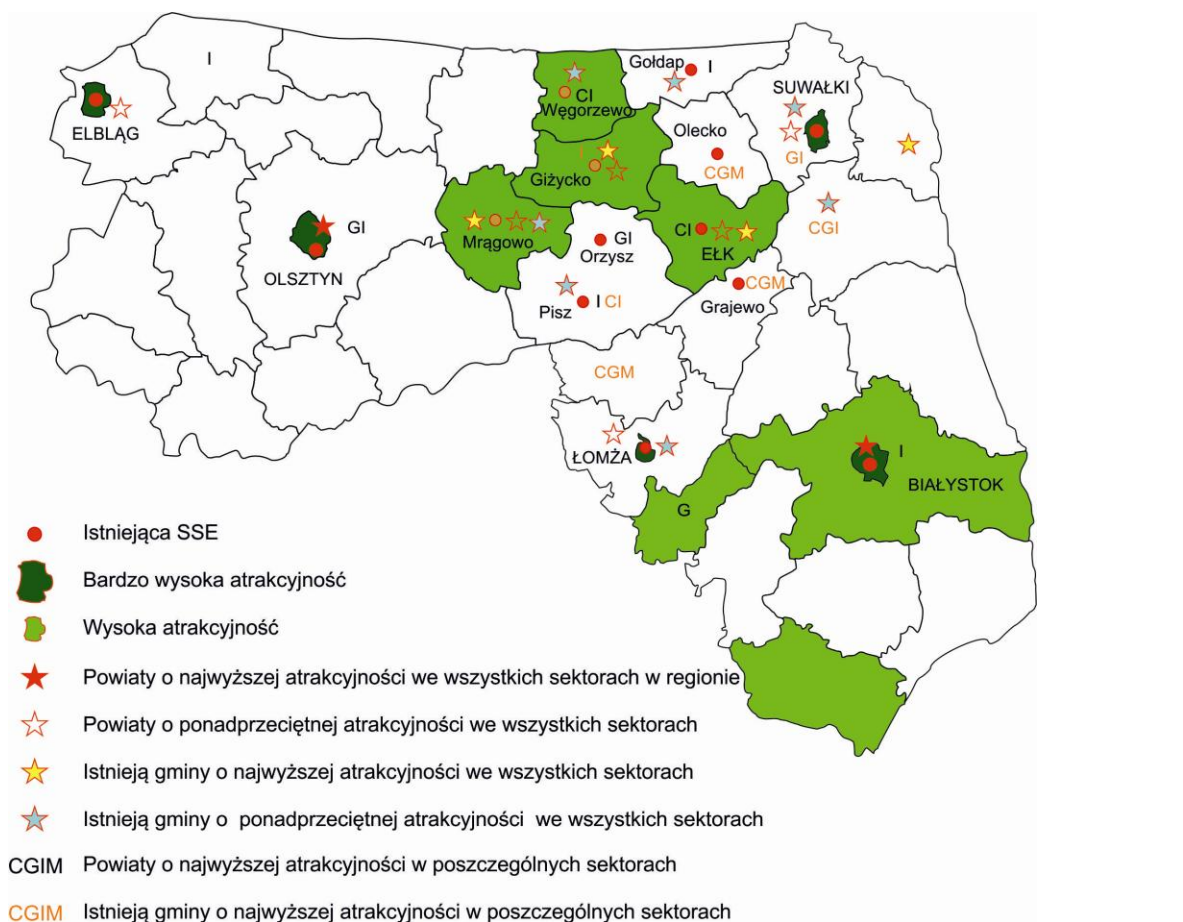
Legenda: C - przemysł, G – handel, I – hotele i restauracje, M – działalność profesjonalna, naukowa i techniczna

Źródło: H. Godlewska-Majkowska i inni, *Atrakcyjność inwestycyjna regionów 2013*, Centrum Analiz Lokalnych i Regionalnych, Warszawa 2013.

Analiza atrakcyjności inwestycyjnej wskazuje na silną konkurencję w sąsiedztwie EOF. Największymi konkurentami są miasta wojewódzkie: Olsztyn i Białystok, jednak ze względu na pewną odległość od EOF najsilniejszej bezpośredniej konkurencji w pozyskiwaniu inwestorów należy spodziewać się od ośrodków subregionalnych województwa podlaskiego (Łomża, Suwałki), zwłaszcza, że wszystkie miasta leżą na trasie przebiegu ważnych szlaków transportowych. Dodatkowo silną konkurencję stanowią także miasta, w których zlokalizowane są specjalne strefy ekonomiczne (Gołdap, Olecko, Orzysz, Pisz, Grajewo).

EOF wykazuje się ponadprzeciętną atrakcyjnością we wszystkich analizowanych sektorach, w tym w szczególności ponadprzeciętną dla sekcji: C – przemysł oraz I – hotele i restauracje. Najwyższą atrakcyjnością we wszystkich sektorach charakteryzuje się miasto Ełk.

Rysunek 13. Zróżnicowanie przestrzenne potencjalnej atrakcyjności inwestycyjnej powiatów woj. warmińsko-mazurskiego z uwzględnieniem najbardziej atrakcyjnych sekcji



Uwaga: atrakcyjność inwestycyjną gmin uwzględniono tylko dla obszarów w pobliżu EOF. C - przemysł, G – handel, I – hotele i restauracje, M – działalność profesjonalna, naukowa i techniczna

Źródło: opracowanie własne na podstawie: H. Godlewska-Majkowska i inni, *Atrakcyjność inwestycyjna regionów 2013*, Centrum Analiz Lokalnych i Regionalnych, Warszawa 2013.

Liczba podmiotów gospodarczych w ramach EOF utrzymuje się w ostatnich latach na podobnym poziomie (w 2012 roku wpisanych do rejestru REGON było 6508 podmiotów). Najwięcej jest zlokalizowanych w mieście Ełk. Wskaźnik podmiotów wpisanych do rejestru REGON na 10 tys. mieszkańców w mieście Ełk jest wyższy niż w powiecie ełckim i w województwie warmińsko-mazurskim (w 2012 roku wynosił 850). Wskaźnik dla całego EOF wynosił 729, co stanowi około 70% średniej krajowej. W gminach Stare Juchy, Kalinowo i Prostki wskaźnik ten wynosi odpowiednio: 414, 365, 425 (jest to około 50% średniej dla województwa). Na podobnym poziomie kształtują się wskaźniki dotyczące przedsiębiorczości indywidualnej (osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą na 100 osób w wieku produkcyjnym). We wszystkich gminach Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego zauważa się wzrost liczby podmiotów nowozarejestrowanych na 10 tys. ludności w wieku produkcyjnym (Tabela 21).

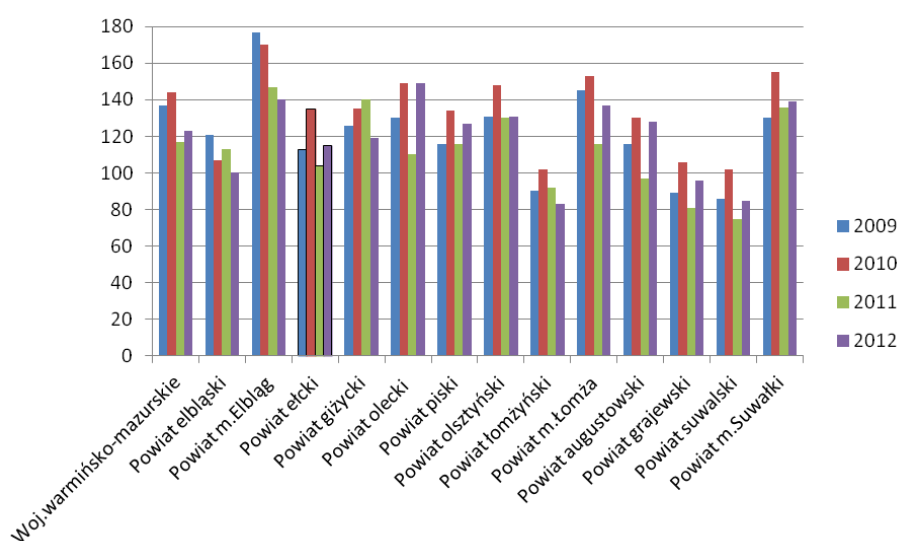
Tabela 21. Wskaźniki dotyczące przedsiębiorczości w gminach Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego w 2012 roku

Wyszczególnienie	Podmioty wpisane do rejestru REGON na 10 tys. ludności	Jednostki nowozarejestrowane w rejestrze REGON na 10 tys. ludności	Osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą na 100 osób w wieku produkcyjnym	Podmioty nowozarejestrowane na 10 tys. ludności w wieku produkcyjnym
Polska	1032	93	11,9	146
Województwo	827	80	9,2	123
Powiat ełcki	729	75	8,2	115
Miasto Ełk	850	82	9,5	124
Gmina Ełk	628	80	7,5	122
Gmina Kalinowo	365	55	4,3	87
Gmina Prostki	425	49	4,8	77
Gmina Stare Juchy	414	48	4,8	77

Źródło: opracowanie własne na podstawie GUS, www.stat.gov.pl [10.02.2014].

Liczba podmiotów nowozarejestrowanych na 10 tys. ludności w wieku produkcyjnym w powiecie ełckim (115) jest niższa od średniej dla województwa warmińsko-mazurskiego (123). Wynik ten jest jednakże lepszy niż w powiatach: łomżyńskim, grajewskim, suwalskim, elbląskim. Blisko 50% podmiotów nowopowstałych w 2012 roku zaliczało się do sekcji F (budownictwo – 21%) i G (handel hurtowy i detaliczny – 27%). Zmiany liczby nowopowstałych firm w czasie wykazują typowe zmiany dostrzegane w kraju wynikające ze skutków kryzysu: maksimum w roku 2010, spadek w 2011 i względna stabilizacja lub wzrost w 2012 (Rysunek 14).

Rysunek 14. Podmioty nowozarejestrowane na 10 tys. ludności w wieku produkcyjnym w latach 2009-2012



Źródło: opracowanie własne na podstawie GUS, www.stat.gov.pl [10.02.2014].

Struktura branżowa podmiotów gospodarczych na terenie powiatu ełckiego wskazuje na dominację handlu (24,6%) i budownictwa (12,8%) – Tabela 22. Sektor budownictwa, mimo że jest dość dobrze rozwinięty, w strukturze firm, na tle sąsiednich powiatów nie wyróżnia się znacząco. Pod względem liczby firm w tym sektorze EOF ustępuje tylko innym ośrodkom subregionalnym w województwie warmińsko-mazurskim i podlaskim. Na uwagę zasługuje sektor transportu i gospodarki magazynowej (7,5%), który jest dość dobrze rozwinięty na terenie EOF, jednak występuje silna konkurencja ze strony ośrodków sąsiednich obszarów (Łomża, Suwałki, powiat augustowski, grajewski). W sekcji zakwaterowania i usług gastronomicznych EOF znacznie ustępuje głównym konkurentom (Suwałki, powiaty: augustowski, piski, giżycki).

W strukturze branżowej firm sekcje Q i R nie wyróżniają się znacząco na tle innych obszarów, jednak pod względem liczby podmiotów w tych sekcjach EOF ma wysoką pozycję na tle sąsiednich obszarów.

Tabela 22. Struktura branżowa przedsiębiorstw w 2012 roku [%]

Obszar	A	C	F	G	H	I	L	M	P	Q	R	Pozostałe
Polska	2,3	9,1	11,9	26,8	6,4	3,1	5,3	8,9	3,5	5,1	1,7	15,9
Woj. warmińsko-mazurskie	4,4	8,1	11,5	23,1	5,9	2,8	8,9	6,9	3,8	6,6	1,9	16,1
Powiat łomżyński	9,3	9,0	17,8	28,3	4,6	2,5	0,7	3,8	3,5	3,3	2,1	15,1
Powiat m.Łomża	1,1	8,2	12,3	29,0	8,0	2,5	1,5	9,0	3,9	6,8	1,9	15,8
Powiat augustowski	7,9	7,9	11,2	23,8	8,3	4,3	3,5	6,0	4,7	5,0	2,1	15,3
Powiat grajewski	6,9	8,4	11,9	30,9	7,3	2,5	2,6	4,0	4,4	4,1	2,3	14,7
Powiat suwalski	8,2	9,9	13,8	22,7	6,9	3,4	1,9	5,6	4,2	4,8	2,5	16,1
Powiat m.Suwałki	0,9	7,9	10,6	28,9	8,4	2,6	3,4	8,8	3,9	6,5	1,6	16,5
Powiat elbląski	8,5	12,9	10,7	23,4	5,1	2,3	5,9	4,1	3,1	6,4	2,2	15,4
Powiat m.Elbląg	1,0	8,8	9,1	22,0	6,4	2,7	14,3	7,6	3,6	8,1	1,9	14,5
Powiat ełcki	2,7	6,5	12,8	24,6	7,5	2,7	6,8	6,9	4,0	7,4	1,9	16,2
Powiat giżycki	4,3	7,6	10,8	23,0	4,7	5,6	9,7	6,2	3,6	6,3	2,2	16
Powiat olecki	6,1	8,4	15,4	21,6	5,5	2,5	9,7	5,0	4,5	4,9	1,5	14,9
Powiat piski	7,2	6,8	12,5	23,2	5,3	5,4	9,5	4,9	3,5	5,2	1,8	14,7
Powiat gołdapski	8,0	9,6	13,7	20,4	5,3	2,4	9,6	5,7	3,6	5,3	2,1	14,3
Powiat węgorzewski	8,9	6,5	9,3	21,1	3,8	4,4	9,6	5,1	3,9	7,4	2,4	17,6
Powiat olsztyński	5,2	9,0	13,1	22,4	5,5	2,6	6,4	7,6	3,5	6,4	1,8	16,5
Powiat m.Olsztyn	0,8	6,1	9,2	22,6	6,6	2,0	8,0	12,0	3,9	8,1	2,2	18,5

Legenda: A - rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo, C - przetwórstwo przemysłowe, F – budownictwo, G - handel hurtowy i detaliczny, H - transport i gospodarka magazynowa, I - zakwaterowanie i usługi gastronomiczne, L - działalność związana z obsługą rynku nieruchomości, M - działalność profesjonalna, naukowa i techniczna, P – Edukacja, Q - Opieka zdrowotna i pomoc społeczna, R - działalność związana z kulturą, rozrywką i rekreacją.

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GUS, 2014.

Szczególne znaczenie dla rozwoju konkurencyjnej gospodarki mają firmy sekcji C (przetwórstwo przemysłowe). W strukturze branżowej EOF nie wyróżnia się pod tym względem na tle innych powiatów, ale uwzględniając bezwzględną liczbę firm, obszar ełcki konkuruje z najlepszymi w najbliższym otoczeniu.

W latach 2006-2012 nie stwierdzono istotnych zmian w strukturze branżowej na terenie EOF.

Warto zauważyć, że na obszarze EOF występuje przeciętna (w porównaniu z sąsiednimi powiatami) liczba podmiotów w branżach uznanych za inteligentne specjalizacje w regionie: produkcja artykułów spożywczych (dział 10), wyroby z drewna i meble (działy 16 i 31), natomiast dość dobrze pod względem produkcji odzieży (dział 14), wyrobów z gumy i tworzyw sztucznych (dział 22), produkcji wyrobów metalowych (dział 25). Na uwagę zasługuje fakt wyróżniającego się przemysłu maszyn i urządzeń (działy 27 – 29) oraz serwisu takich urządzeń (dział 33). Zwraca uwagę także istniejący potencjał w zakresie działalności transportowej i kurierskiej (działy 52 i 53) związane z położeniem geograficznym EOF oraz dość silne nowoczesne działy związane z oprogramowaniem i działalnością w zakresie informacji (działy 62 i 63) – Tabela 23.

Tabela 23. Liczba firm w poszczególnych działach gospodarki narodowej dla wybranych obszarów w 2012 roku [szt.]

Obszar/ dział gospodarki narodowej	10	14	16	22	23	25	27	28	29	31	33	52	53	62	63
Powiat łomżyński	45	9	43	15	19	29	4	3	0	42	26	5	1	9	4
Powiat m.Łomża	75	24	35	22	41	54	4	7	0	105	39	19	2	46	20
Powiat augustowski	24	6	65	15	28	29	6	9	0	31	21	8	5	21	7
Powiat grajewski	29	9	54	6	21	22	2	6	0	35	30	12	2	13	7
Powiat suwalski	21	2	48	3	27	25	1	2	0	18	11	5	1	13	2
Powiat m.Suwałki	71	41	49	22	43	79	6	7	1	87	43	26	0	62	22
Powiat elbląski	37	13	41	7	14	143	0	6	2	123	35	10	2	15	5
Powiat m.Elbląg	56	84	30	43	36	320	4	14	3	132	157	64	4	93	35
Powiat ełcki	48	40	44	22	42	47	7	7	6	43	39	16	18	58	18
Powiat giżycki	52	25	72	12	20	57	6	8	1	43	38	16	2	35	10
Powiat olecki	21	14	63	12	19	23	2	0	1	25	35	2	1	24	6
Powiat piski	35	14	67	11	13	42	5	2	1	29	36	14	1	24	11
Powiat gołdapski	12	6	69	7	10	34	0	0	1	15	19	4	1	6	3
Powiat węgorzewski	16	4	25	1	7	12	0	0	0	13	8	1	1	8	1
Powiat olsztyński	91	37	160	47	35	131	7	32	3	129	105	24	13	87	25
Powiat m.Olsztyn	96	119	88	49	60	172	12	67	2	143	197	75	51	301	121

Legenda: 10 - produkcja artykułów spożywczych, 14 - produkcja odzieży, 16 - produkcja wyrobów z drewna oraz korka, 22 - produkcja wyrobów z gumy i tworzyw sztucznych, 23 - produkcja wyrobów z pozostałych mineralnych surowców niemetalicznych, 25 - produkcja metalowych wyrobów gotowych, 27 - produkcja urządzeń elektrycznych, 28 - produkcja maszyn i urządzeń, gdzie indziej niesklasyfikowana, 29 - produkcja pojazdów samochodowych, przyczep, 31 - produkcja mebli, 33 - naprawa, konserwacja i instalowanie maszyn i urządzeń, 52 - magazynowanie i działalność usługowa wspomagająca transport, 53 - działalność pocztowa i kurierska, 62 - działalność związana z oprogramowaniem, 63 - działalność usługowa w zakresie informacji.

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GUS, 2014.

Analizy dokonane przy opracowaniu dokumentu *Diagnoza i delimitacja Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego*³⁹ oraz zapisy *Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego województwa warmińsko-mazurskiego do roku 2025*, wskazują na następujące istotne obszary gospodarczej

³⁹ *Diagnoza i delimitacja Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego*, EU-Consult Sp. z o.o., Ełk 2013.

specjalizacji (inteligentne specjalizacje) Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego, potwierdzając w dużym zakresie dane statystyczne:

- ekonomia wody – specjalizacja bazuje na największych w Polsce zasobach wód powierzchniowych, wokół których rozwinęła się turystyka oraz szereg rodzajów działalności, które mają duży potencjał innowacyjny (wszystkie gminy),
- branża metalowa, branża tworzyw sztucznych, elektrotechniczna (głównie miasto Ełk),
- żywność wysokiej jakości – bazuje na tradycyjnej już silnej pozycji rolnictwa w regionie, podkreślono silne zaplecze naukowe w obszarze produkcji żywności (wszystkie gminy EOF);
- drewno i meblarstwo – oparta na tradycjach regionu w przetwórstwie drewna oraz kompetencjach w dostarczaniu surowców, półproduktów oraz produktów finalnych (głównie miasto Ełk).

Najwięcej miejsc pracy na terenie EOF generują: rolnictwo, łowiectwo, leśnictwo, rybactwo (3381 zatrudnionych w 2012 roku), handel, naprawa pojazdów, transport, zakwaterowanie, gastronomia i komunikacja (3397 osób zatrudnionych) oraz pozostałe usługi (5323 zatrudnionych). Badania wskazują, że stosunkowo duża liczebność miejsc pracy zlokalizowanych w mieście Ełk wpływa na mobilność przestrzenną ludności zamieszkującej w gminach wiejskich Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego. Do miasta dojeżdża około 6,4% ogółu osób pracujących w mieście. Promień odległości dojazdów do pracy do Ełku wynosi 20 km. Odległość wyjazdów do pracy z miasta Ełk wynosi 60 km, a główne miejsce docelowe to miasto Grajewo⁴⁰.

Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto w powiecie ełckim w 2012 roku kształtowało się na poziomie 2960,87 zł i stanowiło 79,1% średniej krajowej (Tabela 24). Zdecydowanie wyższe wynagrodzenia osiągają pracownicy w powiatach: łomżyńskim, augustowskim, grajewskim, olsztyńskim.

Tabela 24. Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto

Jednostka terytorialna	Ogółem			Dynamika (2012 /2010)	Przeciętne miesięczne wynagrodzenia brutto w relacji do średniej krajowej (Polska=100)			Różnica (2012-2010)
	2010	2011	2012		2010	2011	2012	
	[zł]	[zł]	[zł]		[zł]	[%]	[%]	
Polska	3435,00	3625,21	3744,38	1,1	100,0	100,0	100,0	0,0
Powiat łomżyński	3112,25	3174,65	3354,22	1,08	90,6	87,6	89,6	-1,0
Powiat augustowski	3175,28	3421,22	3444,77	1,08	92,4	94,4	92,0	-0,4
Powiat grajewski	3175,63	3476,19	3639,09	1,15	92,4	95,9	97,2	4,8
Powiat suwalski	2613,35	2695,75	2943,05	1,13	76,1	74,4	78,6	2,5
Powiat elbląski	2554,99	2781,25	2917,00	1,14	74,4	76,7	77,9	3,5
Powiat ełcki	2721,79	2835,70	2960,87	1,09	79,2	78,2	79,1	-0,1
Powiat giżycki	2649,21	2793,21	2938,61	1,11	77,1	77,0	78,5	1,4

⁴⁰ Strategia zrównoważonego rozwoju Ełku do roku 2020 (projekt), Urząd Miasta, Ełk 2013 na podstawie badań prowadzonych przez Warmińsko-mazurskie biuro planowania przestrzennego.

Powiat olecki	2599,13	2812,94	2924,79	1,13	75,7	77,6	78,1	2,4
Powiat piski	2726,06	2923,37	3039,30	1,11	79,4	80,6	81,2	1,8
Powiat olsztyński	2910,37	3105,47	3178,11	1,09	84,7	85,7	84,9	0,2

Źródło: opracowanie własne na podstawie GUS, www.stat.gov.pl [10.02.2014].

Stopa bezrobocia rejestrowanego w ramach Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego w 2012 roku wyniosła 26,9% (wzrost od 2011 roku o 2%). Niepokojący jest fakt, że największą grupą ludzi pozostających bez pracy (około 50% wszystkich bezrobotnych) stanowią młodzi w wieku 25-34 lata (2491 osób) oraz poniżej 24 roku życia (1754 osoby). Udział bezrobotnych zarejestrowanych w liczbie ludności w wieku produkcyjnym dla Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego w 2012 roku wyniósł 14,7% (dla porównania: w mieście Ełk 13,3%, w województwie warmińsko-mazurskim 21,2%, w Polsce – 13,4%).

Tabela 25. Dane dotyczące bezrobocia w ramach Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego

Wyszczególnienie	Jednostka	2008	2009	2010	2011	2012
Pracujący						
ogółem	osoba	19437	18506	18714	18956	18631
mężczyźni	osoba	10174	9579	9613	9891	9626
kobiety	osoba	9263	8927	9101	9065	9005
Pracujący wg PKD 2007						
rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo	osoba	3111	3063	3393	3390	3381
przemysł i budownictwo	osoba	6935	5964	6020	6062	6006
handel; naprawa pojazdów samochodowych; transport i gospodarka magazynowa; zakwaterowanie i gastronomia; informacja i komunikacja	osoba	3420	3306	3391	3471	3397
działalność finansowa i ubezpieczeniowa; obsługa rynku nieruchomości	osoba	889	861	590	564	524
pozostałe usługi	osoba	5082	5312	5320	5469	5323
Bezrobotni zarejestrowani						
ogółem	osoba	6094	7675	7793	7906	8547
mężczyźni	osoba	2859	3910	3936	3782	4244
kobiety	osoba	3235	3765	3857	4124	4303
Bezrobotni według wieku						
24 lata i mniej	osoba	1247	1768	1728	1647	1754
25-34	osoba	1701	2160	2231	2370	2491
35-44	osoba	1165	1382	1410	1424	1603
45-54	osoba	1469	1683	1623	1549	1637
55 i więcej	osoba	512	682	801	916	1062
Stopa bezrobocia rejestrowanego	%	19,6	24,4	24,7	24,9	26,9
Udział bezrobotnych zarejestrowanych w liczbie ludności w wieku produkcyjnym						
ogółem	%	10,9	13,6	13,4	13,6	14,7
kobiety	%	11,9	13,8	14,0	14,9	15,6
mężczyźni	%	9,9	13,3	12,9	12,4	13,8

Źródło: opracowanie własne na podstawie GUS, www.stat.gov.pl [10.02.2014].

Na terenie miasta Ełk funkcjonuje podstrefa Suwalskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej. Dysponuje terenami o powierzchni 127,4 ha w pełni wyposażonymi w infrastrukturę techniczną. Jest to atrakcyjne miejsce do prowadzenia działalności ze względu na ulgi podatkowe (można uzyskać zwolnienie w podatku dochodowym do 70 % wartości poniesionych nakładów inwestycyjnych). W ramach podstrefy działalność prowadzi 33 firm, zatrudniających 1 993 osób (Tabela 26). Działalność produkcyjną prowadzą tutaj firmy z kapitałem polskim i zagranicznym (kapitał szwajcarski i ukraiński). Struktura branżowa firm w ramach SSSE wskazuje zróżnicowanie, jednakże wyróżnić można sektory wiodące: tworzyw sztucznych, metalowy, drzewny, materiałów budowlanych, elektroniczny i elektrotechniczny, poligraficzny.

Tabela 26. Efekty funkcjonowania SSSE [stan na 31.12.2013 roku]

Wyszczególnienie	Sektory wiodące (co najmniej 20% udziału w przychodach lub zatrudnieniu)	Liczba firm	Skumulowane nakłady inwestycyjne [mln zł]	Liczba miejsc pracy
Powiat ełcki, gmina miasto Ełk	Usługi poligraficzne i usługi reprodukcji zapisanych nośników informacji Wyroby metalowe gotowe z wyłączeniem maszyn i urządzeń Przemysł drzewny, materiałów budowlanych, elektroniczny i elektrotechniczny.	33	502,96	1 993
Powiat grajewski, gmina Grajewo*	Drewno i wyroby z drewna i korka, z wyłączeniem mebli Wyroby ze słomy i materiałów stosowanych do wyplatania	Bd.	392,86	153
Powiat suwalski, gmina Suwałki	Drewno i wyroby z drewna i korka, z wyłączeniem mebli Wyroby ze słomy i materiałów stosowanych do wyplatania Wyroby metalowe gotowe z wyłączeniem maszyn i urządzeń	27	452,20	2 415

* dane z 12.2012

Źródło: www.ssse.pl [20.02.2014].

Suwalska Specjalna Strefa Ekonomiczna S.A., w Podstrefie Ełk, dysponuje wolnymi terenami inwestycyjnymi o łącznej powierzchni około 46 hektarów. Tereny są przygotowane pod działalność gospodarczą, w pełni uzbrojone (woda, kanalizacja sanitarna, kanalizacja deszczowa, energia elektryczna, sieci telekomunikacyjne, drogi z nawierzchnią asfaltową), posiadają aktualny miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego⁴¹. Na terenie EOF istnieją jeszcze tereny inwestycyjne w gminach wiejskich: Ełk – 150 ha, Kalinowo – 20 ha, Prostki – 20 ha. Tereny wymagają uzbrojenia.

Istotnym problem mającym wpływ na rozwój przedsiębiorczości jest niewielka liczba i małe wsparcie ze strony instytucji otoczenia biznesu. Instytucje te odgrywają istotną rolę pośrednictwa

⁴¹ www.ssse.com.pl [16.02.2014].

między nauką a praktyką. Kwestie te są istotne szczególnie w zakresie transferu wiedzy i innowacji, które są podstawą dobrze funkcjonującego systemu innowacji na poziomie regionu. W ramach *Badania instytucji otoczenia biznesu województwa warmińsko-mazurskiego pod kątem konkurencyjności i innowacyjności świadczonych usług wraz z rekomendacjami*⁴² wskazano na występowanie tzw. „białych plam”. W ramach EOF zidentyfikowano jedynie 7 instytucji otoczenia biznesu, z czego żadna nie wskazała w swojej ofercie usług doradczo-informacyjnych w zakresie technologii, pomocy finansowej, kojarzenia partnerów gospodarczych, stymulowania współpracy między przedsiębiorstwami, organizacji i uczestnictwa w targach oraz udostępniania infrastruktury instytucjonalnej jako działalności dominującej. Badanie wykazało również nierównomierny rozkład instytucji w województwie – 35,7% z nich działało na terenie podregionu elbląskiego, 47,6% olsztyńskiego, a jedynie 16,7% ełckiego.

Ważną rolę na rzecz poprawy atrakcyjności inwestycyjnej regionu odgrywa Park Naukowo-Technologiczny w Ełku. Rozpoczął działalność w 2012 roku. Skupia przedsiębiorstwa działające w branżach innowacyjnych, oraz oferujących zaawansowane technologicznie produkty lub usługi⁴³. Domeną PNT w Ełku jest wspieranie przedsiębiorstw o charakterze technologicznym na wszystkich etapach ich rozwoju wraz ze stymulowaniem procesów powstawania nowych firm tego typu poprzez inkubowanie. Przedsiębiorcy mogą uzyskać pomoc w zakresie doradztwa i usług specjalistycznych. PNT promuje też prace badawczo-rozwojowe i ich transfer do przemysłu.

Elementem wspierającym rozwój gospodarczy regionu są konsekwentne działania na rzecz przyciągania inwestorów zagranicznych, podejmowane przez władze samorządowe (głównie z Miasta Ełku). Zostały one dostrzeżone w ramach rankingu „Gmina na 5”. Tytułem „Gmina na 5” nagradza się samorzady wyróżniające się wysokim poziomem obsługi z wykorzystaniem elektronicznych narzędzi komunikacji. W rankingu znalazły się jeszcze dwa ośrodki z województwa warmińsko-mazurskiego, a mianowicie Iława i Giżycko.

4.4. Infrastruktura

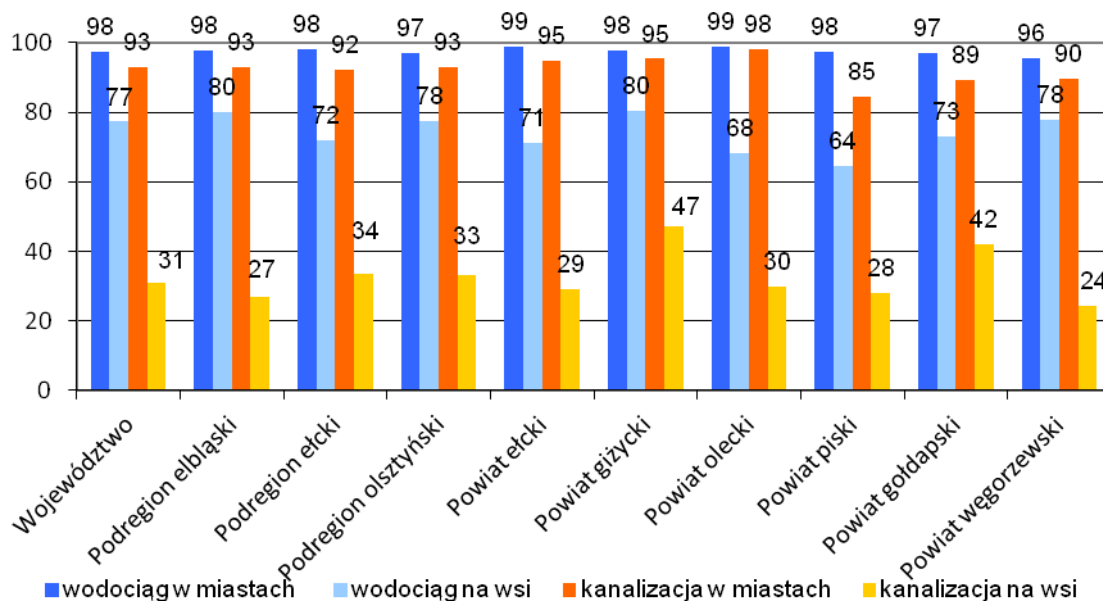
Infrastruktura wodno-kanalizacyjna

Na przestrzeni lat 2008-2012 odsetek gospodarstw domowych korzystających z sieci wodociągowej w obrębie Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego nieznacznie wzrósł z 88,9% do 89,7%. Zwiększyła się również dostępność do sieci kanalizacyjnej z 71,6% do 73,1%. Nadal jednak istnieje znaczna dysproporcja w dostępie do sieci między miastem a obszarami wiejskimi (Tabela 27).

⁴² R. Kisiel i in., *Badania instytucji otoczenia biznesu województwa warmińsko-mazurskiego pod kątem konkurencyjności i innowacyjności świadczonych usług wraz z rekomendacjami*, Olsztyn 2010.

⁴³ www.technopark.elk.pl [18.02.2013].

Tabela 27. Korzystający z sieci wodociągowej i kanalizacyjnej w powiatach podregionu ełckiego i województwie



Źródło: opracowanie własne na podstawie GUS, www.stat.gov.pl [15.01.2014].

Różnica pomiędzy dostępem do sieci wodociągowej na terenach miejskich i wiejskich w regionie wynosi 21%, w podregionie ełckim – 26%, a na terenie EOF dochodzi do 28%. Dostęp do kanalizacji na obszarach wiejskich w regionie wynosi ok. 31%, obszar EOF wypada poniżej średniej dla województwa i niezbyt korzystnie na tle sąsiednich powiatów.

Procent dostępu do sieci wodociągowej na terenach miejskich EOF wyniósł na koniec 2012 r. 99%, na terenach wiejskich – 71%, do sieci kanalizacyjnej na terenach miejskich - 95%, wiejskich - 29%. Dostęp do sieci kanalizacyjnej w poszczególnych gminach EOF jest nieznacznie zróżnicowany: gmina Prostki - 27,1%, gmina Ełk - 29,1%, gmina Kalinowo - 29,7%, gmina Stare Juchy - 32,7%. Z danych statystycznych wynika, że w większości wymienionych wyżej gmin nie nastąpiła wyraźna zmiana (od 2008 r.) dostępności ludności do sieci kanalizacyjnej⁴⁴. Barierą rozwoju sieci kanalizacyjnej nie jest wyłącznie brak środków na inwestycje, ale także rozproszenie zrzutów ścieków oraz koszt późniejszego utrzymania sieci. Procentowo największy dostęp do kanalizacji posiadają gospodarstwa domowe w mieście Ełk (94,9%).

Na terenie EOF funkcjonuje 11 biologicznych oczyszczalni ścieków, z czego 7 to obiekty z podwyższonym usuwaniem biogenów. Z oczyszczalni ścieków korzysta 78,9% ogółu mieszkańców (jest to najwyższy procent spośród powiatów należących do podstrefy ełckiej, jak również jest to wartość wyższa od średniej dla województwa – 73,4%), przy czym w mieście odsetek ten wynosi 97,0% a na terenach wiejskich niespełna 42,7%. W stosunku do roku 2008 odsetek mieszkańców EOF korzystających z oczyszczalni ścieków nie uległ zmianie.

⁴⁴ W latach 2013 – 2014 zrealizowano szereg inwestycji w sieć wodno-kanalizacyjną, ze względu na porównywalność danych w poszczególnych gminach, uwzględniono tylko stan na koniec 2012 roku. Warto podkreślić, iż w gminie Prostki zakończono duże inwestycje sieciowe w roku 2013 podłączając ok. 10% mieszkańców gminy.

Z uwagi na rozproszoną lokalizację budynków, warunki i możliwości technicznego podłączenia do oczyszczalni ścieków, na obszarach wiejskich EOF rozwiązanie problemu ścieków stanowią zbiorniki bezodpływowe oraz przydomowe oczyszczalnie ścieków. W ostatnich kilku latach wyraźnie dostrzegalny jest trend budowy indywidualnych oczyszczalni ścieków: od 23 obiektów w roku 2008 do 206 na koniec 2012 roku.

Powiat ełcki zajmuje 3 miejsce pod względem liczby przydomowych oczyszczalni ścieków w podregionie ełckim, oraz 9 miejsce wśród wszystkich powiatów województwa warmińsko-mazurskiego.

Zużycie wody w EOF na koniec 2012 r. wyniosło 4 111,8 dam³ i było o 1,65% niższe niż w 2008 r.; stanowiło to 3,27% zużycia ogólnego wody w województwie warmińsko-mazurskim. Największe zużycie wody ogółem przypada na miasto Ełk – 81,66%, najmniejsze jest w gminie Stare Juchy – 2,36% (gmina Ełk – 7,56%, gmina Prostki- 4,27%, gmina Kalinowo – 4,05%). W porównaniu do sąsiednich powiatów zużycie wody w EOF jest najwyższe. Może to świadczyć o tym, że obszar ten jest rozwinięty gospodarczo najlepiej – zużycie wody na potrzeby przemysłu w okresie 2008-2012 wzrosło o 61 dam³.

Gospodarka odpadami

Gminy EOF należą do Międzygminnego Związku „Gospodarka Komunalna”. Za zagospodarowanie odpadów na ich terenie odpowiada Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej EKO – Mazury Sp. z o.o. Na koniec 2012 roku z analizowanego terenu zebrano łącznie 18059,1 t odpadów komunalnych, w tym 13813,12 t stanowiły odpady z gospodarstw domowych. Najwięcej odpadów komunalnych zebrano w mieście Ełk 15578,47 t i jest to 86,3% wszystkich odpadów zebranych w EOF, najmniej w gminie Prostki – 330,8 t (1,8% wszystkich odpadów). Na jednego mieszkańca EOF przypadało 155,3 kg odpadów komunalnych i jest to o 25 kg mniej niż w 2008 r. Głównym źródłem tego typu odpadów są: gospodarstwa domowe oraz obiekty infrastruktury tj.: handel, usługi, zakłady rzemieślnicze, targowiska, szkoły i inne.

Odpady przemysłowe pochodzą głównie z rolnictwa, przetwórstwa spożywczego, przetwórstwa drewna, budownictwa, remontów, demontażu obiektów budowlanych, z oczyszczalni ścieków. W 2012 r. na terenie EOF powstało 46,5 tys. t takich odpadów i jest to o 7,5 tys. t więcej niż w roku 2008. Powiat ełcki wytwarza najwięcej odpadów w skali całego podregionu, drugi pod tym względem powiat olecki tylko 17,3 tys. ton. Powstające odpady w 88,4% zostały poddane odzyskowi. Wskaźnik wytworzenia odpadów na 1 kilometr kwadratowy wyniósł w 2012 roku 41,8 t i był wyższy o 6,8 ton w porównaniu do roku 2008, jest to najwyższy wskaźnik w podregionie ełckim, z sąsiadujących powiatów tylko grajewski posiada wyższy (73,6 t/km²).

Odpady komunalne z terenu EOF trafiają do nowowybudowanego Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych w Siedliskach koło Ełku. W ciągu roku może on przetworzyć w sposób mechaniczno – biologiczny 42 tys. t odpadów. W zakładzie oprócz sortowania i kompostowania, odpady budowlane poddawane są procesowi kruszenia (przepustowość 7000 t/rok), odpady wielkogabarytowe, elektroniczne i elektryczne poddawane są demontażowi (przepustowość 500 t/rok), odpady niebezpieczne poddawane są czasowemu magazynowaniu, a następnie przekazywane są do wyspecjalizowanych zakładów (przepustowość 750 t/rok) odpady inertne kierowane są do kwatery balastu (o pojemności całkowitej 654 m³).

Na terenie EOF znajduje się 6 308,57 t wyrobów zawierających azbest, z czego najwięcej na terenie gminy Ełk - 32,69%, najmniej w mieście Ełk 5,383%.⁴⁵ Ponad 86,7% - 5 470,1 t wyrobów zawierających azbest znajduje się na budynkach należących do osób fizycznych. Władze lokalne co roku pomagają mieszkańcom w usuwaniu tego typu odpadów poprzez dofinansowanie usuwania, transportu i składowania eternitu, ze środków własnych czy pozyskanych z WFOŚiGW w Olsztynie. Jednakże problem ten nadal istnieje. Okres usunięcia wyrobów zawierających azbest na terenie Polski określono do roku 2032.

Ciepłownictwo

Głównym źródłem ciepła na terenie EOF są lokalne kotłownie (23 obiekty) opalane paliwem stałym – węglem kamiennym. Występują także obiekty wykorzystujące olej opałowy (np. w przedsiębiorstwie Usług Komunalnych, LUXIMA S.A., PPH „AGASTYL” s.j.), gaz propan – butan (np. w PU CEZAR) oraz zrębki drewna (Zespół Szkół Nr 1 im. J. Śniadeckiego). Na terenie miasta Ełk dostarczaniem ciepła zajmuje się dwóch usługodawców: Przedsiębiorstwo Energetyki Ciepłej Sp. z o.o. oraz Spółdzielnia Mieszkaniowa „Świt”. Pierwszy z nich dostarcza ciepło do południowej i centralnej części miasta, drugi do północnej (od ulicy Mickiewicza). Te dwa niezależne obiekty połączone są magistralą Dn 250, pozwalając na połączenie całego systemu ciepłowniczego miasta.

Zapotrzebowanie na energię cieplną EOF w 2012 r. wyniosło 590 609 GJ i było większe o 12,3% w stosunku do roku 2008. Długość sieci cieplnej przesyłowej na koniec 2012 roku wyniosła 57,2 km i była dłuższa o 22 km w stosunku do roku 2005 i był to drugi pod względem rozwoju sieci ciepłowniczej wynik w województwie (za powiatem grodzkim Elbląg). EOF ma najdłuższą sieć cieplną spośród wszystkich pozostałych powiatów ziemskich na terenie województwa warmińsko – mazurskiego. Dłuższa sieć cieplna istnieje tylko w m. Elbląg 100,7 km oraz m. Olsztyn 120,8 km.

Na przestrzeni lat 2005 – 2012 na obszarze EOF nastąpił wzrost kubatury obiektów ogrzewanych centralnie o prawie 2000 dam³, co stanowiło ponad 44% wzrostu w całym województwie warmińsko-mazurskim, a kubatura prywatnych budynków mieszkalnych ogrzewanych centralnie wzrosła w tym czasie ponad 11-krotnie (ze 102 w roku 2005 do 1137 dam³ w roku 2012), co było największym postępowaniem w całym regionie.

Istniejące źródła ciepła zaspokajają potrzeby odbiorców, jednak stan techniczny większości urządzeń nie spełnia norm technicznych i ekologicznych. System ciepłowniczy jest jednak w ostatnich latach modernizowany. Rozwój miasta powoduje wzrost zapotrzebowania na energię cieplną wynikłą z planowanych przez Ełk inwestycji. Wymuszają one zapewnienie kolejnych MW mocy grzewczej przeznaczonych na cele centralnego ogrzewania, przygotowania ciepłej wody użytkowej oraz niezbędnej wentylacji i klimatyzacji.

W 2014 roku na terenie gminy Prostki ma powstać sieć cieplna. W ramach inwestycji przewiduje się:

- budowę budynku kotłowni o powierzchni około 600 m² i montaż kotła na zrębki drewniane o mocy 1500-2000 kW, montaż kotła na słomę o mocy 1500-2000 kW,

⁴⁵ Program Usuwania Azbestu i Wyrobów Zawierających Azbest dla Związku Międzygminnego „Gospodarka Komunalna”.

- budowę podziemnej sieci centralnego ogrzewania z rur preizolowanych o średnicach do 150 mm i długości ok. 4500 mb wraz z przyłączami do budynków.

Planowana sieć ciepłownicza obejmie ulice: Ełcką, 15 Lipca, Kolejową, Świerkową, Dworcową, Rzemieślniczą, Krótką, 1 Maja, Lipową, Szkolną, Wąską, Sportową.

Gazownictwo

Na terenie EOF sieć gazową posiada jedynie miasto Ełk. Ma ona długość 53,43 km, podłączonych jest do niej 42 858 osób, co stanowi 71,8% wszystkich mieszkańców miasta. Poza terenem miasta z gazu korzysta jeszcze tylko 28 osób (25 w gminie Kalinowo i 3 w gminie Ełk) – 0,1%. Ogółem z sieci gazowej na terenie EOF na koniec 2012 r. korzystało 48,0% mieszkańców, stawia to powiat na 2 miejscu za powiatem giżyckim – 54,1%, w podregionie ełckim. Jest to wartość nieco wyższa od średniej wojewódzkiej – 43,1%, w tym na obszarach miejskich - 70,1%.

Na terenie miasta Ełk przy ul. Sportowej zlokalizowana jest stacja redukcyjna gazu (propan – butan - powietrze). Gaz dostarczany jest do niej za pomocą cystern kolejowych. Nadzór nad siecią gazową w mieście pełni PGNiG S.A. Mazowiecki Oddział Obrotu Gazem w Warszawie, Gazownia Białostocka. Stan techniczny sieci należy określić jako dobry. Poza potrzebami komunalnymi sieć gazowa zasila domki jednorodzinne - na cele grzewcze oraz pokrywa niewielkie potrzeby technologiczne. W obecnych warunkach nie planuje się rozbudowy sieci gazowej. Na terenie miasta brak jest rezerw zasilania w gaz, a możliwości przesyłowe sieci są ograniczone. Źródło dostaw i rodzaj gazu stanowi problem ponadregionalny. W przypadku budowy gazociągu wysokoprężnego w okolicach miasta należy podjąć działania mające na celu budowę na jego terenie stacji redukcyjnej gazu oraz realizację sieci gazowej.

4.5. Zrównoważony transport publiczny

Układ drogowy

Przez teren EOF przebiegają drogi zaliczane do wszystkich kategorii, z czego największe znaczenie mają drogi krajowe. DK Nr 16 przebiega z zachodu na wschód analizowanego obszaru, natomiast DK 65 z północy na południe. Duże znaczenie mają także drogi wojewódzkie Nr 656 relacji Staświny – Ełk, Nr 667 relacji Nowa Wieś Ełcka – Biała Piska oraz Nr 661 relacji Cimochoy – Kalinowo.

Przebieg najważniejszych dróg na terenie EOF przedstawia Rysunek 15.

Rysunek 15. Sieć drogowa na terenie Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego



Źródło: www.mapygoogle.pl

Łączna długość wszystkich dróg na terenie EOF wynosi 1 298,1 km. Na 10 tysięcy mieszkańców przypada 49,9 km dróg powiatowych i gminnych o nawierzchni utwardzonej i jest to wartość najniższa w odniesieniu do powiatów ziemskich w podregionie ełckim: pow. giżycki – 60,8 km, pow. piski – 81,1 km, pow. gołdapski – 84,4 km, pow. węgorzewski – 102,8 km, pow. olecki – 103,1 km, przy średniej w województwie warmińsko mazurskim - 66,5 km. Poniżej przedstawiono kategorię dróg z uwzględnieniem rodzaju ich nawierzchni (Tabela 28).

Tabela 28. Zestawienie dróg na terenie EOF

Kategoria drogi	Długość [km]	Rodzaj nawierzchni
Gminna	164,3	twarda
	142,6	twarda ulepszona
	235,5	gruntowa
Powiatowa	281,6	twarda
	260,1	twarda ulepszona
	94,0	gruntowa
Wojewódzka	35,9	twarda ulepszona
Krajowa	84,1	twarda ulepszona

Źródło: opracowanie własne na podstawie GUS, www.stat.gov.pl [25.01.2014].

Na podstawie powyższych informacji można stwierdzić, że sieć lokalną tworzą przede wszystkim drogi powiatowe – 48,97% o nawierzchni twardej – 44,29%. Drugie w kolejności są drogi gminne – 41,78% z przewagą nawierzchni gruntowej – 43,41%.

Poniżej przedstawiono średni dobowy ruch samochodów, w tym samochodów ciężarowych i osobowych na odcinkach dróg krajowych przechodzących przez teren EOF (Tabela 29).

Tabela 29. Średni dobowy ruch (SDR) na odcinkach dróg krajowych przechodzących przez EOF

Nr drogi	Nazwa odcinka	Pojazdy ogółem	Samochody osobowe	Samochody ciężarowe
16	Orzysz – Ełk	3726	2673	979
	Ełk – przejście 1	12903	10670	1843
	Ełk – Augustów	3900	2905	883
65	Olecko – Ełk	3973	3187	650
	Ełk – przejście	20956	17806	2529
	Ełk – Grajewo	8251	6543	1484

Źródło: www.gddkia.gov.pl

Na podstawie powyższych informacji, można zauważyć, że największe obciążenie ruchem samochodowym przypada na odcinek Ełk – przejście, gdzie krzyżują się dwie drogi krajowe DK Nr 16 i DK Nr 65. W lipcu 2012 r. oddano do użytku ostatnie fragmenty obwodnicy Ełku. Położona jest ona w ciągu drogi krajowej Nr 16 zlokalizowanej na północ od centrum miasta. Spowodowała ona przeniesienie ruchu samochodów ciężarowych z ul. Kilińskiego, Wojska Polskiego, 11 Listopada, Sikorskiego, Łukasiewicza oraz Suwalskiej. Ponadto na terenie EOF w ramach Programu Wieloletniego pod nazwą *Narodowy Program Przebudowy Dróg Lokalnych 2008-2011*, w 2011 r. zrealizowano dwie inwestycje o dużym znaczeniu: przebudowano drogę powiatową Nr 186N na odcinkach w miejscowościach: Tracze, Maki, Szarejki w gminie Ełk oraz ul. Zamkową w ciągu drogi powiatowej Nr 1864 N na odcinku od skrzyżowania z ulicą Wojska Polskiego do granicy miasta Ełk. W pobliżu miasta Ełk planowany jest przebieg drogi ekspresowej „Via Baltica” – najważniejszego szlaku komunikacyjnego łączącego kraje skandynawskie z Europą Środkowo-Wschodnią. Planowana droga będzie prowadziła z Warszawy do granicy z Litwą i dalej połączeniem lądowo – morskim do Finlandii. W okolicach Ełku planuje się budowę skrzyżowania DK nr 16 z planowaną drogą (na podstawie informacji z GDDKiA w Olsztynie na chwilę obecną wykonane jest studium techniczno – ekonomiczno – środowiskowe wraz z materiałami do decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach na odcinku od węzła Nowa Wieś Ełcka do węzła Kalinowo DK Nr 16).

Najlepiej rozwinięty układ drogowy ma miasto Ełk, jest dobrze skomunikowane z pozostałymi gminami. Strategiczne położenie miasta powoduje, że we wschodniej części województwa, Ełk stanowi ważny węzeł drogowy, który zapewnia miastu odpowiednie powiązania komunikacyjne zewnętrzne i wewnętrzne. Odwrotnie przedstawia się sytuacja w pozostałych gminach, gdzie układ drogowy jest słabo rozwinięty i nie zapewnia on wystarczających powiązań.

Stan sieci drogowej na terenie EOF należy określić jako mocno zróżnicowany i uzależniony od możliwości budżetowych poszczególnych gmin. Dotyczy to zarówno stanu nawierzchni, szerokości jezdni, jej wyprofilowania czy kolizyjności z drogami lokalnymi (najbardziej korzystna sytuacja jest w mieście Ełk, najmniej - w gminie Stare Juchy). W dużej części sieć drogowa nie odpowiada wymaganym standardom z uwagi na narastający ruch kołowy, ciężarowy i osobowy. Podstawowym mankamentem jest fakt, że są to przeważnie drogi jednojezdniowe, niewystarczające w czasach wzmożonego rozwoju transportu samochodowego. Drogi te nie gwarantują odpowiedniej przepustowości, a tym samym mogą być barierą w rozwoju gospodarki.

Istotnym problemem na obszarze EOF jest bezpieczeństwo ruchu drogowego. Ze względu na niską jakość dróg gminnych, powiatowych, wojewódzkich oraz jednojezdniowe drogi krajowe i rosnący ruch drogowy notuje się dość dużo wypadków. W roku 2012 odnotowano 79 zdarzeń, w których

było ponad 100 ofiar, w tym 5 śmiertelnych. Jest to trzeci pod względem liczby wynik w regionie wśród powiatów (Tabela 30).

Tabela 30. Wypadki drogowe i ich ofiary w 2012 roku

Jednostka terytorialna	wypadki ogółem	ofiary śmiertelne	ranni
	szt	osoba	osoba
Powiat augustowski	55	10	67
Powiat grajewski	19	2	20
Powiat suwalski	27	4	40
Powiat m.Suwałki	37	5	36
Powiat elbląski	90	8	127
Powiat m.Elbląg	113	3	135
Powiat ełcki	79	5	100
Powiat giżycki	56	7	68
Powiat olecki	32	3	43
Powiat piski	36	2	46
Powiat gołdapski	24	4	37
Powiat węgorzewski	30	2	37
Powiat olsztyński	214	27	285
Powiat m.Olsztyn	198	5	229

Źródło: opracowanie własne na podstawie GUS, www.stat.gov.pl [22.01.2014].

Warto podkreślić, że wskaźniki liczby posiadanych samochodów na 1 tys. ludności są na terenie EOF jednymi z najniższych w regionie, także w porównaniu z powiatami sąsiednimi województwa podlaskiego. Jeśli chodzi o samochody ciężarowe, to ich liczba na terenie EOF jest wyższa w porównaniu do wszystkich powiatów sąsiednich, zwłaszcza w przypadku samochodów dużej ładowności. Potwierdza to, iż branża transportowa rozwija się dość dobrze na terenie EOF.

Komunikacja autobusowa

Na terenie EOF trzy gminy: miejska i wiejska Ełk oraz Stare Juchy obsługiwane są przez Miejski Zakład Komunikacji w Ełku Sp. z o.o. Właścicielami spółki jest gmina Ełk i miasto Ełk. Na podstawie zawartej w 2009 r. umowy świadczy ona usługi transportu zbiorowego na wskazanych wyżej obszarach. MZK Sp. z o.o. obsługuje 18 linii, z czego na terenie: miasta Ełk – 17 linii (linie numer: 7,9,11,13,16 są typowo miejskie), gminy Ełk – 11 linii, gminy Stare Juchy – 1 linia.

MZK Sp.z o.o. ma dominującą pozycję na rynku przewozów lokalnych na terenie miasta Ełk. Na liniach pozamiejskich konkurentami spółki są: oddział lokalny PKS Suwałki S.A., PKS Podlasie, PKS Łomża Sp. z .o.o., Gminny Zakład Komunalny w Bystrym oraz prywatne firmy przewozowe „Krzyś” (na trasie Grajewo - Ełk) i „Kazek” (na trasie Ełk – Nowa Wieś Ełcka - Bajtkowo). Ich udział w rynku jest niewielki i stanowi jedynie ok. 3%.

Pozostałe gminy powiatu ełckiego (Kalinowo, Prostki) są obsługiwane jedynie przez PKS-y dojeżdżające najczęściej tylko do miejscowości gminnych. Należy zaznaczyć, że na terenie EOF zlokalizowane są miejscowości nie objęte komunikacją zbiorową (MZK Sp. z .o.o.; PKS).

Oprócz połączeń regionalnych prywatne firmy przewozowe zapewniają bezpośrednie połączenie z Warszawą, Białymstokiem, Łomżą, Suwałkami, Piszem, Giżyckiem, Oleckiem, Augustowem, Grajewem i Gołdapią.

Stan komunikacji lokalnej w obrębie Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego należy uznać za niedostateczny. Brak jest przede wszystkim wystarczającej liczby połączeń pomiędzy poszczególnymi miejscowościami gminnymi (poza miastem Ełk) i większymi wsiami. Połączenia nie realizują również potrzeb mieszkańców z uwagi na samą ich ilość (kursy przeważnie odbywają się rano i wieczorem, w okresie letnim ich ilość jest ograniczona). Ponadto tabor autobusowy wymaga wymiany na bardziej ekologiczny, większość autobusów ma powyżej 10 lat.

Kolej

Uzupełnieniem sieci drogowej w EOF jest transport kolejowy. Układ połączeń kolejowych stanowią następujące linie: nr 219 Olsztyn – Ełk, nr 38 Białystok – Bartoszyce, nr 41 Gołdap – Olecko (z uwagi na małą liczbę pasażerów zaprzestano przewozów kolejowych), nr 223 Czerwonka – Biskupiec Reszelski – Mrągowo – Mrągowo – Mikołajki – Orzysz – Ełk (z uwagi na małą liczbę pasażerów zaprzestano przewozów kolejowych).

Dworzec pasażerski (główny) dla Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego zlokalizowany jest na terenie Ełku. W mieście dla obsługi ruchu towarowego istnieją także dwa obiekty: Ełk Towarowy I i Ełk Towarowy II (obecnie nieczynny). Ponadto w Ełku znajdują się przystanki kolejowe: Ełk Szyba Wschód i Ełk Szyba Zachód (obecnie nieczynny).

Stan infrastruktury kolejowej można uznać za przeciętny. Dotyczy to zarówno obiektów dworcowych (obecnie w remoncie), jak i linii kolejowej. Stan linii kolejowych przekłada się na dopuszczalną prędkość pociągów, a ta na atrakcyjność tego środka lokomocji. Stopniowe wygaszanie pasażerskich przewozów osobowych na liniach lokalnych pogarsza dostępność komunikacyjną i konkurencyjność obszaru w stosunku do innych subregionów. Szansą na odwrócenie niekorzystnych zmian jest modernizacja linii kolejowych z wykorzystaniem zewnętrznych źródeł finansowania. Ełk został bowiem wymieniony w Krajowym Planie Transportowym jako potencjalny punkt postojów handlowych, na którym występuje powiązanie z innymi środkami publicznego transportu zbiorowego i który może pełnić funkcję zintegrowanego węzła przesiadkowego.

Transport lotniczy

Utworzenie lotniska lokalnego w podregionie ełckim jest kluczową sprawą dla rozwoju całego subregionu. Koncepcja jego powstania opiera się głównie o klientów z sektora biznesowego i turystycznego. W planach jest budowa lotniska o długości pasa 1100 m, przystosowanego do przyjmowania samolotów 50-80 osobowych, w formule partnerstwa samorządowo – prywatnego. Jeśli dojdzie ona do skutku niezbędna będzie poprawa i usprawnienie infrastruktury komunikacji miejskiej i drogowej.

Obecnie na terenie województwa warmińsko – mazurskiego w miejscowości Szymany (/k Olsztyna) planowana jest budowa lotniska regionalnego. Zgodnie z prognozami będzie ono obsługiwało 57 tys. pasażerów rocznie, a w ciągu 20 lat ma nastąpić wzrost do 731 tys. rocznie. Początkowo liczba operacji lotniczych, startów i lądowań ma wynosić 5,6 tys. rocznie (po dwóch dekadach ma osiągnąć 17 tys. rocznie). Koszty budowy lotniska mają wynieść ok. 200 mln zł (z czego unijne dofinansowanie może sięgać 76%). W chwili obecnej wyłaniany jest wykonawca do budowy budynku terminala lotniskowego Portu Lotniczego „Mazury” w Szymanach.

4.6. Turystyka i sport

Stan środowiska naturalnego, licznie występujące jeziora, bogate zróżnicowanie przyrodnicze zwłaszcza na poziomie krajobrazowym, niski stopień zanieczyszczenia gleb i powietrza oraz walory kulturowe sprzyjają rozwojowi turystyki i stanowią potencjał, który pozwala na wykorzystanie szans płynących z otoczenia. Dostępna baza turystyczna oraz specyfika atrakcji stanowią dobry punkt wyjścia do rozwoju turystyki kwalifikowanej i wypoczynkowej.

Teren Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego nie obfituje w zbyt liczne zabytki czy atrakcje turystyczne. Jest jednak na tym obszarze szereg interesujących obiektów: ełcka promenada usytuowana wzdłuż brzegu Jeziora Ełckiego, Ełcka Kolej Wąskotorowa wybudowana w latach 1910-1917 - cenny zabytek kultury technicznej, Skansen Pszczelarski, Wieża Ciśnień, Muzeum Kropli Wody, Ruiny Zamku Krzyżackiego z XIV wieku, XIX-wieczna zabudowa centrum miasta Ełku, drewniane chaty mazurskie z XIX w. zlokalizowane w ełckich wsiach, liczne zabytki sakralne (drewniany Kościół w Ostrymkole z 1667r. – zabytek klasy "0"), słup graniczny – niedaleko wsi Bogusze pod Prostkami postawiony w 1545 r. na styku trzech granic: Korony Polskiej, Wielkiego Księstwa Litewskiego i Prus, cmentarze wojenne, przykłady regionalnej zabudowy mazurskiej i inne.

Ełcki Obszar Funkcjonalny posiada dość dobrze rozwiniętą sieć szlaków turystycznych: pieszych (ponad 300 km), rowerowych (ponad 300 km) i wodnych (ponad 200 km).

Szlaki piesze:

- Szlak im. Michała Kajki o długości 37 km: Ełk – Chruściele – Tracze – Mostoły – Zdedy – jezioro Zdeckie – Jezioro Kroksztyn – Ogródek – Skomack Wielki – jezioro Orzysz,
- Szlak Mazur Garbatych o dł. 135 km: Ełk – Siedliska – Straduny – Malinówka – Stare Juchy - Szczecinowo – Garłówko – Połom – Olecko – Czerwony Dwór – Gołdap,
- Szlak Tatarski o dł. 19 km: Ełk – Szyba – Tatarska Góra - Chochołki – Ostrykół – Prostki – Bogusze,

- Szlak spacerowy zielony o dł. ok. 4,5: Stare Juchy – Kałatki,
- Szlak spacerowy czerwony (okrężny) o dł. ok. 7 km: Stare Juchy – jezioro Garbas – Stare Juchy,
- Szlak turystyczny zielony o dł. ok. 120 km: Ogródek – Stare Juchy – Tama koło Rajgrodu;
- Szlak spacerowy Białej Lilii znajdujący się na terenie miasta Ełk: Dworzec Ełckiej Kolei Wąskotorowej – ul. Armii Krajowej – Park Solidarności – ul. Chopina – ul. T. Kościuszki – ul. Wojska Polskiego – ul. Zamkowa – ul. Pułaskiego – ul. 11 Listopada,
- Promenada usytuowana wzdłuż brzegu Jeziora Ełckiego,
- Szlak Papieski: Ełk – Bogusze – Rydzewo – Rajgród – Bargłów Kościelny – Białobrzegi – Augustów – Studzieniczna – Mikaszówka – Sejny – Wigry; (pieszy i rowerowy).

Szlaki rowerowe:

- Szlak im. Michała Kajki o dł. 37 km: Ełk – Chruściele – Tracze – Mostoły - Pistki - Klusy - jezioro Kroksztyn – Ogródek – Skomack Wielki – jezioro Orzysz,
- Szlak Mazur Garbatych o dł. 135 km: Ełk – Siedliska – Straduny – Malinówka – Stare Juchy – Szczecinowo – Gańcówko – Połom – Olecko – Czerwony Dwór – Gołdap,
- Żółty szlak rowerowy (edukacyjno-ekologiczny) „Wokół Jeziora Selmęt Wielki” o dł. ok. 49 km,
- Zielony szlak rowerowy o dł. 19,6 km: Stare Juchy – Zawady Ełckie - Gańcówko – Stare Juchy,
- Niebieski szlak rowerowy o dł. 31 km: Stare Juchy – Szczecinowo - Gawliki Małe – Kałtki – Stare Juchy,
- Szlak rowerowy „Tatarskim szlakiem” (niebieski): Ełk – Żabie Oczko – Nowa Wieś Ełcka – Bajtkowo – Nowa Wieś Ełcka – Prostki – Bogusze – Ostryków – Ełk,
- Szlak rowerowy „Zabytkowe cmentarze”: Stare Juchy – Liski – Grabnik – Rogale – Guzki – Mołdzie – Ruska Wieś – Góra Pilchowa – Rękusy – Bartosze – Ełk,
- Szlak rowerowy „Morenowych Wzgórz”: Ełk – Oracze – Płociczno – Straduny – Piaski – Malinówka – Bałamutowo – Czerwonka – Woszczele – Chrzanowo – Ełk.

Szlaki wodne:

- Szlak „Łażna Struga” o dł. 57 km: Mazury - Czerwony Dwór – j. Łażno - j. Litygajno – rzeka Łażna Struga – prawym brzegiem j. Łaśmiady – j. Straduńskie – rzeka Ełk – j. Haleckie – rzeka Ełk – j. Ełckie,
- Szlak „Czerwony Dwór” o dł. 80 km: Czerwony Dwór – j. Szawałk Wielki (gmina Kowale Oleckie) – j. Pilwąg – j. Łażno – j. Litygajno – rzeka Łażna Struga – j. Łaśmiady – rzeka Ełk – stacja wodna PTTK Ełk,
- Szlak im. Michała Kajki o dł. ok. 40 km: Ełk – jezioro Ełckie – j. Sunowo – przewóz kajaków na jezioro Druglin – j. Kroksztyn – rzeka Ogródek – j. Rostki – j. Orzysz,
- Szlak mazursko-augustowski: Olecko – j. Olecko – rzeka Lega – j. Selmęt Wielki – rzeka Małkin – j. Stackie – j. Rajgrodzkie – rzeka Jegrznia – Kanał Augustowski – Augustów,
- Szlak „Pisanica”: Pisanica – jezioro Nieciecz – ciek wodny – j. Głębokie – j. Błotniste – j. Sernik – j. Stackie – rzeka Małkin – j. Selmęt Wielki.

Ełcki Obszar Funkcjonalny oprócz walorów przyrodniczych posiada również ciekawą ofertę imprez kulturowych, rekreacyjnych i sportowych. Do najbardziej znanych stałych pozycji należą m.in.: Międzynarodowy Festiwal Folkloru Dzieci i Młodzieży „Tęcza”, Mazurskie Lato Muzyczne, Festiwal

Tańca „Impresje”, Festiwal Sztuk Pirotechnicznych Ełk, Ogień & Woda – jeden z trzech największych festiwali pirotechnicznych w Polsce, Mazurskie Lato Kabaretowe MULATKA, liczne koncerty okolicznościowe i cykliczne, jarmarki okolicznościowe i świąteczne, Mazurskie Zawody Balonowe, Piknik Historyczny „Od Jaćwingów do Mazurów”, Bitwa pod Prostkami, Bieg „Szlakiem Tatarskim”, Zawody Paralotniowe o Puchar Wójta Gminy Stare Juchy, Międzynarodowe Koncerty Muzyki Organowej i Kameralnej w Różyńsku Wielkim i inne.

Samorządy EOF realizują także szereg innych działań, które mają mniejsze znaczenie z punktu widzenia rozpoznawalności obszaru w regionie i kraju: majówki, dożynki, przeróżne konkursy, imprezy przy okazji świąt i inne. Brakuje na obszarze EOF wydarzeń znanych szerzej w kraju i za granicą, które mogą być podstawą budowania marki terytorialnej.

Samorządy EOF prowadzą działania promocyjne dotyczące oferty turystycznej, w tym kulturalnej i sportowo-rekreacyjnej: banery, bilbordy, telebimy w okolicznych miastach, a także w Olsztynie i Białymstoku, reklama w prasie i regionalnej telewizji oraz na regionalnych i lokalnych portalach informacyjnych, uczestnictwo w targach turystycznych, w tym międzynarodowych, liczne wydawnictwa.

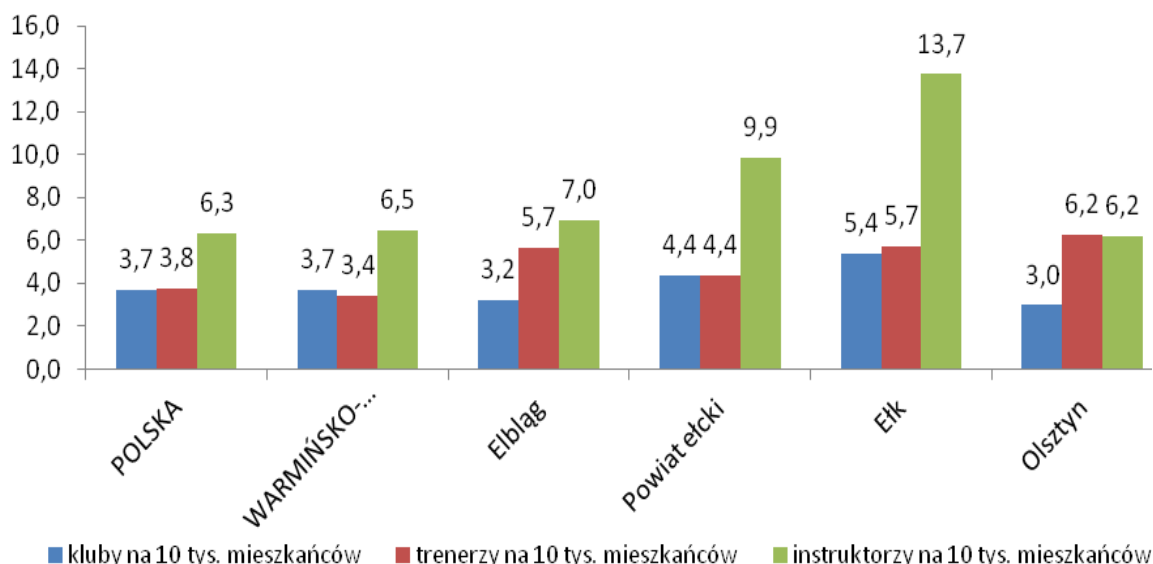
Największy potencjał do rozwoju turystyki związany z infrastrukturą sportowo – rekreacyjną posiada miasto Ełk. Dysponuje ono między innymi: atrakcyjnym parkiem wodnym, obiektami sportowo – rekreacyjnymi (hala sportowo-widowiskowa, stadion miejski) dostosowanymi do organizacji profesjonalnych imprez sportowych oraz licznymi boiskami i terenami rekreacyjnymi.

Miasto Ełk posiada również plażę miejską, położoną nad Jeziorem Ełckim. Nieopodal miasta, również nad Jeziorem Ełckim, zlokalizowano Camping nr 62. Obiekt ten otrzymał wyróżnienie w ogólnopolskim konkursie "MISTER CAMPING 2010" na najlepszy obiekt tego typu w kraju.

Infrastruktura sportowa w gminach wiejskich Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego ogranicza się głównie do Orlików lub boisk i sal gimnastycznych przyszkolnych. Spośród nich wyróżnia się hala widowiskowo-sportowa zlokalizowana przy Zespole Szkół Samorządowych w Starych Juchach.

Na obszarze EOF w 2012 roku działało 39 klubów sportowych (w tym 32 w mieście Ełk), 75 sekcji sportowych prowadzonych przez 39 trenerów oraz 88 instruktorów sportowych. Zasoby i możliwości do rozwoju aktywności sportowej w powiecie ełckim są relatywnie duże. Przejawia się to przede wszystkim wysokim wskaźnikiem klubów sportowych i trenerów na 10 tys. mieszkańców. Wskaźniki te dla powiatu, a zwłaszcza miasta Ełk znacznie przewyższają analogiczne wskaźniki w Olsztynie czy Elblągu (Rysunek 16).

Rysunek 16. Aktywność sportowa na obszarze EOF w porównaniu z innymi obszarami i średnią dla kraju i województwa



Źródło: opracowanie własne na podstawie GUS, www.stat.gov.pl [12.01.2014].

Na potrzeby opracowania dokumentu: *Diagnoza i delimitacja Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego* wykonano badania ankietowe wśród mieszkańców EOF. Zdaniem respondentów największą atrakcją turystyczną regionu jest Pojezierze Ełckie i rzeka Ełk, kolej wąskotorowa, plaża w Skrzypkach. W dalszej kolejności walory turystyczne okolicy podkreślają głównie lasy, jeziora i trasy rowerowe. Badani jako atrakcje turystyczne wskazywali także organizowane w regionie imprezy plenerowe, rowerowe szlaki turystyczne.⁴⁶

Problemem na obszarze EOF jest niewystarczająca baza noclegowa: małe zróżnicowanie i mała liczba obiektów, w tym tanich hoteli, schronisk i pól namiotowych. Występują także niedostatki w zakresie infrastruktury i organizacji obsługi turystycznej: mała ilość wypożyczalni sprzętu, słabe powiązanie ścieżek rowerowych i tras kajakowych, brak rozwiniętej i dobrze zorganizowanej informacji turystycznej.⁴⁷

Turystyczne obiekty noclegowe na Ełckim Obszarze Funkcjonalnym zlokalizowane są w trzech gminach: mieście Ełk, gminie Ełk oraz gminie Stare Juchy. Łącznie jest ich 14, z tego połowa znajduje się w mieście Ełk. Większość z nich są to hotele i obiekty całoroczne.

Miejsc noclegowych na obszarze EOF jest łącznie 1163 (528 całorocznych). Najwięcej – 541 (233 całorocznych) w mieście Ełk, 477 (177 całorocznych) w gminie Ełk i 145 (118 całorocznych) w gm. Stare Juchy. Łącznie w hotelach i obiektach hotelowych jest 430 miejsc, w innych obiektach noclegowych 733 miejsca (domy wycieczkowe, ośrodki szkoleniowo-wypoczynkowe).

⁴⁶ *Diagnoza i delimitacja Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego*, EU-Consult Sp. z o.o., Ełk 2013.

⁴⁷ Ibidem.

Na tle powiatów sąsiadujących EOF wypada dość słabo pod względem liczby obiektów i miejsc noclegowych (Tabela 31). Istniejące obiekty noclegowe są dość dobrze wyposażone (pod względem liczby i wyposażenia sal konferencyjnych obszar EOF ustępuje jedynie najsilniejszym konkurentom (Giżycko, Suwałki, Augustów, Pisz).

Tabela 31. Powiat ełcki na tle wybranych powiatów regionu pod względem liczby obiektów i miejsc noclegowych

Wyszczególnienie	Turystyczne obiekty noclegowe		Miejsca noclegowe	
	ogółem (hotele)	w tym całoroczne	ogółem	w tym całoroczne
Powiat ełcki	14 (8)	11	1163	528
Miasto Ełk	7	7	541	233
Gmina Ełk	4	3	477	177
Gmina Stare Juchy	3	1	145	118
Powiat giżycki	66 (17)	27	4853	1862
Powiat gołdapski	8 (5)	7	760	715
Powiat olecki	6 (2)	3	302	130
Powiat mrągowski	78 (36)	40	6106	3720
Powiat piski	51 (10)	20	3368	1232
Powiat węgorzewski	17 (5)	7	960	382
Powiat augustowski	34 (9)	18	2517	1080
Powiat suwalski	18 (4)	7	773	226
Miasto Suwałki	7 (4)	6	600	570

Źródło: opracowanie własne na podstawie z GUS-u, dane na dzień 31.12.2012

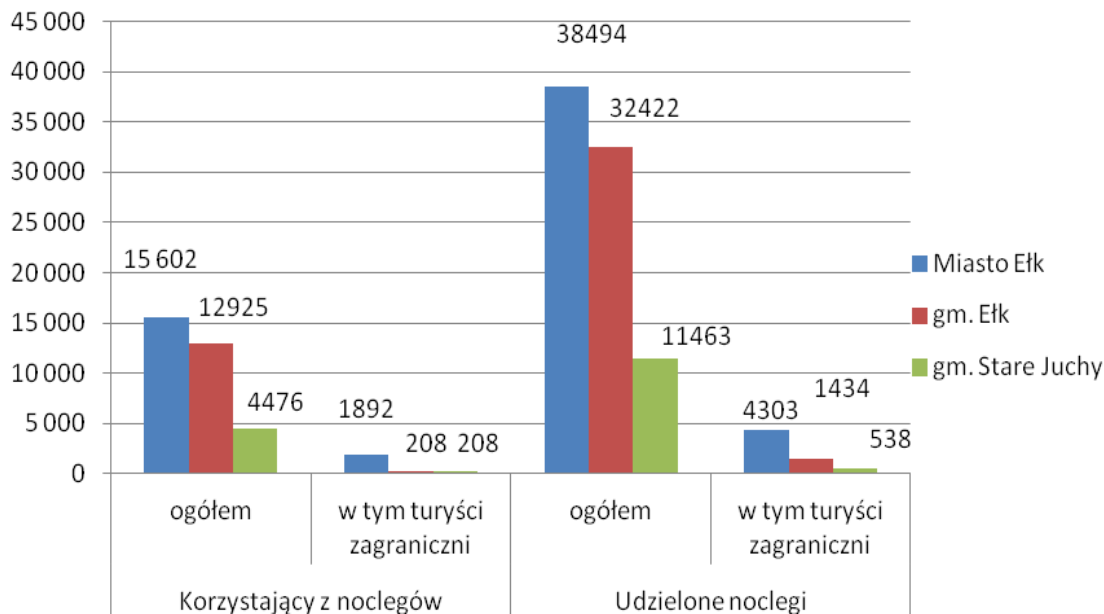
W latach 2007-2012 liczba obiektów noclegowych wzrosła znacznie (od 20 do prawie 80%) w powiatach: mrągowskim, giżyckim i piskim. Powiat ełcki charakteryzuje się natomiast stagnacją od 2007 roku.

Miasto Ełk jest najczęściej wybieranym miejscem przez turystów spośród gmin Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego. W roku 2012 z noclegów w mieście skorzystało ponad 15, 5 tys. turystów, blisko 13 tys. wybrało gm. Ełk, mniejsza liczba odwiedziła gm. Stare Juchy – blisko 4,5 tys. (Rysunek 17).

Turyści zagraniczni także najczęściej wybierają nocleg w mieście Ełk. Dane pokazują, że turyści zagraniczni dużo rzadziej decydują się na nocleg poza miastem, co wskazuje na charakter biznesowy wizyt w mieście. Liczba udzielonych noclegów odzwierciedla potencjał hotelowy EOF.

Na tle wybranych powiatów, sąsiadujących z powiatem ełckim lub położonych w tym samym regionie, zdecydowanie wyróżnia się powiat mrągowski i giżycki. Liczba osób korzystających z noclegów oraz udzielonych noclegów jest wyraźnie wyższa niż w pozostałych powiatach. Wysokie wskaźniki ma również powiat augustowski oraz piski. W pozostałych powiatach liczba korzystających z noclegów jest mniejsza niż w powiecie ełckim. Ciekawa sytuacja ma miejsce w powiecie gołdapskim, pomimo że liczba korzystających z noclegów jest niska, to liczba udzielonych noclegów jest dość wysoka. Wskazuje to na fakt, że turyści odwiedzający ten region preferują raczej wielodniowy wypoczynek.

Rysunek 17. Turyści na obszarze EOF



Źródło: opracowanie własne na podstawie z GUS-u, dane na dzień 31.12.2012

Na szczególną uwagę zasługuje jednak wysoki wskaźnik liczby noclegów na jeden pobyt na terenie EOF, w szczególności dla turystów zagranicznych, który na tle potencjału innych obszarów wypada bardzo korzystnie. Wskazuje to na możliwości tworzenia co najmniej kilkudniowej oferty turystycznej (Tabela 32).

Tabela 32. Powiat ełcki na tle wybranych powiatów regionu pod względem liczby korzystających z noclegów i udzielonych noclegów

Wyszczególnienie	Korzystający z noclegów		Udzielone noclegi		Liczba noclegów na pobyt	
	ogółem	w tym zagraniczni	ogółem	w tym zagraniczni	ogółem	w tym zagraniczni
Powiat ełcki	33003	2308	82379	6275	2,5	2,7
Powiat giżycki	117034	16533	263036	33713	2,2	2,0
Powiat gołdapski	13162	518	134037	4556	10,2	8,8
Powiat olecki	4456	79	11112	133	2,5	1,7
Powiat mrągowski	189182	65197	523395	168148	2,8	2,6
Powiat piski	54626	2540	137549	5276	2,5	2,1
Powiat węgorzewski	13072	2268	40369	8689	3,1	3,8
Powiat augustowski	59693	10389	211637	14370	3,5	1,4
Powiat suwalski	13379	9444	38029	1209	2,8	0,1
Miasto Suwałki	20008	4882	34981	6346	1,7	1,3

Źródło: opracowanie własne na podstawie z GUS-u, dane na dzień 31.12.2012

Dynamika liczby udzielonych noclegów w latach 2007-2013 jest korzystna dla obszaru EOF. Mimo, że jak wskazano wcześniej, nie rośnie liczba obiektów noclegowych, liczba udzielonych noclegów wzrosła w tym okresie o 14,6 tys. i ma tendencję wzrostową (potwierdza to jeden z najwyższych w podregionie wskaźników wykorzystania miejsc noclegowych). Należy jednak pamiętać, że mimo to EOF ma zdecydowanie niższe wskaźniki niż powiat mrągowski, augustowski, giżycki, gołdapski i piski.

Analiza pochodzenia turystów oraz liczby noclegów przypadających na pobyt na obszarze EOF wskazuje na kilka interesujących zjawisk (Tabela 33). Największą grupę turystów zagranicznych stanowią Niemcy, Litwini, Rosjanie i Białorusini. Widoczny wyraźnie jest ruch tranzytowy z krajów bałtyckich (Estonia, Łotwa) charakteryzujący się krótkim okresem pobytu i wyższym w przypadku turystów z Litwy, Rosji, Norwegii i Finlandii. Zwracają uwagę długie na tle innych powiatów pobytu turystów z Białorusi, Ukrainy, Słowacji, Niemiec.

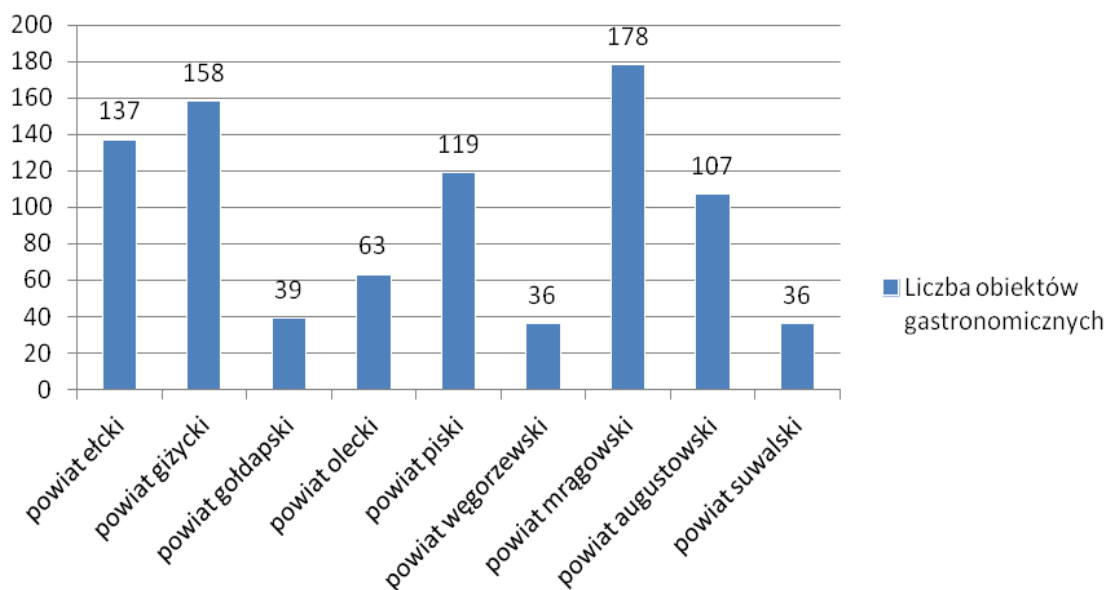
Tabela 33. Powiat ełcki na tle wybranych powiatów pod względem liczby turystów zagranicznych wg wybranych krajów

Powiaty	Liczba turystów zagranicznych																	
	AT	BY	EE	FI	FR	ES	LT	LV	NL	DE	NO	RU	SK	US	SE	UA	GB	IT
Augustowski	75	1065	1318	868	148	62	1284	826	120	1249	53	1103	66	199	130	295	257	153
Suwalski	5	60	48	19	18	8	308	30	4	217	3	93	1	2	4	10	7	18
M.Suwałki	19	284	502	549	155	35	612	429	58	513	59	557	50	67	48	131	85	125
Ełcki	50	109	68	58	35	33	335	67	55	725	34	184	53	39	50	93	34	50
Giżycki	342	89	2082	583	414	53	595	158	307	7002	149	2706	5	105	276	254	178	183
Piski	25	36	395	16	55	7	64	13	17	1467	7	143	7	12	20	26	25	46
Węgorzewski	36	73	6	6	76	5	70	70	23	1306	1	376	5	1	3	14	18	27
	Liczba udzielonych noclegów																	
Augustowski	92	1205	1350	1044	213	131	1469	915	172	2232	92	1207	80	682	290	376	749	332
Suwalski	5	122	48	19	18	8	425	36	6	264	3	94	1	2	4	10	7	31
M.Suwałki	34	376	513	569	199	110	737	567	146	648	157	662	54	116	50	298	116	150
Ełcki	88	925	75	76	57	85	713	67	84	1921	68	350	202	108	75	523	71	162
Giżycki	400	163	2104	625	650	100	1860	173	427	16985	229	4858	5	215	717	1473	370	389
Piski	44	59	472	23	229	11	70	33	42	3329	7	218	15	34	65	65	67	85
Węgorzewski	80	145	6	6	176	6	77	138	41	6893	1	621	7	2	3	22	40	34
	Liczba noclegów na pobyt																	
Augustowski	1,2	1,1	1,0	1,2	1,4	2,1	1,1	1,1	1,4	1,8	1,7	1,1	1,2	3,4	2,2	1,3	2,9	2,2
Suwalski	1,0	2,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,4	1,2	1,5	1,2	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,7
M.Suwałki	1,8	1,3	1,0	1,0	1,3	3,1	1,2	1,3	2,5	1,3	2,7	1,2	1,1	1,7	1,0	2,3	1,4	1,2
Ełcki	1,8	8,5	1,1	1,3	1,6	2,6	2,1	1,0	1,5	2,6	2,0	1,9	3,8	2,8	1,5	5,6	2,1	3,2
Giżycki	1,2	1,8	1,0	1,1	1,6	1,9	3,1	1,1	1,4	2,4	1,5	1,8	1,0	2,0	2,6	5,8	2,1	2,1
Piski	1,8	1,6	1,2	1,4	4,2	1,6	1,1	2,5	2,5	2,3	1,0	1,5	2,1	2,8	3,3	2,5	2,7	1,8
Węgorzewski	2,2	2,0	1,0	1,0	2,3	1,2	1,1	2,0	1,8	5,3	1,0	1,7	1,4	2,0	1,0	1,6	2,2	1,3

Źródło: opracowanie własne na podstawie z GUS-u, dane na dzień 31.12.2012

Na terenie Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego istnieje dość dobrze rozwinięta baza gastronomiczna (137 obiektów). Najliczniejsza jest w mieście Ełk (117 obiektów) rozmieszczona głównie w centrum miasta wzdłuż promenady biegnącej brzegiem Jeziora Ełckiego (Rysunek 18).

Rysunek 18. Liczba obiektów gastronomicznych



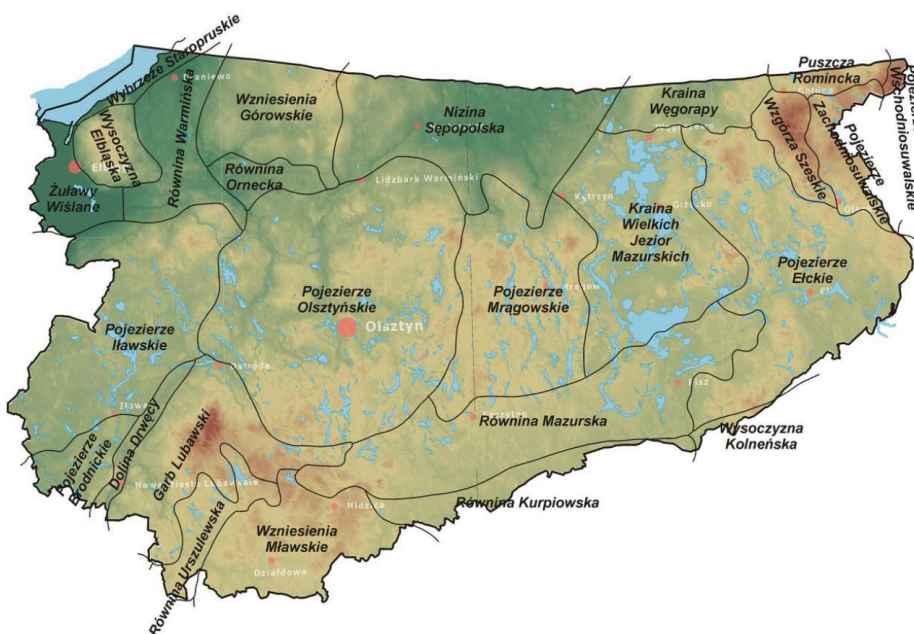
Źródło: opracowanie własne na podstawie z GUS-u, dane na dzień 31.12.2012.

4.7 Zróżnicowanie przestrzenne

Ełcki Obszar Funkcjonalny jest położony na terenie Pojezierza Ełckiego oraz – częściowo - Mazur Garbatych. Zgodnie z Planem Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Warmińsko-Mazurskiego jest zlokalizowany w tzw. obszarze wschodnim województwa warmińsko-mazurskiego, obejmującym powiaty: ełcki, olecki i gołdapski (Rysunek 19).

Pojezierze Ełckie jest częścią składową Pojezierza Mazurskiego. Na północy sąsiaduje z Krainą Węgorapy, na północnym wschodzie ze Wzgórzami Szeskimi i Pojezierzem Zachodniosuwalskim, na wschodzie z Równiną Augustowską, na południu z Kotliną Biebrzańską i Wysoczyzną Kolneńską, na zachodzie z Równiną Mazurską oraz Krainą Wielkich Jezior Mazurskich.

Rysunek 19. Krainy geograficzne województwa warmińsko-mazurskiego



Źródło: Program ochrony środowiska województwa warmińsko-mazurskiego na lata 2011-2014.

Większość obszaru Pojezierza leży w granicach powiatu ełckiego, części oleckiego, a fragmenty również augustowskiego, grajewskiego, piskiego, giżyckiego, węgorzewskiego i gołdapskiego. Ukształtowanie terenu, będące rezultatem ostatniego zlodowacenia, jest na terenie EOF dwójakie: część północna i wschodnia są mocno pofałdowane, z położonymi na przemian wysoczyznami o długości od kilku do kilkunastu kilometrów, dolinami i kotlinami morenowymi wypełnionymi w większości jeziorami. Część środkowa i południowa obniża się od północy, staje się coraz mniej pofałdowana i przechodzi w obszary równinne stanowiące część wielkiej Równiny Augustowskiej. W zagłębieniach morenowych znajdują się najczęściej duże jeziora. Najwyższe wzniesienie to Płowcza Góra (205 m n.p.m.) leżąca w okolicy Skomacka Wielkiego.

Niemal cały obszar EOF leży w dorzeczu rzeki Ełk, będącej najważniejszym systemem wodnym tego obszaru, który poprzez Biebrzę, Narew i Wisłę należy do zlewiska Morza Bałtyckiego. Zasadniczym elementem przyrodniczym kształtującym krajobraz są jeziora, których jest tu 88 (Tabela 34). Wypełniają rozległe doliny, rynny i zagłębienia morenowe w promieniu 15-20 km od Ełku.

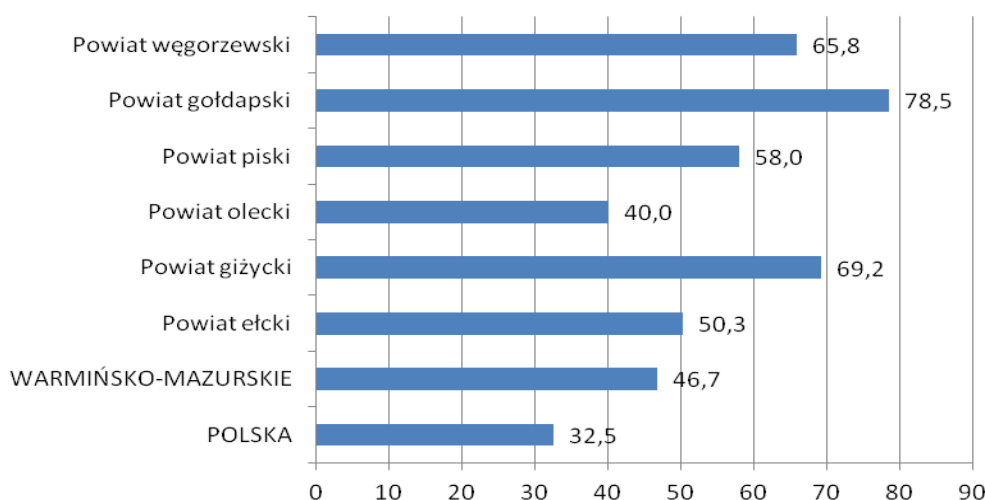
Tabela 34. Jeziora w gminach Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego

Gmina	Liczba jezior	Powierzchnia jezior [ha]
Ełk (miasto i gmina)	38	3833,39
Stare Juchy	24	2634,33
Kalinowo	17	1024,97
Prostki	9	571,81

Źródło: Strategia zrównoważonego rozwoju powiatu ełckiego do 2016 roku

Cechą charakterystyczną EOF pod względem uwarunkowań środowiskowych są średnio- i mało korzystne warunki klimatyczne do prowadzenia działalności rolniczej, wysoki udział użytków rolnych - 59,3% w powierzchni ogólnej (średnia wojewódzka 54,6%), niska lesistość - 22% (przy średniej w województwie 30,9%), przeciętna jeziorność oraz znaczna wrażliwość obszaru na antropopresję. Teren EOF (powiatu ełckiego) cechuje się udziałem obszarów chronionych na poziomie 50,3% przy średniej wojewódzkiej 46,7% i jest drugim powiatem w województwie o najmniejszym udziale obszarów chronionych (Rysunek 20).

Rysunek 20. Udział obszarów chronionych w powierzchni powiatów podregionu ełckiego [%]



Źródło: opracowanie własne na podstawie GUS, www.stat.gov.pl [15.02.2014].

Klimat na obszarze EOF należy do najzimniejszych w Polsce, ze średnią temperaturą roczną na poziomie 6,6°C (niższe temperatury roczne notowane są tylko na terenach górskich i w sąsiednim powiecie oleckim). Ilość opadów jest na tym obszarze stosunkowo duża, okresy suszy są rzadkie, występuje jednak duża wietrzność, z przewagą w lecie wiatrów zachodnich i północno-zachodnich, a zimą południowo-wschodnich i zachodnich.

Krajobraz EOF jest typowym, wyżynnym i pagórkowatym krajobrazem moreny czołowej. Jest poprzecinany dolinami rzek i jezior, licznymi dużymi kompleksami leśnymi i małymi zagajnikami oraz mokradłami i bagnami.

Najwyższe wzniesienie to Płowcza Góra (205 m n.p.m.) leżąca w okolicy Skomacka Wielkiego. Natomiast obszary najniżej położone to pobliza jezior, m.in.: Przepiórki, Białego, Krzywego, Stackiego, a także tereny ciągnące się wzdłuż biegu rzek: Ełku, Przepiórki, Małkiń. Obniżenie tych terenów sięga 120 m n.p.m.

Lasy, zajmujące 25 tys. ha, stanowią na ogół pozostałości Puszczy Jaćwieskiej. Jej fragmentami są na północy Puszcza Borecka, na wschodzie Puszcza Augustowska i Lasy Ełckie. Są to głównie lasy iglaste, przede wszystkim świerk i sosna. Występują tu także lipa, dąb, wierzba, brzoza i olcha. Bogata jest też roślinność wodna: turzyce, skrzypy, manna, jaskry, ponadto: trzciny, sitowie, pałka wodna, a na jeszcze głębszych wodach: grzybienie i grązel żółty.

Na terenie EOF jest zlokalizowany ważny węzeł komunikacji samochodowej:

- droga krajowa nr 16: Dolna Grupa – Grudziądz– Iława – Ostróda – Olsztyn – Mrągowo – Ełk – Augustów,
- droga krajowa nr 65: granica państwa – Gołdap – Olecko – Ełk – Grajewo – Mońki – Białystok – Bobrowniki – granica państwa,
- droga wojewódzka nr 656: Staświny – Zelki – Ełk.

Obecnie na etapie projektowania jest odcinek drogi ekspresowej S61 Via Baltica Szczuczyn – Raczki. Przebieg drogi: Szczuczyn - Nowa Wieś Ełcka – Kalinowo - Raczki (węzeł Szkocja).

Ełk to także ważny węzeł kolejowy:

- linia Poznań – Iława – Olsztyn – Korsze – Skandawa – Czerniachowsk,
- linie: Białystok – Korsze i (II-rzędna) Korsze – Głomno – Kaliningrad, stanowiące dla Polski Północnej połączenie pomiędzy Obwodem Kaliningradzkim a Białymstokiem.

Trasy Białystok – Korsze i Korsze – Iława – Poznań są ważnymi liniami w połączeniach międzynarodowych, krajowych i międzyregionalnych.

Taka lokalizacja EOF daje możliwości rozwijania działalności związanych z transportem i logistyką. Generuje jednak szereg problemów związanych z oddziaływaniem systemu komunikacyjnego (zwłaszcza transportu drogowego).

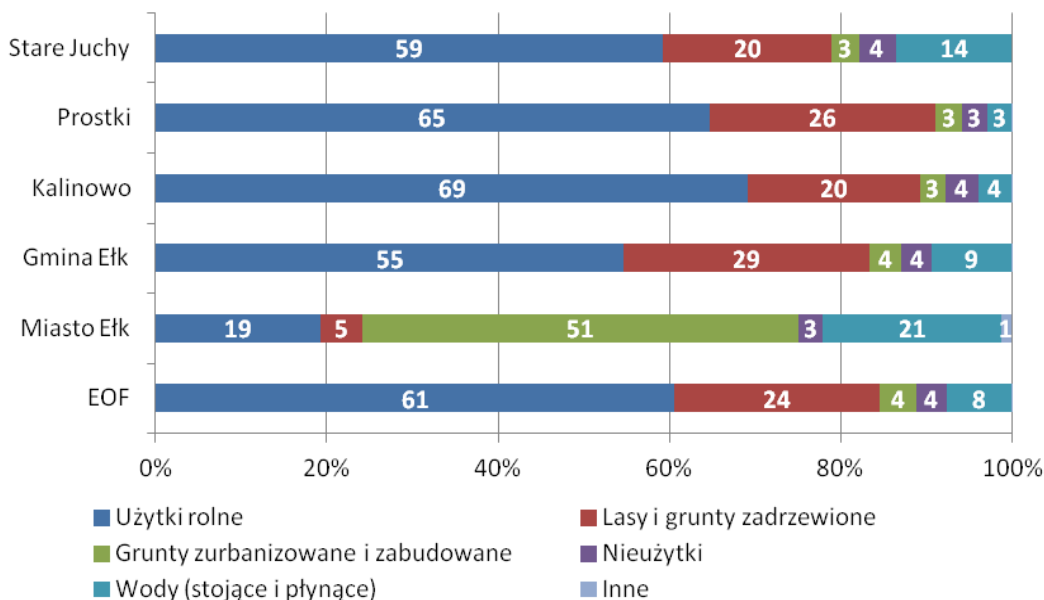
Na terenie EOF nie ma aktualnie dróg wodnych umożliwiających żeglugę. Trwają prace nad projektem szlaku wodnego, który ma połączyć Wielkie Jeziora Mazurskie z Kanałem Augustowskim. Na terenie powiatu ełckiego droga ta przebiegałaby od Jeziora Kraksztyn, przez Druglin, j. Guzki, j. Lepaki, j. Sunowo, rzekę Legę, j.. Rajgrodzkie. Dałaby ona nowe możliwości rozwoju turystyki.

Ełk jest trzecim co do wielkości miastem województwa warmińsko-mazurskiego, po Olsztynie i Elblągu. Jest centralnym ośrodkiem miejskim w podregionie ełckim. Miasto leży niedaleko granicy województwa warmińsko-mazurskiego z województwem podlaskim oraz granicy państwa z Obwodem Kaliningradzkim Federacji Rosyjskiej (70 km do przejścia w Gołdapi), Litwą (85 km do przejścia w Budzisku oraz 95 km do przejścia w Ogrodnikach) i Białorusią (118 km do przejścia w Kuźnicy). Z tego powodu miasto odgrywa rolę ponadlokalną.

Aktywność podmiotów gospodarczych w Ełku, podobnie jak w wielu podobnej wielkości miastach w tej części kraju, mierzona liczbą jednostek, to głównie handel i naprawy, a także budownictwo. Ze względu na położenie miasta, duże znaczenie ma też transport i gospodarka magazynowa. Ważną specyfiką Ełku jest funkcja turystyczna, związana w dużej mierze z położeniem w granicach miasta Jeziora Ełckiego.

Poszczególne gminy EOF są zróżnicowane, jeśli chodzi o potencjał do rozwoju poszczególnych funkcji gospodarczych. Objawia się to częściowo w strukturze użytkowania gruntów (Rysunek 21).

Rysunek 21. Struktura użytkowania gruntów w gminach EOF [%]



Źródło: Starostwo Powiatowe w Ełku, 2014.

Gmina Kalinowo posiada atrakcyjne tereny turystyczno-rekreacyjne: kompleksy leśne oraz jeziora, ale turystyka nie jest tu zbyt rozwinięta ze względu na brak infrastruktury. Dominującą funkcją jest rolnictwo. Funkcje towarzyszące to turystyka i rekreacja, obsługa rolnictwa oraz handel, produkcja i usługi inne niż dla rolnictwa.

Podobna sytuacja istnieje w gminie Prostki. Dominuje tu rolnictwo i leśnictwo, a towarzyszące są: turystyka i rekreacja, obsługa rolnictwa i leśnictwa. Gmina Prostki, głównie dzięki tranzytowemu położeniu miejscowości gminnej, posiada także potencjał do rozwoju działalności produkcyjnej.

Większą orientację na turystykę, mimo że rolnictwo wciąż jest najważniejszą funkcją, obserwuje się w gminach Ełk i Stare Juchy, gdzie istnieje kilka większych ośrodków wypoczynkowych oraz relatywnie więcej kwater agroturystycznych. Obserwuje się także rozwój zabudowy mieszkalnej o charakterze letniskowym w efekcie napływu nowych mieszkańców - turystów spoza regionu.

Obszar EOF posiada potencjał do rozwoju zróżnicowanych funkcji gospodarczych. Miasto Ełk stanowi centrum gospodarcze, istnieje tutaj także znaczny potencjał do rozwoju turystyki. Obszary wiejskie EOF posiadają głównie potencjał do rozwoju rolnictwa i turystyki.

4.8. Środowisko przyrodnicze i efektywność energetyczna

4.8.1. Środowisko przyrodnicze

Krajobraz i budowa geologiczna

Obszar EOF, zgodnie z podziałem fizyko-geograficznym Polski według J. Kondrackiego, położony jest w obrębie mezoregionu Pojezierze Ełckie, makroregionu Pojezierze Mazurskie.

Krajobraz EOF ukształtowany został przez cztery zlodowacenia czwartorzędowe na przestrzeni milionów lat, a głównie ostatnie – bałtyckie. Na tym obszarze w szczególny sposób są obecne jeziora, morenowe wzniesieniami i lasy, wyżynny, pagórkowaty teren z wydłużonymi, ostro rysującymi się wzgórzami, kopulastymi pagórkami poprzecinanymi dolinami rzek i jezior oraz licznymi dużymi kompleksami leśnymi i małymi zagajnikami, mokradłami i bagnami. Stąd na terenie EOF mamy do czynienia z dwoma odrębnymi typami krajobrazu. Część północna i wschodnia jest mocno pofałdowana, dominują tutaj wysoczyzny oraz doliny i kotliny wypełnione najczęściej wodami. Część środkowa i południowa to teren mniej pofałdowany przechodzący stopniowo w równinę. Cechą charakterystyczną krajobrazu ziemi ełckiej są liczne jeziora o różnych kształtach, budowie dna, głębokości i wielkości.⁴⁸

Na obszarze EOF, wg Państwowego Instytutu Geologicznego, istnieje 46 udokumentowanych złóż kopalin, w tym złoża kruszywa naturalnego. Wśród kruszyw naturalnych największe znaczenie ma wydobycie piasku i żwiru (40 złóż – 86,95%). W EOF występują też złoża gliny, iłu oraz torfu (Tabela 35).

W ramach udokumentowanych złóż kopalin kruszyw naturalnych można wyróżnić: złożo eksploatowane (w tym także okresowo) - 9, złożo o zasobach rozpoznanych szczegółowo (w kat. A+B+C1) – 15, złoża, z których wydobycie zostało zaniechane - 9, złoża o zasobach prognostycznych- 1, złoża rozpoznane wstępnie - 3 oraz złoża skreślone z bilansu zasobów - 9. Poniżej przedstawiono rodzaje poszczególnych złóż wraz ze sposobem ich zagospodarowania. Na koniec 2012 r. wydobyto łącznie 1 128 tys. t. mieszanek żwirów i piasków.

⁴⁸ Powiatowy program ochrony środowiska na lata 2012-2015 z uwzględnieniem perspektywy na lata 2016-2019, stanowiący załącznik do Uchwały Nr XXIV.247.2012 Rady Powiatu Ełckiego z dnia 27 września 2012 r.

Tabela 35. Złóża kopalin na terenie EOF

Lp.	Gmina	Liczba złóż	Rodzaj kopaliny	Stan zagospodarowania złoża
1	Miasto Ełk	2	mieszanki żwirów i piasków	skreślone z bilansu – 1 złóże zagospodarowane – 1
2	Ełk	22	mieszanki żwirów i piasków	skreślone z bilansu – 4 złóże zagospodarowane – 5 rozpoznane szczegółowo – 5 rozpoznane wstępnie – 2 eksploatowane okresowo – 2 eksploatacji zaniechano – 4
3	Kalinowo	9	mieszanki żwirów i piasków	skreślone z bilansu – 2 eksploatacji zaniechano – 3 rozpoznane szczegółowo – 2 złóże zagospodarowanie – 1 rozpoznane wstępnie – 1
4	Prostki	10	mieszanki żwirów i piasków – 10	rozpoznane szczegółowo – 5 eksploatacji zaniechano – 2 skreślone z bilansu – 2 o zasobach prognostycznych – 1
5	Stare Juchy	3	mieszanki żwirów i piasków – 2 ; piaski – 1	rozpoznane szczegółowo – 3

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Państwowego Instytutu Geologicznego.

Wody

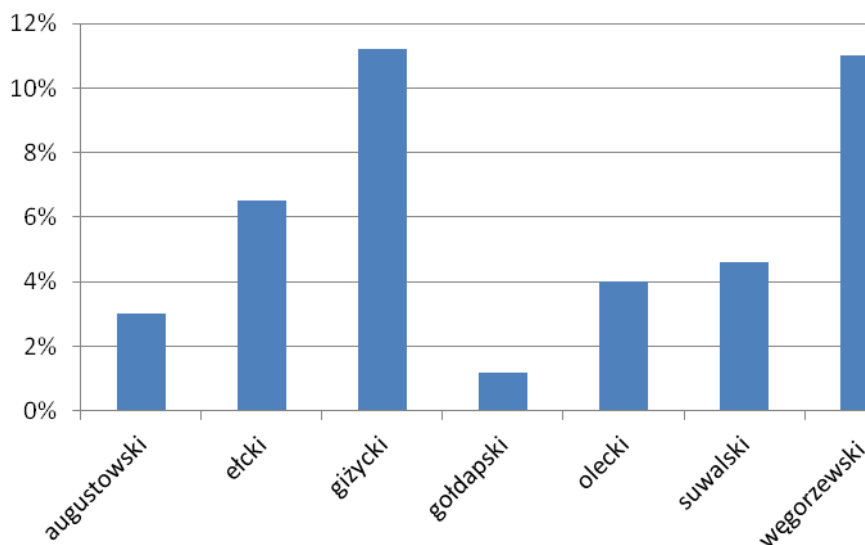
Ełcki Obszar Funkcjonalny pod względem hydrograficznym położony jest w zlewisku Morza Bałtyckiego. Wody powierzchniowe w obrębie omawianego obszaru należą do dorzecza Wisły. Sieć hydrograficzna jest tu silnie urozmaicona. Głównym ciekim wodnym jest rzeka Ełk (prawobrzeżny dopływ Biebrzy). Do większych cieków budujących sieć rzeczną analizowanego obszaru należą również rzeka Lega i rzeka Gawlik. Sieć uzupełniają liczne ciek, kanały i sztuczne rowy⁴⁹.

Istotnym elementem krajobrazu ziemi ełckiej są jeziora. W obrębie powiatu ełckiego zlokalizowanych jest 88 jezior, z czego 25 o powierzchni powyżej 1 ha. Wśród największych jezior wyróżnić należy j. Łaśmiady (powierzchnia ponad 952 ha), Druglin Wielki (ponad 503 ha), Szóstak (około 490 ha), czy też jezioro Ełckie (ponad 400 ha). Znaczna część zbiorników wykorzystywana jest na cele rekreacyjne⁵⁰.

Udział procentowy powierzchni jezior w stosunku do powierzchni powiatu ełckiego jest dość wysoki (6,5%). Jeziorność EOF wyróżnia się na tle pobliskich powiatów, osiągając 3 miejsce wśród obszarów o wysokich zasobach wód powierzchniowych, po powiecie giżyckim i węgorzewskim (Rysunek 22).

⁴⁹ Rastrowa Mapa Podziału Hydrograficznego Polski, Krajowy Zarząd Gospodarki Wodnej, mapa.kzgw.gov.pl [30.01.2014].

⁵⁰ Powiatowy program ochrony środowiska na lata 2012-2015 z uwzględnieniem perspektywy na lata 2016-2019, stanowiący załącznik do Uchwały Nr XXIV.247.2012 Rady Powiatu Ełckiego z dnia 27 września 2012 r.

Rysunek 22. Jeziorność EOF na tle pobliskich powiatów

Źródło: Przewodnik po krainie EGO, www.egoturystyka.pl [19.02.2014].

Biorąc pod uwagę udział wód powierzchniowych w ogólnej powierzchni gminy, najwyższe wskaźniki zanotowano w przypadku miasta Ełk i gminy Stare Juchy. Gmina wiejska Ełk i gmina Kalinowo osiągają pod tym kątem średnie wartości wskaźników, a gmina Prostki – najniższe⁵¹.

Stan wód powierzchniowych i podziemnych na terenie EOF determinowany jest w znacznym stopniu przez czynniki antropogeniczne. Źródłem presji jest nadal nie do końca uporządkowana gospodarka wodno-ściekowa na terenie miejscowości, jak również związana z zabudową lotniskową i „dzikimi” polami biwakowymi, skoncentrowanymi wokół jezior. Zanieczyszczenie wód pochodzi także ze spływów powierzchniowych z użytków rolnych. Czynnikiem wywołującym zagrożenie jest tu przede wszystkim nieprawidłowe stosowanie nawozów i chemicznych środków ochrony roślin. Ryzyko zanieczyszczenia środowiska wodnego wiąże się także z niewłaściwym gospodarowaniem odpadami. Za źródło zanieczyszczeń wód uznawane są również melioracje wodne, niewłaściwie przeprowadzone w latach 60-tych⁵².

Wzrastająca efektywność oczyszczania ścieków, stosowanie „dobrych praktyk” w rolnictwie oraz stopniowa rozbudowa infrastruktury wodno-kanalizacyjnej, spowodowała, że stan wód w obrębie EOF, na przestrzeni ostatnich kilkunastu lat, uległ poprawie i pozostaje stabilny. Jakość wód powierzchniowych analizowana na przykładzie wód rzeki Ełk wskazuje, że nastąpiła wyraźna poprawa parametrów, szczególnie pod względem bakteriologicznym. Główne zanieczyszczenia wód nadal wiążą się jednak z obecnością związków azotu i fosforu, pochodzącymi ze ścieków komunalnych. W przypadku jezior notowane są przypadki pogorszenia jakości wód, przede wszystkim tam, gdzie koncentruje się często nieuporządkowany ruch

⁵¹ *Diagnoza i delimitacja ełckiego obszaru*, EU-Consult Sp. z o.o., Ełk 2013.

⁵² *Powiatowy program ochrony środowiska...*, op. cit.

turystyczny. Zadowalające wyniki otrzymano w przypadku wód podziemnych, których jakość na przestrzeni ostatnich kilkunastu lat nie wskazuje na pogorszenie.

Oceny stanu wód w obrębie EOF dokonano w oparciu o badania prowadzone przez Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Olsztynie, w ramach Państwowego Monitoringu Środowiska. Na terenie Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego w 2012 r. monitoringiem objęto jednolitą część wód (JCW) Jegrznia (Lega) od wypływu z jeziora Olecko Małe do wpływu do jeziora Selmęt Wielki (PLRW2000202626199).

W zlewni analizowanej JCW dominują grunty rolne, głównie orne. W górnym odcinku występują lasy iglaste. Napływ zanieczyszczeń pochodzi również z osiedli mieszkaniowych, odprowadzających oczyszczone ścieki do wód (osiedle mieszkaniowe w Norach – Spółdzielnia mieszkaniowa „Mazury” w Olecku, oczyszczalnia ścieków w Chełchach – Urząd Gminy Ełk, oczyszczalnia ścieków w Ledze – Urząd Gminy Ełk). W obrębie JCW funkcjonują 3 „Małe Elektrownie Wodne”.

W 2012 r. badania przeprowadzono w ppk Jegrznia (Lega) – Sędki w ramach monitoringu diagnostycznego oraz monitoringu obszarów chronionych. Stan ekologiczny i chemiczny oceniono jako dobry. Spełnione zostały także wymagania dla obszarów chronionych wrażliwych na eutrofizację wywołaną zanieczyszczeniami pochodzącymi ze źródeł komunalnych. W związku z tym stan jednolitej części wód określono jako dobry. Wody w obrębie EOF znalazły się wśród 11 ocenianych pod względem stanu wód jednolitych części wód na terenie województwa warmińsko-mazurskiego, uznanymi za najczystsze (w przypadku 49 JCW stwierdzono stan zły)⁵³.

W porównaniu z wynikami badań z lat wcześniejszych (2009-2011) stan wód płynących na analizowanym terenie nie uległ zmianie⁵⁴.

W 2012 r. stan wód jezior w obrębie EOF oceniano w dwóch zbiornikach: Jezioro Przytułskie (gmina Ełk) i jezioro Sawinda Wielka (gmina Stare Juchy). Oba zbiorniki położone są na terenie Obszaru Chronionego Krajobrazu Pojezierza Ełckiego i objęte są strefą ciszy. W zlewni bezpośredniej Jeziora Przytułskiego występują jedynie użytki rolne oraz tereny zabudowy wiejskiej skupione w obrębie trzech miejscowości, nie ma ośrodków wypoczynkowych, ani pól biwakowych, a jedynie nieliczna zabudowa letniskowa. Jezioro nie jest bezpośrednim odbiornikiem ścieków. W zlewni bezpośredniej jeziora Sawinda Wielka dominują lasy. W pobliżu nie ma zabudowy wiejskiej ani dużych ośrodków wypoczynkowych. Występuje natomiast liczna drobna zabudowa letniskowa. Funkcjonuje również plaża użytkowana przez okolicznych mieszkańców i turystów. W związku z tym wody jeziora narażone są przede wszystkim na zanieczyszczenia ze źródeł punktowych.

Ocena stanu wód Jeziora Przytułskiego, w oparciu o elementy biologiczne i fizykochemiczne, wskazywała w 2012 r. na II klasę jakości, stan ekologiczny dobry (podobnie jak 27% wszystkich badanych w latach 2010-2012 wód jezior województwa warmińsko-mazurskiego).

⁵³ *Raport o stanie środowiska województwa warmińsko-mazurskiego w 2012 roku*, Inspekcja Ochrony Środowiska, Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Olsztynie, Biblioteka Monitoringu Środowiska, Olsztyn 2013.

⁵⁴ *Powiatowy program ochrony środowiska...*, op. cit.

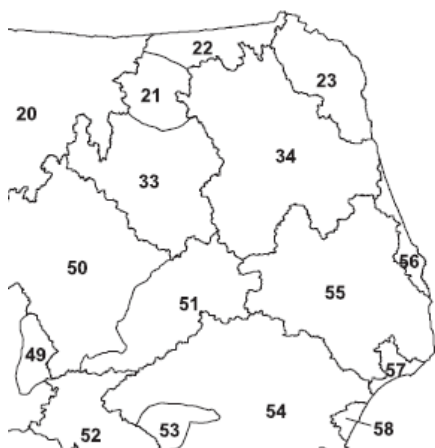
Natomiast stan jednolitej części wód jeziora Sawinda Wielka oceniono jako zły (tak jak w przypadku 60% wszystkich badanych w latach 2010-2012 JCW jezior województwa)⁵⁵.

Obszar ziemi ełckiej należy do terenów słabo rozpoznanych pod względem hydrogeologicznym. Głównym użytkowym piętrzem wodonośnym jest piętro czwartorzędowe. Cechą charakterystyczną obszaru jest brak występowania poziomów wodonośnych miocenu i oligocenu. Piętro czwartorzędowe budują przeważnie dwa poziomy wodonośne. Ełcki Obszar Funkcjonalny położony jest w obrębie jednolitej części wód podziemnych (JCWPd) nr 34, gdzie średnia głębokość wód słodkich sięga około 300 m⁵⁶.

Jednolita część wód, w obrębie której położony jest EOF, zajmuje 2 miejsce pod względem wielkości zasobów wód podziemnych na tle sąsiadujących jednolitych części wód podziemnych. Stopień wykorzystania dostępnych zasobów wód podziemnych wynosi około 7%.

Na terenie powiatu zlokalizowano zbiornik wód podziemnych GZWP 217 – Pradolina Rzeki Biebrzy o całkowitej powierzchni około 1295 km² i szacunkowych zasobach wodnych na poziomie 1,79 dm³/s km²⁵⁷.

Rysunek 23. Położenie JCWPd nr 34



Źródło: Z. Frankowski, P. Gałkowski, J. Mitręga, *Struktura poboru wód podziemnych w Polsce*, Informator Państwowej Służby Hydrogeologicznej, Państwowy Instytut Geologiczny, Warszawa 2009.

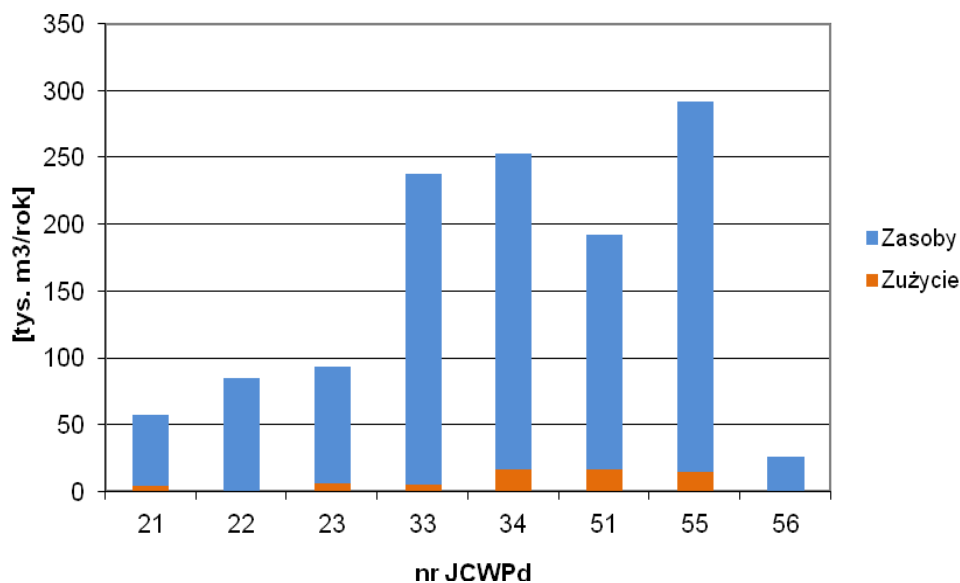
⁵⁵ *Raport o stanie środowiska województwa...*, op. cit.

⁵⁶ *Jednolite części wód podziemnych – charakterystyka geologiczna i hydrogeologiczna*, Państwowa Służba Hydrogeologiczna, www.psh.gov.pl [05.02.2014].

⁵⁷ *Powiatowy program ochrony środowiska...*, op. cit.

Część mieszkańców EOF korzysta z wody ujmowanej w indywidualnych studniach, gdzie właściwości fizyko-chemiczne nie zawsze spełniają warunki określone dla wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi.

Rysunek 24. Zasoby i zużycie wód podziemnych poszczególnych JCWPd na terenie Polski Północno-Wschodniej



Źródło: Z. Frankowski, P. Gałkowski, J. Mitręga, *Struktura poboru wód podziemnych...* op. cit.

Z uwagi na niewielki poziom uprzemysłowienia wody podziemne narażone są na zanieczyszczenia w niewielkim lub co najwyżej średnim stopniu.

W obrębie JCWPd nr 34, w 2012 r. nie stwierdzono punktu monitoringowego wskazującego na słaby stan chemiczny. Wody badane w poszczególnych punktach pomiarowych wskazywały na stan dobry. Notowano przekroczenia amoniaku, manganu i żelaza, ale na tyle niskie, że pozostało to bez wpływu na stan wód ze względu na przeznaczenie do spożycia przez ludzi⁵⁸.

Stan ilościowy wód podziemnych określono jako dobry. Pobór rejestrowany z ujęć na zaopatrzenie ludności, przemysłu i rolnictwa osiąga wartość około 16,5 tys. m³/rok. Natomiast zasoby wód dostępne do zagospodarowania szacowane są na około 236,6 tys. m³/rok⁵⁹.

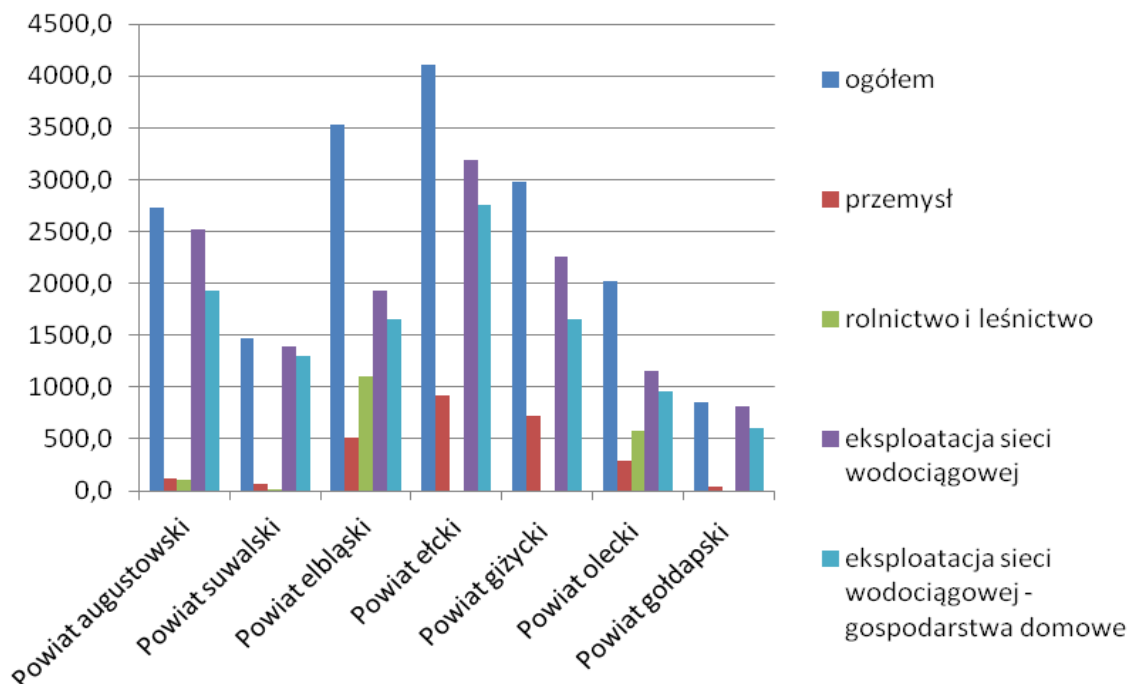
Z danych GUS wynika, że w latach 2008-2012 zużycie wody na terenie EOF uległo obniżeniu. Największe zużycie wody niezmiennie pochłania eksploatacja sieci wodociągowej.

⁵⁸ Raport o stanie chemicznym oraz ilościowym jednolitych części wód podziemnych w dorzeczych w podziale na 161 i 172 JCWPd, stan na rok 2012 w ramach zadania Monitoring stanu chemicznego oraz ochrona stanu jednolitych części wód podziemnych w dorzeczych w latach 2012-2014, Państwowy Instytut Geologiczny, Państwowy Instytut Badawczy, Warszawa 2013, www.mjwp.gios.gov.pl [05.02.2014].

⁵⁹ Ibidem.

W porównaniu z wybranymi powiatami województwa warmińsko-mazurskiego i podlaskiego zużycie wody ogółem, jak również w rozbiciu na poszczególne grupy, w powiecie ełckim jest najwyższe.

Rysunek 25. Zużycie wody w 2012 roku [dam³]



Źródło: opracowanie własne na podstawie GUS, www.stat.gov.pl [25.01.2014].

Według danych Starostwa Powiatowego w Ełku (stan na dzień 28.03.2014 r.) na terenie EOF funkcjonuje 37 ujęć wody. Wśród nich jest 7 ujęć technologicznych oraz 2 ujęcia certyfikowane, z których produkowana jest woda butelkowana. Z pozostałych 28 ujęć pobierana jest woda na cele komunalno-bytowe. Ujmowana woda poddawana jest procesom uzdatniania. Wśród stacji uzdatniania wody na terenie EOF, na uwagę zasługują stacje w mieście Ełk i w gminie Stare Juchy, w których przeprowadzono modernizacje. Pozostałe stacje często wymagają unowocześnienia.

Nie ma miejscowości, w których występują braki wody. Problemem jest korzystanie przez ludność wiejską z wody o niewłaściwej jakości, pochodzącej ze studni przydomowych. Wydajność istniejących ujęć wody jest wystarczająca dla zaspokojenia potrzeb istniejących i perspektywicznych. Pod względem jakości wody nie widać większych zagrożeń. Niektóre stacje uzdatniania wody wymagają modernizacji. Na szczególną uwagę zasługuje utrzymanie odpowiedniego poziomu zawartości manganu i żelaza oraz odpowiednio prowadzona i nadzorowana eksploatacja, uniemożliwiająca zanieczyszczenia wody pod względem bakteriologicznym.⁶⁰

⁶⁰ Powiatowy program ochrony środowiska na lata 2012-2015, Powiat Ełcki 2012.

Powietrze

Ocena jakości powietrza prowadzona w ramach Państwowego Monitoringu Środowiska wskazuje, że w całym EOF stężenia zanieczyszczeń: SO₂, O₃, NO₂/NO_x, CO, pyłu PM_{2,5}, ołowiu, arsenu, kadmu, niklu w pyłe PM₁₀ ze względu na ochronę zdrowia i roślin nie przekraczały wartości odpowiednio dopuszczalnych i docelowych. Wystąpiły przekroczenia wartości celu długoterminowego dla ozonu zarówno pod kątem ochrony zdrowia jak i roślin⁶¹. Pod tym względem obszar EOF zaliczany był do strefy A (poziom substancji nie przekracza poziomu dopuszczalnego).

Stężenia metali w pyłe od kilku lat mieszczą się poniżej dolnych progów oszacowania określonych przepisami. W 2012 roku wystąpiły przekroczenia poziomów: dopuszczalnego PM₁₀ w strefie warmińsko-mazurskiej, głównie z powodu spalania paliw w kotłowniach indywidualnych. Z tego samego powodu (spalanie niskiej jakości paliw w zbyt niskiej temperaturze) notowano także przekroczenia poziomu benzo(a)pirenu. Problem ten dotyczy przede wszystkim zabudowy jednorodzinnej, ale także starych kamienic w Ełku.

Z uwagi na notowane przekroczenia, w odniesieniu do pyłu PM₁₀, obszar EOF zaliczono do strefy C. Zanieczyszczenia powietrza na terenie EOF pochodzą ze źródeł punktowych oraz z transportu. Główne źródła punktowe to:

- ciepłownie komunalne: w Ełku (węglowa) i Prostkach (biomasa),
- kotłownie spółdzielni mieszkaniowych w Ełku, Kalinowie, Stradunach, Chęłchach, Pisanicy, Nowej Wsi Ełckiej, Prostkach, Wiśniowie Ełckim, Starych Juchach (węglowe),
- instalacje spalania na cele grzewcze i technologiczne w przedsiębiorstwach, głównie w Ełku.

Istotnym źródłem jest emisja z transportu samochodowego, pochodząca z wciąż zwiększającego się ruchu kołowego na terenie EOF. Problem ten jest poważny w sąsiedztwie dróg krajowych przebiegających przez teren EOF (DK 16 i 65) oraz drogi wojewódzkiej 656. Transport samochodowy odpowiada za dużą część emisji CO, dwutlenku azotu, a także pyłów i dwutlenku siarki.

Najważniejszym czynnikiem kształtującym sytuację w zakresie jakości powietrza jest jednak niska emisja z energetycznego spalania paliw w paleniskach domowych. Pochodzi ona głównie ze spalania węgla i drewna (w niewielkim zakresie innej biomasy, gazu i oleju opałowego a także niestety spalania odpadów). Urządzenia grzewcze nie spełniają często jakichkolwiek norm. Problem ten jest trudny do rozwiązania ze względu na to, że konieczne są działania poszczególnych mieszkańców/gospodarstw domowych.

⁶¹ Raport o stanie środowiska województwa warmińsko-mazurskiego w 2012 roku, Inspekcja Ochrony Środowiska, Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Olsztynie, Olsztyn 2013.

Hałas

Najważniejszymi czynnikami wpływającymi na akustykę EOF jest komunikacja drogowa i w niewielkim stopniu komunikacja kolejowa i lotnicza oraz hałas przemysłowy, które mają charakter lokalny o stosunkowo niedużym zasięgu⁶².

Największe zagrożenie wywołane działaniem hałasu w obrębie Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego ma miejsce w pobliżu szlaków komunikacyjnych. Uciążliwości hałasowe potęguje m.in. zły stan techniczny dróg, wzrastające natężenie ruchu pojazdów, czy też znaczny udział pojazdów ciężarowych w ogólnej strukturze ruchu. Największy wpływ na klimat akustyczny EOF mają drogi krajowe nr 16 i 65 oraz droga wojewódzka nr 656.

Ostatnie dostępne dane z monitoringu hałasu komunikacyjnego na terenie EOF pochodzą z 2011 r. Wyniki pomiarów wskazują na przekroczenia dopuszczalnego poziomu hałasu dla pory dnia i nocy. Największe przekroczenia stwierdzono w porze nocnej (o 11,7 dB, przy normie dla nocy wynoszącej 50 dB) przy ul. Wojska Polskiego w Ełku⁶³.

Hałas przemysłowy stanowi zagrożenie o charakterze lokalnym i skupiony jest bezpośrednio wokół zakładów przemysłowych. Mniejsze znaczenie mają uciążliwości związane z hałasem kolejowym i lotniczym.

Zasoby przyrodnicze

Tereny w obrębie Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego uznawane są za najbardziej charakterystyczny pod względem krajobrazowym fragment mezoregionu Pojezierza Ełckiego. Wysokie walory krajobrazowe wiążą się z występowaniem dwóch odmiennych typów ukształtowania terenu. Część północna i wschodnia charakteryzuje się dość ostro zarysowaną rzeźbą terenu. Obok wysoczyzn i terenów pagórkowatych występują doliny rzeczne i liczne zagłębienia wypełnione wodami jezior. O znacznej różnorodności rzeźby i form terenu świadczy również obecność wzgórz o stromych stokach poprzecinanych głębokimi jarami. W środkowej i południowej części obszaru krajobraz obfituje w znacznie łagodniejsze formy. Występują tu obszary należące do Równiny Augustowskiej, charakteryzujące się obecnością dużych jezior⁶⁴.

Urozmaicony krajobraz wiąże się z wysoką różnorodnością biologiczną obszaru. Na terenie EOF występują zróżnicowane siedliska przyrodnicze, w dużej mierze zachowane w stanie niezmienionym.

Lasy w obrębie EOF to przeważnie pozostałości Puszczy Jaćwieskiej, skoncentrowane w północnej części obszaru – Puszcza Borecka oraz w części wschodniej – Puszcza Augustowska i Lasy Ełckie. Zespoły leśne zlokalizowane na analizowanym obszarze są typowe dla północno-wschodniej Polski. W strukturze gatunkowej drzewostanów dominują drzewa iglaste – świerk i

⁶² Powiatowy program ochrony środowiska..., op. cit.

⁶³ Stan akustyczny środowiska miasta Ełk w świetle badań monitoringowych hałasu komunikacyjnego w 2011 roku, Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Olsztynie, Giżycko 2012.

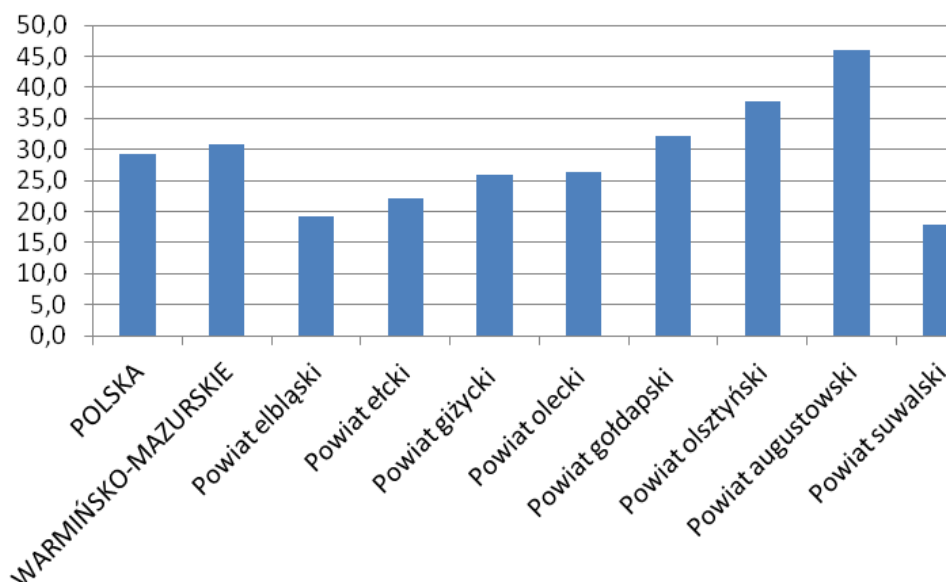
⁶⁴ Powiatowy program ochrony środowiska..., op. cit.

sosna, z domieszką: lipy, dębu, wierzby, brzozy i olchy. Z uwagi na liczne zbiorniki wodne, powszechne jest występowanie roślinności wodnej lub związanej z siedliskami wilgotnymi⁶⁵.

Stan zdrowotny lasów na przestrzeni ostatnich dwudziestu lat uległ nieznaczniemu pogorszeniu, co może mieć związek ze wzrostem emisji zanieczyszczeń ze źródeł komunikacyjnych, czy też niekontrolowaną penetracją turystyczną lasów. Skutkiem tego rodzaju oddziaływań jest często obniżenie odporności lasu na czynniki biotyczne, w tym szkodniki i choroby infekcyjne. Niemniej jednak stan zdrowotny lasów powiatu ełckiego należy do najlepszych w Polsce i jest porównywalny ze stanem lasów Pojezierza Suwalskiego, czy też Pomorza Środkowego i Zachodniego⁶⁶.

Lesistość terenu kształtuje się na poziomie 22%. W porównaniu z pobliskimi powiatami jest to jedna z niższych wartości wskaźnika lesistości (Rysunek 26). W strukturze własności lasów w obrębie EOF dominują lasy państwowe, stanowiące ponad 84% ogólnej powierzchni lasów na analizowanym obszarze⁶⁷.

Rysunek 26. Lesistość [%]



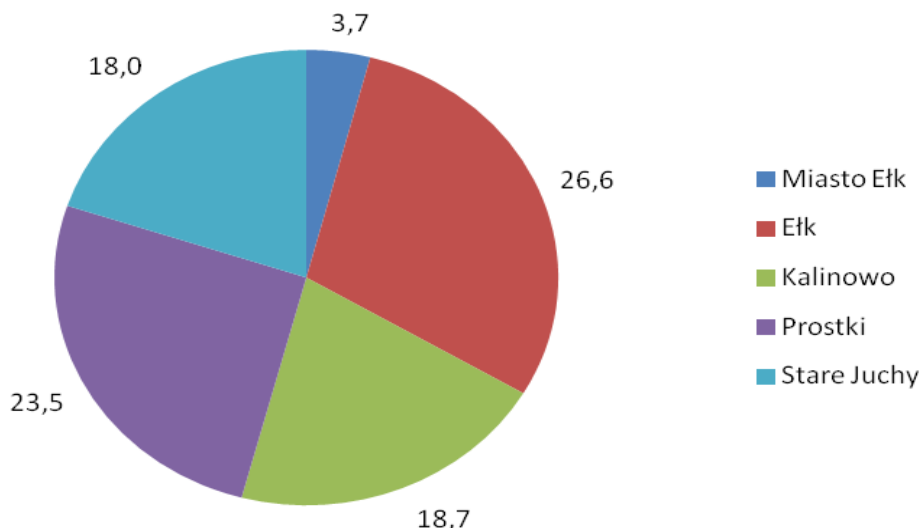
Źródło: opracowanie własne na podstawie GUS, www.stat.gov.pl [15.01.2014].

Lesistość poszczególnych gmin należących do EOF, poza miastem Ełk, jest porównywalna. Największy wskaźnik lesistości wśród gmin wiejskich obszaru zanotowano w gminie Ełk i nieco niższy w gminie Prostki (Rysunek 27).

⁶⁵ *Diagnoza i delimitacja ełckiego obszaru funkcjonalnego...*, op. cit.

⁶⁶ M. Kistowski, J. Mosdorf (red.), *Zasoby i zagrożenia środowiska przyrodniczego w powiecie ełckim i mieście Niemenczyn, Raport 2004*, Ełk 2004.

⁶⁷ *Powiatowy program ochrony środowiska...*, op. cit.

Rysunek 27. Udział procentowy powierzchni lasów w poszczególnych JST należących do EOF

Źródło: opracowanie własne na podstawie GUS, www.stat.gov.pl [15.01.2014].

Świat zwierzęcy na terenie EOF obfituje w gatunki chronione, rzadkie i zagrożone. Badania wskaźników różnorodności biologicznej wskazują na zmiany zachodzące w strukturze gatunkowej zwierząt, co świadczy o pogorszeniu warunków siedliskowych niektórych gatunków. Z drugiej strony notowany jest znaczny wzrost liczebności populacji gatunków objętych ochroną, np. kormorana, czy też bobra. Wzrost liczebności populacji tych gatunków staje się wręcz kłopotliwy z uwagi na szkody wyrządzane przez zwierzęta. W przypadku kormorana negatywny wpływ obserwuje się w stosunku do gospodarki rybackiej i leśnej⁶⁸.

Presja na środowisko przyrodnicze wykazuje niewielkie zróżnicowanie przestrzenne. Różni się w zależności od komponentów środowiska i ich cech podlegających oddziaływaniom człowieka, jednak generalnie jest niższa niż na większości obszaru Polski.

Stan istniejący i stopień zachowania różnorodności biologicznej, flory i fauny na terenie EOF świadczy o wysokich walorach przyrodniczych regionu. Mimo postępującego rozwoju infrastruktury oraz presji urbanizacji obszar EOF nadal pozostaje ostoją wielu gatunków i mozaiką różnorodnych siedlisk, często cennych przyrodniczo.

Według danych GUS na terenie Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego zlokalizowano występowanie 55 928,5 ha obszarów objętych ochroną prawną w myśl ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz.U. Nr 92, poz. 880), co stanowi ponad 50% powierzchni obszaru. Wspomniana ustawa traktuje również o obiektach chronionych w formie pomników przyrody, których liczba według danych Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Olsztynie (stan na dzień 07.02.2014 r.), wynosi 25 sztuk.

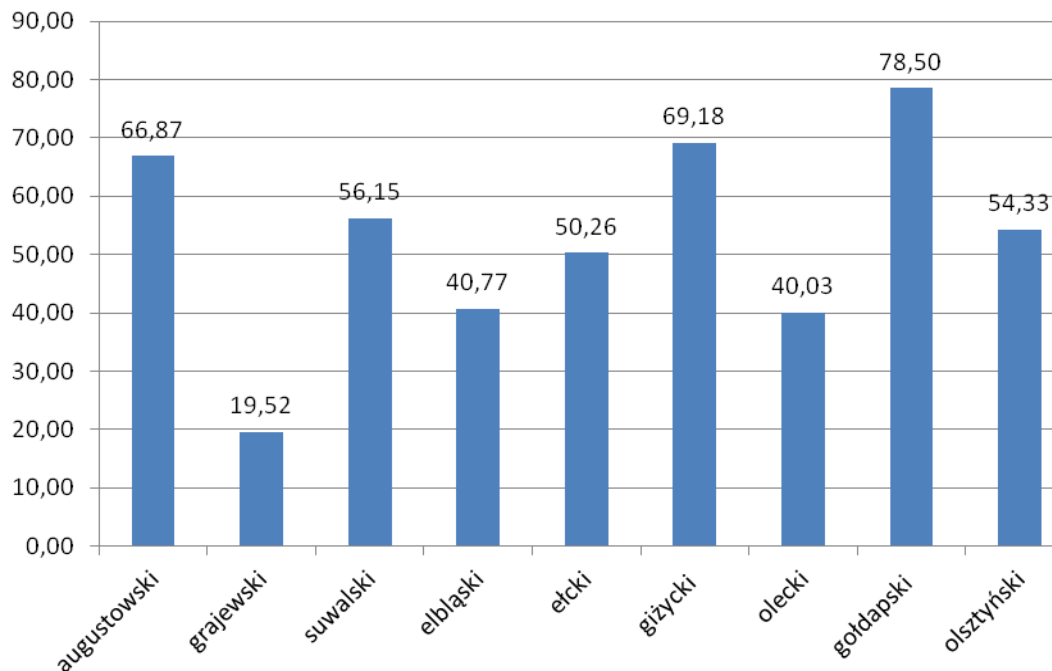
⁶⁸ Powiatowy program ochrony środowiska..., op. cit.

przedstawia Różnorodność form ochrony przyrody ustanowionych na terenie EOF przedstawiono w Tabeli 36 .

Tabela 36. Obszary i obiekty cenne przyrodniczo, objęte ochroną na terenie EOF

Lp.	Forma ochrony przyrody	Ilość obiektów	Gmina
1	Rezerwaty przyrody „Ostoja bobrów Bartosze”	1	Ełk
2	Obszary Chronionego Krajobrazu: - „OChK Jezior Orzyskich” - „OChK Pojezierza Ełckiego” - „OChK Doliny Legi” - „OChK Wzgórz Dybowskich” - „OChK Jezior Rajgrodzkich”	5	Miasto Ełk, Ełk, Kalinowo, Prostki, Stare Juchy (częściowo również na terenie gmin sąsiednich powiatów)
3	Użytek ekologiczny „Torfowisko Sikora”	1	Stare Juchy
4	Zespół przyrodniczo-krajobrazowy „Torfowisko Zocie”	1	Kalinowo
5	Pomniki przyrody	25	Miasto Ełk, Ełk, Kalinowo, Prostki, Stare Juchy
6	Obszary Specjalnej Ochrony Ptaków „Ostoja Poligon Orzysz” (kod obszaru: PLB280014)	1	Ełk
7	Obszary mające znaczenie dla Wspólnoty: - „Jezioro Woszczelskie” (kod obszaru: PLH280034) - „Murawy na Pojezierzu Ełckim” (kod obszaru: PLH280041) - „Torfowisko Zocie” (kod obszaru: PLH280037)	3	Ełk, Kalinowo

Źródło: RDOŚ w Olsztynie, 2014 r.

Rysunek 28. Udział procentowy powierzchni obszarów chronionych w ogólnej powierzchni powiatów położonych w sąsiedztwie Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego

Źródło: opracowanie własne na podstawie GUS, www.stat.gov.pl [15.01.2014].

Udział procentowy powierzchni obszarów cennych przyrodniczo, objętych ochroną prawną w ogólnej powierzchni terenu poszczególnych powiatów, położonych w sąsiedztwie EOF jest dość zróżnicowany. Wśród powiatów dominujących pod względem bogactwa obszarów chronionych wymienić należy powiat gołdapski, augustowski i giżycki. Wskaźnik pokrycia terenu obszarami chronionymi w powiecie ełckim, terytorialnie odpowiadający EOF, plasuje się wśród wartości średnich.

Poza ochroną obszarową na terenie EOF występują liczne gatunki roślin i zwierząt objęte ochroną ścisłą lub częściową. Ochronie podlega łącznie kilkadziesiąt gatunków roślin, z czego większość to rośliny zielne, związane zarówno z torfowiskami, obszarami podmokłymi, jak również z siedliskami wodnymi, szuwarowymi i leśnymi. Wśród chronionych gatunków zwierząt wiele należy jednocześnie do gatunków zagrożonych w skali kraju i świata⁶⁹.

⁶⁹ Ibidem.

4.8.2. Efektywność energetyczna

Efektywność energetyczna

Problematyka efektywności energetycznej jest przedmiotem zainteresowania samorządów lokalnych w związku z kilkoma okolicznościami. Po pierwsze, zgodnie z przepisami prawa, do zadań własnych gminy należy:

- planowanie i organizacja zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe na swoim terenie,
- planowanie oświetlenia miejsc publicznych i dróg znajdujących się na terenie gminy,
- finansowanie oświetlenia ulic, placów i dróg publicznych na terenie gminy.

W procesie planowania zaopatrzenia w energię, kwestie efektywności energetycznej są jednym z ważnych aspektów. Przepisy prawa zobowiązują także jednostki publiczne do podejmowania środków poprawy efektywności energetycznej.

Po drugie, samorzady terytorialne są użytkownikami energii (zaopatrzenie w energię elektryczną i ciepłą jednostek gminnych), więc będące między innymi pochodną poziomu efektywności energetycznej koszty zaopatrzenia w energię są przedmiotem zainteresowania władz samorządowych.

Po trzecie, samorzady jako gospodarz określonego terenu, powinny wspierać przemiany w tym kierunku nie tylko we własnych jednostkach, ale wśród wszystkich mieszkańców, przedsiębiorców, rolników.

Na sytuację w sferze efektywności energetycznej i ograniczania emisji CO₂ na terenie EOF składają się następujące aspekty:

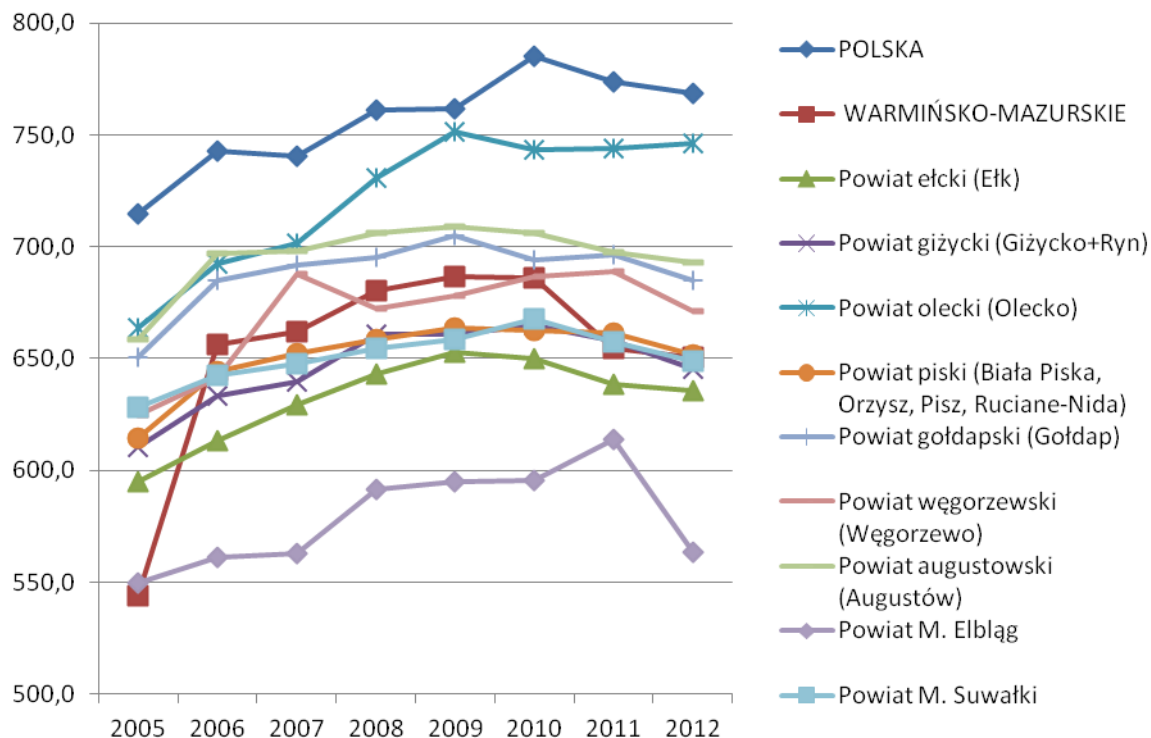
- efektywność w zakresie wykorzystania energii elektrycznej,
- efektywność wykorzystania energii na cele grzewcze i ciepłej wody użytkowej,
- wykorzystanie energii ze źródeł odnawialnych.

Działania Miasta Ełk w zakresie oszczędzania energii znajdują odzwierciedlenie we wskaźnikach zużycia energii elektrycznej na 1 mieszkańca w miastach na terenie EOF (a więc w Ełku), zużycie jest od prawie 10 lat najniższe ze wszystkich miast podregionu ełckiego – w 2012 roku wynosiło 635,7 kWh/mieszkańca/rok, przy średniej wojewódzkiej 650,7 kWh i średniej dla kraju - 768,6 kWh. Niższe zużycie na 1 mieszkańca ma Elbląg, niemniej jednak należy zwrócić uwagę na ok. 8% spadek zużycia energii w 2012 r. w stosunku do 2011 r. – taka zmiana nie mogła wynikać wyłącznie z oszczędności energii w gospodarstwach domowych, ale raczej była efektem sposobu gromadzenia danych przez GUS.

Oczywiście wskaźnik ten koreluje z poziomem rozwoju społeczno-gospodarczego danego obszaru, niemniej na tle sąsiednich, podobnych powiatów EOF cechuje się relatywnie niskim zużyciem energii elektrycznej. Należy też pamiętać, że na zmiany w czasie tego wskaźnika wpływ ma wiele

innych czynników, w tym przede wszystkim dynamika wzrostu gospodarczego, a ta od 2009 roku ma tendencje stagnacyjne (Rysunek 29).

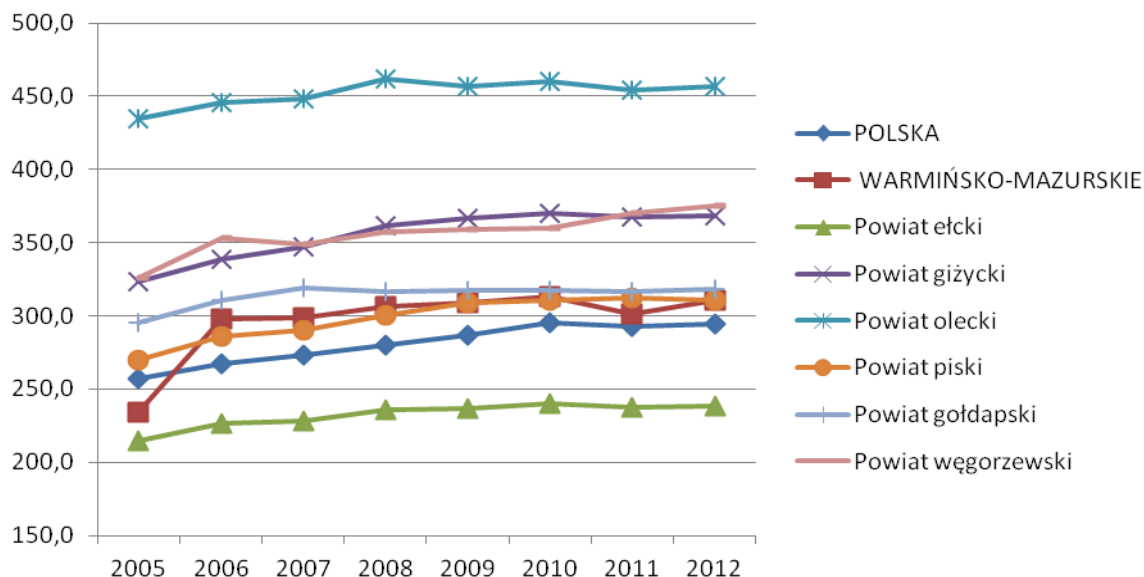
Rysunek 29. Zużycie energii elektrycznej w gospodarstwach domowych na 1 mieszkańca w miastach [kWh/mieszkańca/rok]



Źródło: opracowanie własne na podstawie GUS, www.stat.gov.pl [15.02.2014].

Podobnie wygląda sytuacja w przypadku obszarów wiejskich (Rysunek 30). Zużycie energii elektrycznej na niskim napięciu w powiecie ełckim jest również najniższe w całym podregionie i trzecie najniższe w województwie (niższy wskaźnik w 2012 roku miały powiaty działowski i braniewski).

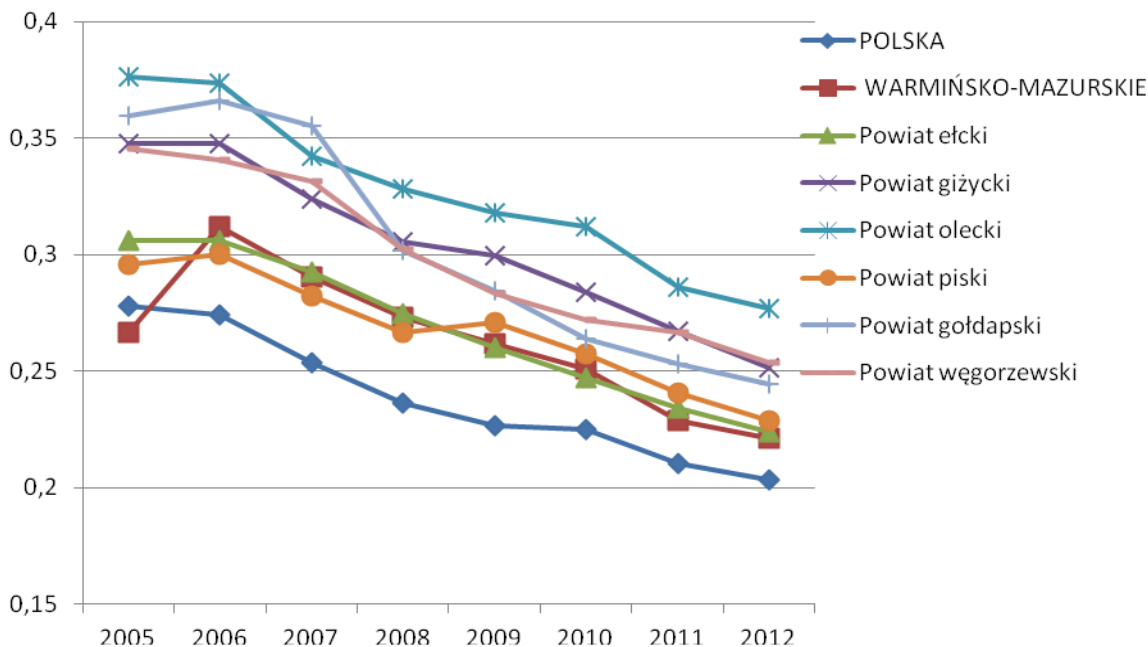
Rysunek 30. Zużycie energii elektrycznej na niskim napięciu na 1 mieszkańca na wsi [kWh/mieszkańca/rok]



Źródło: opracowanie własne na podstawie GUS, www.stat.gov.pl [15.02.2014].

Celem uwzględnienia wpływu poziomu rozwoju gospodarczego na zużycie energii elektrycznej, odniesiono je do wynagrodzeń brutto (dane dotyczące PKB nie są dostępne na poziomie powiatów). Ten wskaźnik dla EOF jest już mniej korzystny – jest on na poziomie średniej wojewódzkiej i wyższy niż średnia dla kraju (Rysunek 31). Można zatem stwierdzić, że względnie niskie zużycie energii elektrycznej na 1 mieszkańca wynika częściowo z niskiego poziomu rozwoju tego obszaru i niskich dochodów mieszkańców. Chociaż więc EOF jest relatywnie najbardziej oszczędny na tle sąsiednich powiatów i w kolejnych latach efektywność się poprawia, to jednak potrzebne są ciągłe działania proefektywnościowe. Realizowane procesy rozwojowe nie powinny generować wzrostu zużycia energii w relacji do dochodów, a optymalnie – także w przeliczeniu na 1 mieszkańca.

Rysunek 31. Zużycie energii elektrycznej na niskim napięciu w relacji do przeciętnego wynagrodzenia brutto [kWh/zł]



Źródło: opracowanie własne na podstawie GUS, www.stat.gov.pl [15.02.2014].

Z danych zgromadzonych w poszczególnych samorządach EOF wynika, że pod względem zużycia energii elektrycznej budynki będące w gestii samorządów są względnie efektywne. Według warunków referencyjnych określonych przepisami, zużycie energii na 1 m² powierzchni wynosi: dla szkół – 40 kWh/m²/rok, dla biur i urzędów - 50 kWh/m²/rok, dla budynków handlowo-usługowych 125 kWh/m²/rok⁷⁰. Wskaźniki zużycia energii elektrycznej w obiektach należących do poszczególnych jednostek EOF w większości nie przekraczają wartości referencyjnych (Tabela 37).

Tabela 37. Budynki gminne w Ełckim Obszarze Funkcjonalnym według wielkości wskaźnika zużycia energii elektrycznej

Gminy	Liczba obiektów, dla których podano dane	Zużycie energii elektrycznej [kWh/m ² /rok]					
		do 10	10-20	20-30	30-40	40-50	pow.50
Gmina Ełk	11	2	9	1	0	0	0
Miasto Ełk	27	2	14	4	1	0	6
Kalinowo	9	6	2	1	0	0	0
Prostki	6	2	3	1	0	0	0
Stare Juchy	3	0	1			1	1

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych podanych przez urzędy gmin.

⁷⁰ Wielkości na podstawie danych zawartych w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 6 listopada 2008 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie, (Dz.U. nr 201 poz. 1238).

Są też takie obiekty, gdzie zużycie jest bardzo niskie, poniżej 10 kWh/m²/rok. Może być to związane z nietypowym czasem użytkowania obiektu w ciągu roku (np. ośrodki zdrowia lub biblioteki czynne kilka dni w tygodniu) lub częściowym wykorzystaniem powierzchni (np. niektóre szkoły wiejskie). Istnieją też obiekty nietypowe (Park Wodny w Ełku), gdzie ze względu na specyfikę funkcji i konieczne w związku z tym wyposażenie zasilane energią elektryczną wskaźnik zużycia jest wysoki.

W większości szkół i przedszkoli zużycie energii elektrycznej kształtuje się na poziomie poniżej 20 kWh/m²/rok (przy wartości referencyjnej 40 kWh), w niektórych wynosi około 10 kWh, a więc są to wskaźniki dobre. Należy tu jednak uwzględnić dodatkowe czynniki, jak na przykład to, że w szkołach o małej liczbie uczniów liczba godzin użytkowania budynku jest krótsza.

Gospodarka cieplna na terenie EOF bazuje na kotłowniach komunalnych, osiedlowych i indywidualnych źródłach ciepła opalanych paliwem stałym. Łącznie w 2012 roku na terenie EOF było 18 kotłowni działających na sieci ciepłowniczej, z tego 5 stanowiły kotłownie w spółdzielniach mieszkaniowych. Są to w większości urządzenia opalane węglem, nieodpowiadające obowiązującym aktualnym normom, o niskiej sprawności i wysokim poziomie emisji zanieczyszczeń, a także wysokich kosztach eksploatacji. Wymagają w większości gruntownych modernizacji. Niewielką część stanowią nowoczesne kotłownie opalane biomasą, gazem czy olejem opałowym.

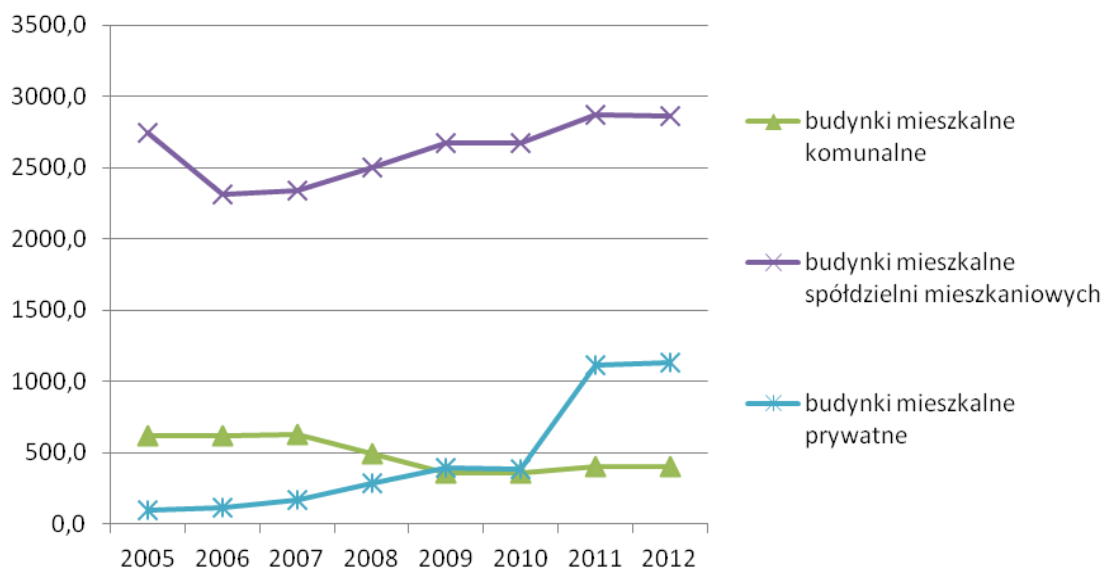
Tabela 38. Kotłownie i sieć cieplna na terenie Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego

Lata	Ogółem			Spółdzielnie mieszkaniowe		
	Kotłownie [szt.]	Długość sieci ciepłej przesyłowej [km]	Długość sieci ciepłej przyłączy do budynków i innych obiektów [km]	Kotłownie [szt.]	Długość sieci ciepłej przesyłowej [km]	Długość sieci ciepłej przyłączy do budynków i innych obiektów [km]
2005	20	35,6	11,6	7	15,9	5,8
2006	21	34,8	13,1	6	15,9	6,5
2007	20	37,3	13,1	6	15,9	6,5
2008	18	48,7	13,9	6	15,9	6,5
2009	21	55,4	11,6	5	15,9	6,5
2010	20	56,9	11,9	5	17,2	3,6
2011	19	51,6	12,2	4	17,2	3,3
2012	23	57,2	17,0	5	17,2	3,6

Źródło: opracowanie własne na podstawie GUS, www.stat.gov.pl [15.02.2014].

Pozytywnym zjawiskiem jest wzrost liczby budynków prywatnych ogrzewanych z sieci ciepłowniczej (Rysunek 32). W okresie 2011-2012 kubatura takich budynków, w porównaniu z 2010 rokiem wzrosła prawie trzykrotnie.

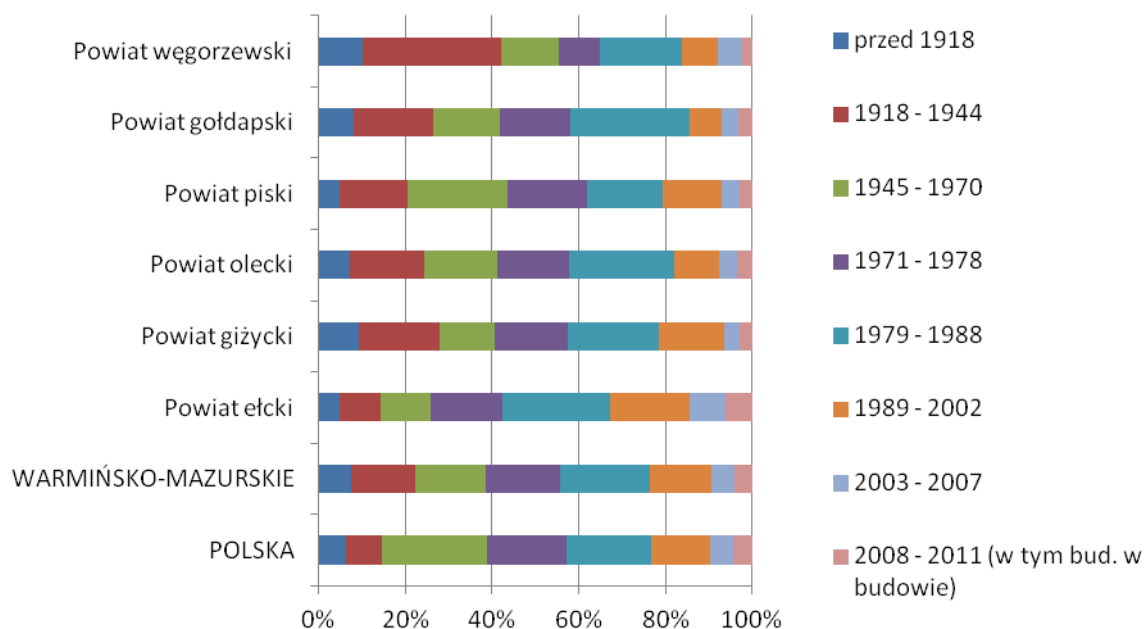
Rysunek 32. Kubatura budynków ogrzewanych z sieci ciepłowniczej na terenie EOF [dam³]



Źródło: opracowanie własne na podstawie GUS, www.stat.gov.pl [15.02.2014].

Istotnym aspektem efektywności zaopatrzenia w ciepło jest standard energetyczny budynków, a więc izolacyjność wszystkich przegród (ścian, stropów) i stolarki, a także zastosowanie urządzeń odzyskujących, magazynujących czy wytwarzających energię. Na terenie EOF jest on relatywnie największy, w porównaniu z powiatami podregionu oraz z całym województwem i krajem, udział budynków względnie nowych, powstałych po 2003 roku jest najwyższy (Rysunek 33).

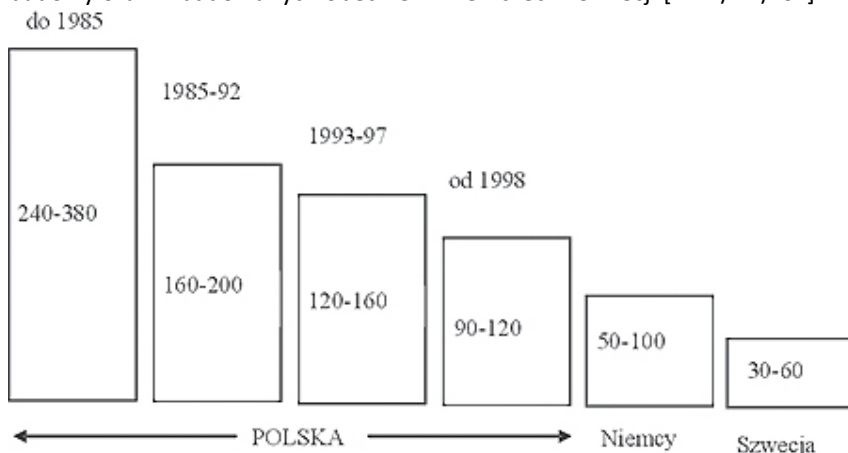
Rysunek 33. Struktura mieszkań według roku budowy [%]



Źródło: opracowanie własne na podstawie GUS, www.stat.gov.pl [15.02.2014].

Oczywiście sam wiek budynku nie przesądza o standardzie energetycznym, jednak struktura wiekowa zasobu mieszkaniowego pozwala ogólnie porównywać różne jednostki terytorialne. Na tle powiatów sąsiednich sytuacja pod tym względem jest wprawdzie nieco korzystniejsza, niemniej jednak należy pamiętać, że ponad 85% mieszkań powstało w 2002 roku i wcześniej, a więc ma zużycie energii na ogrzewanie przekraczające znacznie aktualne standardy dla nowych budynków. Podejmowane przedsięwzięcia termomodernizacyjne, ze względu na ograniczenia budżetowe mieszkańców, są przeprowadzane w niewielkiej części mieszkań. Nakłady na kompleksową termomodernizację w przypadku pojedynczego budynku wynoszą nawet 30-50 tysięcy zł, co dla większości mieszkańców stanowi barierę nie do przekroczenia. Ponadto jakość prowadzonych prac termomodernizacyjnych bywa niezadowalająca. Trzeba też podkreślić, że w porównaniu z rozwiązaniami stosowanymi w Europie Zachodniej, większość nowych budynków w Polsce jest nawet 2-3 razy bardziej energochłonna (jeśli chodzi o ogrzewanie).

Rysunek 34. Przeciętne zużycie energii na ogrzewanie w budynkach mieszkalnych w Polsce według roku budowy oraz w budowanych obecnie w Niemczech i Szwecji [kWh/m²/rok]



Źródło: M. Popiołek, *Zużycie energii w budynkach*, www.termodom.pl [12.06.2011].

W przypadku mieszkań będących w zasobach spółdzielni mieszkaniowych i wspólnot możliwości działań termomodernizacyjnych są większe – mogą one starać się o dofinansowanie swoich działań ze środków UE.

Tabela 39. Termomodernizacje budynków wielorodzinnych na terenie EOF w latach 2003-2011

Lata	Zasoby spółdzielni mieszkaniowych		Zasoby zakładów pracy		Zasoby wspólnot mieszkaniowych	
	centralne ogrzewanie	docieplenie budynków	centralne ogrzewanie	docieplenie budynków	centralne ogrzewanie	docieplenie budynków
2003	-	1300	-	0	28	71
2005	-	0	-	5	0	212
2007	-	500	-	0	71	306
2009	-	1540	-	0	2	208
2011	-	764	-	51	89	485

Źródło: opracowanie własne na podstawie GUS, www.stat.gov.pl [15.02.2014].

Z rozpoznania przeprowadzonego w gminach EOF wynika, że mimo sukcesywnie realizowanych prac termomodernizacyjnych, także duża część budynków należących do JST wymaga poprawy standardu energetycznego (Tabela 40). Istnieją bowiem takie obiekty biurowe czy oświatowe (poza specyficznymi, takimi jak sale widowiskowe czy Park Wodny), które mają zużycie energii na cele grzewcze na poziomie powyżej 1 GJ/m²/rok. W tych przypadkach potrzebne jest pilne podjęcie zabiegów termomodernizacyjnych.

Warto zwrócić uwagę, że w Ełku nie ma obiektów o zużyciu powyżej 1 GJ/m²/rok. Natomiast w Prostokach zużycie we wszystkich obiektach wynosi powyżej 0,8 GJ/m²/rok. W większości gmin (poza Prostokami) w dominującej liczbie obiektów zużycie energii na ogrzewanie mieści się w

przedziale 0,4-0,6 GJ/m²/rok. Duże wskaźniki zużycia energii mają obiekty z ogrzewaniem węglowym (są one najczęściej też jeszcze nietermomodernizowane).

Tabela 40. Standard energetyczny i wskaźniki zużycia energii na ogrzewanie i cwu w budynkach gmin EOF

Gminy	Obiekty, dla których podano dane	Obiekty o zużyciu energii cieplnej [GJ/m ² /rok]						
		ogółem	do 0,4	0,4-0,6	0,6-0,8	0,8-1	1-1,2	powyżej 1,2
Gmina Ełk	liczba	11	1	4	1	1	3	1
	powierzchnia	13592	4932	6208	1186	1005	3	259
Miasto Ełk	liczba	27	5	13	6	3	0	0
	powierzchnia	74793	16 004	42 106	14 677	2006	0	0
Kalinowo	liczba	9	1	2	0	2	2	2
	powierzchnia	11282	3227	5429	0	1039	815	771
Prostki	liczba	9	0	0	0	6	3	0
	powierzchnia	14390	0	0	0	8890	5500	0
Stare Juchy - stan obecny	liczba	3	0	1	0	1	1	0
	powierzchnia	4260	0	3200	0	720	340	0
Stare Juchy - po termomodernizacji (2014)	liczba	3	0	3	0	0	0	0
	powierzchnia	4260	0	4260	0	0	0	0

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych urzędów gmin.

Szczegółowe zestawienia wskaźników energetycznych oraz potrzeb termomodernizacyjnych budynków na obszarze EOF znajdują się w załączniku 1 do diagnozy.

Najważniejszym atutem EOF w obszarze efektywności energetycznej jest aktywność Miasta Ełk. Od początku lat dziewięćdziesiątych w Ełku zrealizowano szereg przedsięwzięć z zakresu oszczędzania energii i wykorzystania OZE. Ełk jest też od 2010 r. członkiem Porozumienia Burmistrzów (Porozumienie Burmistrzów dla poprawy klimatu (*Convenant of Mayors*), europejskiej inicjatywy angażującej miasta i gminy w działania na rzecz ochrony klimatu.

W związku z udziałem w tej inicjatywie, miasto podjęło zobowiązanie, że wykroczy poza cele unijnej polityki klimatyczno-energetycznej i zmniejszy do 2020 roku emisję dwutlenku węgla w podlegających jej jednostkach terytorialnych o co najmniej 20% w stosunku do roku bazowego.

4.9. Rozwój obszarów wiejskich i rolnictwo

Obszary wiejskie pełnią wiele ważnych funkcji przyczyniając się do zrównoważonego rozwoju w sferze produkcji rolniczej i pozarolniczej, oddziaływania na środowisko oraz konsumpcji. Obserwuje się wciąż duże dysproporcje w jakości życia (dostęp do infrastruktury i usług publicznych oraz jej jakość, dostępność transportowa i energetyczna) na wsi i w mieście oraz wewnętrzne zróżnicowanie w tym zakresie na wsi.

Zgodnie z waloryzacją województwa ze względu na kierunki rozwoju rolnictwa, dokonaną przez Warmińsko-Mazurskie Biuro Planowania Przestrzennego w Olsztynie (Rawa-Gładych, Wróblewska 2011), Ełcki Obszar Funkcjonalny został zakwalifikowany do wielofunkcyjnego rozwoju rolnictwa (typ A). Taki typ rolnictwa oznacza wkomponowanie w wiejską przestrzeń dodatkowych funkcji pozarolniczych. W literaturze wyróżnia się wiele takich funkcji, z uwagi na EOF najważniejszymi są:

- funkcje błękitne związane z zarządzaniem zasobami wodnymi, poprawą jakości wód, zapobieganiem powodziom, wytwarzaniem energii wodnej i wiatrowej,
- funkcje żółte odnoszące się do utrzymywania spójności i żywotności obszarów wiejskich, podtrzymywania i wzbogacania tradycji kulturalnej oraz tożsamości wsi i regionów, rozwoju agroturystyki i myślistwa,
- funkcje białe dotyczące zapewniania bezpieczeństwa żywnościowego i zdrowej żywności.

Dodatkowo w Strategii Rozwoju Województwa Warmińsko-Mazurskiego do 2025 roku zdefiniowano trzy inteligentne specjalizacje województwa tj. ekonomię wody, żywność wysokiej jakości, drewno i meblarstwo. Zgodnie z dokumentem *Diagnoza i delimitacji Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego*, wskazano specjalizację „produkcja żywności wysokiej jakości” jako jedyną obejmującą cały obszar EOF, pozostałe odnoszą się głównie do samego miasta Ełk. Specjalizacja ta opiera się na przemyśle rolno-spożywczym i dynamicznym rozwoju rolnictwa lokalnego i tradycyjnym przetwórstwie żywności opartej o regionalne surowce i krótkie łańcuchy sprzedaży oraz produkcji żywności o projektowanych funkcjach. Odpowiada ona na potrzeby konsumentów związane z promowanym zdrowym stylem życia. Potencjał opiera się na branży spożywczej oraz potencjale rolnictwa, także rolnictwa ekologicznego. Duży potencjał istnieje w produktach lokalnych i specjalnościach gastronomicznych. Znaczącym argumentem do wyboru takiej specjalizacji są również badania prowadzone przez IUNG w Puławach, zgodnie z którymi gminy wchodzące w skład EOF mają bardzo korzystne warunki do produkcji ekologicznej⁷¹.

Rolnictwo jest jedną z głównych dziedzin gospodarki w Ełckim Obszarze Funkcjonalnym. Użytki rolne stanowią nieco ponad 60,6% powierzchni ogólnej obszaru. Warunki glebowe i klimatyczne panujące w regionie wpłynęły na ukształtowanie się profilu produkcji roślinnej obejmującej głównie zboża (65% struktury zasiewów), poza tym ziemniaki, rzepak, buraki cukrowe, warzywa strączkowe i inne. Produkcja zwierzęca ukierunkowana jest na produkcję drobiu, mleka, żywca wołowego i wieprzowego.

W EOF dominują dwa kompleksy:

- pszenny dobry to gleby klasyfikowane jako dobre (III a) oraz średnio dobre (III b),
- pszenny wadliwy to gleby klasyfikowane jako gleby średnie (IVa) oraz średnie gorsze (IVb).

Zgodnie z klasą bonitacyjną gleby te należy uznać za zadawalające lub dobre do uprawy rolniczej.

Na obszarze EOF dominują gleby obojętne (37%) i lekko kwaśne (24%), duży jest również udział gleb o pH zasadowym (22%). Powiat ełcki zajmuje drugie miejsce w regionie pod względem najmniejszej powierzchni gleb kwaśnych i bardzo kwaśnych użytkowanych rolniczo. Należy to

⁷¹ Instytut Upraw Nawożenia i Gleboznawstwa w Puławach, www.iung.pulawy.pl, [10-02-2014].

uznać ze cechą, świadczącą o występowaniu niewielkiej ilości antropogenicznych źródeł zakwaszania gleb w powiecie ełckim, jak i mniej zaawansowanych procesach naturalnych prowadzących do zakwaszenia. W związku z powyższym potrzeba wapnowania jest zbędna lub ograniczona, w porównaniu do innych powiatów województwa warmińsko-mazurskiego powiat ełcki ma najmniejsze potrzeby w tym zakresie⁷².

Gleby powiatu ełckiego charakteryzują się ponadto niską i bardzo niską zawartością fosforu (47% gleb) i potasu (43% gleb). Zawierają natomiast dość dużo magnezu. Zawartość metali ciężkich (kadmu, miedzi, niklu, ołowiu i cynku) w glebach nie przekracza wartości dopuszczalnych i nie powoduje ich zanieczyszczenia.

Wskaźnik waloryzacji rolniczej przestrzeni produkcyjnej dla powiatu ełckiego wynosi 63,7 i jest niższy niż wskaźnik dla województwa - 66 i dla kraju - 66,6.

Spośród gmin Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego największy udział w użytkowaniu gruntów mają użytki rolne - 60,6% powierzchni powiatu, najwięcej znajduje się na terenie gminy Ełk 18,6 % oraz Kalinowo 17,7%, nieco mniej w gminie Prostki 13,4% (Tabela 41). Lasy i grunty zadrzewione stanowią łącznie 22% powierzchni EOF, największy ich udział jest w gminie Ełk (9,8%). Wody natomiast zajmują łącznie 7,5%, ich udział największy jest w gminie Ełk 3,2% oraz gminie Stare Juchy 2,4%.

Tabela 41. Użytkowanie gruntów w podziale na gminy [% powierzchni powiatu]

Wyszczególnienie	Powiat Ełcki		Miasto Ełk		Gmina Ełk	
	ha	%	ha	%	ha	%
Powierzchnia ogółem ha	111318	100,0	2105	1,9	37944	34,1
Użytki rolne, w tym:	67415	60,6	405	0,4	20738	18,6
grunty orne	44879	40,3	268	0,2	13946	12,5
łąki trwałe	7660	6,9	47	0,0	2284	2,1
pastwiska trwałe	12730	11,4	73	0,1	3763	3,4
sady	71	0,1	7	0,0	17	0,0
Wyszczególnienie	Gmina Kalinowo		Gmina Prostki		Gmina Stare Juchy	
	ha	%	ha	%	ha	%
Powierzchnia ogółem ha	28439	25,5	23128	20,8	19702	17,7
Użytki rolne, w tym:	19673	17,7	14953	13,4	11646	10,5
grunty orne	14122	12,7	9251	8,3	7292	6,5
łąki trwałe	2027	1,8	2008	1,8	1294	1,2
pastwiska trwałe	2946	2,6	3204	2,9	2744	2,5
sady	14	0,0	17	0,0	16	0,0

Źródło: opracowane własne na podstawie danych uzyskanych z Starostwa Powiatowego w Ełku, dane na 31.12.2013.

Przydatność gleb dla rolnictwa i poziom intensywności w produkcji roślinnej w poszczególnych gminach częściowo odzwierciedla struktura zasiewów przedstawiona poniżej (Tabela 42.)

⁷² Okręgowa Stacja Chemiczno-Rolnicza w Białymstoku, dane na dzień 31.12.2013.

Tabela 42. Struktura zasiewów

Jednostka administracyjna	Grunty pod zasiewy	Zboża razem	Ziemniaki	Uprawy przemysłowe	Rzepa i rzepik	Strączkowe jadalne na ziarno	Warzywa gruntowe
Miasto Ełk [ha]	773,9	509,1	115,4	0,0	0,0	0,0	0,6
%	100,0	65,8	14,9	0,0	0,0	0,0	0,1
Gm. Ełk [ha]	6980,2	4507,5	196,1	813,8	813,7	0,0	11,2
%	100,0	64,6	2,8	11,7	11,7	0,0	0,2
Kalinowo [ha]	7412,7	4763,4	148,0	1093,0	1076,9	0,0	27,8
%	100,0	64,3	2,0	14,7	14,5	0,0	0,4
Prostki [ha]	5604,0	3601,4	125,8	584,9	567,5	312,7	19,7
%	100,0	64,3	2,2	10,4	10,1	5,6	0,5
Stare Juchy [ha]	2228,6	1649,4	71,6	0,0	0,0	0,0	0,0
%	100,0	74,0	3,2	0,0	0,0	0,0	0,0
Powiat ełcki [ha]	22999,4	15030,7	657,0	2491,7	2458,1	312,7	59,2
%	100,0	65,4	2,9	10,8	10,7	1,4	0,3
Powiat giżycki [ha]	26192,72	18189,56	529,05	3046,71	3044,12	157,90	23,45
%	100,00	69,45	2,02	11,63	11,62	0,60	0,09
Powiat gołdapski [ha]	15099,05	9250,63	218,54	601,56	600,36	0,00	22,47
%	100,00	61,27	1,45	3,98	3,98	0,00	0,15
Powiat olecki [ha]	28980,24	18875,87	257,41	2356,45	2340,78	62,02	31,65
%	100,00	65,13	0,89	8,13	8,08	0,21	0,11
Powiat piski [ha]	16206,06	11477,20	600,76	127,10	125,75	77,59	31,54
%	100,00	70,82	3,71	0,78	0,78	0,48	0,19
Powiat augustowski	29923,44	19943,81	1124,92	613,01	204,38	1,72	38,72
%	100,00	66,65	3,76	2,05	0,68	0,01	0,13
Powiat grajewski [ha]	28929,70	20887,14	1025,89	125,33	108,05	72,52	17,76
%	100,00	72,20	3,55	0,43	0,37	0,25	0,06
Powiat suwalski [ha]	48291,20	32907,51	1146,20	310,51	254,21	0,00	71,32
%	100,00	68,14	2,37	0,64	0,53	0,00	0,15

Źródło: opracowane na podstawie danych z GUS-u, stan na 31.12.2010.

Największa powierzchnia gruntów pod zasiewy spośród gmin powiatu ełckiego jest w Kalinowie i gminie Ełk - ok. 7,0 tys. ha.

Na tle powiatów sąsiadujących, EOF wyróżnia się relatywnie wysoką powierzchnią upraw przemysłowych, rzepaku i rzepiku, roślin strączkowych oraz warzyw gruntowych.

Na terenie powiatu ełckiego, stosunkowo małe zalesienie skutkuje erozją wodną powierzchniową, polegającą na przemieszczaniu się, zwłaszcza w czasie ulewnych deszczy i roztopów wiosennych, najurodzajniejszych mas gleby zajmujących partie wierzchowinowe. Spływające duże masy gleby spływają zbiorniki wodne i dolinki. W związku z zagrożeniem erozją niektórych obszarów powiatu,

ze szczególnym niepokojem należy odnotować niezbyt duże zainteresowanie zalesieniami gruntów nieprzydatnych do produkcji rolnej⁷³.

W roku 2012 w powiecie ełckim istniało 3295 gospodarstw rolnych, z tego 2525, tj. 76,6% prowadziła działalność rolniczą. Najwięcej jest gospodarstw o powierzchni do 1 ha (włącznie) – 1085, przy czym zaledwie 358 prowadzi działalność rolniczą.

Drugą grupę pod względem liczebności stanowią gospodarstwa powyżej 15 ha – 737, wszystkie one prowadzą działalność rolniczą, niewiele mniej jest gospodarstw o powierzchni od 1 do 5 ha – 715, z tego 679 prowadzi działalność rolniczą. Gospodarstw o powierzchni od 5 do 10 ha jest 367 (działalność prowadzi 364), o pow. od 10 do 15 ha – 391, z tego prowadzących działalność - 387.

Na terenie Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego panuje raczej niekorzystna struktura obszarowa, dominują gospodarstwa rozdrobnione o powierzchni do 5 ha (54% powierzchni obszaru). Najmniej korzystna sytuacja jest w gm. Stare Juchy (60%) i gm. Ełk (58,5%). Nieco lepsza sytuacja jest w gm. Kalinowo - 48% oraz Prostki - 47,6% gospodarstw poniżej 5 ha. W tych dwóch gminach jest też większy udział gospodarstw powyżej 10 ha: w gm. Kalinowo stanowią one 41 % powierzchni, w Prostkach 39,8%.

Tabela 43. Pogłowie zwierząt gospodarskich w powiecie

Jednostka terytorialna	Gospodarstwa rolne ogółem											
	Liczba gospodarstw						Zwierzęta gospodarskie					
	bydło razem	bydło krowy	trzoda chlewna razem	trzoda chlewna lochy	konie	drób ogółem razem	bydło razem	bydło krowy	trzoda chlewna razem	trzoda chlewna lochy	konie	drób ogółem razem
	szt.	szt.	szt.	szt.	szt.	szt.	szt.	szt.	szt.	szt.	szt.	szt.
Miasto Ełk	17	15	26	7	16	65	136	86	250	14	64	6691
Gm. Ełk	260	236	119	59	87	240	6163	3110	2466	185	422	21739
Kalinowo	359	325	201	94	75	330	8882	3987	1748	166	340	9233
Prostki	249	230	118	71	86	217	7137	3574	2313	241	248	175700
Stare Juchy	151	145	56	31	48	97	3572	1834	846	99	152	14495
Powiaty:												
ełcki	1036	951	520	262	312	949	25890	12591	7623	705	1226	227858
augustowski	2899	2682	1408	564	378	1594	58735	30788	11260	993	1246	122518
grajewski	2462	2263	1011	534	230	1354	60499	33720	12719	1319	682	38940
giżycki	913	861	386	240	228	797	20522	10010	38807	3104	940	604923
olecki	806	751	478	311	230	612	21230	10446	36215	5164	866	195148
piski	950	887	216	102	197	398	30285	16444	6534	614	827	65333
gołdapski	746	710	458	217	158	667	15696	7001	24989	3340	551	18156
suwalski	3520	3302	2233	1375	754	3030	65055	29208	71973	6480	2782	286002

Źródło: opracowane własne na podstawie danych z GUS-u, stan na 31.12.2010.

⁷³ Program ochrony środowiska powiatu ełckiego na lata 2012 – 2015 z uwzględnieniem perspektywy na lata 2016-2019, Ełk 2012.

W większości gospodarstw w powiecie ełckim prowadzi się chów bydła (głównie krów) i drobiu (Tabela 43). Dominują pod tym względem gminy: Ełk i Kalinowo oraz Prostki (bardzo duża produkcja drobiu). Na tle okolicznych powiatów ełcki wyróżnia różnorodność produkcji, mniejsza produkcja trzody chlewnej, większa koni i drobiu.

Liczba pracujących w gospodarstwach rolnych na terenie EOF wynosi 5363 osób. Stanowi to 6% wszystkich mieszkańców powiatu ełckiego oraz 18% osób mieszkających na wsi (Tabela 44).

Tabela 44. Pracujący w gospodarstwach rolnych według grup obszarowych użytków rolnych i płci w powiecie ełckim

Gospodarstwa indywidualne	Ogółem	Kobiety	Mężczyźni
do 1 ha włącznie	543	219	324
1 - 5 ha	1325	599	726
5 - 10 ha	788	339	449
10 -15 ha	900	378	522
15 ha i więcej	1807	717	1090
ogółem	5363	2252	3111

Źródło: opracowane własne na podstawie danych GUS-u, 2013.

W powiecie ełckim nieco ponad 76% gospodarstw domowych utrzymuje się z działalności rolniczej, najwięcej z nich znajduje się w gm. Ełk, tylko trochę mniej w gm. Kalinowo.

Poziom automatyzacji i mechanizacji rolnictwa w powiecie jest średni w skali kraju i regionu. W powiecie ełckim 1536 gospodarstw rolnych posiada ciągniki, jest to największa liczba spośród powiatów sąsiadujących wchodzących w skład województwa warmińsko-mazurskiego. Sytuacja przedstawia się zupełnie inaczej, gdy przeanalizujemy powiaty sąsiadujące zaliczane do województwa podlaskiego, wszystkie trzy mają większą liczbę gospodarstw rolnych posiadających ciągniki, zarówno pod względem wartości absolutnych, jak i liczoną udziałem gospodarstw posiadających ciągniki.

Na terenie powiatu skup i przetwórstwo produkcji rolnej prowadzą między innymi:

- Zakłady Mięsne „Mazury” w Ełku (skup żywca wieprzowego i przetwórstwo mięsne),
- Chłodnia D’aucy w Ełku (skup i przetwórstwo warzyw i owoców miękkich),
- inne podmioty zajmujące się skupem żywca wołowego (wykaz tych podmiotów posiada Inspektorat Weterynarii w Ełku).

Zaopatrzeniem rolnictwa w środki do produkcji rolnej zajmują się Gminne Spółdzielnie oraz Spółdzielnia Kółek Rolniczych a także prywatne punkty sprzedaży w miastach i siedzibach gmin.

Tabela 45. Liczba gospodarstw domowych w zależności od źródła dochodu

Jednostka terytorialna	ogółem	z działalności rolniczej	z emerytury i renty	z dochodem z pozarolniczej działalności gospodarczej	z pracy najemnej	z innych źródeł poza emeryturą i rentą	bez dochodów z działalności rolniczej
Miasto Ełk	224	152	65	61	91	2	72
Gm. Ełk	1000	892	237	272	207	105	109
Kalinowo	861	656	142	73	143	12	206
Prostki	666	478	143	113	110	85	188
Stare Juchy	543	343	48	52	72	11	199
Powiaty:							
ełcki	3295	2520	635	571	623	215	774
giżycki	3315	2559	533	645	815	102	756
olecki	2769	2450	707	403	1121	104	319
piski	2943	2462	448	753	762	244	481
gołdapski	2053	1857	489	305	656	42	197
augustowski	5996	5201	1140	1164	1343	419	795
grajewski	4041	3839	840	491	868	264	203
suwalski	6646	6085	1477	837	2480	571	561

Źródło: opracowane własne na podstawie danych GUS-u, stan na 31.12.2010.

Upowszechnianiem wiedzy z zakresu postępu rolniczego oraz doradztwem rolniczym zajmuje się na terenie EOF Powiatowy Zespół Doradztwa Rolniczego w Ełku. Prowadzi on działalność informacyjno – promocyjną i doradczą w zakresie produkcji roślinnej i zwierzęcej oraz marketingu, a także prowadzi doradztwo ekonomiczne, ponadto edukuje w zakresie rolniczym.

W wyniku dotychczasowej działalności ZDR na terenie powiatu powstała i działalność prowadzi jedna grupa producencka, specjalizuje się w zbożach i roślinach oleistych.

Instytucje nadzoru produkcji żywności działające na terenie powiatu to między innymi:

- Powiatowy Inspektorat Weterynarii w Ełku – produkcja zwierzęca,
- *WIORiN* Olsztyn - Oddział *Ełk* - ochrona roślin i produkcja roślinna,
- ARiMR Biuro Powiatowe w Ełku – kontrola gospodarstw związana z płatnościami i spełnieniem standardów unijnych.

Jedną z inteligentnych specjalizacji wymienioną w Strategii *rozwoju województwa warmińsko-mazurskiego do 2025* jest drewno i meblarstwo, w związku z tym zasadnym jest dokonanie analizy gospodarczego wykorzystania lasów EOF w porównaniu z innymi obszarami północno-wschodniej Polski. Powierzchnia Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego w 22% jest zalesiona, z tego 88% są to lasy publiczne. Efektem wykorzystania gospodarczego lasu jest pozyskanie grubizny. W powiecie ełckim, łącznie pozyskano w 2012 roku z lasów niepaństwowych 1387 m³. Nie jest to wielkość duża, szczególnie w porównaniu do powiatu augustowskiego, w którym pozyskanie grubizny jest dziesięciokrotnie większe (Tabela 46).

Tabela 46. Pozyskanie grubizny w lasach niepaństwowych w wybranych powiatach regionu północno-wschodniej Polski

Jednostka terytorialna	Ogółem
	m ³
Miasto Ełk	2
Gmina Ełk	712
Gmina Kalinowo	281
Gmina Prostki	245
Gmina Stare Juchy	147
Powiaty:	
ełcki	1387
giżycki	1442
olecki	1185
piski	1166
gołdapski	3890
olsztyński	5178
augustowski	13235
grajewski	1301
suwalski	3406

Źródło: opracowane własne na podstawie danych GUS-u, stan na 31.12.2012.

Inaczej sytuacja przedstawia się, jeśli porównamy wielkości pozyskania grubizny w przeliczeniu na 100 ha gruntów zalesionych. Na tle wybranych powiatów wciąż dominuje powiat augustowski - blisko 17 m³, jednak różnica w stosunku do kolejnego powiatu nie jest tak duża, w powiecie gołdapskim pozyskuje się – 15,3 m³ grubizny, a w powiecie suwalskim 14,4 m³. Najmniej w powiecie piskim - 1,3 m³ na 100 ha powierzchni zalesionych.

4.10. Zdegradowane obszary Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego

Na terenie EOF istnieją obszary zdegradowane typowe dla obszarów miejskich w Ełku oraz specyficzne dla terenów wiejskich. W Ełku problem degradacji dotyczy szeregu obszarów wskazanych poniżej⁷⁴.

Zdegradowane obszary śródmieścia (obszar śródmieścia)

Centrum Ełku (ulice Armii Krajowej, Chopina, Dąbrowskiego, Konopnickiej, Kościuszki, Magazynowa, Mickiewicza, Orzeszkowej, Słowackiego, Wawelska, Wojska Polskiego, 3-go Maja) tworzą w dużej części budynki zaniedbane i zdegradowane, z powodu zaszłości historycznych, skomplikowanych układów własnościowych i ze względu na brak środków finansowych. Część z nich stanowią obiekty zabytkowe. Dodatkowym czynnikiem degradacji jest brak, poza kilkoma ulicami, funkcjonalnego układu komunikacyjnego dla ruchu kołowego i pieszego. Niezadowolająca

⁷⁴ Na podstawie Programu Rewitalizacji Ełku, aktualizacja, Załącznik nr 1 do Uchwały Nr LIII/493/10 Rady Miasta Ełku z dnia 25 maja 2010 roku.

jest także estetyka przestrzeni publicznych. Specyficzną cechą większości terenu Ełku jest w tym kontekście stosunkowo zwarta zabudowa i brak większych terenów zielonych - istnieją nieliczne parki, skwery, zieleń uliczna i cmentarze. Dbałość o zabudowę jest zatem czynnikiem decydującym o funkcjonalności i estetyce terenu miasta.

W efekcie śródmieście Ełku nie ma charakteru prestiżowego, mimo że znajdują się tu ważniejsze urzędy, instytucje kultury i inne obiekty użyteczności publicznej. Sąsiadują z nimi najczęściej pozbawione zieleni zespoły zabudowy mieszkalnej, w sporej części pochodzące z XIX wieku, a także zespoły wielofunkcyjne, z przewagą funkcji mieszkaniowej i usługowej. Pojawiają się także obiekty mało adekwatne do zabudowy śródmiejskiej, jak zespoły garaży naziemnych.

Problemem jest emisja do powietrza związana z ogrzewaniem piecowym (najczęściej węglowym) oraz ruchem samochodowym, w tym tranzytowym (w związku z brakiem obwodnicy).

Omawiany obszar wymaga zatem działań rewitalizacyjnych skierowanych na zapewnienie miastu odpowiedniego, prestiżowego centrum, o wysokiej funkcjonalności pod kątem realizacji funkcji publicznych, a także dobrego miejsca do życia.

Obszary zdegradowanej zabudowy wielorodzinnej - blokowiska

W Ełku istnieje wiele osiedli mieszkaniowych z lat 70 i 80 XX wieku, budowanych w technologii z wielkiej płyty. Są to osiedla Północ I, Północ II, Konieczki, Bogdanowicza, Osiedle Kochanowskiego, Osiedle Jeziorna. Budynki na tych osiedlach wymagają obecnie szczególnych zabiegów technicznych. Duża część z nich wymaga remontów, termomodernizacji, wymiany instalacji itp. Poza tym infrastruktura towarzysząca często nie nadąża za oczekiwaniami i potrzebami mieszkańców. Blokowiska nie są uznawane za atrakcyjne miejsca zamieszkania. Istnieją tu problemy typowe dla dużych skupisk ludności, związane z anonimowością i rozluźnieniem więzi społecznych. Zwłaszcza wśród młodzieży tworzą się grupy zagrożone wykluczeniem. Tereny te wymagają więc, oprócz fizycznej rewitalizacji budynków mieszkalnych, tworzenia infrastruktury kulturalnej, sportowej, rekreacyjnej, informatycznej, terapeutyczno-poradniczej i opiekuńczej, w celu rozwiązywania i zapobiegania problemom społecznym tu występującym.

Obszary zabudowy starej i jednorodzinnej

Na terenie miasta istnieje wiele zabytkowych zabudowań jednorodzinnych z lat dwudziestych i trzydziestych XX wieku. Są one zlokalizowane głównie na osiedlu Zatorze (między trakcją kolejową, rzeką Ełk a ulicą Sikorskiego), osiedlu Szyba, a także wzdłuż ulicy Kochanowskiego i torów kolejowych oraz przy ulicy 11 Listopada. W przypadku osiedla Zatorze problemem jest oddzielenie go od pozostałej części miasta linią kolejową, co zmniejsza atrakcyjność tego terenu i utrudnia działania rewitalizacyjne.

Duża część budynków wymaga remontów, przebudowy i modernizacji (wymiany wewnętrznych instalacji technicznych i źródeł ciepła, remontu elewacji, pokryć dachowych, stolarki) oraz podniesienia ogólnego standardu użytkowania i poprawy estetyki. Także infrastruktura jest w bardzo złym stanie. Działania na tym terenie są trudne ze względu na stosunki własnościowe (budynki i grunty w większości stanowiące własność prywatną).

Obszar powojсковy

Są to tereny po zlikwidowanej kilkanaście lat temu jednostce wojskowej: jeden w ścisłym centrum miasta, przy ulicy Kościuszki w pobliżu dworca autobusowego i kolejowego, drugi z dala od centrum, między ul. Bora Komorowskiego a ul. Kolonia. Większość zabudowań stanowią obiekty pomagazynowe i pokoszarowe. Część z nich jest sukcesywnie adaptowana na mieszkania socjalne i inne cele. Duża część budynków oraz infrastruktury wymaga jednak działań rewitalizacyjnych. Potrzebna jest w szczególności poprawa infrastruktury drogowej.

Aktualnie na terenie powojсковym przy skrzyżowaniu ul. Dąbrowskiego i Kościuszki powstaje centrum handlowe „Brama Mazur”. W projekcie przewidziano rewitalizację nieużywanego przedwojennego magazynu wojskowego, który po wykonaniu prac konserwatorsko-budowlanych stanie się integralną częścią obiektu. Powstanie również park o charakterze rekreacyjnym, na terenie którego latem organizowane będą plenerowe koncerty, a w zimie będzie organizowane lodowisko

Obszar przemysłowy

Obszary przemysłowe na terenie Ełku to tereny po byłych zakładach: „Lenpol”, „POM”, po tartaku, bazie GS-u, „Zamrażalni”. Obiekty i infrastruktura na tych terenach są w większości w złym stanie. Są to tereny potencjalnie atrakcyjne jako lokalizacja inwestycji. Szczególnej uwagi wymaga teren po przedsiębiorstwie „Lenpol”, położony w bezpośrednim sąsiedztwie Suwalskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej oraz cmentarza komunalnego. Jego rewitalizacja wzbogaciłaby miasto o cenny teren inwestycyjny i przyczyniła się do rozwoju przedsiębiorczości.

Zakres niezbędnych działań rewitalizacyjnych⁷⁵:

- rewitalizacja starych układów urbanistycznych, w tym zabytkowych obiektów w centrum miasta,
- modernizacja infrastruktury technicznej, w tym układu komunikacyjnego kołowego i pieszego,
- adaptacja zrewitalizowanych obiektów i terenów do współczesnych funkcji społeczno-gospodarczych i kulturalnych,
- poprawa warunków działalności małych i średnich przedsiębiorstw na obszarach objętych rewitalizacją,
- zagospodarowanie terenów powojсковych i przemysłowych, zwłaszcza blisko centrum miasta na cele usługowo-handlowe, społeczne, edukacyjne, zdrowotne, rekreacyjne, kulturalne i turystyczne z uzupełniającą funkcją mieszkaniową,
- poprawa bezpieczeństwa (sygnalizacja świetlna, monitoring miejsc niebezpiecznych w obszarach zagrożonych patologiami),
- tworzenie w zdegradowanych dzielnicach warunków do rozwoju małej i średniej przedsiębiorczości, funkcji kulturalnej i edukacyjnej,
- poprawa estetyki przestrzeni publicznych,

⁷⁵ Na podstawie Programu Rewitalizacji Ełku, aktualizacja, Załącznik nr 1 do Uchwały Nr LIII/493/10 Rady Miasta Ełku z dnia 25 maja 2010 roku.

- modernizacja publicznej infrastruktury związanej z rozwojem funkcji turystycznych, rekreacyjnych, kulturalnych i sportowych,
- poprawa estetyki blokowisk z wielkiej płyty.

Po 2005 roku zarówno Miasto Ełk, jak też spółdzielnie mieszkaniowe i wspólnoty zrealizowały szereg projektów zarówno inwestycyjnych, jak i miękkich służących rewaloryzacji omawianych obszarów, jednakże nie można mówić jeszcze o rozwiązaniu tych problemów.

Na terenach gmin wiejskich EOF głównym problemem są zdegradowane tereny popegeerowskie. Pozostałe po likwidacji w latach dziewięćdziesiątych XX wieku państwowych gospodarstw rolnych osiedla mieszkaniowe i zabudowania gospodarcze zostały w dużej części zaniedbane. Likwidacja PGR-ów oznaczała też degradację towarzyszącą im infrastruktury społecznej. Degradacja „fizyczna” jest tu jednak raczej objawem – skupia się tu cała wiązka problemów społecznych i gospodarczych – brak pracy, bieda i patologie. Na wszystkich terenach popegeerowskich zasadniczym problemem jest bezrobocie mieszkańców i wypływające stąd dalsze problemy – bieda, alkoholizm, przemoc. Mieszkańcy terenów popegeerowskich są w dużej części beneficjentami pomocy społecznej, a wsparcie w postaci robót interwencyjnych czy staży jest krótkotrwałe – po zakończeniu mieszkańcy wracają do wsparcia ze strony ośrodków pomocy społecznej.

Rewitalizacja tych obszarów wymaga kompleksowych działań, których sednem musi być aktywizacja społeczno-zawodowa mieszkańców i zaoferowanie im trwałych miejsc pracy.

W poszczególnych gminach problem ten dotyczy szeregu obszarów:

Gmina Stare Juchy - część południowa gminy - dawne gospodarstwa rolne Skomack Wielki, Grabnik, Rogale, Rogalik, Ostrów.

Na terenie gminy Stare Juchy szczególnej uwagi wymagają obszary popegeerowskiej zabudowy wielorodzinnej (Ostrów, Grabnik-Osada). Są to budynki w dużej części zdewastowane. Mimo tego, że zostały one przejęte przez mieszkańców na własność (jeszcze w czasie istnienia PGR-ów), to późniejsza utrata pracy i ogólna nieporadność życiowa spowodowały brak dbałości o lokale. W części miejscowości popegeerowskich, gdzie mieszkańcy zajmują budynki jednorodzinne i są posiadaczami ziemi, sytuacja jest lepsza (Skomack Wielki, Rogale). Część gruntów została wykupiona na cele turystyczne - obserwuje się tam rozwój zabudowy letniskowej. Rdzenni mieszkańcy (głównie dzięki środkom ze sprzedaży ziemi) także bardziej dbają o swoje domy, w efekcie czego ogólna estetyka tych wsi jest lepsza.

Istotną kwestią jest też zagospodarowanie budynków gospodarczych, inwentarskich oraz gruntów rolnych, wykupionych najczęściej przez rolników i przedsiębiorców (głównie lokalnych, częściowo spoza gminy). O ile grunty są użytkowane, to same zabudowania gospodarcze są w dużej części opuszczone. Podejmowane próby prowadzenia tam działalności gospodarczej okazały się w większości nieudane.

Gmina Kalinowo – Borzymy, Wierzbowo, Krzyżewo, Pisanica, Piętki, Milewo, Kalinowo, Wiśniowo Ełckie.

Główne tereny problemowe to wieś Ryczywół, część wsi Borzymy (zwłaszcza budynki jednorodzinne) i część wsi Wierzbowo. Obszary zabudowy mieszkalnej (częściowo bloki, częściowo budynki piętrowe, częściowo jednorodzinne) są tutaj w dużej mierze zaniedbane lub zdewastowane. Duża część mieszkańców korzysta z pomocy społecznej. We wsiach Kalinowo, Piętki, Pisanica obszary zabudowy popegeerowskiej są raczej zagospodarowane, estetyka większości budynków nie budzi zastrzeżeń.

Popegeerowskie zabudowania gospodarcze zostały sprzedane (głównie właścicielom spoza gminy) i są zagospodarowane, wykorzystywane. Zabudowania w miejscowościach Ryczywół i Piętki są nawet częściowo wyremontowane.

Gmina Prostki – Bobry, Borki, Dybówko, Glinki, Katarzynowo, Kobylin, Kobylinek, Miechowo, Wiśniowo Ełckie, Zawady-Tworki.

Budynki mieszkalne popegeerowskie to głównie obiekty wielorodzinne (Wiśniowo Ełckie – 2 osiedla, Bobry, Katarzynowo) lub kilkurodzinne (pozostałe wsie). Relatywnie najlepsza sytuacja, jeśli chodzi o stan zagospodarowania obiektów, jest w Wiśniowie Ełckim (osiedle w centrum wsi), Bobrach i Katarzynowie. W pozostałych wsiach potrzeby w zakresie rewitalizacji są bardzo duże.

Szczególnie pilnym do rozwiązania problemem jest degradacja terenu w związku z nierozwiązaną kwestią oczyszczania ścieków. Istniejące kiedyś urządzenia uległy w dużej części zniszczeniu i obecnie większość osiedli odprowadza ścieki do wód powierzchniowych. Ze względu na skomplikowane stosunki własnościowe (część gruntów pod urządzeniami stanowi własność prywatną, część – gminy, część – Agencji Nieruchomości Rolnych Skarbu Państwa) budowa urządzeń kanalizacyjnych jest bardzo utrudniona. W dwóch wsiach (Kobylin i Kosinowo) staraniami gminy powstały zbiorcze biologiczne oczyszczalnie ścieków. Popegeerowskie zabudowania gospodarcze, podobnie jak w pozostałych gminach, zostały sprzedane lub wydzierżawione rolnikom i prowadzona jest tam produkcja rolna. Część terenów, gdzie obiekty uległy zniszczeniu lub nie nadawały się do wykorzystania, wymaga uporządkowania.

Szczególne problemy, uwarunkowane historycznie występują w miejscowości Prostki. W związku z budową linii kolejowej i zbiegiem granic trzech państw nastąpił bardzo szybki rozwój Prostek, zahamowany przez I Wojnę Światową, a ponowiony i zintensyfikowany w okresie międzywojennym z inicjatywy niemieckich władz (elektrownia, teatr, 3 kina, kolejowe i drogowe przejście graniczne oraz inne obiekty). Wtedy wybudowano szereg budynków, istniejących do dnia dzisiejszego. Budynki te figurują w gminnej ewidencji zabytków i wymagają przeprowadzenia prac renowacyjnych i rewitalizacyjnych. Część z nich jest własnością gminy, część jest we władaniu wspólnot i osób prywatnych. Z uwagi na ich wartość historyczną i architektoniczną wymagane jest podjęcie kroków w celu ich rewitalizacji.

Gmina Ełk – tereny po PGR Straduny, PGR Lega (Straduny, Chełchy, Rymki, Regielnica, Kałęczyny, Ruska Wieś, Nowa Wieś Ełcka, Lega).

Podobnie jak w innych gminach wiejskich EOF, duża część obiektów mieszkalnych i gospodarczych po byłych PGR jest substandardowa i wymaga pilnych działań rewitalizacyjnych. Część obiektów byłych PGR jest zlokalizowana w kompleksach dworskich i objęta ochroną konserwatorską. Rewitalizacji, oprócz obiektów mieszkalnych i gospodarczych, wymagają więc również pozostałości zespołów dworskich i założeń parkowych (zwłaszcza we wsiach Chełchy, Chojniak, Ruska Wieś).

Kluczowym elementem rozwiązania problemu dziedzictwa PGR-ów jest rewitalizacja centrów wsi, które to centra spełniają funkcje gospodarcze, społeczne i kulturalne dla mieszkańców. Potrzebna jest rewitalizacja centrów miejscowości, co poprawi estetykę i ogólną atrakcyjność wsi, wzmocni rolę centrów jako miejsca spotkań i rekreacji. Jest to również ważne z punktu widzenia poprawy tożsamości i integracji mieszkańców. Istotną potrzebą w zakresie rewitalizacji społecznej, wzmocnienia struktur społecznych i przeciwdziałania zachowaniom patologicznym, zarówno w przypadku zdegradowanych obszarów miejskich i wiejskich jest też poprawa lokalnej infrastruktury społecznej (świetlice, centra aktywności itp.).

4.11. Dostęp i jakość usług publicznych

Ochrona zdrowia

Na obszarze Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego niezmiennie od 2010 do 2012 roku na 10 tys. ludności przypadało 5 placówek ambulatoryjnej opieki zdrowotnej (Tabela 47). Jest to wskaźnik niższy niż średni w województwie i podregionie ełckim. Załedwie w kilku powiatach województwa warmińsko-mazurskiego wskaźnik ten jest niższy. Wyjątkowo niekorzystna sytuacja występuje w gminie Ełk, Stare Juchy i Prostki, bowiem na 10 tys. mieszkańców przypadają załedwie trzy placówki ambulatoryjnej opieki zdrowotnej. Biorąc pod uwagę aspiracje rozwojowe miasta Ełk warto zauważyć, że co prawda w mieście na 10 tys. mieszkańców przypada 6 placówek opieki ambulatoryjnej, podczas gdy w pozostałych miastach województwa warmińsko-mazurskiego więcej - Elbląg 7, a Olsztyn - 8.

W powiecie ełckim w 2012 roku działało 48 placówek opieki ambulatoryjnej, z czego 37 w mieście Ełk, 3 w gminie Ełk, 4 w gminie Kalinowo, 3 w gminie Prostki i 1 w gminie Stare Juchy. Co ciekawe, powiat ełcki jest jedynym, w którym nie funkcjonuje żadna publiczna placówka opieki zdrowotnej.

Tabela 47. Poradnie ambulatoryjne

Jednostka terytorialna	Ogółem			Placówki ambulatoryjnej opieki zdrowotnej na 10 tys. ludności		
	2010	2011	2012	2010	2011	2012
Polska	16608	19151	19412	4	5	5
Województwo	710	806	805	5	6	6
Podregion elbląski	242	267	272	4	5	5
Powiat m.Elbląg	75	80	86	6	6	7
Podregion ełcki	143	165	168	5	6	6
Powiat ełcki	42	47	48	5	5	5
Miasto Ełk	31	35	37	5	6	6
Gmina Ełk	2	2	3	2	2	3
Kalinowo	5	5	4	7	7	6
Prostki	3	3	3	4	4	4
Stare Juchy	1	2	1	3	5	3
Podregion olsztyński	325	374	365	5	6	6
Powiat m.Olsztyn	116	140	141	7	8	8

Źródło: opracowanie własne na podstawie GUS, www.stat.gov.pl [24.01.2014].

W 2012 roku w powiecie ełckim udzielono 366530 porad w ramach podstawowej opieki zdrowotnej, przy czym zdecydowana większość tych porad została udzielona w mieście Ełk (77,4%) – Tabela 48.

W przypadku podstawowej opieki zdrowotnej wskaźnikiem obrazującym zmiany w dostępie do opieki zdrowotnej jest wskaźnik zmiany liczby porad medycznych udzielonych w latach 2010-2012 (2010=100). W badanym okresie na obszarze EOF liczba porad medycznych podstawowej opieki zdrowotnej wzrosła (o 8%) i wzrost ten był większy niż w województwie (1%), podregionie ełckim (4%) czy podregionie olsztyńskim (3%). Najsilniejszy wzrost liczby udzielonych porad medycznych odnotowany został w gminie Prostki (19%) i mieście Ełk (9%), natomiast silny spadek w gminie Kalinowo (8%) i Stare Juchy (7%). Warto zauważyć, że również w większości powiatów podregionu elbląskiego, jak i całym podregionie liczba tych porad spadła (o 4%).

Tabela 48. Porady udzielone w podstawowej opiece zdrowotnej w latach

Jednostka terytorialna	Zmiana w latach 2010-2012	Porady na 10 tys. mieszkańców
Polska	101	40051
Województwo	101	40196
Podregion elbląski	96	39648
Powiat m.Elbląg	99	45581
Podregion ełcki	104	40376
Powiat ełcki	108	41052
Miasto Ełk	109	47554
Gmina Ełk	105	14200
Kalinowo	92	37026
Prostki	119	41726
Stare Juchy	93	24087
Podregion olsztyński	103	40584
Powiat m.Olsztyn	101	45585

Źródło: opracowanie własne na podstawie GUS, www.stat.gov.pl [24.01.2014].

Z danych statystycznych wynika, że na obszarze EOF jest zdecydowanie mniej lekarzy (21,3 na 10 tys. mieszkańców) zarówno w porównaniu do danych z województwa (32,7 lekarzy na 10 tys. mieszkańców), jak i podregionów (elbląskiego – 31,4 lekarzy na 10 tys. mieszkańców czy olsztyńskiego – 38,9 lekarzy na 10 tys. mieszkańców) – Tabela 49. Dane dotyczące podregionów elbląskiego i olsztyńskiego są jednak zawyżone przez oba miasta (odpowiednio 63,7 i 82,9 lekarzy na 10 tys. mieszkańców). W powiecie ełckim usługi medyczne świadczyło 190 lekarzy, co oznaczało, że na 10 tys. mieszkańców przypada 21,3 lekarzy. W porównaniu do innych powiatów sytuacja nie wygląda już tak niekorzystnie. Warto zauważyć, że w ostatnich latach 2009-2011 nastąpił zauważalny spadek liczby lekarzy w powiecie ełckim (o 13,2% - najsilniejszy spadek w całym województwie).

Pod względem liczby lekarzy dentyistów w powiecie ełckim na 10 tys. mieszkańców przypada 4,3 lekarzy i sytuacja taka jest korzystniejsza niż województwie (4,0), podregionie elbląskim (3,8) i w większości powiatów (jedynie w Elblągu i Olsztynie wskaźnik ten jest wyższy). Ten wyjątkowo wysoki wskaźnik wynika z istotnego wzrostu liczby lekarzy dentyistów w latach 2009-2011 (o 15,2%).

Tabela 49. Liczba lekarzy i lekarzy dentystów na 10 tys. mieszkańców

Jednostka	Liczba lekarzy na 10 tys. mieszkańców	Liczba lekarzy dentystów na 10 tys. mieszkańców	Zmiana liczby lekarzy w latach 2009-2011	Zmiana liczby lekarzy dentystów w latach 2009-2011
Województwo	32,7	4,0	104,4	99,5
Podregion elbląski	31,4	3,8	101,5	101,5
Powiat m.Elbląg	63,7	6,3	102,5	105,4
Podregion ełcki	22,0	3,2	98,6	103,3
Powiat ełcki	21,3	4,3	86,8	115,2
Podregion olsztyński	38,9	4,6	108,2	97,0
Powiat m.Olsztyn	82,9	8,6	113,5	95,5

Źródło: opracowanie własne na podstawie GUS, www.stat.gov.pl [24.01.2014].

W 2012 roku w powiecie ełckim funkcjonowały dwa szpitale:

- 108 Szpital Wojskowy z Przychodnią Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej,
- "Pro-Medica" w Ełku Sp. z o.o. posiadające certyfikaty jakości: akredytacja Centrum Monitorowania Jakości Ministra Zdrowia oraz PN-EN ISO 9001:2009 i PN-N 18001:2004.

Placówki te oferują łącznie 420 łóżek, co oznacza, że na 10 tys. mieszkańców przypadają 47 łóżek szpitalnych (Tabela 50). Wielkość ta jest porównywalna ze średnią w Polsce (49,0) oraz województwie warmińsko-mazurskim (46,2). Ten relatywnie wysoki wskaźnik jest spowodowany wzrostem (o 44%) liczby łóżek szpitalnych w 2012 w porównaniu do 2011 roku.

Tabela 50. Łóżka szpitalne w 2012 roku

Jednostka terytorialna	Łóżka w szpitalach ogólnych	Liczba łóżek szpitalnych na 10 tys. mieszkańców
Polska	188820	49,0
Województwo	6700	46,2
Podregion elbląski	2007	37,4
Powiat m.Elbląg	1065	86,1
Podregion ełcki	1726	59,2
Powiat ełcki	420	47,0
Podregion olsztyński	2967	47,6
Powiat m.Olsztyn	1791	102,6

Źródło: opracowanie własne na podstawie GUS, www.stat.gov.pl [24.01.2014].

W 2012 roku w powiecie ełckim na jedną aptekę ogólnodostępną przypadają 3571 osób. W analizowanym okresie dostępność aptek na obszarze powiatu ełckiego wzrosła i była wyższa niż średnio w województwie (3739) oraz innych powiatów. Nieco lepszy dostęp do aptek można zaobserwować jedynie w powiecie iławskim, oleckim, węgorzewskim, lidzbarskim i szczycieńskim.

Dostępność aptek jest wysoka w mieście Ełk (zaledwie 2485 osób) i bardzo niska w gminie Prostki (7538 osób przypada na jedną aptekę).

Opieka społeczna

W powiecie ełckim w 2012 roku funkcjonowało pięć stacjonarnych placówek świadczących pomoc społeczną, z czego trzy zlokalizowane są w mieście Ełk (Tabela 51). Pomoc społeczna na terenie powiatu jest świadczona m.in. poprzez:

- Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Ełku,
- Środowiskowy Dom Samopomocy dla Dzieci,
- Dom Pomocy Społecznej,
- Warsztaty Terapii Zajęciowej,
- Punkt Konsultacyjny dla Ofiar Przemocy Domowej,
- Punkt Konsultacyjny dla Osób Uzależnionych od Narkotyków i Ich Rodzin,
- Ełcki ośrodek dla ludzi bezdomnych i ubogich,
- Centrum Integracji Społecznej,
- Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Ełku,
- Zakład Aktywizacji Zawodowej osób niepełnosprawnych,
- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Ełku,
- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kalinowie,
- Ośrodek Interwencji Kryzysowej dla Kobiet i Dzieci w Nowej Wsi Ełckiej.

O dostępności opieki społecznej świadczą dane obrazujące liczbę stacjonarnych instytucji pomocy społecznej i miejsc oferowanych przez te instytucje w przeliczeniu na 10 tys. mieszkańców. W powiecie ełckim dostępność instytucji oferujących świadczenia społeczne jest zadowalająca. Na 10 tys. mieszkańców w powiecie ełckim przypada 0,6 placówki, podczas gdy średnio w Polsce 0,4, natomiast w województwie warmińsko-mazurskim 0,5.

Tabela 51. Stacjonarne placówki opieki społecznej w 2012 roku

Jednostka terytorialna	Placówki (z filiami)	Placówki na 10 tys. mieszkańców	Domy pomocy społecznej	DPS na 10 tys. mieszkańców
Województwo	73	0,5	42	0,3
Powiat ełcki	5	0,6	3	0,3
Miasto Ełk	3	0,5	1	0,2
Gmina Ełk	1	0,9	1	0,9
Gmina Kalinowo	1	1,4	1	1,4

Źródło: opracowanie własne na podstawie GUS, www.stat.gov.pl [24.01.2014].

W powiecie ełckim, zwłaszcza w gminie Kalinowo w latach 2010-2012, wzrosła liczba miejsc w stacjonarnych ośrodkach pomocy społecznej, stąd również wskaźnik liczby miejsc na 10 tys. mieszkańców kształtuje się korzystnie (Tabela 52). Wskaźnik ten dla EOF wynosi 64 i jest zdecydowanie wyższy zarówno w porównaniu do średniej w Polsce (28 miejsc na 10 tys. mieszkańców), w województwie (33 miejsca na 10 tys. mieszkańców). Tak wysoki wskaźnik jest

efektem dużego potencjału ośrodka pomocy społecznej w gminie Ełk, który oferuje aż 280 miejsc osobom potrzebującym pomocy.

Tabela 52. Miejsca w stacjonarnych ośrodkach pomocy społecznej w 2012 roku

Jednostka terytorialna	Miejsca (łącznie z filiami)	Miejsc na 10 tys. mieszkańców	Mieszkańcy (łącznie z filiami)	Mieszkańcy ośrodków na 10 tys. mieszkańców
Województwo	4736	33	4562	31,4
Podregion elbląski	1380	26	1381	25,7
Powiat m.Elbląg	328	27	330	26,7
Podregion ełcki	1188	41	1106	38,0
Powiat ełcki	572	64	565	63,3
Miasto Ełk	204	34	200	33,5
Gmina Ełk	280	253	280	252,9
Gmina Kalinowo	88	124	85	120,2
Podregion olsztyński	2168	35	2075	33,3
Powiat m.Olsztyn	616	35	567	32,5

Źródło: opracowanie własne na podstawie GUS, www.stat.gov.pl [24.01.2014].

Brakuje natomiast na obszarze EOF placówek wyspecjalizowanych w pomocy osobom starszym. Nie istnieją również inne ośrodki wyspecjalizowane w pomocy poszczególnym grupom wrażliwym na wykluczenie społeczne tj.: rodzinny dom pomocy czy środowiskowy dom samopomocy lub inny ośrodek wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi.

Bezpieczeństwo publiczne

Obszar EOF pod względem bezpieczeństwa publicznego mierzony liczbą stwierdzonych przestępstw nie wyróżnia się na tle województwa warmińsko-mazurskiego. W 2012 roku na 10 tys. mieszkańców w powiecie ełckim stwierdzono 236 przestępstw, podczas gdy w całym województwie 257 (Tabela 53).

Tabela 53. Przestępstwa stwierdzone

Jednostka terytorialna	2009	2010	2011	2012	Liczba przestępstw na 10 tys. mieszkańców
Województwo	38841	37666	39193	37375	257,6
Miasto Olsztyn	6087	5647	6236	5551	317,9
Powiaty:					
elbląski	6278	6004	5889	5698	975,7
ełcki	2584	2307	2358	2108	236,1
giżycki	1521	1382	1348	1400	242,4
gołdapski	643	608	613	569	206,8
mrągowski	1266	1371	1322	1160	226,1
olecki	840	753	815	724	207,1
piski	1185	1212	1341	1398	240,7

Źródło: Komenda Policji w Olsztynie

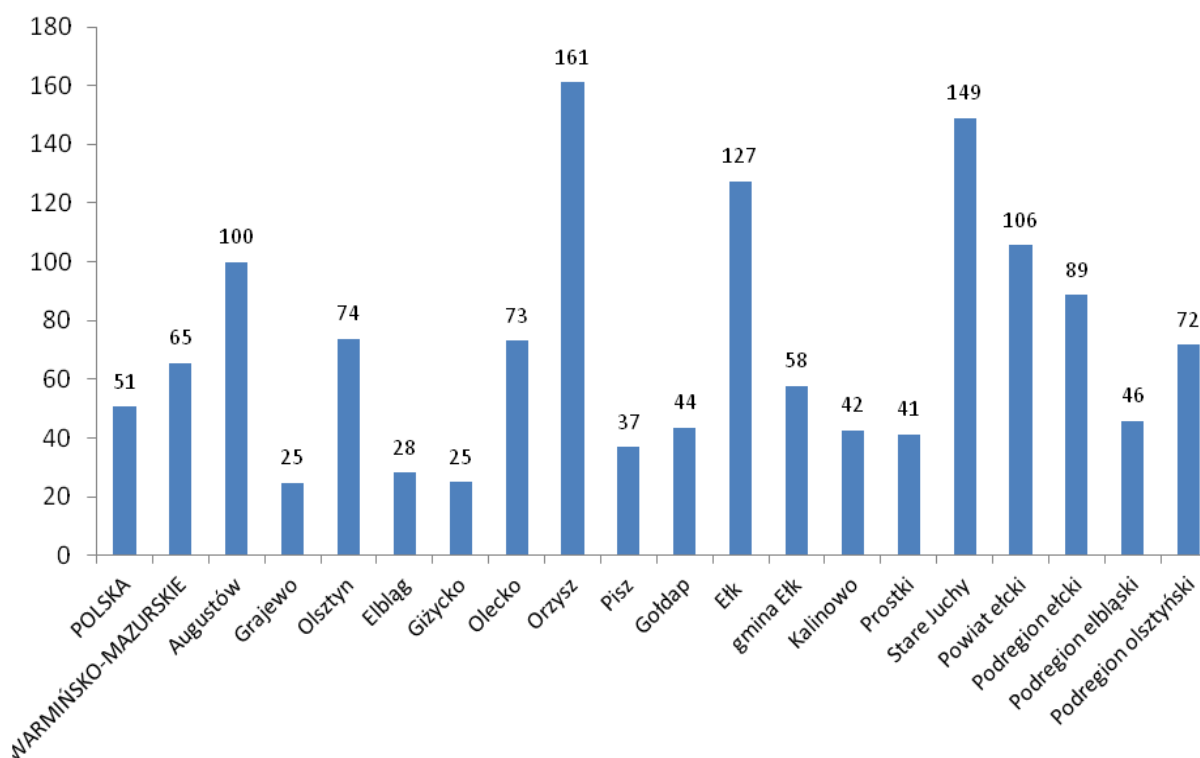
Kultura

Na obszarze EOF w 2012 roku działało 5 ośrodków kultury:

- Ełckie Centrum Kultury (w tym Szkoła Artystyczna w Ełku),
- Centrum Kultury i sportu Gminy Ełk,
- Muzeum Historyczne w Ełku,
- Gminny Ośrodek Kultury w Starych Juchach,
- Gminny Ośrodek Kultury w Prostkach,
- Gminny Ośrodek Kultury w Kalinowie.

Ośrodki te w 2012 roku zorganizowały 943 imprezy, przy czym w porównaniu do 2011 roku nastąpił ponad trzykrotny wzrost liczby imprez (Rysunek 35). Dane o liczbie imprez w odniesieniu do liczby mieszkańców wskazują, że miasto Ełk jest jednym z liderów w organizacji imprez przewyższając takie miasta jak Giżycko, Elbląg, Olsztyn czy Augustów (więcej imprez organizuje jedynie Orzysz).

Rysunek 35. Imprezy na 10 tys. mieszkańców w 2012 roku

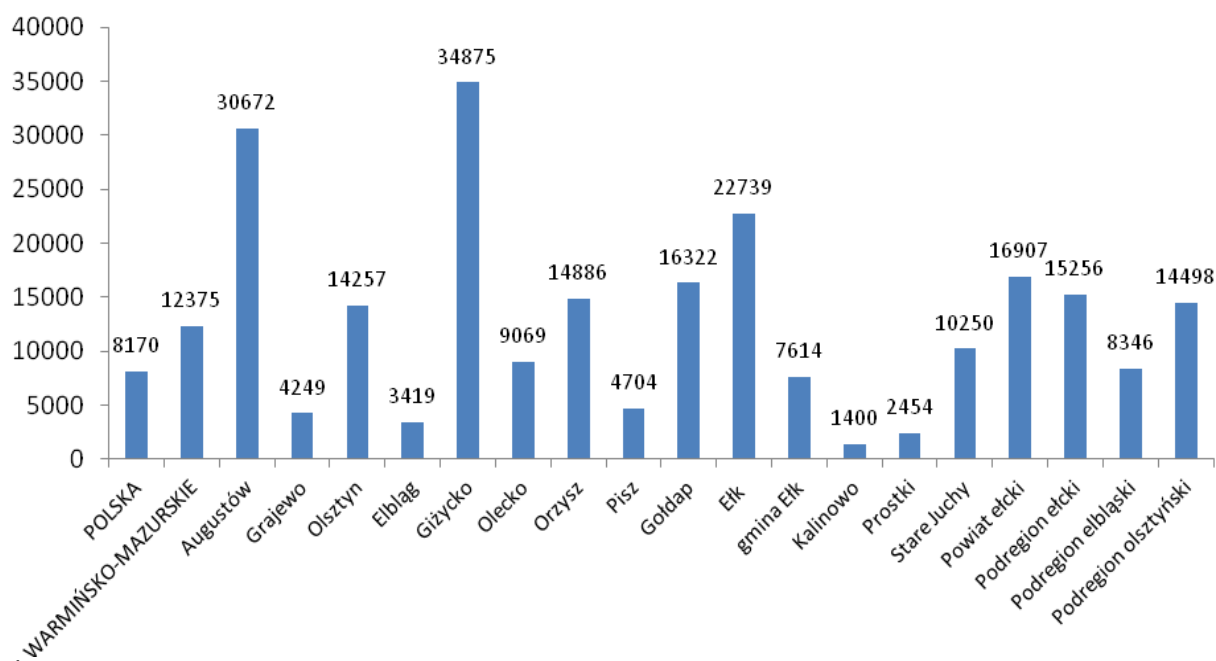


Źródło: opracowanie własne na podstawie GUS, www.stat.gov.pl [24.01.2014].

W efekcie wzrostu liczby imprez w 2012 roku w powiecie ełckim prawie dwukrotnie wzrosła liczba uczestników imprez do poziomu ponad 150 tys. osób, przekraczając znacząco liczbę mieszkańców powiatu (Rysunek 36). Może to oznaczać wielokrotne uczestnictwo mieszkańców w imprezach organizowanych w powiecie lub też uczestnictwo osób spoza EOF. W związku z tym atrakcyjność

impresz mierzona liczbą uczestników na 10 tys. mieszkańców w powiecie ełckim kształtuje się na wysokim poziomie. W 2012 roku na 10 tys. mieszkańców przypadało prawie 17 tys. uczestników imprez. Dla porównania, średnio w Polsce wskaźnik ten wyniósł zaledwie 8,2 tys. osób, a w województwie warmińsko-mazurskim – nieco więcej 13,4 tys. osób. W województwie warmińsko-mazurskim rekordzistami pod względem umiejętności organizacji atrakcyjnych imprez i przyciągania rzeszy uczestników są powiaty: mrągowski, gdzie na 10 tys. mieszkańców przypada 34,7 tys. osób i giżycki, który potrafi przyciągnąć aż 32,3 tys. osób na 10 tys. mieszkańców.

Rysunek 36. Uczestnicy imprez na 10 tys. mieszkańców w 2012 roku



Źródło: opracowanie własne na podstawie GUS, www.stat.gov.pl [24.01.2014].

Wzrost liczby imprez (prawie 5,5-krotny wzrost) dotyczy głównie imprez organizowanych w mieście Ełk oraz w gminie Kalinowo, gdzie wraz z powstaniem nowego obiektu zaczęto konstruować ofertę kulturalną.

Głównymi wydarzeniami kulturalnymi odbywającymi się cyklicznie są:

- Mazurskie Lato Kabaretowe MULATKA,
- EŁK, OGIENIŃ & WODA - Festiwal Sztuk Pirotechnicznych,
- Festiwal Folkloru Dzieci i Młodzieży TĘCZA,
- Festiwal Tańca Współczesnego IMPRESJE.

Ponadto co roku odbywa się około 15 innych przeglądów i konkursów, np.: Ełcki Przegląd Kapel Amatorskich EPKA, Dziecięcy Konkurs Recytatorski "PRZEZ RÓŻOWĄ SZYBKĘ", Festiwal Piosenki i Pieśni Patriotycznej, Regionalne Święto Miodu, Mazurskie Święto Tańca i inne.

Na uwagę zasługują również imprezy o charakterze sportowym:

- Triathlon Ełcki Mistrzostwa Polski,
- Festiwal Sportów Wodnych - Maraton Pływacki i Maraton Kajakowy,
- VII Mazurskie Lato Balonowe,
- Mazovia MTB,
- VI Ogólnopolski Turniej Streetballa.

Wskaźnikiem dostępności do oferty kulturalnej są również dane obrazujące dostęp do kin. Z danych wynika, że mieszkańcy powiatu ełckiego mają ograniczony dostęp do kin. Oprócz filmów wyświetlanych w Ełckim Centrum Kultury, nie istnieje stały obiekt kinowy. W porównaniu do innych powiatów województwa warmińsko-mazurskiego podobna sytuacja występuje jedynie w powiecie piskim, bartoszyckim, nidzickim i szczywieńskim.

Cennych informacji dostarczają również dane dotyczące bibliotek i zakresu korzystania z ich zasobów. W powiecie ełckim na jedną placówkę biblioteczną w 2012 roku przypadało aż 7440 osób, przy czym dla porównania wielkość ta średnio w Polsce wyniosła 4072, natomiast w województwie warmińsko-mazurskim – 3600. Największy problem z dostępem do bibliotek mają mieszkańcy miasta Ełk, gdzie na jedną bibliotekę przypada aż 29823 osób (jest to wielkość najwyższa w całym województwie). W Elblągu analogiczna wielkość wynosi 13740, natomiast w Olsztynie 5634 osoby.

Wydaje się, że kolejnym problemem bibliotek jest niski poziom wyposażenia tych placówek w księgozbiory. W 2012 roku w powiecie ełckim na tys. mieszkańców przypada 2225,7 woluminów, podczas gdy średnio w Polsce 3415,7, w województwie 3358,9, w podregionie elbląskim 3593,5 a olsztyńskim 3286,6. Jeszcze gorszy stan wyposażenia bibliotek jest w gminach powiatu ełckiego, zwłaszcza w gminie Kalinowo (1541,6 woluminów na tys. mieszkańców) oraz mieście Ełk (1825,9 woluminów na tys. mieszkańców), gdzie te wskaźniki są najniższe wśród wszystkich powiatów województwa.

Niska dostępność bibliotek może być związana z niskim poziomem czytelnictwa na terenie EOF (Tabela 54). W 2012 roku w powiecie ełckim było zaledwie 116 czytelników na tys. mieszkańców, podczas gdy średnio w Polsce 168, a w województwie warmińsko-mazurskim – 152. Relatywnie najkorzystniejsza pod tym względem sytuacja występuje w mieście Ełk (112 czytelników na tys. mieszkańców), choć i tak miasto znacznie odbiega od średniej dla województwa, czy innych miast: Elbląga (200 czytelników) i Olsztyna (252 czytelników). Warto przy tej okazji również zwrócić uwagę na dane dla poszczególnych gmin. Wskazują one, że poziom czytelnictwa jest tam jeszcze niższy, zwłaszcza na obszarach wiejskich.

Tabela 54. Biblioteki

Jednostka terytorialna	Ludność na 1 placówkę biblioteczną 2012	Księgozbiór bibliotek na 1000 ludności 2012	Czytelnicy bibliotek publicznych na 1000 ludności 2012	Wypożyczenia księgozbioru na 1 czytelnika w woluminach 2012
Polska	4072	3415,7	168	18,9
Województwo	3600	3358,9	152	19,5
Podregion elbląski	3506	3593,5	155	17,6
Powiat m.Elbląg	13740	3529,1	200	14,4
Podregion ełcki	4349	3081,7	129	22,5
Powiat ełcki	7440	2225,7	116	20,0
Miasto Ełk	29823	1825,9	136	18,6
Gmina Ełk	2768	3451,4	78	29,6
Gmina Kalinowo	3536	1541,6	40	20,9
Gmina Prostki	2513	4166,2	116	24,2
Gmina Stare Juchy	3959	2348,3	60	18,3
Podregion olsztyński	3404	3286,6	162	19,9
Powiat m.Olsztyn	5634	3584,3	252	19,5

Źródło: opracowanie własne na podstawie GUS, www.stat.gov.pl [24.01.2014].

Wychowanie przedszkolne

W 2012 roku w powiecie ełckim funkcjonowało 15 placówek przedszkolnych, przy czym największa ich część w mieście Ełk (11 placówek). W badanym okresie w latach 2010-2012 w powiecie ełckim wzrosła liczba oddziałów przedszkolnych (o 12,5%), miejsc w przedszkolach (9%) oraz przedszkolaków (14%) w tempie porównywalnym do zmian w Polsce, w województwie i w pozostałych podregionach. Warto zauważyć, że jedynie w gminie Ełk w ostatnim roku nastąpił znaczący spadek liczby oddziałów, a tym samym liczby miejsc i dzieci w przedszkolach.

W 2012 roku w powiecie ełckim odsetek dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym wyniósł 62,7% i jest porównywalny z analogicznym odsetkiem w podregionie (62,9%) oraz całym województwie (63,1%) – Tabela 55. Jest natomiast zdecydowanie niższy niż w całej Polsce (71,6%). Na tle innych powiatów województwa warmińsko-mazurskiego nie występują tutaj istotne różnice, natomiast wewnątrz powiatu istnieje dość duże zróżnicowanie. Najmniejszy odsetek dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym jest na terenie gminy Stare Juchy (36,5%) i Prostki (39%).

Tabela 55. Odsetek dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym w 2012 roku

Jednostka terytorialna	Odsetek dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym
Polska	71,6
Województwo	63,1
Podregion 54 - elbląski	59,3
Powiat m.Elbląg	76,6
Podregion 56 - olsztyński	66,6
Powiat m.Olsztyn	85,1
Powiat ełcki	62,7
Miasto Ełk	73,3
Gmina Ełk	47,9
Gmina Kalinowo	40,3
Gmina Prostki	39,0
Gmina Stare Juchy	36,5

Źródło: opracowanie własne na podstawie GUS, www.stat.gov.pl [24.01.2014].

Szkoły podstawowe

W 2012 roku na terenie EOF działało 27 szkół podstawowych, do których uczęszczało 5272 uczniów (Tabela 56). W mieście Ełk edukacja na poziomie podstawowym odbywa się w 10 szkołach (66,6% wszystkich uczniów), w gminie Ełk – 6 (12% wszystkich uczniów), Kalinowo – 5 (8,8% wszystkich uczniów), Prostki – 4 (8,8% wszystkich uczniów) i Stare Juchy – 2 (3,7% wszystkich uczniów). „Gęstość” sieci szkół w powiecie ełckim jest porównywalna z „gęstością” sieci szkół w Polsce i w województwie. W 2012 roku na 10 tys. mieszkańców w powiecie ełckim przypadały 3 szkoły, natomiast w Polsce 3,5, a w województwie warmińsko-mazurskim 3,7. Warto zauważyć, że wskaźnik „gęstości” szkół jest zdecydowanie wyższy w poszczególnych gminach powiatu. W gminie Kalinowo na 10 tys. mieszkańców przypada 7 szkół, natomiast w pozostałych gminach ponad 5.

Tabela 56. Szkoły podstawowe w 2012 roku

Jednostka terytorialna	Ogółem [ob.]	Uczniowie [os]	Szkoły na 10 tys. mieszk.
Polska	13555	2160861	3,5
Województwo	533	84719	3,7
Powiat ełcki	27	5272	3,0
Miasto Ełk	10	3513	1,7
Gmina Ełk	6	632	5,4
Gmina Kalinowo	5	466	7,1
Gmina Prostki	4	466	5,3
Gmina Stare Juchy	2	195	5,1

Źródło: opracowanie własne na podstawie GUS, www.stat.gov.pl [24.01.2014].

Szkoły gimnazjalne

W 2012 roku na terenie EOF działało 18 szkół gimnazjalnych, do których uczęszczało 3022 uczniów (Tabela 57). W mieście Ełk edukacja na poziomie gimnazjum odbywa się w 9 szkołach (68,5% wszystkich gimnazjalistów), w gminie Ełk – 4 (10,6% wszystkich gimnazjalistów), Kalinowo – 2 (9% wszystkich gimnazjalistów), Prostki – 2 (8,7% wszystkich gimnazjalistów) i Stare Juchy – 1 (3,1% wszystkich gimnazjalistów).

Tabela 57. Szkoły gimnazjalne w 2012 roku

Jednostka terytorialna	Ogółem [ob.]	Uczniowie [os]
Polska	7573	1177480
Województwo	304	47735
Powiat ełcki	18	3022
Miasto Ełk	9	2070
Gmina Ełk	4	322
Gmina Kalinowo	2	273
Gmina Prostki	2	263
Gmina Stare Juchy	1	94

Źródło: opracowanie własne na podstawie GUS, www.stat.gov.pl [24.01.2014].

W powiecie ełckim współczynnik skolaryzacji brutto, czyli relacja liczby osób uczących się (stan na początku roku szkolnego) na danym poziomie kształcenia (niezależnie od wieku) do liczby ludności (stan w dniu 31 XII) w grupie wieku określonej jako odpowiadająca temu poziomowi nauczania⁷⁶ dla szkół podstawowych wynosił 93,05%, natomiast na poziomie gimnazjum 95,6%. Oba współczynniki są niższe niż przeciętnie w kraju (odpowiednio 99,2% i 99,7%) oraz w województwie (odpowiednio 97,4% i 99,5%).

Bardzo ważnym czynnikiem wpływającym na jakość kształcenia w placówkach oświatowych jest m.in. poziom wyposażenia szkół w sprzęt komputerowy i dostęp do Internetu. Dane statystyczne wskazują, że wszystkie szkoły, zarówno podstawowe, jak i gimnazja funkcjonujące na terenie EOF są wyposażone w komputery. Tak wysoki wskaźnik komputeryzacji szkół wyróżnia powiat ełcki i poszczególne gminy na tle innych powiatów województwa warmińsko-mazurskiego (Tabela 58).

Kolejne dane, tzn. wskaźnik liczby uczniów przypadających na 1 komputer z dostępem do Internetu pozwalają jeszcze bliżej przyjrzeć się poziomowi wyposażenia szkół. W 2012 roku w powiecie ełckim na jeden komputer przypadało 11,4 uczniów w szkole podstawowej i 13,2 w gimnazjum, przy czym analogiczne dane na poziomie kraju i województwa są nieco korzystniejsze. Dane w skali powiatu zostały zawyżone przez miasto Ełk (odpowiednio 16,9 i 23,8), ponieważ w gminach współczynniki te są korzystniejsze i wahają się, w przypadku szkół podstawowych od 5,3 (Kalinowo) do 10,36 (Prostki), a w przypadku gimnazjum od 6,08 (gmina Ełk) do 10,44 (Stare Juchy).

⁷⁶ www.stat.gov.pl [25.01.2014].

Tabela 58. Wskaźniki komputeryzacji szkół podstawowych i gimnazjum

Jednostka terytorialna	Udział % szkół wyposażonych w komputery przeznaczone do użytku uczniów z dostępem do Internetu		Uczniowie przypadający na 1 komputer z dostępem do Internetu przeznaczony do użytku uczniów	
	szkoły podstawowe dla dzieci i młodzieży bez specjalnych	gimnazja dla dzieci i młodzieży bez specjalnych	szkoły podstawowe dla dzieci i młodzieży bez specjalnych	gimnazja dla dzieci i młodzieży bez specjalnych
	2012	2012	2012	2012
	%	%	osoba	osoba
Polska	94,92	81,79	10,02	10,17
Województwo	96,17	81,60	9,84	11,07
Podregion elbląski	96,30	84,34	9,59	11,96
Powiat m.Elbląg	94,44	91,67	12,50	12,86
Podregion ełcki	96,04	90,57	10,23	11,99
Powiat ełcki	100,00	100,00	11,42	13,25
Miasto Ełk	100,00	100,00	16,87	23,79
Gmina Ełk	100,00	100,00	6,65	6,08
Gmina Kalinowo	100,00	100,00	5,30	8,53
Gmina Prostki	100,00	100,00	10,36	6,58
Gmina Stare Juchy	100,00	100,00	8,48	10,44
Podregion olsztyński	96,12	75,44	9,89	9,98
Powiat m.Olsztyn	100,00	85,00	14,10	9,46

Źródło: opracowanie własne na podstawie GUS, www.stat.gov.pl [24.01.2014].

Szkoły ponadgimnazjalne

W 2012 roku na terenie EOF (głównie w mieście Ełk) działały:

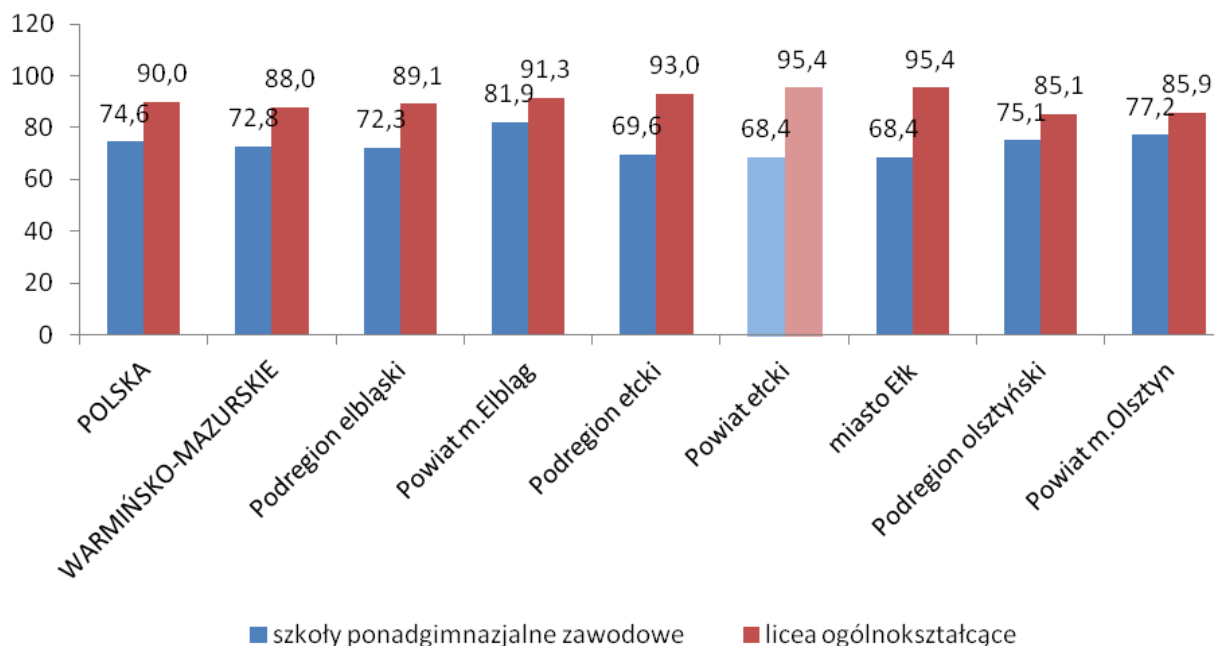
- 4 licea ogólnokształcące (1530 uczniów),
- 7 techników (1757 uczniów),
- 1 ponadgimnazjalne technikum uzupełniające dla dorosłych (21 uczniów),
- 1 szkoła artystyczna niedająca uprawnień zawodowych (123 uczniów),
- 1 szkoła artystyczna dająca uprawnienia zawodowe (38 uczniów),
- 3 zasadnicze szkoły zawodowe (363 uczniów),
- 1 szkoła przysposabiająca do pracy zawodowej (37 uczniów).

Podobnie jak w przypadku szkół podstawowych i gimnazjalnych wskaźnikiem jakości kształcenia jest wskaźnik komputeryzacji szkół ponadgimnazjalnych. Odsetek tych szkół wyposażonych w komputery nie jest tak wysoki, jak w przypadku szkół podstawowych i wynosi 66,7%, ale i tak jest wyższy niż przeciętnie w kraju (64,1%) i w województwie warmińsko-mazurskim (62,9%).

Ostatnim wskaźnikiem jakości kształcenia w szkołach powiatu ełckiego są wyniki egzaminów maturalnych (Rysunek 37). W 2012 roku zdawalność egzaminów w szkołach ponadgimnazjalnych kształtowała się na poziomie 68,4%, podczas gdy w kraju 74,6%, natomiast w województwie

warmińsko-mazurskim 72,8%. Zdecydowanie lepiej wyglądała zdawalność egzaminów w liceach ogólnokształcących, w których aż 95,4% uczniów mogło pochwalić się zdanym egzaminem (w Polsce 90%, w województwie 88%).

Rysunek 37. Zdawalność egzaminów maturalnych



Źródło: opracowanie własne na podstawie GUS, www.stat.gov.pl [24.01.2014].

Szkoły wyższe

W powiecie ełckim kształcenie na poziomie akademickim oferują 4 jednostki zamiejscowe uczelni wyższych:

- Uniwersytet Warmińsko-Mazurski w Olsztynie, Centrum Studiów Bałtyckich w Ełku; kierunki studiów: Pedagogika, Filologia polska, Administracja, Geodezja i Kartografia, Technika rolnicza i leśna, Politologia,
- Wyższa Szkoła Finansów i Zarządzania w Białymstoku Filia w Ełku; kierunki studiów: Zarządzanie, Filologia, Informatyka, Budownictwo, Zarządzanie, Elektrotechnika,
- Wyższej Szkoły Gospodarki w Bydgoszczy, Wydział Gospodarki Turystycznej w Ełku; kierunki: Dietetyka i żywienie, Transport i logistyka, Turystyka i hotelarstwo,
- Wyższe Seminarium Duchowne w Ełku.

W 2012 roku w powiecie ełckim z ofert uczelni wyższych skorzystało 1035 studentów, natomiast 459 osób uzyskało dyplom uczelni. Miasto Ełk w porównaniu do innych większych miast województwa warmińsko-mazurskiego (Elbląga i Olsztyna) nie stanowi ośrodka akademickiego, a raczej zaspokaja potrzeby lokalnej społeczności. W powiecie ełckim na 10 tys. mieszkańców przypada zaledwie 51 absolwentów, natomiast w Elblągu – 281 a w Olsztynie – 649 (dla porównania w kraju wskaźnik ten wynosi 126, a w całym województwie 104).

4.12. Analiza SWOT

Metodologia

Analizę SWOT opracowano dla każdego z diagnozowanych obszarów EOF. Ze względu na różnorodność analizowanych obszarów identyfikację i ocenę ważności czynników SWOT przeprowadzono w kontekście każdej ze sfer przyjmując jako obiekt badany obszar EOF w kontekście aspektów takich jak:

- rozwój zasobów ludzkich i aktywnego społeczeństwa,
- rozwój gospodarki lokalnej i wzrost poziomu innowacyjności,
- stan i możliwości rozbudowy infrastruktury z punktu widzenia rozwoju społeczno-gospodarczego obszaru,
- rozwój transportu publicznego,
- rozwój turystyki i sportu,
- wykorzystanie zróżnicowania przestrzennego do rozwoju EOF,
- zrównoważone wykorzystanie środowiska, jego ochrona i efektywność energetyczna,
- rozwój obszarów wiejskich i rolnictwa,
- rewitalizacja społeczna i gospodarcza zdegradowanych obszarów,
- dostępność i jakość usług społecznych.

Jako mocne i słabe strony przyjęto czynniki aktualnie istniejące, wewnętrzne wobec EOF i zależne w dużym stopniu od niego (samorząd, biznes, ngo, społeczeństwo EOF). Szanse i zagrożenia przyjęto jako czynniki zewnętrzne, na które EOF wpływu nie ma i dotyczą one przyszłości w tym sensie, że będą miały istotny wpływ na badany obszar w przyszłości, ale już dzisiaj dostrzegamy oznaki tych zmian lub możemy je przewidywać.

Do identyfikacji i oceny ważności czynników wykorzystano kilkietapową procedurę. Pierwszy i drugi etap przeprowadzono równolegle. W pierwszym etapie identyfikację i ocenę czynników przeprowadzono w ramach prac warsztatowych. W ten sposób powstała SWOT grupy roboczej. W drugim etapie, na podstawie danych diagnostycznych oraz analiz grupa ekspercka zaangażowana w pracę nad strategią opracowała SWOT ekspercki dla każdej ze sfer. Istotnym elementem procedury był fakt niezależności obydwu analiz. Następnie w trzecim etapie, jeden z ekspertów analizy strategicznej dokonał połączenia surowych wyników prac grupy roboczej i grupy eksperckiej, dokonując przy tym stosownych przeliczeń wag i uzupełnień. Tak przygotowaną SWOT poddano powtórnie, w etapie czwartym, ocenie przez grupę roboczą. Ostateczną SWOT przygotowano uzupełniając i korygując oceny końcowe grupy roboczej.

Ze względu na dużą liczbę analizowanych sfer oraz fakt istniejących wspólnych obszarów dla niektórych z nich, mocne i słabe strony w niektórych sferach powtarzają się. Podobnie niektóre szanse i zagrożenia, jako czynniki zewnętrzne mają wpływ na wiele analizowanych sfer.

Rozwój zasobów ludzkich i społeczeństwo

Za najważniejsze czynniki wewnętrzne dla rozwoju zasobów ludzkich i społeczeństwa uznano wzrastającą liczbę ludności na obszarze funkcjonalnym oraz korzystną strukturę demograficzną mieszkańców EOF (Tabela 59). Istotne okazały się także wysoka aktywność NGO w zakresie realizacji usług społecznych oraz dość silne poczucie identyfikacji z miastem Ełk. Wśród słabych stron dominują aspekty związane z rynkiem pracy: niski poziom dochodów mieszkańców i wysokie bezrobocie, niedostosowanie oferty edukacyjnej do potrzeb rynku pracy, niski poziom przedsiębiorczości mieszkańców, bierność zawodowa i społeczna oraz migracje młodych ludzi.

Tabela 59. Analiza SWOT sfery zasoby ludzkie i społeczeństwo

W	Mocne strony	W	Słabe strony
0,18	Wzrastającą liczbę ludności na obszarze funkcjonalnym	0,15	Niedostosowanie oferty edukacyjnej do potrzeb rynku pracy
0,18	Korzystna struktura demograficzna mieszkańców EOF	0,15	Niski poziom dochodów mieszkańców i wysokie bezrobocie
0,15	Wysoka aktywność NGO w zakresie realizacji usług społecznych	0,14	Niski poziom przedsiębiorczości mieszkańców, bierność zawodowa i społeczna
0,15	Silne poczucie identyfikacji z miastem Ełk	0,13	Migracja młodych mieszkańców do większych miast i za granicę
0,12	Wzrastająca liczba organizacji pozarządowych, zakładanych także przez seniorów i dla seniorów	0,12	Wysoki odsetek mieszkańców korzystających z pomocy społecznej na obszarach wiejskich
0,11	Duża aktywność sportowa społeczności	0,11	Niewystarczające środowisko naukowe zapewniające rozwój zasobów ludzkich
0,11	Dość wysoki udział społeczności w wydarzeniach kulturalnych	0,10	Roszczeniowa postawa społeczności wobec usług społecznych (syndrom popegeerowskiej wsi)
		0,10	Niewystarczająca współpraca środowisk pozarządowych
W	Szanse	W	Zagrożenia
0,21	Pozyskiwanie inwestorów, tworzenie miejsc pracy	0,17	Dziedziczenie problemów społecznych
0,19	Dostępność środków unijnych na programy edukacyjne i szkoleniowe oraz tworzenie sieci współpracy	0,16	Niewystarczające środki na rosnące zadania samorządów w obszarze polityki społecznej
0,17	Wzrost popytu na aktywne spędzanie czasu	0,16	Postępujący drenaż mózgow
0,16	Rozwój technologii ICT	0,14	Kryzys gospodarczy
0,14	Rozwój form współpracy pomiędzy instytucjami pomocy społecznej	0,13	Pogłębiająca się atomizacja społeczeństwa
0,13	Promocja regionu warmińsko-mazurskiego i wzrost popytu zewnętrznego na ofertę turystyczno-wypoczynkową EOF w ciągu całego roku	0,12	Nadkonsumpcja usług społecznych
		0,12	Starzejące się społeczeństwo

Źródło: opracowanie własne na podstawie analizy wyników ocen grupy eksperckiej i grupy roboczej

Wśród kluczowych szans dostrzega się pozyskiwanie inwestorów, tworzenie miejsc pracy oraz dostępność środków unijnych na szeroko rozumianą współpracę, szkolenia, pod kątem aktywizacji społecznej i zawodowej. Do głównych zagrożeń zaliczono dziedziczenie problemów społecznych, niewystarczające środki na rosnące zadania samorządów w obszarze polityki społecznej i drenaż mózgów z obszaru EOF do większych ośrodków.

Gospodarka i innowacje

Za najważniejszy atut wewnętrzny z punktu widzenia rozwoju gospodarki lokalnej uznano dostępność do uzbrojonych terenów inwestycyjnych w strefie ekonomicznej. W następnej kolejności wymienia się szereg czynników równoważnych: potencjał do rozwoju inteligentnych specjalizacji, położenie geograficzne, funkcjonowanie Parku Naukowo-Technologicznego i aktywność władz lokalnych w poszukiwaniu inwestorów (Tabela 60).

Tabela 60. Analiza SWOT sfery gospodarki i innowacji

W	Mocne strony	W	Słabe strony
0,18	Dostępność uzbrojonych terenów inwestycyjnych w strefie ekonomicznej	0,14	Niska przedsiębiorczość mieszkańców
0,13	Potencjał do rozwoju inteligentnych specjalizacji regionalnych i lokalnych	0,12	Niska atrakcyjność dla działalności przemysłowej i zaawansowanej technologicznie
0,13	Położenie geograficzne	0,12	Zły stan dróg lokalnych
0,13	Aktywność władz lokalnych w poszukiwaniu inwestorów	0,11	Brak sieci instytucji otoczenia biznesu
0,13	Działalność PN-T w Ełku	0,09	Mała liczba dużych innowacyjnych firm
0,10	Duża powierzchnia terenów inwestycyjnych poza strefą ekonomiczną	0,09	Deficyt jednostek badawczo-rozwojowych w EOF
0,10	Potencjał do rozwoju usług srebrnej gospodarki	0,07	Niedostosowanie kierunków kształcenia do potrzeb rynku
0,10	Relatywnie niskie koszty pracy	0,07	Słaba absorpcja środków zewnętrznych na innowacje
		0,07	Nieuzbrojone tereny poza SSSE
		0,06	Niska mobilność zawodowa mieszkańców
		0,06	Słaba współpraca biznesu
W	Szanse	W	Zagrożenia
0,24	Dostępność środków finansowych z UE na rozwój firm i działań proinnowacyjnych	0,21	Odwlekanie na poziomie krajowym i regionalnym ważnych inwestycji infrastrukturalnych
0,16	Zmiany przepisów dotyczące prowadzenia biznesu w Polsce	0,18	Ryzyko koncentracji środków finansowych w największych ośrodkach miejskich w Polsce
0,16	Współpraca gospodarcza: tworzenie klastrów, organizacji branżowych, sieci	0,18	Silna konkurencja ze strony sąsiednich obszarów
0,15	Wzrost popytu na produkty ekologiczne i tradycyjne	0,15	Problemy polityczne w kontaktach gospodarczych z krajami Unii Celnej
0,15	Rozwój srebrnej gospodarki	0,15	Niestabilna polityka wsparcia przedsiębiorstw
0,15	Rozwój współpracy z partnerami zagranicznymi, promocja gospodarcza	0,14	Kryzys gospodarczy

Źródło: opracowanie własne na podstawie analizy wyników ocen grupy eksperckiej i grupy roboczej

Do głównych słabości zaliczono niski poziom przedsiębiorczości mieszkańców, niską atrakcyjność EOF dla sektora *high-tech* oraz szereg czynników związanych ze wspieraniem biznesu zaawansowanego technologicznie. Wskazano także na istotny wpływ stanu dróg lokalnych na gospodarkę.

Wśród kluczowych szans pojawiły się środki unijne na rozwój biznesu, współpracę biznes-nauka, pozytywne zmiany przepisów dla biznesu w kraju, a także wzrost popytu na ekologiczne produkty i rozwój srebrnej gospodarki.

Do głównych zagrożeń zaliczono problemy z realizacją dużych inwestycji infrastrukturalnych, obawę dotyczącą skierowania środków rozwojowych do dużych miast, silną konkurencję ze strony sąsiednich obszarów.

Infrastruktura

Za najważniejsze czynniki wewnętrzne dla rozwoju EOF w sferze infrastruktury uznano rozwój sieci wodno-kanalizacyjnej, w szczególności na obszarze miasta i gminy Ełk, wzrost liczby korzystających z sieci na całym obszarze oraz uporządkowany system gospodarki odpadami (Tabela 61).

Niestety bolączką obszaru jest niski poziom skanalizowania obszarów wiejskich i część sieci wodno-kanalizacyjnej wymagająca modernizacji, głównie dotyczy to gmin wiejskich. Ograniczeniem wewnętrznym jest także brak możliwości rozwoju sieci gazowej.

Wśród kluczowych szans ponownie pojawiają się środki unijne na infrastrukturę, plany budowy inwestycji na poziomie kraju związane z mostem energetycznym Polska-Litwa.

Do zagrożeń zaliczono politykę krajową utrudniającą budowę sieci kanalizacyjnej na obszarach rozproszonej zabudowy, niezbyt dobre przepisy prawa zamówień publicznych, które promują najtańsze, a nie wysokiej jakości rozwiązania techniczne i dużą konkurencję o środki unijne ze strony innych samorządów.

Tabela 61. Analiza SWOT sfery infrastruktury

W	Mocne strony	W	Słabe strony
0,15	Znaczny stopień zwodociągowania obszaru	0,38	Niedostateczny stopień skanalizowania obszaru
0,15	Uporządkowany system gospodarki odpadami	0,23	Wymagające modernizacji obiekty i odcinki sieci wodociągowo-kanalizacyjnej
0,15	Nowoczesna infrastruktura wodno-ściekowa w obrębie MOF	0,23	Istotnie ograniczone możliwości rozwoju sieci gazowej
0,15	Wzrost korzystających z sieci wodociągowej i kanalizacyjnej na terenie całego EOF	0,15	Niewystarczający system podczyszczania wód opadowych
0,10	Współpraca i zaangażowanie samorządów w ramach EOF		
0,10	Modernizowany system ciepłowniczy w obrębie miasta Ełk		
0,10	Sieć gazowa w mieście Ełk		
0,10	Dobrze rozwinięta sieć energetyczna		
W	Szanse	W	Zagrożenia
0,36	Pozyskanie środków unijnych na inwestycje infrastrukturalne	0,29	Polityka krajowa dotycząca rozproszonej zabudowy utrudniająca pozyskanie środków na budowę infrastruktury kanalizacyjnej (RLM)
0,23	Planowana budowa mostu energetycznego Alytus - Ełk	0,26	Niedostosowanie PZP (obniżenie jakości infrastruktury)
0,22	Spójność potrzeb infrastrukturalnych EOF z priorytetami na szczeblu wojewódzkim i krajowym	0,25	Duża konkurencja przy ubieganiu się o środki na inwestycje infrastrukturalne ze strony sąsiednich obszarów
0,19	Wsparcie krajowe dla rozwiązań alternatywnych dla zbiorczych systemów kanalizacji i oczyszczania ścieków (przysięgowe oczyszczalnie) i OZE	0,20	Pominięcie EOF w planach inwestycyjnych podmiotów zarządzających sieciami technicznymi (energetycznymi, gazowymi, innymi)

Źródło: opracowanie własne na podstawie analizy wyników ocen grupy eksperckiej i grupy roboczej

Zrównoważony transport publiczny

Za najważniejsze czynniki wewnętrzne w aspekcie rozwoju transportu publicznego uznano zdecydowanie położenie geograficzne w pobliżu granic kraju i istniejący węzeł komunikacyjny. Wśród słabych stron obszaru zidentyfikowano szereg czynników, w tym najważniejsze: niską jakość dróg gminnych i powiatowych oraz niski poziom bezpieczeństwa drogowego na terenie EOF (Tabela 62).

Wśród kluczowych szans zidentyfikowano środki zewnętrzne na infrastrukturę drogową, plany realizacji krajowych inwestycji komunikacyjnych. Do zagrożeń zaliczono politykę krajową, która w związku z ograniczonymi środkami może doprowadzić do przesunięcia kluczowych inwestycji w czasie oraz brak jednoznacznego krajowego programu budowy dróg lokalnych i tranzytowych.

Istotnym zagrożeniem jest także ograniczony dostęp do środków zewnętrznych na budowę, rozbudowę, modernizację lokalnej infrastruktury transportowej.

Tabela 62. Analiza SWOT sfery infrastruktury transportu publicznego

W	Mocne strony	W	Słabe strony
0,26	Istniejący węzeł kolejowy i drogowy	0,18	Niska jakość lokalnej infrastruktury drogowej: gminnej i powiatowej
0,20	Położenie w pobliżu granicy	0,18	Niski poziom bezpieczeństwa drogowego (niedostosowanie szlaków komunikacyjnych do poruszania się pieszych i rowerzystów, wzrastającego natężenia ruchu)
0,16	Dobrze skomunikowane centrum obszaru z miejscowościami gminnymi	0,14	Brak dróg szybkiego ruchu łączących EOF z dużymi ośrodkami gosp.
0,14	Promienisty układ dróg krajowych i wojewódzkich	0,14	Niskie budżety samorządów lokalnych
0,12	Środowisko – przestrzeń umożliwiająca realizację inwestycji	0,08	Peryferyjne położenie obszaru w regionie
0,12	Rozwój działalności firm przewozowych uzupełniających sieć przewozów lokalnych i ponadlokalnych	0,08	Wysokie bezrobocie (małe zainteresowanie ofertą transportową)
		0,08	Słaba dostępność komunikacyjna w gminach wiejskich
		0,08	Mała ilość połączeń komunikacyjnych na obszarze EOF
		0,04	Stary tabor komunikacyjny
W	Szanse	W	Zagrożenia
0,26	Plany budowy Via Baltica, Rail Baltica, modernizacji DK Nr 16 i 65	0,19	Brak jednoznacznego krajowego programu budowy dróg lokalnych i tranzytowych
0,26	Środki zewnętrzne (głównie krajowe) na wsparcie budowy dróg lokalnych	0,19	Plany rządu dotyczące przesunięcia inwestycji krajowych: Via Baltica, Rail Baltica, modernizacji DK Nr 16 i 65
0,17	Budowa centrum logistycznego drogowo-kolejowego	0,16	Ograniczony dostęp do środków zewnętrznych na budowę, rozbudowę, modernizację lokalnej infrastruktury transportowej
0,17	Środki unijne na wsparcie zakupu taboru niskoemisyjnego	0,14	Likwidacja lokalnych połączeń kolejowych
0,14	Zawiązanie współpracy samorządów z zarządcami dróg krajowych, przewoźnikami, na rzecz poprawy dostępności komunikacyjnej EOF	0,13	Niewystarczające środki na bieżące utrzymanie inwestycji drogowych, komunikacyjnych
		0,10	Wysokie koszty związane z prowadzeniem działalności transportowej
		0,09	Rygorystyczne przepisy dotyczące ochrony środowiska (normy spalin)

Źródło: opracowanie własne na podstawie analizy wyników ocen grupy eksperckiej i grupy roboczej

Turystyka i sport

Potencjał do rozwoju turystyki i rekreacji oraz sportu jest zróżnicowany na terenie EOF. Do rozwoju turystyki pieszej, rowerowej i wodnej, agroturystyki, wypoczynkowej potencjał istnieje na obszarze całego EOF dzięki wykorzystaniu walorów przyrodniczych Pojezierza Ełckiego i rzeki Ełk. Turystyka tranzytowa i biznesowa ma duży potencjał w samym mieście Ełk oraz w gminie Ełk. Potencjał do rozwoju sportu posiada głównie miasto Ełk dzięki istniejącej infrastrukturze.

Podstawowymi atutami EOF są bogate środowisko przyrodnicze i infrastruktura sportowa. Do głównych słabych stron należy niska jakość infrastruktury turystycznej (słabo zagospodarowane szlaki, słabo zagospodarowane brzegi jezior), mała liczba obiektów noclegowych i gastronomicznych i brak spójnej oferty turystycznej wraz ze stosowymi działaniami informacyjnymi. Wśród podstawowych szans dla rozwoju turystyki i sportu dostrzega się środki unijne, współpracę i promocję oraz wzrost mody na zachowania prozdrowotne i popytu na turystykę. Do kluczowych zagrożeń należy wysoka konkurencyjność ośrodków sąsiadujących oraz obawa przed zmianami dotyczącymi dużych krajowych inwestycji (Tabela 63).

Tabela 63. Analiza SWOT sfery turystyki i sportu

W	Mocne strony	W	Słabe strony
0,28	Bogate środowisko przyrodnicze, duży potencjał do rozwoju turystyki wypoczynkowej i kwalifikowanej	0,25	Niski poziom infrastruktury turystycznej
0,19	Dobra jakość obiektów sportowych	0,20	Mała liczba obiektów noclegowych
0,15	Atrakcyjne położenie komunikacyjne	0,17	Niska spójność oferty turystycznej i mała ilość podmiotów turystycznych
0,14	Rozpoznawalne imprezy kulturalne	0,16	Słabo rozwinięta informacja turystyczna
0,12	Rozwinięta agroturystyka na wybranych terenach EOF	0,13	Ubogie społeczeństwo – niski wewnętrzny popyt na turystykę i sport
0,12	Duży potencjał turystyczny wybranych elementów infrastruktury (Ełcka Kolej Wąskotorowa, Promenada w Ełku, Amfiteatr, inne)	0,11	Wysokie koszty utrzymania obiektów sportowych i rekreacyjnych
W	Szanse	W	Zagrożenia
0,26	Środki UE na sport i turystykę	0,33	Konkurencyjność blisko położonych ośrodków turystycznych
0,24	Współpraca samorządów w zakresie tworzenia oferty turystycznej	0,25	Zamykanie lokalnych połączeń i odwołanie krajowych inwestycji komunikacyjnych
0,21	Wzrost zachowań prozdrowotnych społeczeństwa i popytu turystycznego	0,22	Zmienny klimat
0,19	Wzmocnienie promocji turystycznej Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego	0,20	Restrykcyjne prawodawstwo dot. ochrony przyrody
0,10	Poprawa dostępności komunikacyjnej: budowa lotniska, budowa Via Baltica, Rail Baltica		

Źródło: opracowanie własne na podstawie analizy wyników ocen grupy eksperckiej i grupy roboczej

Zróżnicowanie przestrzenne

Za najważniejsze czynniki wewnętrzne EOF z punktu widzenia wykorzystania zróżnicowania przestrzennego dla rozwoju analizowanego obszaru uznano te związane z położeniem komunikacyjnym i walorami przyrodniczymi, możliwościami rozwoju rolnictwa i planowaniem przestrzennym (Tabela 64).

Wśród czynników zewnętrznych dominującą rolę odgrywają środki unijne, w których dostrzegana jest szansa dla rozwoju EOF oraz problemy związane z procedurami prawnymi utrudniającymi wykorzystanie lokalnego potencjału przestrzeni.

Tabela 64. Analiza SWOT sfery zróżnicowania przestrzennego

W	Mocne strony	W	Słabe strony
0,19	Walory krajobrazowe dla rozwoju turystyki	0,14	Brak koncepcji rozwoju turystyki, która nie spowoduje zakłóceń środowiskowych na obszarze EOF
0,14	Atrakcyjna sieć jezior i rzek	0,14	Niski udział obszarów EOF objętych MPZP
0,13	Drogowy i kolejowy węzeł komunikacyjny	0,13	Ograniczenia kierunków rozwoju miasta Ełk ze względu na położenie (niewystarczające tereny pod mieszkalnictwo)
0,13	Dobre warunki dla rolnictwa ekstensywnego, ekologicznego, zintegrowanego	0,13	Słabe powiązania wewnątrz regionu ze względu na układ komunikacyjny
0,09	Położenie w rejonie przygranicznym	0,12	Istniejąca zabudowa po byłych PGR-ach
0,08	Warunki do rozwoju różnych obszarów funkcjonalnych	0,12	Występowanie zdegradowanych obszarów w wyniku niewłaściwej gospodarki wodnej
0,08	Zrównoważona gospodarka leśna	0,12	Ograniczenie możliwości inwestowania w atrakcyjnych miejscach wynikające ze struktury własnościowej
0,08	Istniejące studia uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego dla wszystkich gmin	0,10	Wrażliwość przestrzeni na antropopresję
0,08	Dobrze zachowane układy urbanistyczne architektury miejskiej i wiejskiej		
W	Szanse	W	Zagrożenia
0,30	Pozyskanie środków unijnych	0,28	Prawo, które nie chroni w odpowiedni sposób terenów w bezpośrednim sąsiedztwie jezior
0,29	Lokalizacja Via Baltica oraz Rail Baltica	0,25	Niekontrolowany rozwój turystyki degradujący przestrzeń
0,21	Współpraca w ramach EGO SA	0,24	Skomplikowane procedury związane z porządkowaniem układów przestrzennych - przepisy prawne, stosunki własnościowe
0,20	Nacisk polityk UE i krajowych na zrównoważony rozwój, ochronę środowiska i ład przestrzenny	0,23	Niedoskonałe prawo wodne ograniczające prawidłową gospodarkę wodną

Źródło: opracowanie własne na podstawie analizy wyników ocen grupy eksperckiej i grupy roboczej

Środowisko przyrodnicze i efektywność energetyczna

Analizę SWOT opracowano z punktu widzenia zrównoważonego wykorzystania środowiska, jego ochrony i efektywności energetycznej (Tabela 65).

Tabela 65. Analiza SWOT sfery środowisko przyrodnicze i efektywność energetyczna

W	Mocne strony	W	Słabe strony
0,13	Wysoki potencjał przyrodniczy	0,13	Niski stopień skanalizowania gmin wiejskich
0,12	Dobre warunki do rozwoju rolnictwa ekologicznego i upraw energetycznych	0,13	Występowanie niskiej emisji na dużym obszarze (ind. kotłownie węglowe, słaba efektywność)
0,09	Przemysł nieuciążliwy dla środowiska	0,12	Niedostateczna świadomość ekologiczna mieszkańców i turystów
0,09	Potencjał do wykorzystania OZE	0,10	Nieekologiczna zabudowa terenów nadjeziornych - degradacja walorów krajobrazowych i przyrodniczych, ograniczony dostęp do wód publicznych
0,09	Duża różnorodność siedlisk i obszarów chronionych	0,10	Niezadawalający poziom efektywności energetycznej budynków
0,09	Nowoczesna infrastruktura wodno-ściekowa w obrębie MOF	0,10	Niewystarczająca infrastruktura turystyczna - niekontrolowana presja na środowisko
0,09	Wizerunek Ełku jako miasta przyjaznego środowisku i energooszczędnego	0,09	Dziki wysypiska śmieci
0,08	Kadry administracji doceniające wagę ochrony środowiska	0,09	Duża liczba materiałów zawierających azbest na terenach wiejskich
0,08	Doświadczenie Miasta Ełk w zakresie zarządzania energią	0,07	Niewystarczająca ochrona obszarów szczególnie cennych przyrodniczo
0,07	Relatywnie dobra jakość powietrza mimo występowania niskiej emisji	0,07	Oddziaływania związane z przebiegiem dróg krajowych
0,07	Relatywnie wysoki poziom zwodociągowania		
W	Szanse	W	Zagrożenia
0,24	Możliwość pozyskania środków unijnych na ochronę środowiska	0,19	Częste zmiany prawa i skomplikowane przepisy ochrony środowiska
0,16	Realizacja krajowych inwestycji energetycznych (most energetyczny Polska – Litwa)	0,18	Skomplikowane procedury związane z realizacją inwestycji, zwłaszcza na obszarach chronionych
0,16	Doskonalenie krajowego systemu edukacji ekologicznej i energetycznej	0,18	Wysokie koszty inwestycji w ochronie środowiska
0,16	Postęp technologiczny i spadek kosztów coraz lepszych rozwiązań proekologicznych	0,13	Strefa klimatyczna powodująca wyższe koszty termomodernizacji i niższą efektywność fotowoltaiki oraz solarów
0,15	Ekonomizacja środowiska wpływająca na upowszechnienie zachowań prośrodowiskowych	0,12	Wzrost ruchu samochodowego (tranzytowego) przy niedostatecznej infrastrukturze
0,13	Wdrażanie przepisów wpływających na wzrost jakości środowiska i ułatwienie działań prośrodowiskowych	0,11	Zbyt wysokie wymagania wskaźnikowe dla inwestycji środowiskowych i energetycznych
		0,09	Wzrost zanieczyszczeń powietrza dalekiego zasięgu

Źródło: opracowanie własne na podstawie analizy wyników ocen grupy eksperckiej i grupy roboczej

Do najważniejszych mocnych stron należą: wysoki potencjał przyrodniczy i dobre warunki do rozwoju rolnictwa ekologicznego i upraw energetycznych. Są to kluczowe, endogeniczne potencjały lokalne, na bazie których można budować rozwój obszaru. Wśród poważnych problemów wewnętrznych można wymienić niski stopień skanalizowania gmin wiejskich, niską emisję, niedostateczną świadomość ekologiczną. W dalszej kolejności zdiagnozowano problemy z zabudową terenów nadjeziornych i niezadawalający poziom efektywności energetycznej budynków oraz zagospodarowania turystycznego

Do głównych szans zaliczono szereg czynników, w tym najważniejszy - możliwość pozyskania środków unijnych. Zagrożenia związane są ze zmianami prawa ochrony środowiska, skomplikowanymi procedurami inwestycyjnymi i wysokimi kosztami inwestycji w ochronie środowiska.

Rozwój obszarów wiejskich i rolnictwo

Do największych atutów EOF pod względem rozwoju rolnictwa i obszarów wiejskich należą bardzo dobre warunki do rozwoju rolnictwa wielofunkcyjnego, atrakcyjność przyrodnicza i czyste środowisko (Tabela 66).

Do słabych stron należy szereg czynników o porównywalnej sile oddziaływania: mała ilość wyspecjalizowanych gospodarstw rolnych, społeczno-gospodarcza degradacja terenów po PGR-ach, niski poziom współpracy i mała aktywność producentów rolnych, niska liczba grup producenckich, słabo rozwinięte przetwórstwo rolno-spożywcze i niska elastyczność producentów w dopasowywaniu się do potrzeb rynku.

Do głównych szans zaliczono możliwość pozyskania środków unijnych, wsparcie dla rozwoju produkcji ekologicznej (zdrowej żywności) i możliwość eksportu na wschodnie rynki. Do podstawowych czynników zewnętrznych, które utrudniają rozwój obszarów wiejskich należą: brak zachęt ze strony państwa do współpracy producentów rolnych, niska cena skupu produktów rolnych, ograniczenia możliwości sprzedaży przetworzonych: regionalnych i lokalnych produktów rolnych i spożywczych.

Tabela 66. Analiza SWOT rolnictwa na obszarze EOF

W	Mocne strony	W	Słabe strony
0,15	Bardzo dobre warunki do wielofunkcyjnego rozwoju rolnictwa	0,17	Mała ilość wyspecjalizowanych gospodarstw rolnych
0,15	Atrakcyjność przyrodnicza i czyste środowisko	0,16	Społeczno-gospodarcza degradacja terenów po PGR-ach
0,13	Obserwowana poprawa stanu infrastruktury rolniczej	0,15	Niski poziom współpracy i mała aktywność producentów rolnych, niska liczba grup producenckich
0,12	Dobrze zwodociągowany obszar EOF	0,14	Słabo rozwinięte przetwórstwo rolno-spożywcze
0,12	Bliskie położenie dużych ośrodków miejskich stanowiących potencjalny rynek zbytu	0,14	Niska świadomość społeczna w zakresie dopasowania się do potrzeb rynku
0,12	Tworzenie dużych gospodarstw specjalistycznych	0,13	Niska jakość dróg gminnych
0,11	Rozwinięta agroturystyka na niektórych terenach EOF	0,11	Rozdrobnione rolnictwo (dużo małych gospodarstw prod. na potrzeby własne)
0,10	Dostęp do biomasy		
W	Szanse	W	Zagrożenia
0,23	Środki na rozwój obszarów wiejskich	0,28	Niedostateczne zachęty ze strony państwa do współpracy producentów rolnych
0,21	Wschodnie rynki zbytu (eksport towarów): kraje Unii Celnej (Rosja, Białoruś), Litwa	0,27	Niska cena skupu produktów rolnych
0,18	Dopłaty bezpośrednie	0,25	Ograniczenia możliwości sprzedaży przetworzonych produktów rolnych (produkty regionalne, lokalne)
0,16	Polityka państwa wspomagająca gospodarstwa rolne specjalizujące się w produkcji żywności wysokiej jakości	0,20	Zanieczyszczenie środowiska spowodowane nieuregulowaną gospodarką kanalizacyjną
0,11	Wzrost popytu na żywność ekologiczną		
0,11	Polityka krajowa dotycząca promocji i wspierania tworzenia pozarolniczych miejsc pracy		

Źródło: opracowanie własne na podstawie analizy wyników ocen grupy eksperckiej i grupy roboczej

Zdegradowane obszary EOF

Do największych atutów EOF w aspekcie rewitalizacji zdegradowanych obszarów należą wypracowane już dobre praktyki w niektórych gminach oraz wysoka jakość infrastruktury placówek pomocy społecznej i dobrze przygotowana kadra pracowników (Tabela 67).

Wśród słabych stron należy wymienić skalę zjawiska (relatywnie duża ilość terenów wymagających rewitalizacji) oraz słabą bazę do aktywizacji mieszkańców w postaci wysokiego bezrobocia, które dodatkowo pogłębione jest biernością mieszkańców, których duża część od lat pozostaje wykluczona zawodowo.

Do głównych szans zaliczono możliwość pozyskania środków unijnych i politykę wspierania grup wrażliwych społecznie oraz nowoczesne technologie, które mogą pomóc w walce z wykluczeniem społecznym.

Podstawowe czynniki zewnętrzne, które utrudniają rewitalizację, związane są z ogólnym stanem gospodarki kraju i regionu oraz negatywnym postrzeganiem obszarów zdegradowanych zarówno pod względem infrastrukturalnym, jak i społecznym, co zniechęca inwestorów do realizacji przedsięwzięć na tych terenach.

Tabela 67. Analiza SWOT dotycząca obszarów zdegradowanych EOF

W	Mocne strony	W	Słabe strony
0,35	Dobra infrastruktura i oferta sieci placówek i instytucji pomocy społecznej. Wykwalifikowani pracownicy placówek i instytucji pomocy społecznej	0,19	Duży udział obszarów popegeerowskich i nasilenie problemów z tym związanych
0,30	Wypracowane w części gmin dobre praktyki w zakresie działań na obszarach zdegradowanych	0,19	Wysokie bezrobocie - słaba baza do aktywizacji mieszkańców obszarów zdegradowanych
0,20	Wdrażane programy rewitalizacji	0,18	Niedostatek wewnętrznych środków finansowych na rewitalizację
0,15	Rosnąca liczba i wysoka aktywność NGO w zakresie realizacji usług społecznych	0,15	Degradacja obszarów zabudowy mieszkaniowej - zabudowa z wielkiej płyty, osiedla popegeerowskie
		0,16	Wysoki poziom bierności mieszkańców - duże uzależnienie od pomocy społecznej
		0,13	Zły stan dużej części obiektów zabytkowych
W	Szanse	W	Zagrożenia
0,34	Pozyskanie środków unijnych na rewitalizację obszarów zdegradowanych	0,29	Zjawiska kryzysowe w kraju i regionie – mniejsze środki krajowe i większe problemy społeczne
0,25	Polityka wspierania grup wrażliwych społecznie: liczne krajowe i wojewódzkie programy wsparcia	0,28	Negatywne postrzeganie obszaru EOF utrudniające inwestycje zewnętrzne
0,24	Rozwój nowych technologii eliminujący wykluczenie społeczne	0,22	Przepisy prawne utrudniające interwencje na obszarach zdegradowanych dotyczące nieuregulowanych kwestii własnościowych
0,17	Procesy zmiany pokoleniowej - młodzi ludzie, nowa świadomość	0,21	Duża konkurencja w staraniach o środki UE (liczne obszary zdegradowane w innych samorządach)

Źródło: opracowanie własne na podstawie analizy wyników ocen grupy eksperckiej i grupy roboczej

Dostęp i jakość usług publicznych

Za najważniejsze wewnętrzne atuty z punktu widzenia realizacji usług publicznych uznano łatwy dostęp do usług administracyjnych, wysoką jakość szkolnictwa, infrastrukturę podstawowej opieki zdrowotnej, dobrą pracę służb odpowiedzialnych za bezpieczeństwo (Tabela 68). Wśród słabych stron wymieniono niewystarczające środki na realizację zadań z zakresu pomocy społecznej, brak

ośrodków wyspecjalizowanych w świadczeniu pomocy poszczególnym grupom wrażliwym na wykluczenie społeczne i niewystarczającą ofertę transportu publicznego na obszarach wiejskich (odzwierciedlającą niską dostępność do usług publicznych).

Wśród czynników zewnętrznych dominującą rolę odgrywają środki unijne oraz wzrost znaczenia EOF jako obszaru o znaczeniu subregionalnym oraz problemy związane z nadkonsumpcją usług społecznych i niewystarczającą subwencją oświatową.

Tabela 68. Analiza SWOT dotycząca usług publicznych

W	Mocne strony	W	Słabe strony
0,14	Łatwy dostęp do administracji publicznej	0,14	Niewystarczające środki na realizację zadań z zakresu pomocy społecznej
0,14	Wysoka jakość szkolnictwa podstawowego i średniego	0,12	Niewystarczająca oferta transportu publicznego na obszarach wiejskich
0,13	Dobra infrastruktura podstawowej opieki zdrowotnej	0,12	Brak ośrodków wyspecjalizowanych w świadczeniu pomocy poszczególnym grupom wrażliwym na wykluczenie społeczne
0,13	Dobra praca służb odpowiedzialnych za bezpieczeństwo (policja, straż pożarna, straż miejska)	0,11	Ograniczony dostęp do specjalistycznej opieki zdrowotnej
0,12	Aktywność NGO w zakresie realizacji usług społecznych	0,11	Niedostateczny dostęp do szkolnictwa wyższego
0,12	Atrakcyjna oferta kulturalna	0,11	Niedostosowanie kształcenia mieszkańców do potrzeb rynku pracy, w szczególności kształcenia zawodowego i technicznego
0,12	Dobry dostęp do instytucji pomocy społecznej	0,10	Niewystarczająca ilość działań wspierających osoby starsze i osoby niepełnosprawne
0,10	Aktywna polityka proinwestycyjna w zakresie kultury	0,10	Niedostatecznie rozwinięte e-usługi
		0,09	Niskie wynagrodzenia pracowników publicznych
W	Szanse	W	Zagrożenia
0,16	Dostępność środków unijnych na programy i infrastrukturę przeciwdziałającą wykluczeniu społecznemu	0,22	Nadkonsumpcja usług społecznych
0,16	Wzmocnienie pozycji powiatu ełckiego jako ośrodka subregionalnego	0,22	Niewystarczająca subwencja oświatowa
0,15	Informatyzacja usług publicznych	0,20	Niski poziom rozwoju gospodarczego obszarów peryferyjnych
0,15	Rozwój innowacji w zakresie usług społecznych	0,19	Ograniczenie terytorialne finansowania szkolnictwa wyższego
0,14	Rozwój technologii ICT	0,17	Silna pozycja konkurencyjna innych ośrodków subregionalnych
0,14	Rozwój partnerstwa publiczno-prywatnego w zakresie realizacji usług społecznych		
0,10	Wzrost wrażliwości na problemy społeczne		

Źródło: opracowanie własne na podstawie analizy wyników ocen grupy eksperckiej i grupy roboczej

4.13. Zagadnienia gospodarki niskoemisyjnej

4.13.1 Działania na rzecz gospodarki niskoemisyjnej na terenie Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego

Zgodnie z układem celów tematycznych wspólnotowej polityki spójności UE, określenie „gospodarka niskoemisyjna” odnosi się przede wszystkim do emisji CO₂ (*low-carbon economy*) i w takim rozumieniu jest używana w niniejszym dokumencie. Problematyka emisji pozostałych gazów cieplarnianych, a także ogólnie emisji do środowiska, aczkolwiek jest przedmiotem dokumentów strategicznych z zakresu gospodarki niskoemisyjnej (*Strategia Bezpieczeństwo energetyczne i środowisko*⁷⁷ oraz *Plan działania prowadzący do przejścia na konkurencyjną gospodarkę niskoemisyjną do 2050 r.*⁷⁸), nie jest przedmiotem niniejszego rozdziału.

Kluczowe w perspektywie finansowej 2014-2020 wyzwania dla Polski z zakresu gospodarki niskoemisyjnej zostały sformułowane w *Strategii Bezpieczeństwo energetyczne i środowisko*, a za nią ujęte jako priorytety inwestycyjne w Umowie Partnerstwa (Cel tematyczny 4. Wspieranie przejścia na gospodarkę niskoemisyjną we wszystkich sektorach). Są to:

- wzrost efektywności energetycznej,
- wzrost wykorzystania energii ze źródeł odnawialnych, rozproszonych,
- obniżenie emisji z transportu miejskiego.

Diagnoza sytuacji w odniesieniu do polityki i działań na rzecz gospodarki niskoemisyjnej jest zróżnicowana w odniesieniu do poszczególnych gmin EOF. Liderem w tej dziedzinie jest miasto Ełk, gdzie już od lat dziewięćdziesiątych XX w. są podejmowane liczne inicjatywy na rzecz poprawy gospodarowania energią. Od 2010 miasto Ełk jest uczestnikiem Porozumienia Burmistrzów (*Conventant of Mayors*, inicjatywy samorządów lokalnych na rzecz ograniczania zmian klimatu). W związku z udziałem w CoM, w grudniu 2010 przyjęty został *Miejski Program Energetyczny na lata 2010-2013*, którego celem było obniżenie zużycia energii w budynkach komunalnych miasta o 10% do 2013 r., a w sierpniu 2011 przyjęto dokument *Działania Miasta Ełk na rzecz redukcji emisji CO₂ do 2020 r.*⁷⁹

Spośród pięciu gmin EOF tylko Miasto Ełk ma aktualny *Projekt założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe* (2011 r.). Gmina Ełk przyjęła taki dokument w 2003 r., lecz nie aktualizowała go.

⁷⁷ *Strategia bezpieczeństwa energetyczne i środowisko. Perspektywa do 2020 r.*, Ministerstwo Gospodarki, Ministerstwo Środowiska, projekt z dnia 25 listopada 2013 r.

⁷⁸ Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów Plan działania prowadzący do przejścia na konkurencyjną gospodarkę niskoemisyjną do 2050 r., KOM(2011) 112, Bruksela, 08.03.2011.

⁷⁹ W latach 2014-2015 planowana jest aktualizacja niniejszego dokumentu (w ramach POIiS działania 9.3 Plany gospodarki niskoemisyjnej).

W dokumencie Działania Miasta Ełk na rzecz redukcji emisji CO₂ do 2020 r. miasto zobowiązało się, że wykroczy poza cele unijnej polityki klimatyczno-energetycznej i zmniejszy do 2020 roku emisje dwutlenku węgla w podlegających jej jednostkach organizacyjnych o co najmniej 20% w stosunku do roku bazowego.

W pozostałych gminach EOF działania samorządów z zakresu ograniczania emisji CO₂ były mniej skoordynowane i dotyczyły przede wszystkim poprawy efektywności energetycznej budynków użyteczności publicznej i mieszkalnych.

W związku z wyzwaniem z zakresu ochrony klimatu, w tym pakietem klimatyczno-energetycznym Unii Europejskiej (cel 3x20 do 2020 r. – ograniczenie emisji gazów cieplarnianych o 20% w stosunku do 1990 r., ograniczenie zużycia energii o 20% i 20% udział OZE w zużywanej energii), w najbliższej dekadzie wszyscy aktorzy, w tym samorządy lokalne powinny włączyć się w politykę i działania z tego zakresu.

Koniecznym punktem wyjścia dla sformułowania i realizacji określonej polityki energetyczno-klimatycznej, czy też polityki gospodarki niskoemisyjnej na poziomie lokalnym, jest (tak jak w każdym procesie planistycznym i decyzyjnym) diagnoza stanu istniejącego i identyfikacja problemów. Dopiero na tej podstawie możliwe jest sformułowanie celów, sposobów ich realizacji i systemu zarządzania.

4.13.2 Inwentaryzacja źródeł emisji CO₂ na terenie Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego

Emisja CO₂ generowana na terenie EOF obejmuje następujące sfery:

- budynki mieszkalne,
- budynki użyteczności publicznej,
- sektor przedsiębiorstw,
- transport.

W każdej z tych sfer należy uwzględnić następujące sposoby zużycia energii finalnej:

- energia cieplna (na potrzeby ogrzewania i ciepłej wody użytkowej),
- energia paliw zużywanych w transporcie,
- energia elektryczna,
- energia gazu (na cele socjalno-bytowe i ogrzewania w przedsiębiorstwach).

Zaopatrzenie w energię cieplną i c.w.u. na terenie EOF jest realizowane częściowo przez kotłownie i ciepłownie zbiorcze, jednak większość stanowią indywidualne źródła ciepła. Na terenie EOF istnieją następujące kotłownie i ciepłownie:

1. Miasto Ełk

- ciepłownia Przedsiębiorstwa Energetyki Ciepłej w Ełku,
- ciepłownia Spółdzielni Mieszkaniowej „Świt” w Ełku,

2. Gmina Ełk

- kotłownia Spółdzielni Mieszkaniowej w Chełchach,
- kotłownia Spółdzielni Mieszkaniowej w Stradunach,
- kotłownia Spółdzielni Mieszkaniowej „Wspólnota” w Nowej Wsi Ełckiej,
- Kotłownia Spółdzielni Mieszkaniowej w Ruskiej Wsi,
- kotłownia DPS w Nowej Wsi Ełckiej,

3. Gmina Kalinowo

- kotłownia Spółdzielni Mieszkaniowej w Kalinowie,
- kotłownia Spółdzielni Mieszkaniowej w Pisanicy,

4. Gmina Prostki

- kotłownia Spółdzielni Mieszkaniowej w Prostkach,
- kotłownia Spółdzielni Mieszkaniowej w Wiśniowie Ełckim,

5. Gmina Stare Juchy

- kotłownia Spółdzielni Mieszkaniowej w Staruch Juchach.

Według danych GUS, na terenie EOF w 2011 r. było łącznie 27 722 mieszkań stale zamieszkałych, z czego w sumie około 31% (38% powierzchni) było ogrzewanych źródłami na paliwo stałe (centralne ogrzewanie i piece). Ze zbiorowych źródeł ciepła korzysta ponad 62% mieszkań (52% powierzchni).

Tabela 69. Mieszkania zamieszkałe stale na terenie EOF według sposobu ogrzewania w 2011 r.

Wyszczególnienie	Ogółem	CO zbiorowe	CO indywidualne					Piece			Inne źródła
			razem	CO na paliwa stałe	CO-energia elektr.	CO - gaz	CO ind. inne	piece razem	piece na paliwa stałe	piece - energia elektr.	
Liczba mieszkań	27722	17309	6550	5022	133	335	1060	3694	3652	24	169
Udział w liczbie mieszkań [%]	100,00%	62,44%	23,63%	18,12%	0,48%	1,21%	3,82%	13,33%	13,17%	0,09%	0,61%
Powierzchnia [m ²]	1738137	911274	592676	435848	9262	21623	125943	226596	223769	1448	7591
Udział w powierzchni mieszkań [%]	100,00%	52,43%	34,10%	25,08%	0,53%	1,24%	7,25%	13,04%	12,87%	0,08%	0,44%

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Banku Danych Lokalnych.

Budynki użyteczności publicznej to ogólnodostępne budynki wykorzystywane na potrzeby administracji, wymiaru sprawiedliwości, kultury, oświaty, szkolnictwa wyższego, nauki, opieki

zdrowotnej, obsługi bankowej, handlu, gastronomii, turystyki, sportu, obsługi pasażerów w transporcie kolejowym, wodnym.

Są to obiekty stanowiące własność różnych podmiotów, zarówno publicznych (samorządowych szczebla gminnego, powiatowego oraz rządowych), ale też prywatnych. Są one ogrzewane z sieci (budynki na terenie Ełku) lub ze źródeł indywidualnych.

Według danych GUS na terenie EOF na koniec 2013 r. były zarejestrowane 6653 podmioty gospodarcze, z czego 95% stanowiły przedsiębiorstwa osób fizycznych, zatrudniające poniżej 10 osób. Do grupy średnich przedsiębiorstw były zaliczane 63 jednostki, a do grupy dużych – 4 podmioty. Największe zakłady zużywające energię funkcjonują w Ełku: Zakład Elektrotechniki Motoryzacyjnej oraz Zakłady Mięsne „ANIMEX” Sp. z o.o. Od 1 września 1996 r. w Ełku funkcjonuje Podstrefa Ełk Suwalskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej, w której na 31.12.2013 r. działały 33 podmioty zatrudniające 1993 osoby.

Do największych zakładów zużywających energię na obszarze EOF należą:

1. Miasto Ełk:

- Zakład Elektrotechniki Motoryzacyjnej w Ełku Sp. z o.o.,
- Grupa ANIMEX S.A Oddział w Ełku,
- PREFABET EŁK Sp. z o.o.
- P.W.DORYBPiotr Basiewicz
- Paged Sklejka S.A. Zakład Produkcji Sklejek,
- MG MURBET Sp. z o.o.,
- Przedsiębiorstwo Produkcyjne CEZAR,
- PRODEKO Ełk,
- OLMET,
- Porta KMI POLAND,
- IMPRESS DECOR Polska,
- DAR-TECH Dariusz Szrejter.

2. Gmina Ełk:

- Wytwórnia Mączek Mięsno-Kostnych J. Laskowski Nowa Wieś Ełcka,
- Firma Budowlano-Handlowa „BUDROB” Robert Wasilewski Zakład Ceramiczny w Siedliskach.

3. Gmina Kalinowo:

- „Cegielnia” S.C. w Pisanicy.

4. Gmina Stare Juchy:

- piekarnia „Scorpio” w Starych Juchach,
- piekarnia „Kozłowscy” w Starych Juchach.

Na terenie EOF funkcjonuje 2 operatorów lokalnej komunikacji publicznej:

- Miejski Zakład Komunikacji Sp. z o.o., obsługujący miasto Ełk, gminę Ełk i gminę Stare Juchy, posiada 32 autobusy,
- placówka terenowa PKS w Suwałkach S.A., realizująca połączenia na terenie powiatu

ełckiego, a także połączenia z powiatami: augustowskim, suwalskim, oleckim, gołdapskim i sejneńskim oraz Warszawą i Olsztynem.

Ełk ma też bezpośrednie połączenia kolejowe z Olsztynem, Białymstokiem, Gdańskiem i Warszawą, a także wiele połączeń lokalnych z miastami takimi jak Olecko, Giżycko, Mikołajki i Mrągowo.

Istotnym czynnikiem wpływającym na wielkość emisji CO₂ jest skala wykorzystania energii ze źródeł odnawialnych. Na terenie EOF funkcjonuje względnie dużo instalacji wykorzystujących energię ze źródeł odnawialnych, co pozytywnie wyróżnia ten obszar wśród innych. Do najważniejszych należą:

1. Małe elektrownie wodne:

- Mała Elektrownia Wodna w Nowej Wsi Ełckiej – 2 generatory o mocy 40 kW,
- Mała Elektrownia Wodna w Stradunach – 2 generatory o mocy 40 kW,
- Mała Elektrownia Wodna w Sypitkach – moc 4x40 kW,
- Mała Elektrownia Wodna NOWY MŁYN s.c. W. Kotarska, L. Kotarski – moc 60 kW.

2. Źródła na biogaz:

- Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. w Ełku – elektrociepłownia biogazowa (biogaz z osadów ściekowych) wytwarzająca energię elektryczną i ciepło na potrzeby własne: 4 kotły o mocy 295 kW, 2 agregaty prądotwórcze 120 kW i 1 agregat 190 kW. Produkcja roczna ok. 1 612 MWh energii elektrycznej i 9 170 GJ energii cieplnej.

3. Kolektory słoneczne i fotowoltaika:

- Centrum Edukacji Ekologicznej w Ełku – od 2010 r. ogrzewane energią słoneczną i geotermalną (20 kolektorów + 2 pompy ciepła o mocy 31 kW), produkcja energii na własne potrzeby (16 paneli ogniw fotowoltaicznych o łącznej mocy 3,2 kW, siłownia wiatrowa o mocy 10 kW),
- Instalacja solarna w Zakładzie Opieki Zdrowotnej „PRO-MEDICA” – 490 kolektorów słonecznych o łącznej powierzchni czynnej 892m² i mocy układu 588 kW,
- Park Wodny w Ełku – kolektory słoneczne o łącznej powierzchni 565 m², instalacja odzysku ciepła z wód popłucznych oraz ze ścieków, system wentylacyjny z odzyskiem ciepła, elektrownia fotowoltaiczna o mocy 50,16 kW,
- Dom Pomocy Społecznej „Tęczowy Dom” – 90 szt. x 2m² = 180 m²,
- Zakład Opieki Zdrowotnej „Pro-Medica” – 490 szt. x 1,82m² = 892 m²,

- SP nr 9 w Ełku - budynek sanitarno-szatniowy wyposażony w kolektory słoneczne do ogrzewania wody użytkowej.

4. Źródła na biomasę:

- ogrzewanie budynku Zespołu Szkół Samorządowych w Ełku – kotłownia na biomasę (zrębki drzewne, pellet) - dwa kotły o mocy 250 kW każdy, system wentylacji z odzyskiem ciepła,
- Dom Pomocy Społecznej w Ełku „Tęczowy Dom” – 2 szt. x 300kW = 600 kW,
- Zespół Szkół nr 1 w Ełku – 2 szt. x 300kW = 600 kW,
- Szkoła Podstawowa w Prostkach – 2x500kW=1000kW,
- Spółdzielnia Mieszkaniowa w Prostkach – 2x500kW = 1000kW.

W trakcie jest budowa kotłowni miejskiej dla Prostek zlokalizowanej w PUK Prostki – 2x2000kW = 4000kW i wyłączenie wyżej wymienionych.

5. Inne:

- Park Naukowo-Technologiczny w Ełku – instalacja wentylacji z ogrzewaniem powietrza i odzyskiem ciepła, wspomagana pompą ciepła z gruntowym wymiennikiem ciepła,
- małe indywidualne instalacje OZE (kolektory słoneczne, pompy ciepła, kotły na biomasę) w gospodarstwach domowych, nie ma jednak inwentaryzacji.

14.3.3 Wielkość emisji

Spośród gmin EOF, systematyczne monitorowanie zużycia nośników energii oraz emisji CO₂ prowadzone jest tylko w mieście Ełk (dane historyczne sięgają 2006 r.). W pozostałych gminach dane takie są gromadzone ad hoc, na bieżące potrzeby (przykładowo przetargi, przygotowanie inwestycji). Na potrzeby niniejszego dokumentu informacje pozyskano z następujących źródeł:

- z urzędów gmin należących do EOF i Starostwa Powiatowego w Ełku (informacje o zużyciu paliw na cele grzewcze i energii elektrycznej w budynkach gmin i ich jednostek organizacyjnych),
- z ciepłowni / kotłowni zbiorczych (zużycie paliw na cele grzewcze),
- z PGE Obrót SA (wskaźnik emisji dla energii elektrycznej),
- GUS-u – Bank Danych Lokalnych (zużycie energii elektrycznej na niskim napięciu, sposoby ogrzewania mieszkań, zużycie węgla w gospodarstwach domowych),
- MZK w Ełku Sp z o.o. i PKS Suwałki SA (zużycie paliw w transporcie publicznym).

Tabela 70. Wskaźniki emisji wykorzystane w obliczeniach

Rodzaj nośnika	Wartość opałowca	Wskaźnik emisji CO ₂
Gaz sieciowy PBP (dane Polskiej Izby Gazu Płynnego)	24,80 MJ/m ³	58,40 kg/GJ 1,45 kg/m ³ 0,210 Mg/MWh
LPG	47,31 MJ/kg	62,44 kg/GJ 0,225 Mg/MWh
Benzyna	44,80 MJ/kg	68,61 kg/GJ 0,247 Mg/MWh
Olej napędowy	43,33 MJ/kg	73,33 kg/GJ 0,264 Mg/MWh
Koks	28,20 MJ/kg	106,00 kg/GJ 0,382 Mg/MWh
Węgiel (w ciepłowniach)	21,63 MJ/kg	94,97 kg/GJ 0,342 Mg/MWh
Drewno opałowce	15,60 MJ/kg	109,76 kg/GJ 0,395 Mg/MWh
Energia elektryczna (PGE Obrót za 2012)	-	0,774 Mg/MWh

Przeliczniki: 1 GJ=0,2778 MWh; 1 MWh=3,6 GJ

Źródło: Wartości opałowce (WO) i wskaźniki emisji CO₂ (WE) w roku 2011 do raportowania w ramach Wspólnotowego Systemu Handlu Uprawnieniami do Emisji za rok 2014, Krajowy Ośrodek Bilansowania i Zarządzania Emisjami, Warszawa, grudzień 2013, chyba że zaznaczono inaczej.

Emisji ze spalania biomasy (drewna opałowcego i odpadów pochodzenia drzewnego, odpadów komunalnych biogenicznych i biogazu), zgodnie z wytycznymi KOBiZE, nie wlicza się do wielkości emisji CO₂ ze spalania paliw na potrzeby wspólnotowego systemu handlu uprawnieniami do emisji oraz IPCC. Jest to równoważne stosowaniu zerowego wskaźnika emisji dla biomasy. W związku z tym, przy obliczaniu emisji dla EOF emisję ze źródeł biomasowych przyjęto jako 0.

Ze względu na możliwości pozyskania danych, oszacowanie emisji przeprowadzono w następującym układzie:

- emisja ze zbiorczych źródeł ciepła (ciepłowni i kotłowni zbiorczych) – z tych źródeł ogrzewana jest większość mieszkań i część budynków użyteczności publicznej,
- emisja z indywidualnych źródeł ciepła w budynkach gminnych i powiatowych,
- emisja z indywidualnych źródeł ciepła w budownictwie mieszkaniowym,
- emisja związana ze zużyciem energii elektrycznej w jednostkach gminnych,
- emisja związana ze zużyciem energii elektrycznej w gospodarstwach domowych,
- emisja ze zużycia paliw w transporcie publicznym.

Ze względu na brak możliwości pozyskania danych, nie dokonano oszacowania emisji generowanej przez sektor przedsiębiorstw.

Emisję ze zbiorczych źródeł ciepła (ciepłownie, kotłownie) oszacowano na podstawie danych o zużyciu paliw w 2013 r. pozyskanych z tych jednostek.

Tabela 71. Oszacowanie emisji CO₂ ze zbiorczych źródeł ciepła na terenie EOF w 2013 roku

Gminy	Węgiel [t]	Olej opałowy [l]	Gaz płynny [l]	Pellet [t]	Gaz PBP [m3]	Drewno [m3]
1. Zużycie paliw						
Miasto Ełk	47000,5	0	0	0	0	0
Gmina Ełk	0	0	0	0	0	200
Kalinowo	500	0	0	0	0	0
Prostki	190,01	0	0	0	0	1948,5
Stare Juchy	0	0	0	160	0	0
RAZEM ZUŻYCIE	47690,51	0	0	160	0	2148,5
2. Emisja CO₂						
Miasto Ełk	111584,30	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Gmina Ełk	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Kalinowo	1187,05	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Prostki	451,10	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Stare Juchy	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Razem	113222,46	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Źródło: obliczenia własne na podstawie danych operatorów.

Łączna emisja CO₂ ze zbiorczych źródeł ogrzewania na terenie EOF w 2013 r. została oszacowana na 113.222 Mg. Co istotne, emisja pochodzi głównie ze spalania węgla w źródłach relatywnie przestarzałych, wymagających modernizacji. Na terenie EOF funkcjonują i są budowane nowe źródła biomasowe, jednak ich udział w bilansie energetycznym, a więc i uniknięta emisja CO₂ jest relatywnie niska.

Emisję z indywidualnych źródeł ciepła w budynkach gminnych i powiatowych nie ogrzewanych przez źródła sieciowe oszacowano na podstawie danych dostarczonych przez gminy i Starostwo Powiatowe w Ełku.

Tabela 72. Oszacowanie emisji CO₂ z indywidualnych źródeł ciepła w jednostkach gminnych i powiatowych na terenie EOF w 2013 roku

Gminy	Węgiel [t]	Olej opałowy [l]	Gaz płynny [l]	Pellet [t]	Gaz PBP [m3]	Drewno [m3]
1. Zużycie paliw						
Miasto Ełk	86,95	115100	53000	40	0	0
Gmina Ełk	153	113202	0	0	223,17	0
Kalinowo	247,82	243,47	0	370,4	0	0
Prostki	44	0	0	100	0	0
Stare Juchy	0	0	0	0	19931	0
RAZEM ZUŻYCIE	531,77	228545,47	53000	510,4	0	0
2. Emisja CO₂						
Miasto Ełk	206,43	310,86	0,00	0,00	0,00	0,00
Gmina Ełk	363,24	305,73	0,00	0,00	0,00	0,00
Kalinowo	588,35	0,66	0,00	0,00	0,00	0,00
Prostki	104,46	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Stare Juchy	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Razem	1262,48	617,25	0,00	0,00	0,00	0,00

Źródło: obliczenia własne na podstawie danych jednostek samorządowych.

Łączną emisję z indywidualnych źródeł ciepła w budynkach gminnych i powiatowych ogrzewanych przez źródła indywidualne w 2013 r. oszacowano na 1879,73 Mg.

Oszacowanie emisji z indywidualnych źródeł ciepła w mieszkaniach jest niezwykle trudne ze względu na bardzo ograniczoną dostępność danych. W gospodarstwach domowych ogrzewających mieszkania indywidualnymi źródłami ciepła nie są prowadzone badania statystyczne dotyczące zużycia paliw na cele grzewcze. W ramach różnych projektów prowadzone były natomiast badania na niewielkich próbach. Uzyskane w nich wyniki dotyczące struktury wykorzystywanych paliw i wskaźników zużycia energii na 1 m² ogrzewanej powierzchni były jednak na tyle zróżnicowane, że oszacowanie emisji na ich podstawie byłoby obciążone bardzo dużym błędem.

Posłużono się w związku z tym danymi na temat zużycia węgla w gospodarstwach domowych w woj. warmińsko-mazurskim (publikowane są tylko dane na poziomie województw), a także informacjami o powierzchni mieszkań ogrzewanych źródłami na paliwo stałe. Przyjęto, że na terenie EOF zużywa się na cele grzewcze ilość węgla odpowiadającą udziałowi EOF w powierzchni ogrzewanej źródłami na paliwo stałe w całym województwie. Założono w związku z tym, że udział innych paliw stałych w zużyciu na cele grzewcze jest taki sam, jak średnia dla województwa, a także że standard energetyczny budynków i sprawność urządzeń grzewczych odpowiada średniej dla regionu.

Obliczenia przedstawiono w tabeli poniżej.

Tabela 73. Oszacowanie emisji CO₂ ze spalania węgla w indywidualnych źródłach ciepła na terenie EOF w 2013 roku

Wyszczególnienie	Powierzchnia ogrzewana źródłami na paliwo stałe		
	CO indywidualne	Piece	Razem
Powierzchnia ogrzewana - woj. warmińsko-mazurskie [m ²]	10 051 465	4 286 273	14 337 738
Powierzchnia ogrzewana - Ełcki Obszar Funkcjonalny [m ²]	435 848	223 769	659 617
Udział EOF w powierzchni ogrzewanej źródłami na paliwo stałe [%]			4,6006
Zużycie węgla kamiennego w gospodarstwach domowych [Mg]			247 000
Zużycie węgla kamiennego w gospodarstwach domowych w EOF [Mg]			11 363,4
Wartość opałowa [GJ/Mg]			21,63
Wskaźnik emisji CO ₂ [kg/GJ]			94,97
Emisja CO ₂ [Mg]			23 342,7

Źródło: opracowanie własne na podstawie Banku Danych Lokalnych.

Emisja związana ze zużyciem energii elektrycznej została oszacowana na podstawie danych GUS o zużyciu energii na niskim napięciu w gospodarstwach domowych, a także wielkości zużycia podanych przez jednostki gminne.

Tabela 74. Emisja związana ze zużyciem energii elektrycznej

Wyszczególnienie	Zużycie energii elektrycznej [MWh]	Współczynnik emisji [Mg/MWh]	Emisja CO ₂ [Mg]	
Gospodarstwa domowe - niskie napięcie ^{a)}	58 971	0,77406	45 647,09	
Jednostki gminne, w tym:	2 598		2 011,35	
Gmina Ełk	185		143,47	
Gmina Kalinowo	143		110,97	
Gmina Prostki	141		109,30	
Gmina Stare Juchy	118		91,34	
Miasto Ełk ^{a)}	2 011		1 556,28	
RAZEM	64 168			49 669,79

a) dane za 2012 r.

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Banku Danych Lokalnych oraz danych urzędów gmin.

Łącznie emisja CO₂ ze zużycia energii elektrycznej przez jednostki gminne oraz gospodarstwa domowe na terenie EOF została oszacowana na niespełna 50 tys. Mg. Danych globalnych na temat sprzedaży energii elektrycznej przez sprzedawców energii nie udało się uzyskać ze względu na tajemnicę handlową.

Emisja ze spalania gazu zostanie uzupełniona w ostatecznej wersji dokumentu.

Emisję w transporcie publicznym oszacowano na podstawie danych o zużyciu paliw przez tabor MZK w Ełku Sp. z o.o. oraz PKS Suwałki SA, placówka w Ełku (tabela poniżej).

Tabela 75. Oszacowanie emisji CO₂ z transportu publicznego na terenie EOF w 2013 roku

Lp.	Wyszczególnienie	Jednostka miary	Olej napędowy	LPG	Benzyna	RAZEM
1.	Zużycie paliw w MZK Ełk	Mg	374,54	0,56	0,21	1811,69
2.	Zużycie paliw w PKS Suwałki – Placówka terenowa w Ełku	Mg	194,93	0,00	0,00	
2.	Razem zużycie paliw	Mg	374,54	0,56	0,21	
3.	Wartość opałowa	GJ/Mg	43,33	47,31	44,80	
4.	Wskaźnik emisji CO ₂	kg/GJ	73,33	62,44	68,61	
5.	Emisja CO ₂ (2x3x4/1000)	Mg	1190,05	1,65	0,64	

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych MZK w Ełku sp. z o.o. i PKS Suwałki S.A.

Emisji CO₂ z transportu indywidualnego nie analizowano ze względu na brak możliwości uzyskania wiarygodnych danych.

Ze względu na trudności w pozyskaniu danych historycznych, nie dokonano analiz zmian w czasie, a wyłącznie analiz strukturalnych. Mimo ograniczonej bazy informacyjnej, możliwe jest jednak zidentyfikowanie kluczowych problemów i określenie priorytetowych kierunków działań na rzecz ograniczania emisji.

14.3.4 Cele i kierunki działań w zakresie gospodarki niskoemisyjnej

Polityka klimatyczno-energetyczna kraju, jak również Wspólnot Europejskich zmierza do tego, by w jak najszerszym stopniu angażować jak najszerze grono interesariuszy do podejmowania działań redukcyjnych i podejmowania zobowiązań w tym zakresie.

Jest to niezbędny warunek skuteczności polityki redukcji emisji i osiągnięcia ambitnych celów, jakie postawiono na szczeblu unijnym i krajowym. Dlatego też ważne jest, by działania na rzecz redukcji emisji CO₂ podejmowały samorzady lokalne i całe społeczności lokalne.

Spośród samorządów lokalnych EOF skoordynowaną politykę w tym zakresie realizuje Miasto Ełk. Miasto zobowiązało się do ograniczenia emisji CO₂ o 20% do 2020 r. w porównaniu z rokiem 2006. Analogiczne, konkretne ilościowe cele powinny przyjąć również pozostałe gminy, jak również samorząd powiatowy, co wykracza jednakże poza zakres niniejszego dokumentu.

Na potrzeby niniejszej strategii cele w zakresie gospodarki niskoemisyjnej zostaną sformułowane w sposób ogólny:

- zmniejszenie emisji gazów cieplarnianych, w tym emisji na 1 mieszkańca i w relacji do dochodów,
- zwiększenie udziału energii ze źródeł odnawialnych w bilansie energetycznym EOF, ze szczególnym uwzględnieniem energetyki rozproszonej i prosumenckiej,

- poprawa efektywności energetycznej.

Przedsięwzięcia służące wdrożeniu na terenie EOF założeń gospodarki niskoemisyjnej powinny być podejmowane we wszystkich sektorach gospodarki. Główne kierunki działań to:

- zmiana struktury zaopatrzenia w ciepło na terenie EOF:
 - zamiana źródeł ciepła z paliwa stałego (węgiel, koks) na paliwa o niższej emisyjności (paliwa ciekłe - lekki olej opałowy, paliwo gazowe),
 - wymiana istniejących źródeł spalania na nowoczesne, o wysokiej sprawności, z automatyczną regulacją procesu spalania,
 - rezygnacja z indywidualnych źródeł ciepła na rzecz ciepła sieciowego (podłączanie do istniejących źródeł i budowa nowych ciepłowni),
 - wykorzystanie energii ze źródeł odnawialnych,
- działania na rzecz poprawy efektywności energetycznej we wszystkich sektorach:
 - termomodernizacja budynków (użyteczności publicznej, mieszkalnych i innych),
 - wykorzystywanie urządzeń o wysokim poziomie efektywności energetycznej
 - poprawa efektywności energetycznej w przemyśle,
 - rozwój transportu multimodalnego, z uwzględnieniem rozwiązań łączących transport rowerowy i komunikację publiczną,
 - poprawa efektywności oświetlenia ulicznego,
- wzrost wytwarzania energii ze źródeł odnawialnych, w tym głównie inwestycje w źródła rozproszone,
- inwestycje służące redukcji emisji w rolnictwie i w gospodarce odpadami,
- działania miękkie:
 - planowanie przestrzenne uwzględniające potrzeby w zakresie efektywności energetycznej,
 - działania organizacyjne, w tym wdrożenie systemów zarządzania energią w samorządach i ich jednostkach organizacyjnych, uwzględnienie kryteriów związanych z gospodarką niskoemisyjną w przetargach (zielone zamówienia publiczne), opracowanie planów, koncepcji, dokumentów itp.,
 - działania edukacyjne, doradcze, promocyjne itp.

Samorządy lokalne powinny przyjąć na siebie rolę lidera, inspiratora i koordynatora tych działań. Rekomendowanym rozwiązaniem jest opracowanie, przyjęcie i realizacja samorządowych polityk energetycznych, w ramach których wszystkie wymienione cele i kierunki działań zostałyby zoperacjonalizowane i skonkretyzowane.

5. Obszary interwencji

W celu wyznaczenia kluczowych obszarów interwencji posłużono się wynikami zastosowanych w trakcie prac nad *Zintegrowaną strategią...* trzech metod analitycznych i badawczych:

- desk research,
- drzewa problemów,
- analizy SWOT.

Metodą desk research opracowano diagnozę, przy zastosowaniu analizy SWOT wyznaczono istotne czynniki rozwoju w poszczególnych sferach, a metodą drzewa problemów – kluczowe problemy rozwojowe.

Zróżnicowanie terytorialne interwencji wskazano dodatkowo w oparciu o wyniki delimitacji i analizy szczegółowe delimitacji oraz wyniki prac nad *Strategią rozwoju społeczno-gospodarczego województwa warmińsko-mazurskiego do roku 2025*.

Wyniki analizy SWOT dla całego obszaru EOF wskazują, że podstawowymi atutami o znaczeniu strategicznym są: położenie geograficzne, potencjał środowiska przyrodniczego, rozwijająca się strefa ekonomiczna i dostępność terenów inwestycyjnych, korzystna struktura demograficzna, aktywność władz lokalnych, dość dobra jakość szkolnictwa.

Wśród najważniejszych słabości EOF można wymienić: niski poziom przedsiębiorczości i aktywności zawodowej mieszkańców, niedostosowanie kierunków kształcenia do potrzeb rynku pracy, wysokie bezrobocie i ubożenie społeczeństwa, słabo rozbudowaną infrastrukturę turystyczną, niski poziom innowacyjności firm, społeczno-gospodarczą degradację relatywnie dużych obszarów EOF, problem odprowadzania ścieków na terenach wiejskich, niską jakość infrastruktury drogowej na obszarach wiejskich, dość niskie budżety samorządów wiejskich.

Wśród strategicznych czynników zewnętrznych, które mogą odegrać istotną rolę w rozwoju społeczno-gospodarczym EOF znajdują się: planowane inwestycje krajowe (Via Baltica, Rail Baltica, modernizacja DK Nr 16 i 65, most energetyczny, inne), wykorzystanie środków zewnętrznych w nowej perspektywie unijnej, promocja obszaru, współpraca z zagranicą, tworzenie powiązań partnerskich w różnych sferach i w celu rozwiązania różnych problemów rozwojowych, rozwój technologii ICT oraz wzrost popytu na produkty spod znaku EKO (energia odnawialna, żywność ekologiczna, ekoturystyka, inne).

Do głównych zagrożeń należy ryzyko ograniczenia środków dotacyjnych, przesunięcie w czasie zaplanowanych inwestycji krajowych na obszarze EOF, silna konkurencja gospodarcza i

turystyczna innych ośrodków, niestabilne i niejasne przepisy krajowe w wielu sferach, ryzyko zewnętrznych kryzysów (gospodarczych i politycznych).

Przeprowadzona metodą drzewa problemów identyfikacja kluczowych problemów wskazała na 4 główne obszary:

- dotyczące dysproporcji w rozwoju EOF, głównie pomiędzy ośrodkiem subregionalnym i gminami peryferyjnymi,
- niskiego poziomu wykorzystania potencjału przyrodniczego, zarówno pod kątem turystyki, jak i gospodarki, w tym rolnictwa,
- ograniczonych możliwości rozwoju biznesu na obszarze EOF,
- niskiego lub niewystarczającego poziomu współpracy w ramach EOF i w strukturach ponadlokalnych.

Rysunek 38. Kluczowe problemy rozwojowe EOF zidentyfikowane metodą drzewa problemów



Źródło: opracowanie własne na podstawie analizy wyników prac grupy roboczej

Dodatkowo należy wskazać, iż wyniki diagnozy i delimitacji wskazują na istniejące zróżnicowane potencjały rozwojowe na obszarze EOF. Wyniki diagnozy i analizę delimitacji EOF zestawiono z osiami interwencji wynikającymi ze *Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego województwa warmińsko-mazurskiego do roku 2025* (Tabela 76). Interesujące jest, że spojrzenie strategiczne na określone obszary interwencji z punktu widzenia regionu i EOF może być w niektórych sferach i gminach nieco inne.

Największy potencjał do rozwoju nowoczesnej gospodarki na terenie EOF posiadają: miasto i gmina Ełk, nieco mniejszy, ale też istotny – gmina Prostki. Z poziomu regionu cały powiat ełcki przyporządkowano do obszaru interwencji „tygrys warmińsko-mazurski”.

Pod względem rozwoju rolnictwa i obszarów wiejskich największy potencjał posiadają gminy wiejskie, w tym dominujący Kalinowo i Prostki. Pod względem rozwoju turystyki najsilniejsze potencjały znajdują się w ośrodku subregionalnym oraz gminie Stare Juchy.

Obszary wymagające restrukturyzacji i rewitalizacji znajdują się na terenie całego EOF. Z punktu widzenia regionu tylko miasto Ełk objęto takim obszarem interwencji ze względu na nasilenie zjawisk.

Tabela 76. Obszary interwencji EOF według diagnozy i strategii regionalnej

Gmina	Miasto Ełk	Gmina Ełk	Gmina Kalinowo	Gmina Prostki	Gmina Stare Juchy
Osie strategicznej interwencji według strategii województwa					
Tygrys warmińsko-mazurski	X	X	X	X	X
Aglomeracja Olsztyna	-	-	-	-	-
Ośrodki subregionalne	X	X			
Nowoczesna wieś (wielofunkcyjny rozwój rolnictwa)	X	X	X	X	X
Obszary peryferyzacji społeczno-gospodarczej	-	-	X	X	X
Obszary o słabym dostępie do usług publicznych	-	-	-	X – średnie nasilenie problemów	X – duże nasilenie problemów
Obszary przygraniczne	-	-	-	-	-
Obszary wymagające restrukturyzacji i rewitalizacji	X	-	-	-	-
Obszary o ekstremalnie niskiej dostępności komunikacyjnej	X	X	X	X	X
Obszary interwencji według diagnozy i delimitacji EOF					
Innowacyjna gospodarka	X	X	-	X	-
Nowoczesna wieś	-	X	X	X	X
Turystyka	X	X	-	-	X
Obszary wymagające restrukturyzacji i rewitalizacji	X	X	X	X	X
Zagrożenia środowiska naturalnego	X	X	X	X	X
Niska dostępność komunikacyjna	-	-	X	-	X
Obszary o słabym dostępie do usług publicznych	-	-	X	X	X

Źródło: opracowanie własne.

Problem zagrożeń dla środowiska naturalnego wynikający z presji turystycznej, gospodarki odpadami, niezagospodarowanych brzegów jezior, braku sieci kanalizacyjnej na wielu obszarach wiejskich dotyczy całego EOF.

W dostępie do usług społecznych istnieje wyraźne zróżnicowanie w ramach EOF, gminy wiejskie mają dużo słabsze wskaźniki, w tym istotnie słabsze – gmina Stare Juchy. Pod względem dostępności komunikacyjnej gminy Kalinowo i Stare Juchy wyraźnie ustępują pozostałym obszarom w ramach EOF.

6. Wizja, misja, cele strategiczne

Na podstawie zidentyfikowanych kluczowych czynników rozwoju i problemów obszaru EOF oraz wynikających z nich obszarów interwencji opracowano wizję i misję rozwoju EOF, wyznaczono cele strategiczne i operacyjne rozwoju oraz określono typy działań dla poszczególnych celów operacyjnych.

Planowanie strategiczne definiuje się jako formułowanie długoterminowych celów organizacji, obejmujące selekcję odpowiednich działań niezbędnych do osiągnięcia założonych zamierzeń. Wykorzystanie elementów i narzędzi zarządzania strategicznego w rozwoju lokalnym jest niezwykle istotne, gdyż jednostki terytorialne są zobowiązane do uwzględnienia opinii i potrzeb wielu zróżnicowanych grup interesariuszy miejsca⁸⁰. Długoterminowe planowanie w przypadku samorządów rozpoczyna się od przyjęcia założenia, że przyszłość nie jest pewna, ale można na nią wpływać poprzez działania o charakterze strategicznym. Oznacza to, że zarządzanie jednostkami terytorialnymi wymaga opracowania systemu informowania, planowania, wdrażania, a także kontroli, dzięki któremu można monitorować zmiany występujące w otoczeniu i konstruktywnie reagować na pojawiające się szanse i zagrożenia. Celem jednostek samorządu terytorialnego (lub ich partnerstw) staje się przygotowanie strategicznego planu rozwoju i propozycji działań, które integrują cele i zasoby danego terytorium z zewnętrznymi uwarunkowaniami mogącymi mieć wpływ na ich rozwój⁸¹. Strategiczny plan rozwoju określonego terytorium przybiera formę swego rodzaju scenariusza rozwoju jednostki, który obejmuje docelową wizję i misję rozwoju, strategiczne cele rozwoju, a także zadania strategiczne oraz sposoby ich realizacji⁸². Biorąc powyższe pod uwagę przyjęto, że *Zintegrowana strategia rozwoju Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego* powinna także obejmować wspomniane elementy składowe.

W oparciu o wyniki pogłębionej diagnozy społeczno-gospodarczej EOF, w wyniku której zidentyfikowano zasadnicze problemy tego obszaru, a także biorąc pod uwagę zewnętrzne uwarunkowania rozwoju powiatu ełckiego i rezultaty analizy dokumentów strategicznych wyższego rzędu (obejmujących strategię rozwoju województwa, Polski Wschodniej, kraju, a także UE), nakreślono wizję, misję, a także cele strategiczne i operacyjne rozwoju EOF w perspektywie roku 2025. W formułowaniu tych elementów strategii przyjęto podejście partycypacyjne,

⁸⁰ T. Metaxas, *Place Marketing, Strategic Planning and Competitiveness: The Case of Malta*, „European Planning Studies” 2009 Vol. 17, No. 9, s. 1357-1378.

⁸¹ Ph. Kotler, C. Asplund, I. Rein, D.H. Haider, *Marketing Places Europe: How to Attract Investments, Industries, Residents and Visitors to Cities, Communities, Regions and Nations in Europe*, Financial Times Prentice Hall, London, 1999, s. 106.

⁸² R. Brol, A. Sztando, *Strategia rozwoju lokalnego. Projekt pilotażowy – Łądek Zdrój*, Agencja Wydawnicza Skigraf, Warszawa 1998, s. 9.

polegające na angażowaniu w proces ich nakreślania reprezentantów wszystkich JST wchodzących w skład EOF, uczestniczących w warsztatach stanowiących integralną część prac nad dokumentem.

Wizja rozwoju EOF 2025

EOF 2025 miejscem wysokiej jakości życia i dynamicznego rozwoju konkurencyjnej, przyjaznej środowisku gospodarki lokalnej opartej na synergii lokalnych potencjałów, strategicznym obszarem wzrostu Polski Północno-Wschodniej, rozpoznawalną w kraju i za granicą marką terytorialną.

Wizja EOF stanowi najbardziej ogólny cel rozwoju tego obszaru do 2025 roku, z którego wynikają wszystkie cele strategiczne i operacyjne. Formułując wizję rozwoju EOF przyjęto, że stanowi ona opis oczekiwanego w przyszłości stanu charakteryzującego faktyczny status tego terytorium i jego społeczności. Nakreślona wizja wyraża najbardziej pożądany obraz EOF w perspektywie 10 lat, przyjmując jednocześnie optymistyczne założenie wystąpienia korzystnych uwarunkowań zewnętrznych. W związku z tym, że formułowanie wizji powstało dzięki konsultacjom z dużą grupą lokalnych interesariuszy lokalnych, można przyjąć, że wyraża ona realną koncepcję rozwoju EOF w przyszłości. Jest ona deklaracją aspiracji i marzeń mieszkańców tego obszaru o kierunkach zmian i oczekiwanych sukcesach EOF. Budując tekst wizji kierowano się kilkoma ważnymi zasadami⁸³:

- tekst wizji powinien być rozumiany i podzielany przez członków społeczności,
- powinna być ona wystarczająco szeroka, aby obejmować zróżnicowaną gamę lokalnych perspektyw,
- powinna być inspirująca i podnosząca na duchu wszystkich zaangażowanych w wysiłek rozwoju obszaru,
- powinna być łatwa do komunikowania.

Wizja EOF została tak zredagowana, że znajdują się w niej odniesienia zarówno do wewnętrznych, jak i zewnętrznych użytkowników oferty tego terytorium⁸⁴. Aktualni i potencjalni mieszkańcy EOF z tekstu misji mogą się dowiedzieć, że w wyniku realizacji zadań i przedsięwzięć zaplanowanych w dokumencie strategicznym, miejsce, w którym żyją będzie im oferować wysoką jakość usług publicznych. Z kolei patrząc na tekst wizji, firmy z terenu EOF mogą być pewne, że władze samorządowe będą wspierać rozwój gospodarki lokalnej opartej na synergii lokalnych potencjałów. Wśród zewnętrznych odbiorców przekazu zawartego w wizji rozwoju EOF należy wskazać m.in. potencjalnych inwestorów, turystów, władze regionalne. Kierując swoje przesłanie do tych grup Ełcki Obszar Funkcjonalny chce je przekonać, że w 2025 roku będzie liczącym się obszarem wzrostu Polski Północno-Wschodniej, a także rozpoznawalną w kraju i za granicą marką terytorialną.

⁸³ www.ctb.ku.edu [20.02.2014].

⁸⁴ Por. E. Glińska, M. Florek, A. Kowalewska, *Wizerunek miasta – od koncepcji do wdrożenia*, Wolters Kluwer a business, Warszawa 2009.

Misja rozwoju EOF 2025

Spółeczność EOF kierując się zasadami partnerskiej współpracy i solidarności społecznej wspiera aktywne obywatelstwo i ducha lokalnej wspólnoty, efektywnie wykorzystuje regionalne dziedzictwo kulturowe i przyrodnicze do realizacji ambitnych projektów inwestycyjnych i przedsięwzięć społecznych, zachowując otwartość na otoczenie zewnętrzne (regionalne, krajowe i międzynarodowe).

Misja EOF opisuje mandat tego obszaru do realizacji wizji jego rozwoju oraz ukazuje nadrzędne wartości (zasady), jakimi będą się kierować wszystkie gminy wchodzące w skład EOF, podejmując działania na rzecz realizacji wizji. Misja stanowi bowiem syntetyczny opis sposobu postępowania w celu realizacji wizji jednostki terytorialnej. Jej treść zawiera „szczególny powód” i objaśnia cel funkcjonowania określonego terytorium⁸⁵. Formułując treść misji kierowano się następującymi zasadami⁸⁶: zwięzłość, zorientowanie na wyniki, a także włączenie (polegające na uwzględnieniu odniesień do różnych grup społeczności obszaru). Wśród wartości, które mają budować efektywne osiągnięcie głównego celu funkcjonowania EOF (zawartego w wizji jego rozwoju) w perspektywie 2025 roku wskazano: partnerską współpracę, solidarność społeczną, aktywność obywatelską, a także dbałość o ducha lokalnej wspólnoty. Nie bez znaczenia w realizacji ambitnej wizji EOF mają być także lokalne walory obejmujące dziedzictwo kulturowe i przyrodnicze. Społeczność EOF, formułując tekst misji, podkreśliła w niej otwartość na otoczenie zewnętrzne, zarówno regionalne, krajowe, jak i międzynarodowe.

Cele strategiczne rozwoju EOF

Uwzględniając wnioski wynikające z diagnozy EOF, a także analizując potrzeby rozwojowe tego obszaru na najbliższe 10 lat, nakreślono 5 strategicznych celów rozwoju. Przy formułowaniu celów strategicznych kierowano się także tematycznymi kierunkami interwencji UE na lata 2014-2020, które zostały opisane w podrozdziale „Określenie zewnętrznych uwarunkowań strategii”.

Cele strategiczne rozwoju Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego 2025

- I. Poprawa jakości życia i integracja społeczna
- II. Wzrost konkurencyjności gospodarki bazującej na lokalnych potencjałach
- III. Zrównoważone wykorzystanie zasobów
- IV. Poprawa spójności terytorialnej
- V. Wzrost rozpoznawalności EOF jako marki terytorialnej

⁸⁵ Por. G. Gierszewska, *Zarządzanie strategiczne*, Warszawa 2000, s. 8.

⁸⁶ www.ctb.ku.edu [20.02.2014].

Cele strategiczne wynikają z wizji rozwoju EOF i stanowią jej swoistą konkretyzację. Wyznaczają one kierunek działania podmiotów życia społecznego i gospodarczego całego obszaru. Są to cele długookresowe. Pomimo swej ogólności cele strategiczne są związane z konkretną rzeczywistością oraz prognozą jej zmian w przyszłości. Cele te są równe pod względem ważności i pilności. Cele te zostaną osiągnięte poprzez realizację celów operacyjnych.

Cel I. Poprawa jakości życia i integracja społeczna

Cel ten zostanie osiągnięty poprzez wspieranie rozwoju aktywności obywatelskiej społeczności zamieszkującej EOF. Ważną rolę w realizacji tego celu odegra również rewitalizacja obszarów zdegradowanych zidentyfikowanych we wszystkich gminach EOF. Poprawa lokalnej jakości życia i wzrost integracji społecznej na terenie EOF nastąpi w rezultacie rozwoju usług i infrastruktury na rzecz przeciwdziałania wykluczeniu społecznemu grup szczególnie wrażliwych. Niezwykle istotną kwestią w realizacji tego celu będzie także rozbudowa oferty i wzrost jakości lokalnych usług społecznych skierowanych do wszystkich mieszkańców EOF.

Cel II. Wzrost konkurencyjności gospodarki bazującej na lokalnych potencjałach

Osiągnięcie tego celu na obszarze EOF stanie się możliwe dzięki stworzeniu warunków niezbędnych do poprawy atrakcyjności inwestycyjnej EOF, a także rozwojowi form wsparcia miejscowego biznesu. Wzrost konkurencyjności lokalnej gospodarki nastąpi jako efekt poprawy ich innowacyjności, co będzie stanowić jedno z istotnych zadań instytucji otoczenia okołobiznesowego na obszarze EOF. Ze względu na to, że większość gmin EOF ma charakter rolniczy, istotne w realizacji tego celu stanie się wspieranie rozwoju specjalistycznych gospodarstw rolnych. Ważnym elementem realizacji tego celu będzie także edukacja lokalnej społeczności w zakresie przedsiębiorczości i samozatrudnienia, obejmująca mieszkańców reprezentujących różne kategorie wiekowe.

Cel III. Zrównoważone wykorzystanie zasobów

Cel ten zostanie osiągnięty poprzez poprawę efektywności energetycznej i wzrost wykorzystania energii ze źródeł odnawialnych na terenie EOF. Ważną sferą przyczyniającą się do realizacji tego celu będzie także rozbudowa sieci wodno-kanalizacyjnych i poprawa skuteczności systemu gospodarki odpadami w poszczególnych gminach. W ramach kierunków działań przyczyniających się do osiągnięcia celu III będzie także rozwój infrastruktury turystycznej skierowanej na wykorzystanie i poszanowanie walorów środowiska naturalnego.

Cel IV. Poprawa spójności terytorialnej

Cel ten zostanie osiągnięty poprzez poprawę sieci infrastruktury komunikacyjnej na obszarze EOF, a także rozwój zrównoważonego transportu publicznego. Niezwykle ważną sferą realizacji tego celu będzie także poprawa spójności polityki planowania przestrzennego.

Cel V. Wzrost rozpoznawalności EOF jako marki terytorialnej

Przyjmując, że marka terytorium to sieć skojarzeń w umysłach konsumentów bazująca na wizualnej, werbalnej i behawioralnej ekspresji miejsca, która jest zawarta w celach, komunikacji,

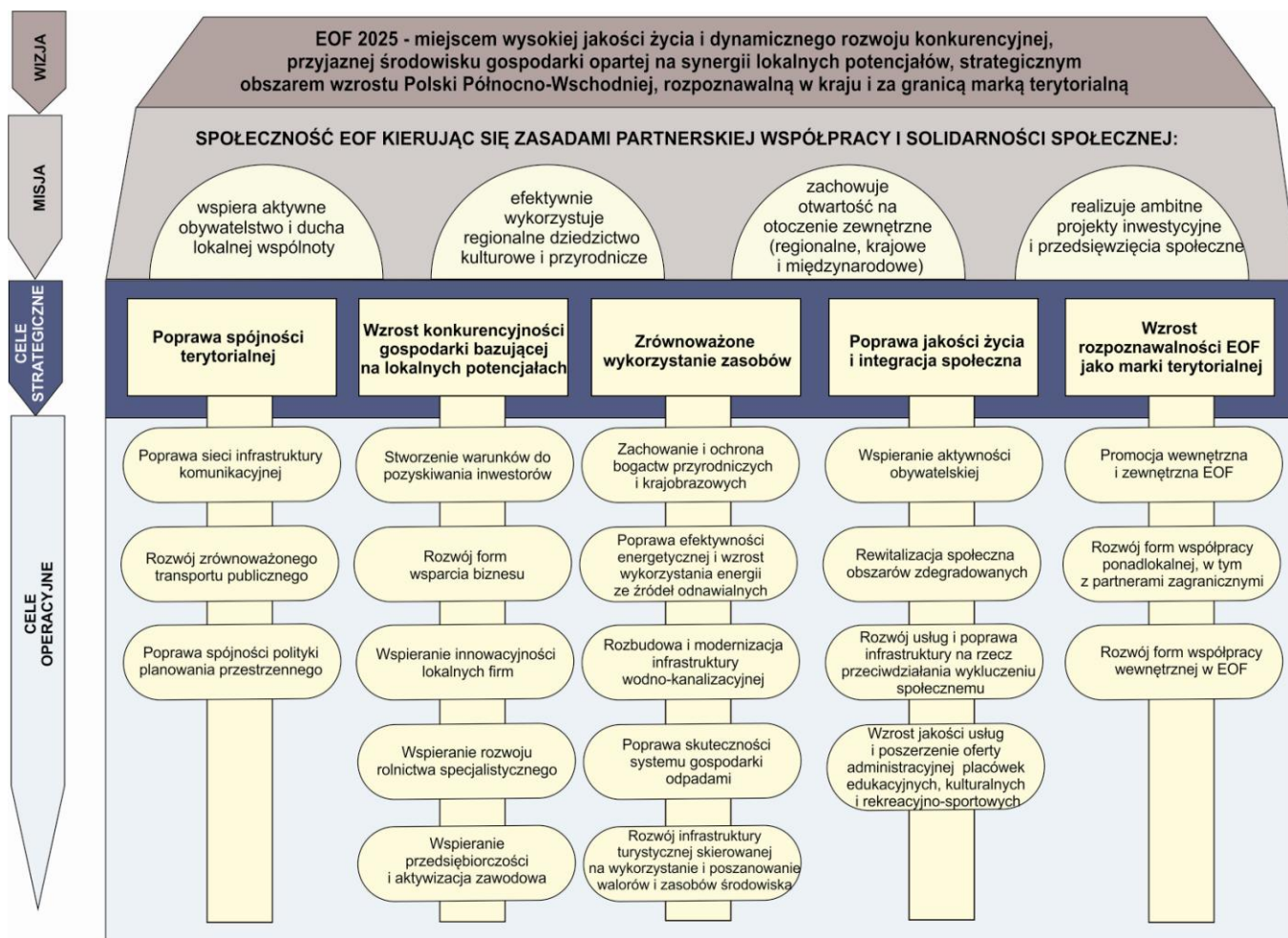
wartościach i kulturze interesariuszy danej jednostki terytorialnej, a także w jej ogólnej specyfice⁸⁷, zaplanowano, że cel V zostanie osiągnięty poprzez realizację działań promocyjnych skierowanych zarówno do społeczności EOF, jak i zewnętrznych odbiorców oferty tego obszaru, a także poprzez rozwój form współpracy obejmującej różne typy partnerstw pomiędzy aktorami wewnątrz EOF, jak również z podmiotami zewnętrznymi.

Wizualizacja wizji, misji i celów rozwoju EOF

W celu bardziej przejrzystej prezentacji najważniejszych elementów strategii rozwoju EOF wykorzystano koncepcję domu strategicznego. Ukazuje ona w bardzo klarowny sposób powiązania pomiędzy wizją, misją, celami strategicznymi i operacyjnymi rozwoju EOF. Na samej górze domu ukazano wizję, czyli najbardziej ogólny cel rozwoju EOF do 2025 roku. Zaraz pod nim zlokalizowano misję, zawierającą wykaz wartości, w oparciu o które zostanie osiągnięty pożądaný status EOF. Kolejne piętro domu stanowią cele strategiczne, stanowiące konkretyzację wizji i misji. Pod nimi ukazano cele operacyjne, które są bardziej konkretne i przekładają się na propozycje działań zapisanych w dalszej części niniejszego dokumentu strategicznego (Rysunek 39).

⁸⁷ S. Zenker, *How to catch a city? The concept and measurement of place brands*, „Journal of Place Management and Development” 2011 Vol. 4, No. 1, s. 40-52.

Rysunek 39. Dom strategiczny obrazujący wizję, misję, cele strategiczne i cele operacyjne rozwoju Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego do 2025 roku



Źródło: opracowanie własne; sposób prezentacji na podstawie: www.poznan.pl [10.03.2014].

7. Komponent Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych i Zintegrowanych Przedsięwzięć Terytorialnych

Zintegrowane Inwestycje Terytorialne są narzędziem, przy pomocy którego partnerstwa jednostek samorządu terytorialnego miast i obszarów powiązanych z nimi funkcjonalnie mogą realizować wspólne przedsięwzięcia, łączące działania finansowane z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego i Europejskiego Funduszu Społecznego. Formuła ta została zaproponowana przez Komisję Europejską, by zwiększyć elastyczność i partycypację samorządów lokalnych we wdrażaniu funduszy strukturalnych w nowej perspektywie finansowej.

Zgodnie z rozporządzeniem 1303/2013 ustanawiającym wspólne przepisy dotyczące EFRR, EFS, FS, EFR, EFMiR, *gdy strategia rozwoju obszarów miejskich bądź inne strategie lub pakiety terytorialne, o których mowa w art. 12 ust. 1 rozporządzenia EFS wymagają zintegrowanego podejścia obejmującego inwestycje ze środków EFS, EFRR lub Funduszu Spójności w ramach więcej niż jednej osi priorytetowej jednego lub kilku programów operacyjnych, działania mogą być przeprowadzane w postaci zintegrowanych inwestycji terytorialnych („ZIT”).*

ZIT realizowane będą przede wszystkim na terenie miast wojewódzkich i ich obszarów funkcjonalnych. Ponadto, na podstawie decyzji zarządu województwa ZIT mogą być realizowane w mniejszych ośrodkach – w miastach regionalnych i subregionalnych i na obszarach powiązanych z nimi funkcjonalnie. Niemniej jednak, z zapisów rozporządzenia wynika, że różne inne strategie terytorialne mogą być realizowane w tej formule, o ile wymagają zintegrowanego podejścia. ZIT są zatem ważnym narzędziem realizacji polityki miejskiej, który to aspekt polityki rozwoju jest w bieżącej perspektywie finansowej bardzo podkreślany i wspierany. Instrument ZIT zapewnia silniejsze wsparcie dla obszarów miejskich i ich obszarów funkcjonalnych w ramach regionalnych programów operacyjnych i dodatkowe, komplementarne wsparcie z programów krajowych.

Ideą ZIT jest mobilizowanie do współpracy samorządów na rzecz maksymalnego wykorzystania wspólnych potencjałów i rozwiązywania problemów. Dlatego projekty ZIT nie mogą być pojedynczymi, niezależnymi od siebie inwestycjami. Wspierane będą inicjatywy realizowane w szerszych układach terytorialnych, a nie pojedyncze projekty w każdej z gmin partnerskich.

Cele wykorzystania ZIT to przede wszystkim:

- sprzyjanie rozwojowi współpracy i integracji na obszarach funkcjonalnych największych miast,
- promowanie partnerskiego modelu współpracy różnych jednostek administracyjnych na miejskich obszarach funkcjonalnych,
- realizacja zintegrowanych projektów odpowiadających w sposób kompleksowy na

- potrzeby miast i ich obszarów funkcjonalnych,
- zwiększanie wpływu miast i ich obszarów funkcjonalnych na kształt i sposób realizacji działań wspieranych na ich obszarze w ramach polityki spójności.

Formuła ZIT zakłada także, że przedsięwzięcia takie powinny w sposób kompleksowy rozwiązywać problemy miasta oraz jego obszaru funkcjonalnego, powinny być one powiązane z rdzeniem miejskiego obszaru funkcjonalnego (rozwiązują problemy generowane przez miasto-rdzeń zarówno na jego terenie, jak i na terenie całego obszaru. Ponadto rezultaty projektu powinny być przedmiotem zainteresowania wszystkich/większości gmin należących do związku ZIT/wchodzących w skład miejskiego obszaru funkcjonalnego.

Zgodnie z projektem Regionalnego Programu Operacyjnego Warmia i Mazury na lata 2014-2020 (RPO WiM) instrument Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych (ZIT) zostanie zastosowany na terenie Olsztyna, Elbląga i Ełku oraz na obszarach powiązanych z nimi funkcjonalnie. Na potrzeby RPO WiM, zgodnie ze *Strategią rozwoju społeczno-gospodarczego województwa warmińsko-mazurskiego do roku 2025*, obszar funkcjonalny Ełku został określony jako miasto Ełk i gmina Ełk (wspólnie nazywane jako Ośrodek Subregionalny Ełk / Miejski Obszar Funkcjonalny Ełku - MOF Ełk). W delimitacji przeprowadzonej na potrzeby niniejszej strategii wykazano natomiast, że istniejące powiązania pomiędzy Ełkiem oraz gminami: Ełk, Kalinowo, Prostki i Stare Juchy uzasadniają twierdzenie, że skala i charakter wspólnych problemów rozwojowych uzasadniają zastosowanie instrumentu ZIT także na terenie Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego (wszystkie gminy powiatu ełckiego – obszar EOF). Istnieją na tym terenie wspólne dla poszczególnych samorządów problemy, a także wspólne potencjały, stwarzające pole do realizacji zintegrowanych przedsięwzięć. Wspólna, partnerska realizacja przedsięwzięć pozwoli wygenerować określoną wartość dodaną, związaną z efektami synergii oraz wynikającą ze współpracy samorządów.

W związku z takimi uwarunkowaniami, na potrzeby niniejszej strategii sformułowano dwie grupy przedsięwzięć o charakterze zintegrowanym:

- Zintegrowane Inwestycje Terytorialne dla MOF Ełk,
- Zintegrowane Przedsięwzięcia Terytorialne (ZPT) dla Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego (EOF).

Podstawowym trybem wyboru projektów do dofinansowania w perspektywie finansowej 2014-2020 jest tryb konkursowy. Tryb pozakonkursowy może być stosowany do przedsięwzięć, w przypadku których tryb konkursowy byłby nieefektywny lub niezasadny.

Zgodnie z wytycznymi, projektami pozakonkursowymi mogą być:

- projekty pomocy technicznej,
- duże projekty w rozumieniu art.100 określone na etapie programowania,
- wybrane projekty finansowane z Europejskiego Funduszu Społecznego,
- wybrane projekty realizujące strategię Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych (ZIT),
- projekty uzgodnione w ramach kontraktu terytorialnego lub analogicznych rozwiązań funkcjonujących na poziomie regionalnym,

przy czym dwie ostatnie kategorie projektów wymagają konsensusu między wszystkimi

zaangażowanymi w realizację strategii ZIT lub kontraktu terytorialnego podmiotami, co oznacza że wyłaniane są w tzw. trybie pozakonkursowym negocjacyjnym.

Projekty do nich komplementarne (przede wszystkim w ramach priorytetów inwestycyjnych 4.3; 4.5; 7.4), pozytywnie zaopiniowane w ramach Strategii ZIT przez właściwą instytucję zarządzającą programem oraz ministra właściwego ds. rozwoju regionalnego mogą otrzymać preferencje w procesie wyboru konkursowego m.in. poprzez:

- zamieszczenie w kryteriach wyboru projektów preferencji dla projektów komplementarnych, wynikających ze strategii ZIT,
- wprowadzenie ścieżki negocjacyjnej w ramach trybu wyboru projektów pozakonkursowych dla danego programu operacyjnego (w przypadku programu krajowego potwierdzonych postanowieniami kontraktu terytorialnego dla danego województwa).

Niniejszy dokument obejmuje jeden projekt strategiczny proponowany jako pozakonkursowy ZIT dla MOF Ełku w ramach RPO WiM 2014-2020 (Promocja gospodarcza/turystyczna MOF Ełk), a także pozakonkursowe projekty komplementarne do ZIT MOF Ełku w ramach programów krajowych lub RPO WiM (lista w dalszej części rozdziału). Pozostałe projekty są proponowane jako konkursowe.

Dla Zintegrowanych Przedsięwzięć Terytorialnych w ramach EOF możliwy jest również tryb pozakonkursowy w ramach kategorii ostatniej z przedstawionej powyżej listy (projekty uzgodnione w ramach kontraktu terytorialnego lub analogicznych rozwiązań funkcjonujących na poziomie regionalnym).

W związku z tym, opierając się na wyływającym z diagnozy uzasadnieniu dla realizacji poszczególnych projektów, oprócz trybu konkursowego dla większości przedsięwzięć zaproponowano do realizacji w trybie pozakonkursowym pięć strategicznych przedsięwzięć, które mają kluczowe znaczenie dla rozwiązywania problemów rozwojowych EOF:

- Rewitalizacja społeczna i środowiskowa obszarów zdegradowanych EOF,
- Uzbrojenie terenów inwestycyjnych pod rozwój przedsiębiorczości,
- Program kompleksowej poprawy efektywności energetycznej i redukcji emisji CO2 budynków użyteczności publicznej,
- Rozwój sieci rozproszonych (zbiorczych i indywidualnych) oczyszczalni ścieków,
- Powiatowa sieć ścieżek turystycznych.

Proponowane jako strategiczne pozakonkursowe są przedsięwzięcia, które zostały w ramach *Zintegrowanej strategii...* zidentyfikowane i zdefiniowane, oraz występuje monopol kompetencyjny wnioskodawcy, czyli samorządów w ramach EOF. Są to przedsięwzięcia kwalifikowalne w kontekście zapisów RPO (odpowiadające typom zadań kwalifikujących się do objęcia wsparciem i kategoriom beneficjentów).

Listy przedsięwzięć ZIT dla MOF Ełku i ZPT dla EOF z podziałem na tryby wyboru przedstawiają poniższe tabele. Szczegółowe opisy poszczególnych przedsięwzięć zawarto w załączniku 2 .

Zintegrowana strategia rozwoju ełckiego obszaru funkcjonalnego na lata 2014 – 2025 – PROJEKT

Opracowanie w ramach projektu "Przygotowanie dokumentów strategicznych dla ełckiego obszaru funkcjonalnego województwa warmińsko-mazurskiego"

Tabela 77. Projekty strategiczne realizowane w formule ZIT w trybie pozakonkursowym

LP	Wnioskodawca	Nazwa projektu	Opis projektu	Okres realizacji	Wartość projektu	Miejsce realizacji	Program operacyjny, działanie
1.	ZIT MOF Ełk	Promocja gospodarcza i turystyczna MOF Ełk	Zakres działań: <ul style="list-style-type: none">– opracowanie koncepcji promocji gospodarczej i turystycznej,– stworzenie informacji dla inwestorów oraz turystów krajowych i zagranicznych,– identyfikacja potencjalnych inwestorów zewnętrznych,– opracowanie profili inwestycyjnych pod kątem inwestorów zagranicznych,– udział w targach inwestycyjnych i turystycznych krajowych i zagranicznych,– udział w misjach gospodarczych,– promowanie inteligentnych specjalizacji,– opracowanie materiałów promocyjnych i dystrybucja krajowa oraz zagraniczna do potencjalnych inwestorów,– stworzenie zintegrowanej oferty gospodarczej obszaru,– promocja produktów turystycznych wspólnych dla całego regionu.	2015-2020	4,69 mln zł	Miasto Ełk, Gmina Ełk	RPO Warmia i Mazury 2014-2020 Działanie 1.4. Internacjonalizacja i ekspansja PI 3.2.

Źródło: opracowanie własne.

Zintegrowana strategia rozwoju ełckiego obszaru funkcjonalnego na lata 2014 – 2025 – PROJEKT

Opracowanie w ramach projektu "Przygotowanie dokumentów strategicznych dla ełckiego obszaru funkcjonalnego województwa warmińsko-mazurskiego"

Tabela 78. Projekty komplementarne do działań ZIT MOF Ełk, realizowane w trybie pozakonkursowym

LP	Wnioskodawca	Nazwa projektu	Opis projektu	Okres realizacji	Wartość projektu	Miejsce realizacji	Program operacyjny, działanie
1.	Porozumienie międzygminne (Gmina Miasto Ełk, Gmina Ełk)	Rozwój infrastruktury transportowej w Ośrodku Subregionalnym Ełk (poprawa dostępności komunikacyjnej subregionu z drogami krajowymi nr 16 i 65 poprzez rozbudowę i modernizację dróg gminnych oraz modernizację byłej DK 16 – ulicy Suwalskiej)	<p>Przebudowa i rozwój infrastruktury transportowej</p> <ul style="list-style-type: none"> - ul. Suwalska: wybudowanie nowej nawierzchni utwardzonej na podbudowie kruszywowej, miejscowe wzmocnienie konstrukcji jezdni, remont kanalizacji deszczowej, budowa kanalizacji teletechnicznej, budowa oświetlenia, budowa zjazdów, budowa chodników, budowa ścieżki rowerowej, budowa i przebudowa kolidującej infrastruktury technicznej. - ul. Kolonia: wykonanie 2-pasmowej jezdni o dł.1057mb bitumicznej, przebudowa dwóch skrzyżowań, budowa ciągów pieszych obustronnych, budowa ścieżki rowerowej, budowa zjazdów na posesje handlowo-usługowe, budowa parkingów, budowa zatok autobusowych z montażem wiat, budowa kanalizacji deszczowej i sanitarnej, budowa oświetlenia. - ul. Wojska Polskiego: przebudowa skrzyżowań z ul. Mickiewicza i Sikorskiego, przebudowa sieci kanalizacji deszczowej, sanitarnej, wodociągowej, gazowej, telekomunikacyjnej, oświetleniowej, energetycznej Sn i Nn, budowa zatok autobusowych, budowa sygnalizacji świetlnej na ul. Pułaskiego, przebudowa sygnalizacji świetlnej na ulicach Mickiewicza i Kościuszki. - ul. Olsztyńska: przebudowa drogi gminnej publicznej nr 177099 N (ul. Olsztyńska) w m. Ełk Osada, gm. Ełk wraz ze skrzyżowaniem z drogą krajową nr 16 w km 289+729. Zakres robót obejmuje przebudowę ulicy Olsztyńskiej wraz z budową skrzyżowań z drogami bocznymi oraz budowę skrzyżowania z drogą krajową nr 16. <p>Prace polegać będą na: przebudowie odcinka drogi krajowej nr</p>	2014-2020	47 mln zł	Miasto Ełk, Gmina Ełk	PO Infrastruktura i Środowisko 2014 – 2020 Oś priorytetowa IV: Zwiększenie dostępności do transportowej sieci europejskiej PI 7.2.

Zintegrowana strategia rozwoju ełckiego obszaru funkcjonalnego na lata 2014 – 2025 – **PROJEKT**

Opracowanie w ramach projektu "Przygotowanie dokumentów strategicznych dla ełckiego obszaru funkcjonalnego województwa warmińsko-mazurskiego"

			16 od km 289+565 do km 289+879, budowie odcinka drogi gminnej, budowie drogi serwisowej, budowie nawierzchni jezdni, budowie ciągów pieszych i ścieżek rowerowych, budowie zjazdów, budowie zatok autobusowych, wykonaniu nowej organizacji ruchu; oznakowanie poziome i pionowe, urządzenie brd, budowie przyłączy sieci kanalizacji deszczowej, budowie oświetlenia ulicznego, przebudowie odcinka sieci telekomunikacyjnej.				
2.	Porozumienie międzygminne (Gmina Miasto Ełk, Gmina Ełk)	Zintegrowany system transportu publicznego w Ośrodku Subregionalnym Ełk (zakup nowych ekologicznych autobusów oraz modernizacja bazy MZK)	Rozwój zrównoważonego transportu publicznego łączącego miasto Ełk z jego obszarem funkcjonalnym: - wymiana taboru komunikacji miejskiej i podmiejskiej na niskoemisyjne: zakup 20 autobusów o napędzie ekologicznym, - modernizacja infrastruktury MZK: zakup i montaż 10 elektronicznych tablic informacyjnych, umieszczanych przy wiatkach przystankowych, montaż 15 wiat przystankowych, systemu monitoringu wizyjnego na 10 wiatkach przystankowych i w autobusach, zastosowanie specjalnych płyt chodnikowych (tzw. Braille'a), remont i przebudowa 5 pętli autobusowych oraz remont nawierzchni zajezdni autobusowej - remont i przebudowa 5 pętli autobusowych oraz zakup 10 wiat przystankowych na terenie Gminy Ełk.	2015-2018	28,2mln zł	Miasto Ełk, Gmina Ełk,	PO Infrastruktura i Środowisko 2014 - 2020 Oś III: Rozwój infrastruktury transportowej przyjaznej dla środowiska i ważnej w skali europejskiej PI 4.5.
3.	Gmina Miasto Ełk	Budowa równoległej drogi średnicowej (małej obwodnicy Miasta Ełku) w celu stworzenia alternatywy komunikacyjnej z centrum i do centrum miasta	Na odcinku ulic Dąbrowskiego – Norwida długości 3 km - jednolita dwupasmowa utwardzona nawierzchnia bitumiczna wraz z przyległymi skrzyżowaniami z trasą główną (12 skrzyżowań) wraz z infrastrukturą.	2015-2020	23 mln zł	Miasto Ełk	PO Infrastruktura i Środowisko 2014 – 2020 Oś priorytetowa IV: Zwiększenie dostępności do transportowej sieci europejskiej PI 7.2.

Zintegrowana strategia rozwoju ełckiego obszaru funkcjonalnego na lata 2014 – 2025 – **PROJEKT**

Opracowanie w ramach projektu "Przygotowanie dokumentów strategicznych dla ełckiego obszaru funkcjonalnego województwa warmińsko-mazurskiego"

4.	Gmina Miasto Ełk, PEC Sp. z o.o., Zakład Ciepłowniczy Świt	Modernizacja Przedsiębiorstwa Energetyki Ciepłej w Ełku oraz Zakładu Ciepłowniczego Spółdzielni Mieszkaniowej Świt - Redukcja emisji zanieczyszczeń do środowiska poprzez rozbudowę i modernizację sieci ciepłej oraz modernizację kotła i instalacji odpylania	- likwidacja magistralnego ciepłociągu napowietrznego DN250 wzdłuż rzeki Ełk i wykonanie nowego rurociągu podziemnego w technologii rur preizolowanych), - modernizacja instalacji odpylania kotła nr 3 Ciepłowni Głównej - ucieplenie obszaru pomiędzy linią brzegową Jeziora Ełckiego oraz ul. 11-go Listopada: ulożenie rurociągów magistralnych równoległych do ul. 11-go Listopada, wykonanie połączeń pierścieniowych z istniejącą siecią ciepłowniczą w okolicach budynku Wojska Polskiego 72A) - modernizacja ciepłowni C1, dostosowanie kotła do obowiązujących standardów emisyjnych, zwiększenie możliwości produkcyjnych ciepłowni.	2015-2020	12 mln zł	Miasto Ełk	PO Infrastruktura i Środowisko 2014 - 2020 Oś priorytetowa II: Ochrona środowiska, w tym adaptacja do zmian klimatu PI 6.5.
5.	Miasto Ełk PWiK Sp. z o.o. w Ełku	Poprawa gospodarki wodno – ściekowej Aglomeracji Ełk	Zakres działań: – modernizacja Stacji Uzdatniania Wody w Przykopcze, – modernizacja Oczyszczalni Ścieków w Nowej Wsi Ełckiej, – przebudowa sieci wodociągowej i kanalizacyjnej, – budowa monitoringu sieci i zdalnego odczytu zużycia wody i ścieków z modernizacją urządzeń i sieci elektroenergetycznej, – rewitalizacja i rozbudowa kanalizacji deszczowej, – budowa systemów podczyszczania wód opadowych odprowadzanych do rzeki Ełk i jeziora Ełckiego.	2015-2020	35 mln zł	Obszar Aglomeracji Ełckiej powyżej 10 tys. RLM	PO Infrastruktura i Środowisko 2014 - 2020 Oś priorytetowa II: Ochrona środowiska, w tym adaptacja do zmian klimatu PI 6.2.
6.	Gmina Ełk /	Poprawa gospodarki wodno – ściekowej w Gminie Ełk	- budowa Stacji Uzdatniania Wody w Nowej Wsi Ełckiej, - budowa sieci wodno – kanalizacyjnej na trasie Ełk– Szeligi – Buczki – Sędki – Lega – Chełchy –Przykoppka oraz Mrozy W. –	2015-2020	29,3 mln zł	Gmina Ełk	RPO Warmia Mazury 2014 - 2020

Zintegrowana strategia rozwoju ełckiego obszaru funkcjonalnego na lata 2014 – 2025 – **PROJEKT**

Opracowanie w ramach projektu "Przygotowanie dokumentów strategicznych dla ełckiego obszaru funkcjonalnego województwa warmińsko-mazurskiego"

			Sordachy – Koziki – Giże.				
7.	Gmina Miasto Ełk	Rozbudowa i wyposażenie Parku Naukowo – Technologicznego w Ełku – III etap	<ol style="list-style-type: none"> 1. Przygotowanie koncepcji rozbudowy oraz dokumentacji technicznej i uzyskanie niezbędnych pozwoleń 2. Budowa powierzchni produkcyjno – handlowych wraz z wyposażeniem: 3. Zagospodarowanie terenu – parkingi, oświetlenie 4. Zastosowanie odnawialnych źródeł energii 5. Budowa nowych i rozbudowa istniejącego zaplecza badawczo – rozwojowego służącego działalności innowacyjnej przedsiębiorstw, laboratoriów do badań specjalistycznych 6. Wdrożenia wyników badań naukowych, technologii: transfer wiedzy z nauki do przemysłu, przygotowanie dokumentacji wdrożeniowej. 	2014-2019	21 mln zł		PO Polska Wschodnia 2014-2020. Oś priorytetowa I: Innowacyjna Polska Wschodnia PI 1.2
8.	Miasto Ełk	Stworzenie Centrum Wsparcia Biznesu w Ełku i pobudzenie do działalności instytucji otoczenia biznesu	<ol style="list-style-type: none"> 1. Przygotowanie strategii funkcjonowania, przygotowanie powierzchni oraz wyposażenie CWB w niezbędny sprzęt 2. Doradztwo w zakresie inteligentnych specjalizacji, przygotowanie dokumentacji wdrożeniowej Wspieranie inteligentnych specjalizacji poprzez stworzenie centrum Inteligentnych Specjalizacji 3. Integracja i wdrażanie sieci współpracy ponadregionalnej 4. Tworzenie i rozwój klastrów (w tym klastra ekologicznego) 5. Projekty służące wzmocnieniu zdolności innowacyjnej przedsiębiorstw i transferu technologii 6. Działanie mające na celu integrację i wzrost efektywności przedsiębiorstw prowadzących działalność usługową i produkcyjną, która ma wpływ na ochronę środowiska. 7. Identyfikacja innowacyjnych rozwiązań potencjalnych przedsiębiorców oraz weryfikacja ich potencjału rynkowego, doradztwo w zakresie tworzenia nowego przedsiębiorstwa, udostępnienie infrastruktury i usług 	2015-2020	6,04 mln zł		RPO Warmia i Mazury 2014-2020 Działanie 1.2. Innowacyjne firmy PI 1.2. Promowanie inwestycji przedsiębiorstw w B+R

Zintegrowana strategia rozwoju ełckiego obszaru funkcjonalnego na lata 2014 – 2025 – **PROJEKT**

Opracowanie w ramach projektu "Przygotowanie dokumentów strategicznych dla ełckiego obszaru funkcjonalnego województwa warmińsko-mazurskiego"

			niezbędnych do tego przedsięwzięcia oraz ich zasilenie kapitałowe, (dotacje na preinkubację oraz zasilenie kapitałowe nowopowstałego przedsiębiorcy).				
9.	Powiat Ełcki / M. Ełk	Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego w MOF Ełk	Modernizacja budynków oraz ich wyposażenie. Działania w zakresie przygotowania praktycznego uczniów i słuchaczy w szkołach dla młodzieży i dorosłych wynikających z kompleksowego programu nauczania dla zawodów szczególnie w Inteligentnych Specjalizacjach.	2015-2020	40 mln zł		RPO Warmia i Mazury 2014-2020 Działanie 8.2. Inwestycje w infrastrukturę edukacyjną i szkoleniową PI 10.4
10.	Miasto Ełk	Ełk – Smart City – Wzmacnianie zastosowania technologii komunikacyjno-informacyjnych w MOF Ełk	- wykonanie inteligentnych tablic informacyjnych na przystankach komunikacji, system informacji miejskiej, - wykonanie zarządzanego systemu zarządzania ruchem i systemem oświetlenia, - wykonanie systemu zdalnego odczytu i analizy wszystkich liczników poboru energii, ciepła i innych mediów w obiektach UM Ełku.	2015-2019	4 mln zł		RPO Warmia i Mazury 2014-2020 Działanie 3.2. Rozwój e-usług publicznych PI 2.3.
11.	Miasto Ełk / Miasto Ełk	Utworzenie „Szkoły Einsteina” przy Parku Naukowo-Technologicznym w Ełku	Zakres planowanych prac: - przygotowanie koncepcji funkcjonowania oraz dokumentacji projektowej i uzyskanie niezbędnych pozwoleń, - budowa budynku Szkoły Młodego Einsteina wraz z wyposażeniem w eksponaty interaktywne.	2014-2019	5 mln zł		RPO Warmia i Mazury 2014-2020 Działanie 8.2. Inwestycje w infrastrukturę edukacyjną i szkoleniową PI 10.4

Zintegrowana strategia rozwoju ełckiego obszaru funkcjonalnego na lata 2014 – 2025 – **PROJEKT**

Opracowanie w ramach projektu "Przygotowanie dokumentów strategicznych dla ełckiego obszaru funkcjonalnego województwa warmińsko-mazurskiego"

12.	Gmina Miasto Ełk, PROMEDICA Sp. z o.o. / Ełk	Dostosowanie infrastruktury Szpitala "Pro-Medica" w Ełku Sp. z o.o. ukierunkowane na leczenie chorób stanowiących główne przyczyny niezdolności do pracy i umieralności	<p>budowa nowego bloku operacyjnego w związku ze wzrostem częstości chorób układu krążenia i nowotworowych:</p> <ul style="list-style-type: none"> - wykonanie zabezpieczenia p. poż. międzystrefowych oraz instalacji DSO. - utworzenie 3 sal operacyjnych z zapleczem technicznym i administracyjnym Bloku Operacyjnego. - wyposażenie Bloku Operacyjnego w sprzęt medyczny. 	2015-2018	9,5 mln zł		RPO Warmia i Mazury 2014-2020 Działanie 8.1. Inwestycje w infrastrukturę zdrowotną i socjalną PI 9.1.
13.	Miasto Ełk, Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej	Modernizacja infrastruktury i wyposażenie Miejskiego Ośrodka pomocy Społecznej w Ełku	<ul style="list-style-type: none"> - modernizacja infrastruktury MOPS - przebudowa pomieszczeń MOPS, dostosowanie do potrzeb osób niepełnosprawnych - wyposażenie stanowisk pracy pracowników socjalnych - modernizacja instalacji elektrycznej 	2015-2017	2 mln zł		RPO Warmia Mazury 2014 - 2020

Źródło: opracowanie własne.

Zintegrowana strategia rozwoju ełckiego obszaru funkcjonalnego na lata 2014 – 2025 – PROJEKT

Opracowanie w ramach projektu "Przygotowanie dokumentów strategicznych dla ełckiego obszaru funkcjonalnego województwa warmińsko-mazurskiego"

Tabela 79. Lista projektów pozakonkursowych realizowanych w formule ZPT - Ełcki Obszar Funkcjonalny

LP	Wnioskodawca	Nazwa przedsięwzięcia	Opis przedsięwzięcia	Okres realizacji	Wartość przedsięwzięcia	Miejsce realizacji	Program operacyjny
1.2 Rewitalizacja obszarów zdegradowanych							
1.	Porozumienia międzygminne (Gmina Miasto Ełk, Gmina Ełk – w ramach ZIT MOF), Gmina Kalinowo, Gmina Prostki, Gmina Stare Juchy)	Rewitalizacja społeczna i środowiskowa obszarów zdegradowanych EOF	<p>Remonty, adaptacja budynków na obszarach zdegradowanych (np. tereny poprzemysłowe, pokolejowe, popegeerowskie, powojaskowe) i przywracanie im funkcji społecznych, w tym pod obiekty służące integracji (centra integracji, świetlice i punkty świetlicowe, wyposażenie dla celów działań miękkich), przedsiębiorczości społecznej, poprawie dostępności do usług społecznych, aktywizację społeczną.</p> <p>Projekt w ramach strategii ZIT MOF Ełk: Rewitalizacja społeczna i środowiskowa Ośrodka Subregionalnego Ełk:</p> <ul style="list-style-type: none"> - rewitalizacja infrastruktury społecznej i utworzenie Centrum Rewitalizacji Społecznej, - remont, przebudowa i adaptacja budynków na obszarach zdegradowanych z przeznaczeniem pod cele społeczne np.: świetlice, klubu pracy, kluby wsparcia zawodowego, - zagospodarowanie przestrzeni publicznych poprzez budowę szlaków spacerowych, placów, skwerów, ścieżek rowerowych, parkingów, małej infrastruktury społecznej, - działania związane z ochroną zabytków. 	2014-2025	28,83mln zł	Cały EOF, w tym ZIT dla MOF Ełk	RPO Warmia i Mazury 2014-2020
Cel. 2.1. Stworzenie warunków do pozyskiwania inwestorów							

Zintegrowana strategia rozwoju ełckiego obszaru funkcjonalnego na lata 2014 – 2025 – **PROJEKT**

Opracowanie w ramach projektu "Przygotowanie dokumentów strategicznych dla ełckiego obszaru funkcjonalnego województwa warmińsko-mazurskiego"

LP	Wnioskodawca	Nazwa przedsięwzięcia	Opis przedsięwzięcia	Okres realizacji	Wartość przedsięwzięcia	Miejsce realizacji	Program operacyjny
2.	Porozumienie międzygminne: Miasto Gmina Ełk, Gmina Ełk Gmina Kalinowo, Gmina Prostki	Uzbrojenie terenów inwestycyjnych pod rozwój przedsiębiorczości	Budowa i rozbudowa infrastruktury na terenach przeznaczonych pod inwestycje, modernizacja istniejącej zdegradowanej infrastruktury i przestrzeni (tereny poprzemysłowe, pokolejowe, popegeerowskie, powojaskowe) na cele gospodarcze (sieć wod-kan., energia, drogi, inne) W tym projekt ZIT w ramach MOF Ełk: Przygotowanie nowych terenów inwestycyjnych wzdłuż dróg krajowych nr 16 i 65 w EOF	2014-2018	38 mln zł	ZIT dla MOF Ełku, Gmina Kalinowo, Gmina Prostki	RPO Warmia i Mazury 2014-2020
Cel 3.1. Poprawa efektywności energetycznej i wzrost wykorzystania energii ze źródeł odnawialnych							
3.	Porozumienie międzygminne: Miasto Gmina Ełk, Gmina Ełk Gmina Kalinowo, Gmina Prostki, Gmina Stare Juchy, Powiat Ełcki	Program kompleksowej poprawy efektywności energetycznej i redukcji emisji CO2 budynków użyteczności publicznej	Kompleksowa modernizacja energetyczna budynków (m.in. ocieplenie budynku, wymiana okien i drzwi zewnętrznych oraz oświetlenia na energooszczędne, przebudowa systemów grzewczych (wraz z wymianą i podłączeniem do źródła ciepła), przebudowa systemów wentylacji i klimatyzacji, instalacja OZE, instalacja systemów chłodzących, w tym również OZE) W tym projekt ZIT dla MOF Ełk: Poprawa efektywności energetycznej budynków użyteczności publicznej w subregionie ełckim	2014-2025	78,5 mln zł	Cały EOF, w tym ZIT dla MOF Ełk	PO Infrastruktura i Środowisko (projekty powyżej 5 mln zł kosztów kwalifikowanych) RPO Warmia i Mazury 2014-2020 (poniżej 5 mln zł)
Cel 3.3. Rozbudowa i modernizacja infrastruktury wodno-kanalizacyjnej							
4.	Porozumienie międzygminne: Miasto Gmina Ełk, Gmina Ełk Gmina Kalinowo, Gmina Prostki, Gmina Stare Juchy	Rozwój sieci rozproszonych (zbiornych i indywidualnych) oczyszczalni ścieków	Budowa oczyszczalni przydomowych, a w uzasadnionych przypadkach małych zbiorczych (np. dla wsi) oczyszczalni ścieków wraz z infrastrukturą	2014-2025	20,7 mln zł	Cały EOF	RPO Warmia i Mazury 2014-2020

Zintegrowana strategia rozwoju ełckiego obszaru funkcjonalnego na lata 2014 – 2025 – **PROJEKT**

Opracowanie w ramach projektu "Przygotowanie dokumentów strategicznych dla ełckiego obszaru funkcjonalnego województwa warmińsko-mazurskiego"

LP	Wnioskodawca	Nazwa przedsięwzięcia	Opis przedsięwzięcia	Okres realizacji	Wartość przedsięwzięcia	Miejsce realizacji	Program operacyjny
Cel 3.5. Rozwój infrastruktury turystycznej skierowany na wykorzystanie i poszanowanie walorów i zasobów środowiska							
5.	Powiat Ełcki	Powiatowa sieć ścieżek turystycznych	Sieć ścieżek turystycznych (rowerowych, edukacyjnych, zdrowotnych, punkty widokowe, inne miejsca atrakcyjne turystycznie) w gminach, prowadzące do miejsc atrakcyjnych turystycznie lub świadczących usługi turystyczne, także mała infrastruktura.	2014-2025	9 mln zł	Cały EOF	RPO Warmia i Mazury 2014-2020

Źródło: opracowanie własne.

Zintegrowana strategia rozwoju ełckiego obszaru funkcjonalnego na lata 2014 – 2025 – PROJEKT

Opracowanie w ramach projektu "Przygotowanie dokumentów strategicznych dla ełckiego obszaru funkcjonalnego województwa warmińsko-mazurskiego"

Tabela 80. Lista projektów konkursowych realizowanych w formule ZPT - Ełcki Obszar Funkcjonalny

LP	Wnioskodawca	Nazwa przedsięwzięcia	Opis przedsięwzięcia	Okres realizacji	Wartość przedsięwzięcia	Miejsce realizacji	Program operacyjny
1.1. Wspieranie aktywności obywatelskiej							
6.	Porozumienie międzygminne (Miasto Gmina Ełk, Gmina Ełk, Gmina Kalinowo, Gmina Prostki, Gmina Stare Juchy)	Centrum Wolontariatu	Cel: lepsze rozeznanie i zaspokojenie potrzeb społeczności lokalnej, wsparcie pracy socjalnej, wykorzystanie zasobów społeczności lokalnej, aktywizacja społeczności lokalnej, droga do usamodzielnienia klientów (wolontariat klientów). Nakłady związane z utworzeniem i funkcjonowaniem CW, koordynowaniem jego pracy, promocją jego działalności i upowszechnianiem informacji dotyczących jego działalności	2014-2025	0,6 mln zł	Ełk	PO Fundusz Inicjatyw Obywatelskich
Cel 1.3. Rozwój usług i poprawa infrastruktury na rzecz przeciwdziałania wykluczeniu społecznemu							
7.	Porozumienie międzygminne Gmina Miasto Ełk, Gmina Ełk Gmina Kalinowo, Gmina Prostki, Gmina Stare Juchy	Program poprawy dostępności i jakości usług społecznych skierowanych do grup wrażliwych	Opieka nad osobami starszymi, niepełnosprawnymi, bezdomnymi, pomoc rodzinom wielodzietnym - projekty inwestycyjne (infrastruktura MOPS/GOPS, PCPR, PCPPP) i działania miękkie. Projekty w ramach ZIT dla MOF Ełku: - rozwój i zwiększenie dostępności wysokiej jakości usług społecznych w zakresie opieki nad osobami zależnymi, w tym zwiększenie dostępności do usług opieki środowiskowej, - zwiększenie dostępności do usług umożliwiających aktywizację społeczno – zawodową skierowanych do osób i rodzin zagrożonych wykluczeniem społecznym.	2015-2025	26,72 mln zł	Cały EOF w tym ZIT dla MOF Ełku	RPO Warmia i Mazury 2014-2020
8.	Gmina Miasto Ełk, Gmina Ełk Gmina Kalinowo, Gmina Prostki, Gmina Stare Juchy	Stworzenie systemu zarządzania jakością usług skierowanych do grup wrażliwych	wprowadzenie systemów pomiaru jakości usług świadczonych przez instytucje pomocy i integracji społecznej a także wdrożenie systemu certyfikacji jakości usług; wdrażanie nowych modeli organizacyjnych instytucji pomocy i integracji społecznej oraz analiza ich efektywności, koordynowanie oraz promowanie działań umożliwiających tworzenie platform współpracy pomiędzy instytucjami pomocy i integracji społecznej, podmiotami zatrudnienia socjalnego oraz publicznymi służbami zatrudnienia; rozwój nowych usług społecznych, z podziałem na usługi profilaktyczne, aktywizujące i interwencyjne, z uwzględnieniem grup szczególnie zagrożonych ubóstwem i wykluczeniem społecznym, w tym dzieci i młodzieży	2016-2018	1,0 mln zł	Cały EOF	PO Wiedza Edukacja Rozwój

Zintegrowana strategia rozwoju ełckiego obszaru funkcjonalnego na lata 2014 – 2025 – **PROJEKT**

Opracowanie w ramach projektu "Przygotowanie dokumentów strategicznych dla ełckiego obszaru funkcjonalnego województwa warmińsko-mazurskiego"

LP	Wnioskodawca	Nazwa przedsięwzięcia	Opis przedsięwzięcia	Okres realizacji	Wartość przedsięwzięcia	Miejsce realizacji	Program operacyjny
9.	Porozumienie międzygminne Gmina Miasto Ełk, Gmina Ełk Gmina Kalinowo, Gmina Prostki, Gmina Stare Juchy	Program integracji grup wrażliwych na terenie EOF	ograniczenie barier architektonicznych i komunikacyjnych na terenie miasta; rozwój form edukacji integracyjnej; rozbudowa oferty Centrum Integracji Społecznej oraz klubów i świetlic integracyjnych; wprowadzenie instytucji asystenta osoby niepełnosprawnej lub starszej; wzmocnienie integracji międzypokoleniowej	2014-2025	3 mln zł	Cały EOF	RPO Warmia i Mazury 2014-2020
10.	Gmina Miasto Ełk, Gmina Ełk Gmina Kalinowo, Gmina Prostki, Gmina Stare Juchy	Program budownictwa socjalnego/ komunalnego, wspomaganego, chronionego promującego włączenie społeczne	Budowa, modernizacja, adaptacja mieszkań socjalnych i infrastruktury towarzyszącej; rozwiązania organizacyjne i działania miękkie zapobiegające późniejszej degradacji obiektów przez 'problemowych' mieszkańców; uwzględnienie potrzeb osób starszych W tym projekt w ramach ZIT MOF Ełk: Rozwój budownictwa socjalnego i chronionego w MOF Ełk	2014-2025	20,11 mln zł	Cały EOF, w tym ZIT dla MOF Ełk	PO Wiedza Edukacja Rozwój
11.	Gmina Miasto Ełk, Gmina Ełk Gmina Kalinowo, Gmina Prostki, Gmina Stare Juchy	Rewitalizacja obiektów zabytkowych na terenie EOF	Rewitalizacja obiektów wpisanych w rejestrze zabytków	2014-2025	6 mln zł	Cały EOF	RPO Warmia i Mazury 2014-2020
Cel 1.4. Wzrost jakości i poszerzenie oferty usług administracji, placówek edukacyjnych, kulturalnych i rekreacyjno-sportowych							
12.	Gmina Miasto Ełk, Gmina Ełk Gmina Kalinowo, Gmina Prostki, Gmina Stare Juchy	Poprawa wykorzystania TIK w EOF	Wzmocnienie wykorzystania Internetu i e-usług (e-administracja, e-learningu, e-integracja, e-kultura i e-zdrowie), w tym działania inwestycyjne i edukacyjne (szkolenia, informacja na temat dostępnych e-usług publicznych i sposobu korzystania z nich)	2014-2025	5 mln zł	Cały EOF	RPO Warmia i Mazury 2014-2020
13.	Powiat Ełcki, Miasto Gmina Ełk	Kształcenie zgodnie z potrzebami rynku pracy	Wyposażenie szkół, adaptacja istniejącej infrastruktury edukacyjnej dla potrzeb edukacji ponadgimnazjalnej, szkolnictwa zawodowego i wyższego, stosownie do potrzeb rynku pracy.	2014-2025	8 mln zł	Cały EOF	RPO Warmia i Mazury 2014-2020

Zintegrowana strategia rozwoju ełckiego obszaru funkcjonalnego na lata 2014 – 2025 – PROJEKT

Opracowanie w ramach projektu "Przygotowanie dokumentów strategicznych dla ełckiego obszaru funkcjonalnego województwa warmińsko-mazurskiego"

LP	Wnioskodawca	Nazwa przedsięwzięcia	Opis przedsięwzięcia	Okres realizacji	Wartość przedsięwzięcia	Miejsce realizacji	Program operacyjny
14.	Miasto Gmina Ełk, Gmina Ełk, Gmina Kalinowo, Gmina Prostki, Gmina Stare Juchy	Poprawa jakości i dostępności usług edukacyjnych na terenie EOF	Poprawa jakości kształcenia w szkołach podstawowych i gimnazjalnych, wyposażenie szkół w nowoczesny sprzęt i materiały dydaktyczne, wsparcie nauczycieli w zakresie kształcenia i doskonalenia zawodowego, rozwój sieci przedszkoli.	2014-2025	6 mln zł	Cały EOF	RPO Warmia i Mazury 2014-2020
15.	Porozumienie międzygminne Miasto Gmina Ełk, Gmina Ełk, Gmina Kalinowo, Gmina Prostki, Gmina Stare Juchy, Powiat Ełcki	Uczenie się przez całe życie dla rozwoju EOF	Szkolenia, kursy, promowanie elastycznych form zatrudnienia, doradztwo zawodowe, potwierdzanie kompetencji.	2014-2025	3 mln zł	Cały EOF	RPO Warmia i Mazury 2014-2020
16.	Powiat Ełcki, Miasto Gmina Ełk, Gmina Ełk, Gmina Kalinowo, Gmina Prostki, Gmina Stare Juchy	Poprawa oferty kulturalnej na terenie EOF	Modernizacja infrastruktury instytucji kultury, wyposażenie, konserwacja muzealiów, organizacja imprez, tworzenie produktów kulturalnych, zachowanie walorów architektoniczno-krajobrazowych i kulturowych miast i wsi.	2014-2025	9 mln zł	Cały EOF	RPO Warmia i Mazury 2014-2020
17.	Powiat Ełcki, Miasto Gmina Ełk, Gmina Ełk, Gmina Kalinowo, Gmina Prostki, Gmina Stare Juchy	Poprawa usług zdrowotnych skierowanych na choroby cywilizacyjne	Remonty, adaptacja budynków, wyposażenie, na potrzeby poprawy usług związanych z chorobami odnoszącymi się do obszarów deficytowych.	2014-2025	3 mln zł	Cały EOF	RPO Warmia i Mazury 2014-2020
18.	Powiat Ełcki, Miasto Gmina Ełk, Gmina Ełk, Gmina Kalinowo, Gmina Prostki, Gmina Stare Juchy	Rozwój oferty sportowo-rekreacyjnej EOF	Budowa, rozbudowa, wyposażenie obiektów - boisk, stadionów, placów zabaw, terenów rekreacyjnych, parków, innych obiektów, imprezy sportowe Poszerzenie oferty spędzania czasu wolnego, promocja zachowań prozdrowotnych, aktywizacja młodzieży i zapobieganie zachowaniom niepożądanym	2014-2025	23,5 mln zł	Cały EOF	RPO Warmia i Mazury 2014-2020

Zintegrowana strategia rozwoju ełckiego obszaru funkcjonalnego na lata 2014 – 2025 – PROJEKT

Opracowanie w ramach projektu "Przygotowanie dokumentów strategicznych dla ełckiego obszaru funkcjonalnego województwa warmińsko-mazurskiego"

LP	Wnioskodawca	Nazwa przedsięwzięcia	Opis przedsięwzięcia	Okres realizacji	Wartość przedsięwzięcia	Miejsce realizacji	Program operacyjny
Cel. 2.1. Stworzenie warunków do pozyskiwania inwestorów							
19.	Porozumienie międzygminne: Miasto Gmina Ełk, Gmina Ełk, Gmina Kalinowo, Gmina Prostki, Gmina Stare Juchy	Stworzenie wspólnego dla EOF Punktu/Centrum Obsługi Inwestorów	Stworzenie Punktu/sieci punktów obsługi inwestorów (odrębna jednostka lub w ramach urzędów gmin): analizy dotyczące potencjału inwestycyjnego EOF, poprawa oferty inwestycyjnej, obsługa projektów związanych z tworzeniem potencjału inwestycyjnego, udzielanie zainteresowanym podmiotom informacji w zakresie uwarunkowań prawnych i gospodarczych w procesach inwestycyjnych, współpraca z pozyskanymi inwestorami, aktywne poszukiwanie inwestorów	2014-2020	1,3 mln zł	Cały EOF	RPO Warmia i Mazury 2014-2020 / środki własne
Cel. 2.2. Rozwój form wsparcia biznesu							
20.	Porozumienie międzygminne: Miasto Gmina Ełk, Gmina Ełk, Gmina Kalinowo, Gmina Prostki, Gmina Stare Juchy	Tworzenie i rozwój instytucji otoczenia biznesu	Sieć doradców biznesowych, rozbudowa sieci instytucji otoczenia biznesu, stworzenie klastrów turystycznego, meblarskiego i przetwórstwa rolno-spoż.	2014-2025	5 mln zł	Cały EOF	RPO Warmia i Mazury 2014-2020
Cel 2.3. Wspieranie innowacyjności lokalnych przedsiębiorstw							
21.	Powiat Ełcki	Rozwój przedsiębiorczości w kierunku inteligentnych specjalizacji	Dotacje, szkolenia, doradztwo dla przedsiębiorców, inkubacja przedsiębiorstw, promocja.	2014-2025	15 mln zł	cały EOF	RPO Warmia i Mazury 2014-2020

Zintegrowana strategia rozwoju ełckiego obszaru funkcjonalnego na lata 2014 – 2025 – PROJEKT

Opracowanie w ramach projektu "Przygotowanie dokumentów strategicznych dla ełckiego obszaru funkcjonalnego województwa warmińsko-mazurskiego"

LP	Wnioskodawca	Nazwa przedsięwzięcia	Opis przedsięwzięcia	Okres realizacji	Wartość przedsięwzięcia	Miejsce realizacji	Program operacyjny
Cel 2.5. Wsparcie przedsiębiorczości i aktywizacja zawodowa							
22.	Powiat Ełcki, Porozumienie międzygminne: Miasto Gmina Ełk, Gmina Ełk Gmina Kalinowo, Gmina Prostki, Gmina Stare Juchy	Program wsparcia przedsiębiorczości ludzi młodych	Staże, wsparcie doradcze, szkoleniowe, mentorskie i dotacje i pożyczki na rozpoczęcie działalności	2014-2025	5 mln zł	Cały EOF	RPO Warmia i Mazury 2014-2020
Cel 3.1. Poprawa efektywności energetycznej i wzrost wykorzystania energii ze źródeł odnawialnych							
23.	Porozumienie międzygminne: Miasto Gmina Ełk, Gmina Ełk Gmina Kalinowo, Gmina Prostki, Gmina Stare Juchy, Powiat Ełcki	Program kompleksowej poprawy efektywności energetycznej i redukcji emisji CO2 budynków użyteczności publicznej	Kompleksowa modernizacja energetyczna budynków (m.in. ocieplenie budynku, wymiana okien i drzwi zewnętrznych oraz oświetlenia na energooszczędne, przebudowa systemów grzewczych (wraz z wymianą i podłączeniem do źródła ciepła), przebudowa systemów wentylacji i klimatyzacji, instalacja OZE, instalacja systemów chłodzących, w tym również OZE) W tym projekt ZIT dla MOF Ełk: Poprawa efektywności energetycznej budynków użyteczności publicznej w subregionie ełckim	2014-2025	78,5 mln zł	Cały EOF, w tym ZIT dla MOF Ełk	PO Infrastruktura i Środowisko (projekty powyżej 5 mln zł kosztów kwalifikowanych) RPO Warmia i Mazury 2014-2020 (poniżej 5 mln zł)
24.	Porozumienie międzygminne: Miasto Gmina Ełk, Gmina Ełk Gmina Kalinowo, Gmina Prostki, Gmina Stare Juchy, Powiat Ełcki	Program edukacji energetycznej mieszkańców EOF	Projekty służące podnoszeniu świadomości energetycznej mieszkańców	2014-2025	0,6 mln zł	Cały EOF	RPO Warmia i Mazury 2014-2020

Zintegrowana strategia rozwoju ełckiego obszaru funkcjonalnego na lata 2014 – 2025 – PROJEKT

Opracowanie w ramach projektu "Przygotowanie dokumentów strategicznych dla ełckiego obszaru funkcjonalnego województwa warmińsko-mazurskiego"

LP	Wnioskodawca	Nazwa przedsięwzięcia	Opis przedsięwzięcia	Okres realizacji	Wartość przedsięwzięcia	Miejsce realizacji	Program operacyjny
25.	Porozumienie międzygminne: Miasto Gmina Ełk, Gmina Ełk Gmina Kalinowo, Gmina Prostki, Gmina Stare Juchy	Rozbudowa sieci ciepłowniczych, budowa lokalnych systemów zbiorowego zaopatrzenia w ciepło (bez kogeneracji)	Budowa nowych odcinków sieci (podłączanie nowych odbiorców), budowa nowych ciepłowni	2014-2025	9 mln zł	Cały EOF	RPO Warmia i Mazury 2014-2020
26.	Porozumienie międzygminne: Miasto Gmina Ełk, Gmina Ełk Gmina Kalinowo, Gmina Prostki, Gmina Stare Juchy, Powiat Ełcki	Wdrożenie zarządzania energią w jednostkach samorządowych	Diagnoza stanu zarządzania energią, analiza potrzeb w zakresie modernizacji, monitoring zużycia Instalacja urządzeń i oprogramowania pozwalającego na monitoring zużycia energii w obiektach, oświetleniu; szkolenia dla pracowników Systemy monitorowania zużycia energii Wdrożenie sformalizowanych systemów zarządzania energią (PN-EN ISO 50001), szkolenia dla pracowników samorządowych w zakresie zachowań proefektywnościowych	2014-2025	1,5 mln zł	Cały EOF	RPO Warmia i Mazury 2014-2020
27.	Porozumienie międzygminne: Miasto Gmina Ełk, Gmina Ełk Gmina Kalinowo, Gmina Prostki, Gmina Stare Juchy	Poprawa efektywności oświetlenia drogowego	Wymiana punktów oświetleniowych i infrastruktury na energooszczędne	2014-2025	5 mln zł	Cały EOF	RPO Warmia i Mazury 2014-2020
Cel 3.2. Zachowanie i ochrona bogactw przyrodniczych i krajobrazowych							
28.	Porozumienie międzygminne: Miasto Gmina Ełk, Gmina Ełk Gmina Kalinowo, Gmina Prostki, Gmina Stare Juchy	Program edukacji ekologicznej mieszkańców i turystów	Projekty edukacyjne, promocyjne itp. służące podnoszeniu świadomości ekologicznej	2014-2025	1,2 mln zł	Cały EOF	RPO Warmia i Mazury 2014-2020 NFOŚiGW WFOSiGW

Zintegrowana strategia rozwoju ełckiego obszaru funkcjonalnego na lata 2014 – 2025 – **PROJEKT**

Opracowanie w ramach projektu "Przygotowanie dokumentów strategicznych dla ełckiego obszaru funkcjonalnego województwa warmińsko-mazurskiego"

LP	Wnioskodawca	Nazwa przedsięwzięcia	Opis przedsięwzięcia	Okres realizacji	Wartość przedsięwzięcia	Miejsce realizacji	Program operacyjny
29.	Porozumienie międzygminne: Miasto Gmina Ełk, Gmina Ełk Gmina Kalinowo, Gmina Prostki, Gmina Stare Juchy	Rewitalizacja zbiorników i cieków wodnych, kanałów	Prace rewitalizacyjne, pogłębianie, odtwarzanie/ usuwanie roślinności. Budowa separatorów wód opadowych z systemem osadników (jeśli służy ochronie różnorodności) Mała retencja	2014-2025	15 mln zł	Cały EOF	RPO Warmia i Mazury 2014-2020
30.	Porozumienie międzygminne: Miasto Gmina Ełk, Gmina Ełk Gmina Kalinowo, Gmina Prostki, Gmina Stare Juchy, Powiat Ełcki	Wyposażenie jednostek straży pożarnej w sprzęt ratowniczy służący zapobieganiu środowiskowym skutkom awarii, wypadków i katastrof naturalnych	Zakup specjalistycznych samochodów i innego sprzętu, szkolenia	2014-2025	13 mln zł	Cały EOF	RPO Warmia i Mazury 2014-2020
Cel 3.3. Rozbudowa i modernizacja infrastruktury wodno-kanalizacyjnej							
31.	Porozumienie międzygminne: Miasto Gmina Ełk, Gmina Ełk Gmina Kalinowo, Gmina Prostki, Gmina Stare Juchy	Poprawa zaopatrzenia w wodę (modernizacja i rozbudowa systemów wodociągowych)	Modernizacja i budowa nowych stacji uzdatniania, ujęcia i stacje uzdatniania, łączenie sieci w pierścienie, urządzenia i aparatura, remont urządzeń służących gromadzeniu, odprowadzaniu, uzdatnianiu i przesyłowi wody	2014-2025	50 mln zł	Cały EOF	RPO Warmia i Mazury 2014-2020
32.	Porozumienie międzygminne: Miasto Gmina Ełk, Gmina Ełk Gmina Kalinowo, Gmina Prostki, Gmina Stare Juchy	Rozbudowa sieci kanalizacyjnej	Budowa, modernizacja kanalizacji, przepompowni, oczyszczalni ścieków	2014-2025	60 mln zł	Cały EOF	RPO Warmia i Mazury 2014-2020

Zintegrowana strategia rozwoju ełckiego obszaru funkcjonalnego na lata 2014 – 2025 – PROJEKT

Opracowanie w ramach projektu "Przygotowanie dokumentów strategicznych dla ełckiego obszaru funkcjonalnego województwa warmińsko-mazurskiego"

LP	Wnioskodawca	Nazwa przedsięwzięcia	Opis przedsięwzięcia	Okres realizacji	Wartość przedsięwzięcia	Miejsce realizacji	Program operacyjny
33.	Porozumienie międzygminne: Miasto Gmina Ełk, Gmina Ełk Gmina Kalinowo, Gmina Prostki, Gmina Stare Juchy	Rekultywacja systemów melioracyjnych	Modernizacja infrastruktury - poprawa stosunków wodnych na terenach rolniczych. Powiązania z infrastrukturą przeciwpowodziową	2014-2025	12 mln zł	Cały EOF	RPO Warmia i Mazury 2014-2020

Cel 3.4. Poprawa skuteczności systemu gospodarki odpadami

34.	Związek Międzygminny "Gospodarka Komunalna"	Poprawa systemu gospodarki odpadami	Rozbudowa infrastruktury systemu, szkolenia, promocja, edukacja ekologiczna	2014-2025	7,2 mln zł	Cały EOF	RPO Warmia i Mazury 2014-2020
35.	Związek Międzygminny "Gospodarka Komunalna"	Program usuwania azbestu	Demontaż, transport i unieszkodliwienie azbestu – pokrycia dachowe budynków mieszkalnych, gospodarczych i innych zawierające azbest, wymagające usunięcia zgodnie z Programem Oczyszczania Kraju z Azbestu	2014-2025	16 mln zł	Cały EOF	RPO Warmia i Mazury 2014-2020

Cel 3.5. Rozwój infrastruktury turystycznej skierowany na wykorzystanie i poszanowanie walorów i zasobów środowiska

Zintegrowana strategia rozwoju ełckiego obszaru funkcjonalnego na lata 2014 – 2025 – **PROJEKT**

Opracowanie w ramach projektu "Przygotowanie dokumentów strategicznych dla ełckiego obszaru funkcjonalnego województwa warmińsko-mazurskiego"

LP	Wnioskodawca	Nazwa przedsięwzięcia	Opis przedsięwzięcia	Okres realizacji	Wartość przedsięwzięcia	Miejsce realizacji	Program operacyjny
36.	Porozumienie międzygminne: Miasto Gmina Ełk, Gmina Ełk Gmina Kalinowo, Gmina Prostki, Gmina Stare Juchy	Poprawa zagospodarowania turystycznego i efektywne wykorzystanie zasobów EOF	Zagospodarowanie i rekultywacja brzegów rzek, jezior pod cele turystyczne, plaże, urządzenie miejsc biwakowych, przystani kajakowych, punkty widokowe, ścieżki turystyczne, miejsca do wędkowania, parki miejskie, ogrody botaniczne, infrastruktura uzdrowskowa, inne. W tym projekt ZIT dla MOF Ełku: - zagospodarowanie pustych przestrzeni nad jeziorem i brzegu Jeziora Ełckiego, - zagospodarowanie turystyczne wzdłuż rzeki Ełk, - - zagospodarowanie turystyczne jeziora Selmęt Wielki, - zagospodarowanie turystyczne jeziora Sunowo, - zagospodarowanie ścieżek rowerowych w Gminie Ełk	2014-2025	75,5 mln zł	Cały EOF, w tym ZIT dla MOF Ełk	RPO Warmia i Mazury 2014-2020
Cel 4.1. Poprawa sieci infrastruktury komunikacyjnej							
37.	Miasto Gmina Ełk, Gmina Ełk Gmina Kalinowo, Gmina Prostki, Gmina Stare Juchy, Powiat Ełcki	Poprawa sieci dróg publicznych w celu poprawy dostępności komunikacyjnej wybranych obszarów	Budowa, rozbudowa sieci dróg EOF - połączenia dla wsi peryferyjnych w kontekście dostępności do usług publicznych i ograniczenia peryferyzacji obszarów Uzupełnienie infrastruktury drogowej odcinkami dróg istotnych z punktu widzenia zapobiegania peryferyzacji terenów	2014-2025	100 mln zł	Cały EOF	RPO Warmia i Mazury 2014-2020
Cel 4.2. Rozwój zrównoważonego transportu publicznego							
38.	Porozumienie międzygminne Miasto Gmina Ełk, Gmina Ełk Gmina Kalinowo, Gmina Prostki, Gmina Stare Juchy	Rozbudowa sieci transportu publicznego na obszarze EOF	Kalinowo i Prostki zwiększenie częstotliwości połączeń, zwiększenie liczby przystanków; modernizacja przystanków	2014-2025	96 mln zł	Cały EOF	RPO Warmia i Mazury 2014-2020

Zintegrowana strategia rozwoju ełckiego obszaru funkcjonalnego na lata 2014 – 2025 – PROJEKT

Opracowanie w ramach projektu "Przygotowanie dokumentów strategicznych dla ełckiego obszaru funkcjonalnego województwa warmińsko-mazurskiego"

LP	Wnioskodawca	Nazwa przedsięwzięcia	Opis przedsięwzięcia	Okres realizacji	Wartość przedsięwzięcia	Miejsce realizacji	Program operacyjny
39.	Porozumienie międzygminne Miasto Gmina Ełk, Gmina Ełk Gmina Kalinowo, Gmina Prostki, Gmina Stare Juchy	Rowerowy Ełcki Obszar Funkcjonalny - Zintegrowana sieć ścieżek rowerowych	Budowa, rozbudowa i modernizacja ścieżek rowerowych wraz z infrastrukturą towarzyszącą dla celów komunikacyjnych (parkingi, przystanki komunikacji publicznej dostosowane do potrzeb rowerzystów, postoje, centra przesiadkowe monitorowane powiązane z komunikacją miejską)	2014-2025	23 mln zł	Cały EOF	RPO Warmia i Mazury 2014-2020
40.	Porozumienie międzygminne Miasto Gmina Ełk, Gmina Ełk Gmina Kalinowo, Gmina Prostki, Gmina Stare Juchy	Poprawa infrastruktury transportu dzieci i młodzieży na potrzeby edukacji	Zakup taboru Utworzenie nowych połączeń, zapewnienie dojazdu na zajęcia pozalekcyjne	2014-2020	6 mln zł	Cały EOF	RPO Warmia i Mazury 2014-2020
41.	Miasto Ełk	Budowa zintegrowanego węzła wymiany pasażerskiej w rejonie dworca kolejowego i autobusowego	Aktualnie remontowany dworzec kolejowy, stworzenie nowego dworca autobusowego (problemy z aktualną lokalizacją), odpowiednia infrastruktura towarzysząca, uwzględniająca komunikację miejską i rowerową	2014-2018	12 mln zł	Cały EOF	RPO Warmia i Mazury 2014-2020

Cel 5.1. Promocja wewnętrzna i zewnętrzna EOF

Zintegrowana strategia rozwoju ełckiego obszaru funkcjonalnego na lata 2014 – 2025 – PROJEKT

Opracowanie w ramach projektu "Przygotowanie dokumentów strategicznych dla ełckiego obszaru funkcjonalnego województwa warmińsko-mazurskiego"

LP	Wnioskodawca	Nazwa przedsięwzięcia	Opis przedsięwzięcia	Okres realizacji	Wartość przedsięwzięcia	Miejsce realizacji	Program operacyjny
42.	Porozumienie międzygminne Miasto Gmina Ełk, Gmina Ełk Gmina Kalinowo, Gmina Prostki, Gmina Stare Juchy, Powiat Ełcki	Promocja gospodarcza i turystyczna	Koncepcje promocji gospodarczej i turystycznej, informacji dla inwestorów oraz turystów krajowych i zagranicznych, udział w targach inwestycyjnych i turystycznych krajowych i zagranicznych, promocja produktów turystycznych, doradztwo w zakresie internacjonalizacji, inne.	2014-2025	2,75 mln zł	Cały EOF	RPO Warmia i Mazury 2014-2020
43.	Porozumienie międzygminne Miasto Gmina Ełk, Gmina Ełk Gmina Kalinowo, Gmina Prostki, Gmina Stare Juchy, Powiat Ełcki	Rozwój nowych produktów turystycznych (w tym sieciowych)	Opracowanie produktów turystycznych - np. tras tematycznych, produktów skierowanych do osób zainteresowanych różnymi aspektami związanymi z walorami przyrodniczymi i kulturowymi. Produkty te powinny wiązać różne miejsca i dostawców usług System informacji turystycznej, cykliczne imprezy promujące walory EOF (koncepcja, identyfikacja imprez, realizacja)	2014-2025	2,59 mln zł	Cały EOF	RPO Warmia i Mazury 2014-2020
44.	Porozumienie międzygminne Miasto Gmina Ełk, Gmina Ełk Gmina Kalinowo, Gmina Prostki, Gmina Stare Juchy	System promocji wewnętrznej EOF	Rozpowszechnianie wiedzy wśród mieszkańców na temat historii, kultury, walorów gospodarczych i turystycznych EOF. Kreowanie wizerunku obszaru jako miejsca atrakcyjnego do życia, biznesu, rozwoju. Promocja sukcesów mieszkańców i lokalnych przedsiębiorców	2014-2025	0,55 mln zł	Cały EOF	Środki własne
Cel 5.2 Rozwój form współpracy ponadlokalnej							
45.	Porozumienie międzygminne Miasto Gmina Ełk, Gmina Ełk Gmina Kalinowo, Gmina Prostki, Gmina Stare Juchy	Lobbing strategiczny	Organizacja konferencji, seminariów, paneli tematycznych Profesjonalne akcje medialne Współpraca z innymi regionami/ośrodkami	2014-2025	1,65 mln zł	Cały EOF	Środki własne
Cel 5.3 Rozwój form współpracy wewnętrznej w EOF							

Zintegrowana strategia rozwoju ełckiego obszaru funkcjonalnego na lata 2014 – 2025 – **PROJEKT**

Opracowanie w ramach projektu "Przygotowanie dokumentów strategicznych dla ełckiego obszaru funkcjonalnego województwa warmińsko-mazurskiego"

LP	Wnioskodawca	Nazwa przedsięwzięcia	Opis przedsięwzięcia	Okres realizacji	Wartość przedsięwzięcia	Miejsce realizacji	Program operacyjny
46.	Porozumienie międzygminne Miasto Gmina Ełk, Gmina Ełk Gmina Kalinowo, Gmina Prostki, Gmina Stare Juchy	Subregionalny ośrodek analiz i rozwoju	Realizacja, koordynacja badań i analiz na potrzeby rozwoju obszaru EOF we wszystkich sferach. Kreowanie wspólnej polityki rozwoju: przygotowywanie dokumentów rozwoju, stworzenie Ełckiego ThinkThanku. Stworzenie eksperckiego ośrodka (jednostki na wzór firmy konsultingowej) zajmującej się obsługą funduszy zewnętrznych dla wszystkich gmin.	2014-2025	3,5 mln zł	Cały EOF	PO WER

Źródło: opracowanie własne.

8. Plan operacyjny

Realizacji celów strategicznych i operacyjnych będą służyć określone kierunki działań, wyznaczone dla każdego z nich. Proponowane kierunki działań są typami przedsięwzięć, które mogą być podejmowane przez różne grupy podmiotów w celu realizacji założeń strategii. W ramach zdefiniowanych kierunków działań zostały skonkretyzowane przedsięwzięcia o charakterze zintegrowanym, rozwiązujące w sposób kompleksowy problemy całego EOF. Przedsięwzięcia te obejmują dwa układy terytorialne:

- dla Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego - Zintegrowane Przedsięwzięcia Terytorialne (kategoria A w tabeli),
- dla Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Ełku – Zintegrowane Inwestycje Terytorialne (kategoria B w tabeli).

Dodatkowo wyróżniono grupę przedsięwzięć innych (kategoria C w tabeli), nie wpisujących się w pełni w specyfikę przedsięwzięć zintegrowanych, ale istotnych dla realizacji określonego celu. Te trzy rodzaje przedsięwzięć w sposób komplementarny służą realizacji danego celu.

Szczegółowo Zintegrowane Inwestycje Terytorialne i Przedsięwzięcia Terytorialne opisano w rozdziale Komponent Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych i Zintegrowanych Przedsięwzięć Terytorialnych.

Dla każdego celu określono możliwe źródła finansowania, a także wskaźniki służące do monitorowania realizacji przedsięwzięć w ramach danego celu.

Cel operacyjny 1.1. Wspieranie aktywności obywatelskiej

Aktywność obywatelska stanowi bardzo ważny element w polityce Unii Europejskiej. Wpisuje się ona w nowy paradygmat unijnej polityki regionalnej, który wśród głównych aktorów współodpowiedzialnych za działania o charakterze rozwojowym na określonych terytorium wymienia organizacje społeczne. Rolę partycypacji obywatelskiej w życiu społeczno-gospodarczym podkreśla się także w *Strategii rozwoju województwa warmińsko-mazurskiego do 2025 roku*. Jeden z celów strategicznych wspomnianego dokumentu dotyczy wzrostu aktywności społecznej, która ma się przekładać na rozwój kapitału społecznego, w którym istotną rolę pełnią aktywnie działające organizacje pozarządowe. Województwo warmińsko-mazurskie cechuje wysoki wskaźnik aktywności obywatelskiej mierzony liczbą stowarzyszeń i fundacji na 10 tysięcy mieszkańców. Ełcki obszar funkcjonalny wypada w tym zakresie nieco słabiej. W związku z powyższym uznano, że jednym z kierunków wdrażania celu strategicznego, jakim jest poprawa jakości życia na terenie EOF powinno być wspieranie inicjatyw o charakterze obywatelskim.

Cel tematyczny/ Priorytet inwestycyjny UE	<p>9. Wspieranie włączenia społecznego i walka z ubóstwem</p> <p>9.3 Wspieranie przedsiębiorstw społecznych</p> <p>9.8 Wspieranie gospodarki społecznej i przedsiębiorstw społecznych</p> <p>9.9 Lokalne strategie rozwoju realizowane przez społeczność</p>
Propozycje typów działań (wynikające z określonego celu)	<p>Aktywni mieszkańcy – tworzenie warunków do rozwoju aktywności społecznej, kształtowanie postaw obywatelskich mieszkańców w każdym wieku, edukację obywatelską mającą na celu wzrost partycypacji społecznej w podejmowaniu decyzji związanych z rozwojem lokalnym.</p> <p>Organizacje pozarządowe – kierunek działań obejmuje: wzmocnienie sektora NGO poprzez tworzenie warunków do rozwoju i działalności organizacji pozarządowych, w tym tworzenie punktów konsultacyjno – doradczych, rozwój infrastruktury społecznej (przykładowo miejsc spotkań mieszkańców, lokali dla organizacji pozarządowych), rozwijanie kompetencji społecznych liderów i animatorów, ekonomizacja organizacji – rozwój przedsiębiorczości społecznej, w tym przykładowo wsparcie dla utworzenia i/lub funkcjonowania (w tym wzmocnienia potencjału) instytucji wspierających ekonomię społeczną, a także wspieranie rozwoju przedsiębiorczości społecznej wśród osób zagrożonych wykluczeniem społecznym (w tym osób w wieku 50+).</p> <p>Współpraca – kierunek działań obejmuje zwiększenie udziału organizacji pozarządowych w tworzeniu polityki rozwoju EOF, budowa lokalnych partnerstw dwu- i trzysektorowych (społeczne, publiczne, gospodarcze) - istotą partnerstwa jest zacieśnienie wielowymiarowej współpracy w nakreśleniu wspólnych celów, a także skuteczna i efektywna realizacja; wspieranie współpracy z podmiotami zagranicznymi.</p> <p>Promocja aktywnie działających organizacji pozarządowych i grup wolontariatu, a także dobrych praktyk w sferze pożytku publicznego (organizacja konkursów dla najbardziej aktywnych organizacji, wywiady w mediach i innych).</p> <p>Wspieranie i rozwijanie inicjatyw mieszkańców, na przykład poprzez wspólną organizację imprez z zakresu kultury i sportu – instytucje kulturalne i zajmujące się organizacją sportu współpracują z organizacjami pozarządowymi.</p>
A. w tym przedsięwzięcia w ramach komponentu ZPT dla EOF	<p>Powołanie Centrum Wolontariatu, którego celem będzie poszerzenie oferty pomocowej ośrodków pomocy społecznej, a tym samym lepsze rozeznanie i zaspokojenie potrzeb społeczności lokalnej, wykorzystanie zasobów społeczności lokalnej, aktywizacja społeczności lokalnej, droga do usamodzielnienia klientów (wolontariat klientów). Wolontariuszami mogą być: młodzież szkół gimnazjalnych i ponadgimnazjalnych, osoby w wieku aktywności zawodowej, seniorzy, a także przedstawiciele innych grup wrażliwych społeczności EOF. Formą działalności Centrum mogą być przykładowo Banki Czasu.</p>
B. w tym przedsięwzięcia w ramach komponentu ZIT dla EMOF	Brak
C. w tym inne przedsięwzięcia	Brak
Źródła finansowania	Budżety JST i jednostek organizacyjnych JST, RPO Warmia i Mazury, PO WER, FIO 2014-2020
Wskaźniki	<p>Liczba podmiotów ekonomii społecznej objętych wsparciem [szt.]</p> <p>Liczba uczestników szkoleń mających na celu edukację obywatelską [os.]</p> <p>Liczba nowo zarejestrowanych organizacji pozarządowych [szt.]</p> <p>Liczba członków nowo zarejestrowanych organizacji pozarządowych [os.]</p> <p>Liczba organizacji pozarządowych, które otrzymały oczekiwane wsparcie [szt.]</p> <p>Liczba inicjatyw zorganizowanych przez organizacje pozarządowe [szt.]</p> <p>Liczba partnerstw lokalnych zawiązanych z udziałem organizacji pozarządowych [szt.]</p>
Podmioty realizujące (przykładowe)	<p>Jednostki samorządu terytorialnego</p> <p>Jednostki organizacyjne JST</p> <p>Organizacje pozarządowe</p> <p>Podmioty ekonomii społecznej (przykładowo spółdzielnie socjalne)</p> <p>Społeczność EOF</p>

Ten cel operacyjny będzie z kolei realizowany poprzez działania ukierunkowane na takie podstawowe obszary jak:

- pobudzanie mieszkańców do aktywności społecznej,
- wzmacnianie potencjału istniejących organizacji pozarządowych,
- rozwój form współpracy pomiędzy organizacjami trzeciego sektora,
- promocja dobrych praktyk w sferze pożytku publicznego.

Cel operacyjny 1.2. Rewitalizacja obszarów zdegradowanych

Jednym z najważniejszych celów strategicznych Unii Europejskiej zgodnie z założeniami *Strategii Europa 2020* ma być rozwój sprzyjający włączeniu społecznemu. Włączenie społeczne jest tutaj rozumiane bardzo szeroko, obejmuje także wielowymiarową rewitalizację obszarów zdegradowanych. Kwestie dotyczące rewitalizacji obszarów zdegradowanych są szczególnie istotne w województwie warmińsko-mazurskim, charakteryzującym się między innymi występowaniem terenów popegeerowskich. Dostrzegły to także władze regionalne ukierunkowując jedną z głównych osi priorytetowych RPO Warmia i Mazury na organizację kompleksowych i zintegrowanych działań rewitalizacyjnych w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym, obejmującym najbardziej potrzebujące społeczności lokalne. Konieczność rewitalizacji obszarów zdegradowanych dostrzega się także na terenie EOF i to zarówno w mieście Ełk, jak i w gminach wiejskich. Na terenach gmin wiejskich EOF głównym problemem są wspomniane tereny popegeerowskie. Likwidacja PGR-ów wiązała się z degradacją towarzyszącej im infrastruktury społecznej. Degradacja „fizyczna” jest tu jednak raczej objawem, prawdziwym problemem są kwestie społeczne i gospodarcze, z jakim borykają się mieszkańcy tych obszarów – brak pracy, bieda i patologie. Rewitalizacja tych obszarów wymaga zatem kompleksowych działań, których sednem musi być aktywizacja społeczno-zawodowa ich mieszkańców, obejmująca takie kierunki działań jak: tworzenie obiektów infrastruktury służących integracji, a także rozbudzeniu zaangażowania społeczności lokalnych do działania na rzecz własnego rozwoju, wspieranie rozwoju przedsiębiorczości społecznej, a także realizację „szeregu” miękkich inicjatyw mających na celu edukację i przełamywanie wykluczenia socjalnego.

Cel tematyczny/ Priorytet inwestycyjny UE	6. Zachowanie i ochrona środowiska oraz promowanie efektywnego gospodarowania zasobami 6.3. Zachowanie, ochrona, promocja i rozwój dziedzictwa naturalnego i kulturowego 9. Wspieranie włączenia społecznego i walka z ubóstwem 9.2 Wspieranie rewitalizacji fizycznej, gospodarczej i społecznej ubogich społeczności i obszarów miejskich i wiejskich
Propozycje typów działań (wynikające z określonego celu)	Wspieranie nadawania i przywracania funkcji społecznych zdegradowanym obszarom miejskim (między innymi powojskowym, poprzemysłowym, pokolejowym, mieszkaniowym i usługowym). Rewaloryzacja/modernizacja/adaptacja istniejącej zabudowy, zagospodarowanie przestrzeni publicznych oraz działania związane z ochroną zabytków. Rozwój przestrzeni publicznych – przedsięwzięcia ukierunkowane na podniesienie atrakcyjności społecznej oraz nadawanie walorów funkcjonalnych i estetycznych tym przestrzeniom z uwzględnieniem ich regionalnej tożsamości. Remonty, adaptacja budynków na obszarach zdegradowanych (np. na terenach poprzemysłowych, pokolejowych, popegeerowskich, powojkowych) i przywracanie im funkcji społecznych, w tym pod tworzenie obiektów służących: integracji (centra integracji, świetlice i punkty świetlicowe, wyposażenie dla celów działań miękkich), a także przedsiębiorczości społecznej, poprawie dostępności do usług społecznych i aktywizacji społecznej. Dostosowanie, remont, rozbudowa, adaptacja pomieszczeń pod potrzeby mieszkalnictwa chronionego, socjalnego i wspomaganego dla osób zagrożonych wykluczeniem społecznym sprzyjające aktywizacji społeczno – zawodowej.
A. w tym przedsięwzięcia w ramach komponentu ZPT dla EOF	Rewitalizacja społeczna i środowiskowa obszarów zdegradowanych EOF
B. w tym przedsięwzięcia w ramach komponentu ZIT dla EMOF	Rewitalizacja społeczna i środowiskowa Ośrodka Subregionalnego Ełk
C. w tym inne przedsięwzięcia	Brak
Źródła finansowania	Budżety JST i jednostek organizacyjnych JST RPO Warmia i Mazury PO WER Programy EWT
Wskaźniki	Powierzchnia zrewitalizowanych obszarów [ha] Liczba nowych/ przebudowanych/ przekształconych obiektów infrastruktury zlokalizowanych na zrewitalizowanych obszarach [szt.] Liczba inicjatyw/programów społecznych zrealizowanych na obszarach zdegradowanych [szt.] Liczba osób z terenów zdegradowanych objętych programami aktywizacji społecznej [osoba]
Podmioty realizujące (przykładowe)	Jednostki samorządu terytorialnego, ich związki lub stowarzyszenia, Jednostki organizacyjne samorządu terytorialnego, Organizacje pozarządowe, Mikro, małe i średnie przedsiębiorstwa, Kościoły i związki wyznaniowe, Wspólnoty mieszkaniowe i spółdzielnie mieszkaniowe

Cel operacyjny 1.3. Rozwój usług i poprawa infrastruktury na rzecz przeciwdziałania wykluczeniu społecznemu

Zróżnicowania społeczno-ekonomiczne występujące pomiędzy obszarem EOF a innymi częściami Polski oraz wewnątrz EOF (obszary byłych PGR-ów) mogą stać się barierą utrzymania dynamicznego rozwoju w przyszłości. Reakcją na pogłębiające się wykluczenie społeczne będą więc działania zmierzające do rozwoju oraz poprawy jakości, w tym dostępności usług społecznych przeciwdziałających wykluczeniu, zwłaszcza usług zdrowotnych i socjalnych. Pomimo tego, że zakres korzystania z pomocy społecznej na obszarze EOF jest porównywalny do innych regionów, to brakuje tam wyspecjalizowanych placówek świadczących pomoc grupom wrażliwym bądź odpowiadających na aktualne potrzeby społeczności związanych z chorobami cywilizacyjnymi. Podnoszenie jakości usług społecznych oznacza również doskonalenie systemu zarządzania tymi usługami, standaryzację usług oraz wdrożenie mechanizmów monitorujących, z uwzględnieniem specyfiki obszarów wsparcia. Zwiększeniu jakości i dostępności usług publicznych będzie towarzyszyło zwiększenie efektywności systemu ich zapewniania i finansowania oraz będzie wymagało szerszego zaangażowania sektora prywatnego i organizacji pozarządowych jako dostawców i organizatorów usług społecznych.

<p>Cel tematyczny/ Priorytet inwestycyjny UE</p>	<p>9. Wspieranie włączenia społecznego i walka z ubóstwem. 9.1 Inwestycje w infrastrukturę zdrowotną i społeczną, które przyczyniają się do rozwoju krajowego, regionalnego i lokalnego, zmniejszania nierówności w zakresie stanu zdrowia, promowanie włączenia społecznego poprzez lepszy dostęp do usług społecznych, kulturalnych i rekreacyjnych oraz przejścia z usług instytucjonalnych na usługi na poziomie społeczności lokalnych. 9.7. Ułatwianie dostępu do przystępnych cenowo, trwałych oraz wysokiej jakości usług, w tym opieki zdrowotnej i usług społecznych świadczonych w interesie ogólnym.</p>
<p>Propozycje typów działań (wynikające z określonego celu)</p>	<p>W obszarze usług zdrowotnych:</p> <ul style="list-style-type: none"> – tworzenie poradni specjalistycznych oraz poprawa dostępności do bazy szpitalnej w zakresie dziedzin deficytowych (przykładowo opieka długoterminowa, opieka geriatryczna, rehabilitacja), – zakupy nowoczesnej aparatury leczniczej i specjalistycznego sprzętu medycznego dla ośrodków świadczących specjalistyczne usługi zdrowotne w obrębie zidentyfikowanych obszarów deficytowych, – poprawa dostępności do różnych form środowiskowej psychiatrycznej opieki zdrowotnej, w tym tworzenie sieci centrów zdrowia psychicznego z uwzględnieniem: leczenia ambulatoryjnego, w zespołach środowiskowych, w oddziałach dziennych, w oddziałach psychiatrycznych szpitali ogólnych. <p>W obszarze usług socjalnych:</p> <ul style="list-style-type: none"> – inwestycje w infrastrukturę na rzecz integracji społecznej (z wyłączeniem budowy nowych obiektów), przede wszystkim klubów integracji społecznej, centrów integracji społecznej i zakładów aktywizacji zawodowej, warsztatów terapii zajęciowej, służących przygotowaniu do wejścia na rynek pracy, – inwestycje w infrastrukturę (z wyłączeniem budowy nowych obiektów) podmiotów świadczących usługi z zakresu aktywizacji dzieci i młodzieży ze środowisk najuboższych zagrożonych dziedziczeniem ubóstwa (przykładowo: centra aktywności lokalnej, świetlice środowiskowe, młodzieżowe kluby integracji społecznej), sprzyjających zmianom zachowań społecznych, – inwestycje w infrastrukturę socjalną (z wyłączeniem budowy nowych obiektów), świadczącą usługi opiekuńcze/rehabilitacyjne osobom zależnym, czyli starszym, niepełnosprawnym, chorym, – działania z zakresu budownictwa mieszkaniowego ukierunkowanego na grupy wrażliwe, – działania na rzecz poprawy jakości usług społecznych i lepszego zarządzania nimi prowadzące do efektywnej alokacji wydatkowanych środków.
<p>A. w tym przedsięwzięcia w ramach komponentu ZPT dla EOF</p>	<p>Program poprawy dostępności i jakości usług społecznych skierowanych do grup wrażliwych</p> <p>Poprawa usług zdrowotnych skierowanych na choroby cywilizacyjne</p> <p>Program budownictwa socjalnego/ komunalnego, wspomaganego, chronionego promującego włączenie społeczne</p> <p>Stworzenie systemu zarządzania jakością usług skierowanych do grup wrażliwych</p> <p>Program integracji grup wrażliwych na terenie EOF</p>
<p>B. w tym przedsięwzięcia w ramach komponentu ZIT dla EMOF</p>	<p>Brak</p>
<p>C. w tym inne przedsięwzięcia</p>	<p>Stworzenie ram współpracy i komunikacji organizacji świadczących usługi społeczne dla mieszkańców EOF</p>
<p>Źródła finansowania</p>	<p>Budżety JST i jednostek organizacyjnych JST RPO Warmia i Mazury PO WER</p>

Wskaźniki	Oczekiwana liczba osób korzystających z ulepszonych usług opieki zdrowotnej [os.] Liczba pomieszczeń oddanych do użytku [szt.] Liczba zrealizowanych programów integracji społecznej [szt.] Liczba uczestników programów integracji społecznej [os.] Liczba podpisanych umów o współpracy [szt.] Liczba wspartych podmiotów leczniczych [szt.]
Podmioty realizujące (przykładowe)	Jednostki organizacyjne JST Jednostki Samorządu Terytorialnego (JST) Podmioty lecznicze (zgodnie z ust. o działalności leczniczej z dn. 15 kwietnia 2011r.) Instytucje pomocy i integracji społecznej (jednostki organizacyjne Pomocy społecznej określone w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej) Jednostki zatrudnienia socjalnego (realizujące zadania wynikające z ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym) Organizacje pozarządowe działające na podstawie zapisów statutowych w sferze pomocy i integracji społecznej oraz inne podmioty prowadzące na podstawie zapisów statutowych działalność w sferze pomocy i integracji społecznej

Cel operacyjny 1.4. Wzrost jakości i poszerzenie oferty usług administracji, placówek edukacyjnych, kulturalnych i rekreacyjno-sportowych

Rozwój kapitału społecznego może się odbywać dzięki odpowiednio rozwiniętej infrastrukturze i ofercie usług społecznych: zdrowotnych, edukacyjnych, kulturalnych i sportowo-rekreacyjnych. Cel ten obejmuje realizację zadań na wszystkich szczeblach edukacji, zarówno z zakresu edukacji formalnej jak i nieformalnej, wzbogacanie oferty kulturalnej oraz aktywizację społeczną w zakresie konsumpcji oferty kulturalnej, sportowej i kreowanie postaw otwartości na wiedzę, współpracę.

Ważnym wymiarem działań w ramach tego celu będzie również wzrost jakości usług administracji publicznej. Nowoczesna administracja to przede wszystkim instytucje efektywne, dostępne dla obywatela i otwarte na jego potrzeby, przejrzyste i przyjazne, gotowe na obywatelską partycypację i wspomagające obywatelską i społeczną energię. W ramach EOF administracja będzie musiała być dodatkowo centrum współpracy dotychczas autonomicznie działających jednostek samorządowych, animatorem partnerstwa z sektorem prywatnym i organizacjami pozarządowymi. Będzie również odpowiedzialna za proces włączania obywateli w proces współdecydowania o rozwoju, a także dzielenia się wykonywaniem usług publicznych. Priorytetowym zadaniem, warunkowanym przez rozwój infrastruktury teleinformatycznej, będzie udostępnianie jak najszerszego zakresu usług publicznych świadczonych drogą elektroniczną, umożliwiającego pełną interakcję z urzędem, czyli możliwość załatwienia danej sprawy na odległość.

<p>Cel tematyczny/ Priorytet inwestycyjny UE</p>	<p>CT 2. Zwiększenie dostępności, stopnia wykorzystania i jakości technologii informacyjno-komunikacyjnych. PI 2.3 Wzmacnianie zastosowania technologii komunikacyjno-informacyjnych dla e-administracji, e-learningu, e-integracji, e-kultury i e-zdrowia. CT 9. Wspieranie włączenia społecznego i walka z ubóstwem. PI 9.7 Ułatwianie dostępu do niedrogich, trwałych oraz wysokiej jakości usług, w tym opieki zdrowotnej i usług społecznych świadczonych w interesie ogólnym. CT 10. Inwestowanie w edukację, umiejętności i uczenie się przez całe życie. PI 10.4 Inwestycje w edukację, umiejętności i uczenie się przez całe życie poprzez rozwój infrastruktury edukacyjnej i szkoleniowej. CT 11. Wzmacnianie potencjału instytucjonalnego i skuteczności administracji publicznej. 11.1.11.2,11.3 Inwestycje w zdolności instytucjonalne i w skuteczność administracji publicznych oraz usług publicznych w celu przeprowadzenia reform z uwzględnieniem lepszego stanowienia prawa i dobrych rządów.</p>
<p>Propozycje typów działań (wynikające z określonego celu)</p>	<p>Inwestycje w infrastrukturę przedszkolną – wyłącznie w uzasadnionych przypadkach, dla wyrównania dostępu do ww. usług (w tym uwzględniając komplementarność wsparcia EFS, przy czym budowa nowych obiektów jedynie przy udokumentowanym braku możliwości wykorzystania/adaptacji istniejących budynków). Tworzenie infrastruktury popularyzującej naukę i innowacje. Inwestycje w szkolnictwo zawodowe – zgodnie z krajowymi priorytetami polityki szkolnictwa zawodowego, w oparciu o zdiagnozowane potrzeby regionalnego rynku pracy i inteligentnych specjalizacji. Inwestycje w infrastrukturę szkolnictwa wyższego zawodowego dla potrzeb regionalnych inteligentnych specjalizacji pod warunkiem uzyskania pozytywnej opinii Ministerstwa Nauki i Szkolnictwa Wyższego. Inwestycje w infrastrukturę dydaktyczną szkół wyższych wyłącznie w obrębie inteligentnych specjalizacji gospodarczych województwa. Komplementarne i zintegrowane inwestycje w infrastrukturę służącą do szkoleń zawodowych i uczenia się przez całe życie według jasno określonych potrzeb (w przypadku uczenia się przez całe życie, przede wszystkim przystosowanie istniejących placówek). Działania na rzecz poprawy jakości rządzenia opartego na współpracy JST i TIK Inwestycje w infrastrukturę kulturalną i sportowo-rekreacyjną, zwłaszcza korespondującą z inteligentnymi specjalizacjami województwa.</p>
<p>A. w tym przedsięwzięcia w ramach komponentu ZPT dla EOF</p>	<p>Poprawa oferty kulturalnej na terenie EOF Rozwój oferty sportowo-rekreacyjnej EOF Poprawa jakości i dostępności usług edukacyjnych na terenie EOF Uczenie się przez całe życie dla rozwoju EOF Rewitalizacja obiektów zabytkowych na terenie EOF Poprawa wykorzystania TIK w EOF</p>
<p>B. w tym przedsięwzięcia w ramach komponentu ZIT dla EMOF</p>	<p>„Kolejowe Centrum Nauki w Ełku” Ełk – Smart City – Wzmacnianie zastosowania technologii komunikacyjno-informacyjnych w MOF Ełk Utworzenie „Szkoły Einsteina” przy Parku Naukowo-Technologicznym w Ełku</p>
<p>C. w tym inne przedsięwzięcia</p>	<p>Dobre rządzenie oparte na współpracy w EOF</p>
<p>Źródła finansowania</p>	<p>Budżety JST i jednostek organizacyjnych JST RPO Warmia i Mazury PO WER Programy EWT</p>

Wskaźniki	Dostępność usług publicznych Potencjalna liczba użytkowników infrastruktury opieki nad dziećmi lub edukacyjnej wspartej w programie [osoba] Potencjalna liczba użytkowników infrastruktury kulturalnej i sportowo-rekreacyjnej [osoba] Liczba wybudowanych lub zmodernizowanych obiektów kulturalnych i sportowo-rekreacyjnych [szt.] Liczba wybudowanych lub zmodernizowanych obiektów infrastruktury jednostek organizacyjnych systemu oświaty [szt.] Liczba wdrożonych e-usług [szt.] Wskaźnik do dobrego rządzenia
Podmioty realizujące (przykładowe)	Jednostki samorządu terytorialnego Jednostki organizacyjne JST Organy prowadzące szkoły i placówki oświatowe Uczelnie wyższe Organy prowadzące placówki szkoleniowe Podmioty prowadzące instytucje popularyzujące naukę i innowacje Instytucje kultury Organizacje pozarządowe

Cel operacyjny 2.1. Stworzenie warunków do pozyskiwania inwestorów

Prowadzone analizy atrakcyjności inwestycyjnej⁸⁸ wskazują, że EOF ma niską atrakcyjność inwestycyjną dla działalności przemysłowej, w tym zaawansowanej technologicznie i usługowej. Jednym z czynników tej niskiej atrakcyjności jest niedostatek terenów inwestycyjnych, a także niewystarczające wewnętrzny kapitał inwestycyjny.

Korzystne przygraniczne położenie EOF nie znajduje przełożenia na udział kapitału zagranicznego w przedsiębiorstwach tu działających. Było ich na koniec 2012 r. łącznie 16. Kapitał zagraniczny zainwestowany na terenie EOF (684 zł na 1 mieszkańca w wieku produkcyjnym) jest ponad dziesięciokrotnie niższy niż średnia w kraju i ponad 2,4 razy niższy niż średnia w województwie. Pozyskiwanie inwestorów zagranicznych jest zatem ważnym kierunkiem działań na rzecz pobudzenia rozwoju społeczno-gospodarczego EOF. Niezbędnym warunkiem do tego jest istnienie odpowiednich, uzbrojonych terenów inwestycyjnych.

Poza aktywnie działającą Podstrefą Ełk Suwalskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej S.A., gdzie oferowanych jest 46 ha wolnej powierzchni inwestycyjnej, na terenie EOF nie ma aktualnie uzbrojonych terenów inwestycyjnych, które można by oferować inwestorom. Istnieją natomiast tereny do uzbrojenia w Ełku (tereny powojaskowe) i gminach wiejskich: Ełk – 150 ha, Kalinowo – 20 ha, Prostki – 20 ha.

Ogólnie sformułowane możliwe obszary specjalizacji EOF wymagają uszczegółowienia, tak by można było ofertę inwestycyjną formułować i kierować do bardzo konkretnych grup potencjalnych inwestorów. Konieczne jest przeprowadzenie odpowiednich analiz, których wyniki staną się bazą dalszych działań związanych z promocją oferty inwestycyjnej – opracowywania

⁸⁸ *Atrakcyjność inwestycyjna województw i podregionów Polski 2013*, red. M. Nowicki, Instytut Badań nad Gospodarką Rynkową, Gdańsk 2013.

materiałów promocyjnych, stron internetowych, baz danych, udziału w targach, tworzenia punktów obsługi inwestora.

Cel tematyczny/ Priorytet inwestycyjny UE	CT 3. Wzmacnianie konkurencyjności MŚP. PI 3.2. opracowywanie i wdrażanie nowych modeli biznesowych dla MŚP, w szczególności w celu umiędzynarodowienia.
Propozycje typów działań (wynikające z określonego celu)	Analizy i badania potencjału EOF w zakresie branż preferowanych do lokalizacji na terenie EOF (w tym konkretyzacja rodzajów działalności w ramach inteligentnych specjalizacji). Tworzenie wspólnej oferty inwestycyjnej (w tym uzbrojenie terenów inwestycyjnych) i jej promocja (opracowanie folderów, baz danych, udział w targach, organizacja wizyt studyjnych dla potencjalnych inwestorów na terenie EOF). Tworzenie sieci punktów obsługi inwestorów. Doradztwo dla przedsiębiorców w zakresie pozyskiwania inwestorów i nawiązywania kontaktów biznesowych (weryfikacja wiarygodności partnerów biznesowych).
A. w tym przedsięwzięcia w ramach komponentu ZPT dla EOF	Uzbrojenie terenów inwestycyjnych pod rozwój przedsiębiorczości Stworzenie wspólnego dla EOF Centrum Obsługi Inwestorów/Gminnych Punktów Obsługi Inwestorów
B. w tym przedsięwzięcia w ramach komponentu ZIT dla MOF	Przygotowanie nowych terenów inwestycyjnych wzdłuż dróg krajowych nr 16 i 65 w EOF
C. w tym inne przedsięwzięcia	Brak
Źródła finansowania	Budżety JST i jednostek organizacyjnych JST RPO Warmia i Mazury Wkład prywatny
Wskaźniki	<i>RPO:</i> Liczba przedsiębiorstw otrzymujących wsparcie [szt.] <i>Inne:</i> Liczba przedsiębiorstw z kapitałem zagranicznym [szt.] Kapitał zagraniczny na 1 mieszkańca w wieku produkcyjnym [zł] Powierzchnia uzbrojonych terenów inwestycyjnych [ha] Liczba przeprowadzonych badań/analiz [szt.] Liczba stworzonych punktów obsługi inwestorów [szt.] Liczba zorganizowanych imprez/spotkań promujących ofertę inwestycyjną [szt.]
Podmioty realizujące (przykładowe)	Jednostki samorządu terytorialnego, ich związki i stowarzyszenia Jednostki organizacyjne JST Przedsiębiorcy i ich organizacje Organizacje pozarządowe

Cel operacyjny 2.2. Rozwój form wsparcia biznesu

Niedostateczne wsparcie ze strony instytucji otoczenia biznesu (IOB) zostało zidentyfikowane jako jeden z ważnych czynników powodujących niski poziom rozwoju przedsiębiorczości na terenie EOF zarówno różnych badaniach, jak też w trakcie prac grupy roboczej. Funkcjonujące na terenie EOF instytucje otoczenia biznesu wykazują się niezbyt dużą aktywnością (przykładowo, usługi doradczo-informacyjne w zakresie technologii, pomoc finansowa, kojarzenie partnerów gospodarczych, stymulowanie współpracy między przedsiębiorstwami, organizacji i uczestnictwa w targach oraz udostępnianie infrastruktury instytucjonalnej są zaledwie dodatkowymi rodzajami ich działalności)⁸⁹. Przewidziano zatem realizację projektów służących rozwojowi potencjału IOB.

⁸⁹ R. Kisiel i in., *Badania instytucji otoczenia biznesu województwa warmińsko-mazurskiego pod kątem konkurencyjności i innowacyjności świadczonych usług wraz z rekomendacjami*, Olsztyn 2010.

Formą wsparcia przedsiębiorców powinny być także inicjatywy klastrowe, które dotychczas na terenie EOF były tworzone w ograniczonym zakresie (przykładowo klaster turystyczny „Suwalszczyzna-Mazury”).

Duże nadzieje w zakresie wsparcia innowacyjności i przedsiębiorczości są związane z powstałym w 2012 r. Parkiem Naukowo-Technologicznym w Ełku, który ma stanowić centrum wspierania innowacji, rozwoju i transferu technologii do sektora MŚP, ma służyć integracji nauki, biznesu i instytucji okołobiznesowych. Konieczne jest dalsze rozwijanie jego potencjału. Potrzebne jest zwłaszcza dofinansowanie działań inkubatora przedsiębiorczości, wspierającego w sposób kompleksowych nowo powstające podmioty gospodarcze.

W związku ze słabością sektora IOB, również samorzady powinny podejmować działania inspirujące, koordynujące i wspierające partnerstwo instytucjonalne na rzecz rozwoju innowacyjnej przedsiębiorczości.

Cel tematyczny/ Priorytet inwestycyjny UE	CT 3. Wzmacnianie konkurencyjności MŚP PI 3.4. wspieranie zdolności MŚP do wzrostu na rynkach regionalnych, krajowych i międzynarodowych oraz do angażowania się w procesy innowacji
Propozycje typów działań (wynikające z określonego celu)	Rozwój współpracy samorządów, instytucji otoczenia biznesu i przedsiębiorców (wspólne inicjatywy, projekty). Wsparcie i rozwój instytucji otoczenia biznesu - podmiotów działających na rzecz przedsiębiorczości, w tym parków naukowo-technologicznych, inkubatorów przedsiębiorczości itp. Tworzenie i rozwój sieci współpracy przedsiębiorstw (klastry, grupy).
A. w tym przedsięwzięcia w ramach komponentu ZPT dla EOF	Tworzenie i rozwój instytucji otoczenia biznesu
B. w tym przedsięwzięcia w ramach komponentu ZIT dla EMOF	Rozbudowa i wyposażenie Parku Naukowo – Technologicznego w Ełku – III etap Stworzenie Centrum Wsparcia Biznesu w Ełku i pobudzenie do działalności instytucji otoczenia biznesu
C. w tym inne przedsięwzięcia	Brak
Źródła finansowania	Budżety JST i jednostek organizacyjnych JST RPO Warmia i Mazury PO Polska Wschodnia PO Inteligentny Rozwój Programy EWT Wkład prywatny
Wskaźniki	Liczba przedsiębiorstw otrzymujących wsparcie [szt.] Liczba przedsiębiorstw otrzymujących dotacje [szt.] Liczba przedsiębiorstw otrzymujących wsparcie niefinansowe [szt.] Liczba nowych wspieranych przedsiębiorstw [szt.] Inwestycje prywatne uzupełniające wsparcie publiczne dla przedsiębiorstw [szt.], [zł] Wzrost zatrudnienia we wspieranych przedsiębiorstwach [%], [os.]
Podmioty realizujące (przykładowe)	Jednostki samorządu terytorialnego Jednostki organizacyjne JST Przedsiębiorcy Organizacje pozarządowe

Cel operacyjny 2.3. Wspieranie innowacyjności lokalnych przedsiębiorstw

Niedostatki w zakresie innowacyjności zostały zidentyfikowane jako jeden z poważnych problemów rozwojowych EOF. Zdecydowana większość przedsiębiorstw realizuje tradycyjne, ugruntowane modele biznesowe. Najwięcej miejsc pracy na terenie EOF generują branże mało innowacyjne: rolnictwo, łowiectwo, leśnictwo, rybactwo (3381 zatrudnionych w 2012 roku), handel, naprawa pojazdów, transport, zakwaterowanie, gastronomia i komunikacja (3397 osób zatrudnionych).

Cel tematyczny/ Priorytet inwestycyjny UE	CT 1 1. Wspieranie badań naukowych, rozwoju technologicznego i innowacji. PI 1.2. Promowanie inwestycji przedsiębiorstw w badania i innowacje, rozwijanie powiązań i synergii między przedsiębiorstwami, ośrodkami badawczo-rozwojowymi i sektorem szkolnictwa wyższego, w szczególności promowanie inwestycji w zakresie rozwoju produktów i usług, transferu technologii, innowacji społecznych i zastosowań z dziedziny usług publicznych, tworzenie sieci, pobudzanie popytu, klastrów i otwartych innowacji poprzez inteligentną specjalizację oraz wspieranie badań technologicznych i stosowanych, linii pilotażowych, działań w zakresie wczesnej walidacji produktów, zaawansowanych zdolności produkcyjnych i pierwszej produkcji w szczególności w dziedzinie kluczowych technologii wspomagających oraz rozpowszechnianie technologii o ogólnym przeznaczeniu.
Propozycje typów działań (wynikające z określonego celu)	Wsparcie współpracy przedsiębiorców z jednostkami naukowymi (w tym wdrażanie innowacji opracowanych we współpracy z jednostkami naukowymi, przepływ kadr, platformy współpracy). Wsparcie działalności B+R przedsiębiorstw (w tym między innymi tworzenie działów B+R, projekty B+R, doradztwo i szkolenia). Wsparcie doradcze, szkoleniowe, dotacyjne i kapitałowe związane z wdrażaniem innowacji (w tym tworzenie i rozwój firm, wspólne przedsięwzięcia firm, wsparcie kapitałowe), w tym w obszarze inteligentnej specjalizacji. Inicjatywy promujące i kreujące innowacyjność przedsiębiorstw (konkursy, platformy, sieci współpracy). Wsparanie wykorzystania TIK w przedsiębiorstwach.
Źródła finansowania	RPO Warmia i Mazury PO Polska Wschodnia PO Inteligentny Rozwój Wkład prywatny
Wskaźniki	Nakłady na działalność B+R jako % PKB wg cen bieżących [%] Odsetek przedsiębiorstw innowacyjnych w przemyśle i usługach [%] Inwestycje prywatne uzupełniające wsparcie publiczne dla projektów w zakresie innowacji lub B+R [szt.], [zł] Liczba przedsiębiorstw wspieranych w celu wprowadzenia na rynek nowych produktów [szt.] Liczba przedsiębiorstw wspieranych w celu wprowadzenia produktów nowych dla firmy [szt.] Liczba przedsiębiorstw otrzymujących wsparcie [szt.] Liczba przedsiębiorstw współpracujących z ośrodkami badawczymi [szt.] Liczba przedsiębiorstw otrzymujących wsparcie niefinansowe [szt.] Liczba nowych wspieranych przedsiębiorstw [szt.] Wzrost zatrudnienia we wspieranych przedsiębiorstwach [%], [os.]
Podmioty realizujące (przykładowe)	Przedsiębiorcy i ich grupy, organizacje Konsorcja przedsiębiorców i jednostek naukowych Instytucje otoczenia biznesu

Tymczasem osiągnięcie przewagi konkurencyjnej, czy to w wymiarze terytorialnym – jednostek terytorialnym czy też podmiotowym – poszczególnych firm bazuje natomiast na rozwiązaniach innowacyjnych, niespotykanych u konkurentów.

Konieczne jest zatem szczególne wspieranie rozwoju przedsiębiorstw, wdrażających innowacje produktowe, procesowe, organizacyjne. Wsparcie to powinno mieć charakter kompleksowy – oprócz finansowego (dotacje, pożyczki, finansowanie kapitałowe), także szkoleniowe i doradcze, zwłaszcza w zakresie technologii (w tym TIK), poszukiwania dostawców i kontaktów z nimi. Ponadto w kontekście cennego i niewykorzystanego potencjału obszaru, jakim są wykształceni młodzi ludzie (50% bezrobotnych stanowią osoby w wieku 25-34 lata), kluczowym kierunkiem wsparcia będzie tworzenie nowych innowacyjnych firm.

Promowana będzie także komercjalizacja innowacyjnych rozwiązań powstających we współpracy z jednostkami naukowymi regionu (w tym na potrzeby inteligentnych specjalizacji). Jak bowiem wykazały badania ewaluacyjne RPO WiM 2007-2013 dotyczące konkurencyjności firm, wiele podmiotów działających w obszarze inteligentnych specjalizacji regionu, nawet tych dużych, ma relatywnie niską pozycję konkurencyjną.

Pozwoli to także złagodzić problem niewystarczającego ukierunkowania badań naukowych na potrzeby regionalnych przedsiębiorstw. Wspierana będzie także własna działalność B+R i wdrażanie jej wyników. Działaniom inwestycyjnym powinny też towarzyszyć działania miękkie, inspirujące i promujące innowacyjną przedsiębiorczość.

Cel operacyjny 2.4. Wspieranie rozwoju rolnictwa specjalistycznego

Zgodnie z waloryzacją województwa ze względu na preferowane kierunki rozwoju rolnictwa dokonaną przez Warmińsko-Mazurskie Biuro Planowania Przestrzennego w Olsztynie, Ełcki Obszar Funkcjonalny należy do obszarów o potencjale do wielofunkcyjnego rozwoju rolnictwa (typ A). Taki typ rolnictwa oznacza wkomponowanie w wiejską przestrzeń dodatkowych funkcji pozarolniczych. Biorąc jednocześnie pod uwagę inne potencjały obszaru – walory środowiskowe i związany z tym potencjał do rozwoju turystyki, na terenie EOF powinny być rozwijane zgodnie z nimi kierunki działalności rolniczej i okołorolniczej, w tym rolnictwo ekologiczne i wytwarzanie produktów rolno-spożywczych tradycyjnych i specyficznych dla obszaru, agroturystyka. Promowane również będą przyjazne środowisku sposoby produkcji rolnej, nie tylko w formie gospodarstw ekologicznych.

Istotnym ograniczeniem rozwoju produkcji rolnej są możliwości sprzedaży produktów przez rolników. Wiąże się to ze zidentyfikowaną w trakcie diagnozy niewystarczającą aktywnością na terenie EOF przedsiębiorstw sektora rolno-spożywczego, w tym punktów skupu czy zakładów przetwórstwa rolno-spożywczego. Niezbędne jest rozwijanie przedsiębiorstw tej branży – będzie to stanowić z jednej strony aspekt wielofunkcyjnego rozwoju, a z drugiej – zapewni rolnikom możliwości sprzedaży własnych produktów. Wsparcie powinno przyczynić się przede wszystkim do wykreowania i rozwoju lokalnych produktów niszowych. Poprawie możliwości sprzedaży produktów rolnych służy także tworzenie grup producenckich.

W związku z tym, że na terenie Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego istnieje raczej niekorzystna struktura obszarowa z dominacją gospodarstw rozdrobnionych o powierzchni poniżej 5 ha, istotnym kierunkiem działań powinno być dążenie do większej specjalizacji, powiększania powierzchni gospodarstw, a także scalanie gruntów.

<p>Cel tematyczny/ Priorytet inwestycyjny UE</p>	<p>CT 3. Podnoszenie konkurencyjności MŚP, sektora rolnego oraz sektora rybołówstwa i akwakultury.</p> <p>PI. Poprawa konkurencyjności wszystkich sektorów gospodarki rolnej i zwiększenie rentowności gospodarstw rolnych ze szczególnym naciskiem na:</p> <ul style="list-style-type: none">a) ułatwienie restrukturyzacji gospodarstw rolnych stojących przed poważnymi problemami strukturalnymi, a szczególnie gospodarstw rolnych o niskim poziomie uczestnictwa w rynku, gospodarstw prowadzących działalność o charakterze rynkowym w określonych sektorach i gospodarstw wymagających różnicowania produkcji rolnej,b) ułatwienie wymiany pokoleń w sektorze rolnym. <p>PI. Poprawa organizacji łańcucha żywnościowego i promowanie zarządzania ryzykiem w rolnictwie ze szczególnym naciskiem na:</p> <ul style="list-style-type: none">a) lepsze zintegrowanie głównych producentów z łańcuchem żywnościowym poprzez systemy jakości, promocję na rynkach lokalnych i krótkie cykle dostaw, grupy producentów i organizacje międzybranżowe. <p>PI. Wspieranie innowacyjnego, konkurencyjnego i opartego na wiedzy rybołówstwa i akwakultury.</p> <p>PI. Wspieranie zdolności przystosowania się przedsiębiorstw i pracowników oraz zwiększenie inwestycji w kapitał ludzki.</p> <p>CT 6. Ochrona środowiska naturalnego i wspieranie efektywności wykorzystania zasobów.</p> <p>PI. Odtwarzanie, chronienie i wzmacnianie ekosystemów zależnych od rolnictwa i leśnictwa, ze szczególnym naciskiem na:</p> <ul style="list-style-type: none">a) odtwarzanie i zachowanie różnorodności biologicznej, w tym na obszarach Natura 2000 oraz rolnictwa o wysokiej jakości przyrodniczej i stanu europejskich krajobrazów,b) poprawa gospodarki wodnej,c) poprawa gospodarowania glebą. <p>PI. Wspieranie efektywnego gospodarowania zasobami i przechodzenia na gospodarkę niskoemisyjną i odporną na zmianę klimatu w sektorach rolnym, spożywczym i leśnym, ze szczególnym naciskiem na:</p> <ul style="list-style-type: none">a) poprawa efektywności korzystania z zasobów wodnych w rolnictwie,b) promowanie pochłaniania dwutlenku węgla w rolnictwie i leśnictwie. <p>PI. Promowanie zrównoważonego i zasobooszczędnego rybołówstwa i akwakultury.</p> <p>CT 8. Wspieranie zatrudnienia i mobilności pracowników.</p> <p>PI. Zwiększenie włączenia społecznego, ograniczanie ubóstwa i promowanie rozwoju gospodarczego na obszarach wiejskich, ze szczególnym naciskiem na: ułatwienie różnicowania działalności, zakładania nowych małych przedsiębiorstw i tworzenia miejsc pracy.</p>
--	---

Propozycje typów działań (wynikające z określonego celu)	Wspieranie działań mających na celu współpracę producentów rolnych (przykładowo utworzenie różnych grup producenckich). Program wsparcia tworzenia gospodarstw ekologicznych i agroturystycznych. Wsparcie produkcji żywności wysokiej jakości oraz wyrobów lokalnych (analizy, doradztwo, szkolenia). Wsparcie rozwoju przedsiębiorczości w zakresie przetwórstwa rolno-spożywczego (doradztwo, szkolenia). Inicjowanie i wspieranie wystaw, targów, konferencji i innych przedsięwzięć upowszechniających i promujących najnowsze osiągnięcia nauki i praktyki rolniczej. Scalanie gruntów. Zainicjowanie powstania powiatowej organizacji (stowarzyszenia) gospodarstw agroturystycznych.
A. w tym przedsięwzięcia w ramach komponentu ZPT dla EOF	Brak
B. w tym przedsięwzięcia w ramach komponentu ZIT dla EMOF	Brak
C. w tym inne przedsięwzięcia	Wspieranie współpracy producentów rolnych na rzecz poszerzenia rynków zbytu Upowszechnienie wiedzy i informacji w zakresie zrównoważonych sposobów produkcji rolniczej dla różnych typów gospodarstw w Ełckim Obszarze Funkcjonalnym
Źródła finansowania	Budżety JST i jednostek organizacyjnych JST Program Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014-2020 PO RYBY 2014-2020 Wkład prywatny
Wskaźniki	Udział podmiotów objętych wsparciem z programu rozwoju obszarów wiejskich do podmiotów ubiegających się o wsparcie [szt.] Liczba nowoutworzonych grup producenckich [szt.] Liczba przedsięwzięć upowszechniających i promujących najnowsze osiągnięcia nauki i praktyki rolniczej [szt.] Liczba osób objętych jakimikolwiek formami dokształcania [szt.] Liczba kilometrów dróg scalających grunty [km]
Podmioty realizujące (przykładowe)	Jednostki samorządu terytorialnego Jednostki organizacyjne JST Ośrodki doradztwa rolniczego Organizacje pozarządowe Osoby fizyczne prowadzące gospodarstwa rolne Przedsiębiorstwa: rolne, rybackie, rolno-spożywcze

Cel operacyjny 2.5. Wsparcie przedsiębiorczości i aktywizacja zawodowa

Sytuacja na rynku pracy na terenie EOF, podobnie jak w całym województwie warmińsko-mazurskim, jest bardzo trudna. Wysokość stopy bezrobocia rejestrowanego (26,9% w 2012 r.), jest znacznie wyższa niż w regionie (21,3%) i dwukrotnie wyższa niż kraju (13,4%). Pamiętać też należy, że połowa bezrobotnych to osoby w wieku do 34 roku. Niski jest także współczynnik aktywności zawodowej (dla regionu 51,4% wobec 55,9% w kraju) i wskaźnik zatrudnienia (45,8% wobec 50,2% w kraju). Problemy te pogłębia także bezrobocie ukryte na obszarach wiejskich.

Sposobem rozwiązania tych problemów jest tworzenie trwałych, dobrej jakości miejsc pracy, w tym samozatrudnienie. To wymaga jednak określonych postaw i umiejętności, których osoby bezrobotne zwykle nie posiadają. Potrzebne jest pobudzanie postaw przedsiębiorczych, kreowanie pozytywnego wizerunku przedsiębiorcy oraz ułatwianie tworzenia nowych firm. W tym

celu będą wspierane projekty z zakresu kompleksowego wsparcia tworzenia mikro i małych przedsiębiorstw. Niezbędne są też działania aktywizujące różne grupy specyficzne na rynku pracy (długotrwale bezrobotni, osoby 50+, osoby niepełnosprawne), a także działania wspierające mobilność.

Podejmowane w tym obszarze działania powiatowych urzędów pracy (wsparcie na tworzenie mikroprzedsiębiorstw i miejsc pracy) powinny być wspierane również przedsięwzięciami podejmowanymi przez inne grupy podmiotów.

Cel tematyczny/ Priorytet inwestycyjny UE	CT 8 Wspieranie zatrudnienia i mobilności pracowników PI 8.5. Dostęp do zatrudnienia dla osób poszukujących pracy i osób biernych zawodowo, w tym długotrwale bezrobotnych oraz oddalonych od rynku pracy, także poprzez lokalne inicjatywy na rzecz zatrudnienia oraz wspieranie mobilności pracowników PI 8.7. Praca na własny rachunek, przedsiębiorczość i tworzenie przedsiębiorstw, w tym innowacyjnych mikro, małych i średnich przedsiębiorstw CT 10. Inwestowanie w kształcenie, szkolenie oraz szkolenie zawodowe na rzecz zdobywania umiejętności i uczenia się przez całe życie poprzez rozwój infrastruktury edukacyjnej i szkoleniowej PI 10.3. Wyrównywanie dostępu do uczenia się przez całe życie o charakterze formalnym, nieformalnym i pozaformalnym
Propozycje typów działań (wynikające z określonego celu)	Kreowanie i promowanie postaw przedsiębiorczych w społeczeństwie. Dotacje, wsparcie doradcze i szkoleniowe związane z samozatrudnieniem. Aktywizacji zawodowa ludzi młodych (w tym nabycie doświadczenia zawodowego, doradztwo i szkolenia w zakresie podejmowania działalności gospodarczej, zdobycia kompetencji istotnych na rynku pracy). Programy integracji zawodowej (w tym umożliwiające nabycie, podniesienie lub zmianę kompetencji i kwalifikacji zawodowych, naukę zawodu, nabycie doświadczenia zawodowego, kompetencji społecznych potrzebnych na rynku pracy) osób zagrożonych wykluczeniem (w tym niepełnosprawnych, długotrwale bezrobotnych, mieszkańców obszarów popegeerowskich, osób 50+). Szkolenia, kursy i inne przedsięwzięcia służące podnoszeniu/zmianie kwalifikacji zawodowych.
A. w tym przedsięwzięcia w ramach komponentu ZPT dla EOF	Program wsparcia przedsiębiorczości ludzi młodych
B. w tym przedsięwzięcia w ramach komponentu ZIT dla EMOF	Brak
C. w tym inne przedsięwzięcia	Programy integracji zawodowej kierowane do różnych grup
Źródła finansowania	Budżety JST i jednostek organizacyjnych JST RPO Warmia i Mazury 2014-2020 PO Polska Wschodnia PO WER Programy EWT
Wskaźniki	Liczba przedsiębiorstw otrzymujących wsparcie [szt.] Liczba przedsiębiorstw otrzymujących dotacje [szt.] Liczba przedsiębiorstw otrzymujących wsparcie niefinansowe [szt.] Liczba nowych wspieranych przedsiębiorstw [szt.] Inwestycje prywatne uzupełniające wsparcie publiczne dla przedsiębiorstw [szt.], [zł] Wzrost zatrudnienia we wspieranych przedsiębiorstwach [%], [os.]
Podmioty realizujące (przykładowe)	Jednostki samorządu terytorialnego Jednostki organizacyjne JST Przedsiębiorcy Organizacje pozarządowe

Cel operacyjny 3.1. Poprawa efektywności energetycznej i wzrost wykorzystania energii ze źródeł odnawialnych

Poprawa efektywności energetycznej i ograniczanie emisji CO₂, w tym wykorzystanie energii ze źródeł odnawialnych to w kontekście celów wspólnotowej polityki klimatyczno-energetycznej bardzo ważne wyzwanie w perspektywie 2020 r. W odniesieniu do efektywności wykorzystania energii cieplnej, bardzo duże wyzwania stoją zarówno przed jednostkami publicznymi, jak też przedsiębiorstwami i mieszkańcami. Duża część budynków samorządowych jest zasilanych mało efektywnymi, starymi źródłami na węgiel (głównie na terenach wiejskich), a także wymaga termomodernizacji. Również w przypadku źródeł sieciowych w Ełku wymagane są prace modernizacyjne. Istnieją na terenie EOF takie budynki, które mają wskaźniki zużycia energii powyżej 1 GJ/m²/rok, a więc odpowiadające budynkom powstałym przed 1985 rokiem, 2-3 krotnie wyższe od zużycia w budynkach nowych. Podobnie rzecz ma się z budynkami mieszkalnymi (choć EOF na tle terenów sąsiednich ma względnie duży udział budynków najnowszych). Powinny być zatem realizowane przedsięwzięcia kompleksowe, łączące termomodernizację budynków użyteczności publicznej i mieszkalnych z wymianą źródeł ciepła na bardziej efektywne oraz z wykorzystaniem energii ze źródeł odnawialnych. Konieczna jest również poprawa efektywności energetycznej infrastruktury publicznej, w tym oświetlenia drogowego. Działaniom inwestycyjnym powinny towarzyszyć przedsięwzięcia miękkie, w tym organizacyjne, edukacyjne, promocyjne. Podejmowanie działań proefektywnościowych jest też konieczne w przedsiębiorstwach, by postulowane przyspieszenie wzrostu gospodarczego nie powodowało proporcjonalnego wzrostu zużycia energii.

Cel tematyczny/ Priorytet inwestycyjny UE	CT 4. Wspieranie przejścia na gospodarkę niskoemisyjną we wszystkich sektorach. PI 4.1. Wspieranie wytwarzania i dystrybucji energii pochodzącej ze źródeł odnawialnych. PI 4.2. Promowanie efektywności energetycznej i korzystania z odnawialnych źródeł energii w przedsiębiorstwach. PI 4.3. Wspieranie efektywności energetycznej, inteligentnego zarządzania energią i wykorzystania odnawialnych źródeł energii w infrastrukturze publicznej, w tym w budynkach publicznych i w sektorze mieszkaniowym.
Propozycje typów działań (wynikające z określonego celu)	Rozwój wykorzystania odnawialnych źródeł energii na terenach wiejskich (w tym źródła na biomasę, biogaz, małe elektrownie wodne, fotowoltaika, energia słoneczna, geotermia, elektrownie wiatrowe). Przedsięwzięcia służące podnoszeniu efektywności energetycznej i wykorzystaniu OZE na własne potrzeby w przedsiębiorstwach (w tym kompleksowe projekty poprawy efektywności energetycznej procesów). Projekty kompleksowej poprawy efektywności energetycznej i wykorzystania OZE w budynkach użyteczności publicznej i mieszkalnych (w tym termomodernizacja, wymiana/modernizacja źródeł ciepła na bardziej efektywne i przyjazne środowisku). Przedsięwzięcia służące podnoszeniu efektywności energetycznej i wykorzystaniu OZE na własne potrzeby w przedsiębiorstwach. Rozwój wykorzystania odnawialnych źródeł energii na terenach wiejskich. Poprawa efektywności energetycznej oświetlenia drogowego. Wdrożenie i rozwój systemów zarządzania energią (w tym koncepcje i plany, monitorowanie zużycia, wdrażanie sformalizowanych systemów zarządzania energią). Działania na rzecz poprawy świadomości energetycznej (edukacja, promocja, doradztwo dla mieszkańców).

A. w tym przedsięwzięcia w ramach komponentu ZPT dla EOF	Program kompleksowej poprawy efektywności energetycznej i redukcji emisji CO2 budynków użyteczności publicznej
	Program kompleksowej poprawy efektywności energetycznej i redukcji emisji CO2 w budynkach mieszkalnych
	Program edukacji energetycznej mieszkańców EOF
	Rozbudowa sieci ciepłowniczych, budowa lokalnych systemów zbiorowego zaopatrzenia w ciepło
	Wdrożenie zarządzania energią w jednostkach samorządowych
	Poprawa efektywności oświetlenia drogowego
B. w tym przedsięwzięcia w ramach komponentu ZIT dla EMOF	Poprawa efektywności energetycznej budynków użyteczności publicznej w Ełckim Obszarze Funkcjonalnym
	Modernizacja Przedsiębiorstwa Energetyki Ciepłej w Ełku oraz Zakładu Ciepłowniczego Spółdzielni Mieszkaniowej Świt
C. w tym inne przedsięwzięcia	Analizy, opracowanie koncepcji i dokumentów planistycznych
Źródła finansowania	Budżety JST i jednostek organizacyjnych JST RPO Warmia i Mazury PO Infrastruktura i Środowisko Programy EWT NFOŚiGW, WFOŚiGW Wkład prywatny
Wskaźniki	<i>RPO:</i> Dodatkowa zdolność wytwarzania energii odnawialnej [MW] Szacowany spadek emisji gazów cieplarnianych [tony ekwiwalentu CO ₂] Liczba wybudowanych jednostek wytwarzania energii elektrycznej z OZE [szt.] Liczba wybudowanych jednostek wytwarzania energii cieplnej z OZE [szt.] Liczba przedsiębiorstw, które w wyniku wsparcia poprawiły efektywność energetyczną [szt.] Zmniejszenie zużycia energii pierwotnej w budynkach publicznych [kWh/rok] Liczba zmodernizowanych energetycznie budynków [szt.] <i>Inne:</i> Liczba budynków, w których wykorzystywane są OZE [szt.]
Podmioty realizujące (przykładowe)	Jednostki samorządu terytorialnego Jednostki organizacyjne JST Przedsiębiorstwa energetyczne Przedsiębiorcy Właściciele budynków mieszkalnych (spółdzielnie mieszkaniowe, Wspólnoty mieszkaniowe, inne podmioty) Organizacje pozarządowe

Istniejące na terenie EOF dobre warunki do rozwoju rozproszonych źródeł wykorzystujących energię ze źródeł odnawialnych powinny być wykorzystane dla poprawy bezpieczeństwa energetycznego, a także dla różnicowania działalności i źródeł dochodów. Realizowane powinny być między innymi projekty budowy instalacji o mniejszej mocy wykorzystujące biomasę, biogaz, energię wiatru, wodną, geotermalną i słoneczną, w tym przedsięwzięcia typu prosumenckiego.

Cel operacyjny 3.2. Zachowanie i ochrona bogactw przyrodniczych i krajobrazowych

Istotnym walorem Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego jest bogactwo przyrodnicze i krajobrazowe. Środowisko EOF charakteryzuje wysoki stopień zachowania w stanie naturalnym. Walory przyrodnicze i krajobrazowe są zatem jednym z elementów decydujących o atrakcyjności obszaru. Jednocześnie wysokie walory przyrodniczo-krajobrazowe wiążą się z jakością życia, na którą położono duży nacisk, zarówno przy formułowaniu wizji, jak również misji EOF. W związku z tym konieczne jest podejmowanie działań zmierzających do utrzymania dobrego stanu środowiska przyrodniczego, nie tylko dla samej ochrony, ale także dla utrzymania możliwości rozwoju obszaru z wykorzystaniem zasobów przyrodniczych (między innymi w turystyce, rolnictwie ekologicznym, gospodarce leśnej). Ważne są działania zmierzające do utrzymania wysokiej jakości środowiska, tam gdzie nie zanotowano dotychczas pogorszenia stanu i działanie na rzecz poprawy jakości tych elementów, gdzie wpływ antropopresji jest szczególnie destrukcyjny. Istotne jest również zwiększanie powierzchni obszarów cennych przyrodniczo, poprzez powoływanie nowych form ochrony przyrody, dzięki czemu najcenniejsze obszary i obiekty przyrodnicze, będą miały szansę zostać zachowane. Poza działaniami skierowanymi bezpośrednio w sferę przyrodniczą, jednym z niezbędnych kierunków interwencji jest podnoszenie świadomości ekologicznej społeczeństwa. Zaniechanie działań w tym zakresie mogłoby prowadzić do nasilenia konsumpcyjnego stylu życia, a co za tym idzie do podnoszenia efektywności procesów gospodarczych bez uwzględniania skutków społecznych i przyrodniczych. W takim przypadku można się spodziewać postępującej degradacji środowiska przyrodniczego, prowadzącej do trwałych i często nieodwracalnych zmian. Zachodzi więc wyraźna konieczność inwestowania w świadomość społeczną, zwłaszcza młodego pokolenia. Niezbędne jest ukształtowanie ekologicznej wrażliwości, kreującej nowe wzorce zachowań, zgodne z zasadami zrównoważonego rozwoju.

Cel tematyczny/ Priorytet inwestycyjny UE	CT 5 Promowanie dostosowania do zmian klimatu, zapobiegania ryzyku i zarządzania ryzykiem. 5.2. Wspieranie inwestycji ukierunkowanych na konkretne rodzaje zagrożeń przy jednoczesnym zwiększeniu odporności na klęski i katastrofy i rozwijaniu systemów zarządzania klęskami i katastrofami. CT 6. Ochrona środowiska naturalnego i wspieranie efektywności wykorzystania zasobów. PI 6.4. ochrona i przywrócenie różnorodności biologicznej, ochrona i rekultywacja gleb oraz promowanie usług ekosystemowych, w tym programu Natura 2000 oraz zielonej infrastruktury.
Propozycje typów działań (wynikające z określonego celu)	Zachowanie lub odtwarzanie właściwej struktury i stanu ekosystemów i siedlisk (w tym czynna ochrona siedlisk, programy ochrony gatunków i działania zapobiegające niekorzystnym zmianom ekosystemów, rekultywacja zdegradowanych jezior, ochrona i rekultywacja brzegów rzek i jezior). Racjonalna gospodarka leśna. Tworzenie nowych miejsc ochrony różnorodności biologicznej (zieleń osiedlowa, place, skwerki, parki itp.). Ochrona różnorodności biologicznej na obszarach wiejskich (w tym m.in. odtwarzanie zadrzewień śródpolnych, szkolenia z zakresu programów rolno-środowiskowych). Wdrożenie systemu sprawnego reagowania w sytuacjach klęski i zagrożeń (w tym wyposażenie jednostek ratowniczych OSP i pozostałych służb). Wzrost świadomości ekologicznej w zakresie konieczności ochrony przyrody na terenie EOF (akcje, kampanie, olimpiady i konkursy, inne działania edukacyjne).
A. w tym przedsięwzięcia w	Program edukacji ekologicznej mieszkańców i turystów

ramach komponentu ZPT dla EOF	Rewitalizacja zbiorników i cieków wodnych, kanałów Wyposażenie jednostek OSP w sprzęt ratowniczy służący zapobieganiu środowiskowym skutkom awarii, wypadków i katastrof naturalnych
B. w tym przedsięwzięcia w ramach komponentu ZIT dla EMOF	Brak
C. w tym inne przedsięwzięcia	Brak
Źródła finansowania	Budżety JST i jednostek organizacyjnych JST RPO Warmia i Mazury NFOŚiGW, WFOŚiGW Wkład prywatny
Wskaźniki	Liczba parków krajobrazowych i rezerwatów objętych wsparciem [szt.] Powierzchnia siedlisk wspartych w zakresie uzyskania lepszego statusu ochrony [ha] Pojemności obiektów małej retencji [dam ³] Liczba ludności korzystającej ze środków ochrony przeciwpowodziowej [os.] Liczba jednostek służb ratowniczych doposażonych w sprzęt do prowadzenia akcji ratowniczych i usuwania skutków katastrofy [szt.] Liczba zbiorników wodnych objętych rekultywacją [szt.] Powierzchnia obszarów chronionych [ha] Powierzchnia lasów [ha] Powierzchnia terenów zielonych w mieście [ha]
Podmioty realizujące (przykładowe)	Jednostki samorządu terytorialnego, ich związki i stowarzyszenia Jednostki organizacyjne JST Parki narodowe i krajobrazowe Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska Organizacje pozarządowe PGL Lasy Państwowe i jego jednostki organizacyjne Wodne Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe Jednostki Państwowej Straży Pożarnej i Ochotniczej Straży Pożarnej

Cel operacyjny 3.3. Rozbudowa i modernizacja infrastruktury wodno-kanalizacyjnej

Zaopatrzenie w wodę oraz odbiór i unieszkodliwianie ścieków są dwoma powiązаныmi ze sobą systemami, których sprawne funkcjonowanie pozwala na efektywne korzystanie z zasobów wodnych jak i wpływa na jakość środowiska. System zaopatrzenia w wodę składa się w szczególności z sieci wodociągowej oraz stacji poboru i uzdatniania wody. Mają one bezpośredni wpływ na jakość życia mieszkańców, ponieważ pozwalają dostarczyć wodę do gospodarstw domowych, zakładów usługowych oraz przemysłowych. Z kolei system odbioru i oczyszczania ścieków pozwala zachować czyste środowisko glebowo-wodne zapobiegając wprowadzeniu do ekosystemów szkodliwych substancji. Krajowy Program Oczyszczania Ścieków Komunalnych reguluje kwestie gospodarki wodno-ściekowej w zakresie poszczególnych aglomeracji, tych poniżej i powyżej 10 tys. RLM, gdzie w drugiej grupie przewidziano dodatkowe wymagania związane z podwyższonym usuwaniem biogenów. W przypadku sieci wodociągowej i kanalizacyjnej zdecydowanie większe potrzeby występują w gminach wiejskich i to one powinny stanowić priorytet dla podejmowanych inwestycji w zakresie gospodarki wodno-ściekowej. Priorytetem powinny być także objęte inwestycje na obszarach, gdzie zagrożone może być osiągnięcie wskaźników wynikających ze zobowiązań akcesyjnych.

Cel tematyczny/ Priorytet inwestycyjny UE	CT 6. Ochrona środowiska naturalnego i efektywności wykorzystania zasobów 6.2. Zaspokojenie znaczących potrzeb w zakresie inwestycji w sektorze gospodarki wodnej, tak aby wypełnić zobowiązania wynikające z prawa unijnego. 6.6. Promowanie technologii inwestycyjnych w celu poprawy ochrony środowiska i efektywnego gospodarowania zasobami w sektorze gospodarowania odpadami, gospodarki wodnej i ochrony gleb w celu redukcji zanieczyszczenia powietrza.
Propozycje typów działań (wynikające z określonego celu)	Rozwój i modernizacja oczyszczalni ścieków i sieci kanalizacyjnych. Rozwój sieci przydomowych / wiejskich oczyszczalni ścieków. Rozwój i modernizacja systemów zaopatrzenia w wodę (w tym wodociągów i stacji uzdatniania wody). Utrzymanie i rozwój melioracji szczegółowych oraz małej retencji.
A. w tym przedsięwzięcia w ramach komponentu ZPT dla EOF	Poprawa zaopatrzenia w wodę (modernizacja i rozbudowa systemów wodociągowych) Rozwój sieci rozproszonych (zbiorczych i indywidualnych) oczyszczalni ścieków Rozbudowa sieci kanalizacyjnej Rekultywacja systemów melioracyjnych
B. w tym przedsięwzięcia w ramach komponentu ZIT dla EMOF	Poprawa gospodarki wodno-ściekowej Aglomeracji Ełk Poprawa gospodarki wodno-ściekowej w Gminie Ełk
C. w tym inne przedsięwzięcia	Brak
Źródła finansowania	Budżety JST i jednostek organizacyjnych JST RPO Warmia i Mazury PO Infrastruktura i Środowisko NFOŚiGW, WFOŚiGW Wkład prywatny
Wskaźniki	Długość wybudowanej kanalizacji sanitarnej [km] Długość wybudowanej sieci wodociągowej [km] Liczba dodatkowych osób korzystających z ulepszonych zaopatrzenia w wodę [os.] Liczba dodatkowych osób korzystających z ulepszonych oczyszczania ścieków [RLM] Długość wybudowanej kanalizacji deszczowej [km] Długość odnowionych systemów melioracyjnych [km]
Podmioty realizujące (przykładowe)	Jednostki samorządu terytorialnego i ich związki i stowarzyszenia Jednostki organizacyjne JST Przedsiębiorcy, Organizacje pozarządowe, Jednostki sektora finansów publicznych posiadające osobowość prawną

Cel operacyjny 3.4. Poprawa skuteczności systemu gospodarki odpadami

Ramy działania oraz potrzeby inwestycyjne pozwalające spełnić zobowiązania akcesyjne regionu w zakresie właściwej gospodarki odpadami determinowane są z jednej strony przez regulacje ustawowe, a z drugiej przez wojewódzki plan gospodarki odpadami. Jedną z ważniejszych kwestii jest podjęcie takich działań, które pozwolą w sposób znaczący ograniczyć przyjmowanie odpadów niesortowanych na lokalne składowisko odpadów. Uwagę należy też zwrócić na sprawne i skuteczne funkcjonowanie regionalnej instalacji przetwarzania odpadów komunalnych, w tym sukcesywną poprawę wyników w zakresie segregacji odpadów oraz ich unieszkodliwiania. Istotną kwestią stanowi także sprawny system odbioru odpadów posegregowanych od mieszkańców i podmiotów gospodarczych. Aby realnie poprawić wyniki segregacji odpadów u źródła, należy prowadzić na szeroką skalę akcje edukacyjne w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami w gospodarstwach domowych i zakładach, ze szczególnym uwzględnieniem obszarów wiejskich. Istotnym kierunkiem działań będzie także sukcesywne usuwanie azbestu, tak by w perspektywie roku 2033 wypełnić ustawy obowiązek wyeliminowania azbestu z użycia.

Cel tematyczny/ Priorytet inwestycyjny UE	CT 6. Ochrona środowiska naturalnego i efektywności wykorzystania zasobów 6.1. Zaspokojenie znaczących potrzeb w zakresie inwestycji w sektorze gospodarki odpadami, tak aby wypełnić zobowiązania wynikające z prawa unijnego. 6.6. Promowanie technologii innowacyjnych w celu poprawy ochrony środowiska i efektywnego gospodarowania zasobami w sektorze gospodarki odpadami, gospodarki wodnej i ochrony gleb lub w celu redukcji zanieczyszczenia powietrza.
Propozycje typów działań (wynikające z określonego celu)	Poprawa systemu selektywnej zbiórki odpadów (w tym organizacja punktów selektywnej zbiórki odpadów komunalnych oraz punktów dobrowolnego gromadzenia odpadów). Kompleksowe projekty poprawy gospodarki odpadami (w tym wdrażanie technologii odzysku i recyklingu odpadów). Monitorowanie i likwidacja dzikich wysypisk odpadów. Poprawa gospodarki odpadami niebezpiecznymi (ze szczególnym uwzględnieniem usuwania i unieszkodliwiania azbestu). Działania edukacyjne na rzecz poprawy gospodarki odpadami (w tym edukacja w zakresie zapobiegania powstawaniu odpadów, promowanie ponownego ich użycia, selektywnej zbiórki).
A. w tym przedsięwzięcia w ramach komponentu ZPT dla EOF	Poprawa systemu gospodarki odpadami Program usuwania azbestu
B. w tym przedsięwzięcia w ramach komponentu ZIT dla EMOF	Brak
C. w tym inne przedsięwzięcia	Brak
Źródła finansowania	Budżety JST i jednostek organizacyjnych JST RPO Warmia i Mazury Fundusze UE
Wskaźniki	Liczba wspartych Punktów Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych [szt.] Dodatkowe możliwości przerobowe w zakresie recyklingu odpadów [Mg/r.] Ilość usuniętych płyt azbestowych [Mg/rok] Ilość zlikwidowanych dzikich składowiska odpadów [szt] Ilość odpadów zdeponowanych na składowisku odpadów komunalnych [Mg/rok] Udział odpadów komunalnych zebranych selektywnie w odpadach odebranych ogółem [%]
Podmioty realizujące (przykładowe)	Jednostki samorządu terytorialnego i ich związki i stowarzyszenia Jednostki organizacyjne JST Przedsiębiorstwa PGL Lasy Państwowe i ich jednostki Przedsiębiorcy

Cel operacyjny 3.5. Rozwój infrastruktury turystycznej skierowany na wykorzystanie i poszanowanie walorów i zasobów środowiska

Istniejące na terenie EOF warunki do rozwoju turystyki: licznie występujące jeziora, bogate zróżnicowanie przyrodnicze zwłaszcza na poziomie krajobrazowym, względnie dobry stan środowiska oraz walory kulturowe są, jak wskazano w diagnozie, niedostatecznie wykorzystywane, głównie z powodu niewystarczającej i nieodpowiadającej potrzebom infrastruktury oraz niedostatecznie rozwiniętego systemu obsługi ruchu turystycznego.

Potrzeba rozwijania odpowiedniej infrastruktury turystycznej wiąże się ściśle z wymogiem poprawy i zachowania stanu środowiska poddanego presji turystycznej. Niezbędne jest z jednej strony tworzenie infrastruktury „kanalizującej” ruch turystyczny tak, by nie powodowało to

negatywnego oddziaływania na środowisko a z drugiej – infrastruktury pozwalającej na turystyczne wykorzystanie bogactwa przyrodniczego i kulturowego. Istnieje bowiem wiele obiektów przyrodniczych i kulturowych, wokół których można zbudować atrakcyjne produkty.

Cel tematyczny/ Priorytet inwestycyjny UE	CT 6. Ochrona środowiska naturalnego i wspieranie efektywności wykorzystania zasobów. PI 6.4. Ochrona i przywrócenie różnorodności biologicznej, ochrona i rekultywacja gleb oraz promowanie usług ekosystemowych, w tym programu Natura 2000 oraz zielonej infrastruktury.
Propozycje typów działań (wynikające z określonego celu)	Tworzenie, rozwój i modernizacja ścieżek turystycznych, dydaktycznych. Zagospodarowanie turystyczne plaż i brzegów rzek. Zagospodarowanie/rewitalizacja obiektów na cele turystyczne. Budowa punktów, tarasów widokowych. Budowa i podnoszenie standardu przystani jachtowych, kempingów i pól namiotowych.
A. w tym przedsięwzięcia w ramach komponentu ZPT dla EOF	Poprawa zagospodarowania turystycznego i efektywne wykorzystanie zasobów EOF Powiatowa sieć ścieżek turystycznych
B. w tym przedsięwzięcia w ramach komponentu ZIT dla EMOF	Wykorzystanie walorów przyrodniczych w Ośrodku Subregionalnym Ełk dla rozwoju funkcji turystyczno-rekreacyjnych
C. w tym inne przedsięwzięcia	Brak
Źródła finansowania	Budżety JST i jednostek organizacyjnych JST RPO Warmia i Mazury PO Infrastruktura i Środowisko Programy EWT NFOŚiGW, WFOŚiGW Wkład prywatny
Wskaźniki	Wzrost oczekiwanej liczby odwiedzin w objętych wsparciem miejscach należących do dziedzictwa kulturalnego i naturalnego oraz stanowiących atrakcje turystyczne [os.] Długość stworzonych ścieżek turystycznych [km] Długość zagospodarowanych turystycznie brzegów rzek/jezior [km]
Podmioty realizujące (przykładowe)	Jednostki samorządu terytorialnego Jednostki organizacyjne JST Przedsiębiorcy Organizacje pozarządowe

Cel operacyjny 4.1. Poprawa sieci infrastruktury komunikacyjnej

Dostępność obszaru EOF, w tym przede wszystkim dostępność do stolicy regionu i województwa, stanowi problem, istotny z punktu widzenia wszystkich samorządów. Rozwiązanie tego problemu leży w interesie wszystkich gmin EOF. Dostępność zewnętrzną w regionie zapewniają głównie drogi krajowe (Nr 16 i Nr 65) i wojewódzkie (Nr 656, 667, 661), stanowią one jednak element odrębny wymagający porozumienia z władzami województwa i właściwym oddziałem GDDKiA. Jednakże najważniejszą kwestią jest zapewnienie spójności wewnętrznej obszaru, a więc takiej sieci dróg lokalnych – powiatowych i gminnych, która pozwoli na płynne wprowadzenie ruchu lokalnego na drogi wojewódzkie i krajowe oraz docelowo do sieci TEN-T. Zły stan techniczny wielu dróg lokalnych wymusza podjęcie szeregu inwestycji w poprawę ich infrastruktury która, jeśli tylko to możliwe, powinna być podejmowana w uzgodnieniu pomiędzy współpracującymi ze sobą samorządami. Odpowiednia gęstość oraz stan techniczny infrastruktury komunikacyjnej przyczyni się do podniesienia konkurencyjności gospodarczej i spójności regionu. Ponadto w sposób pozytywny wpłynie na jakość życia, poziom bezpieczeństwa drogowego i publicznego.

Cel tematyczny/ Priorytet inwestycyjny UE	CT 7. Promowanie zrównoważonego transportu i usuwanie niedoborów przepustowości w działaniu najważniejszych infrastruktur sieciowych. 7.1. Wspierani rozwoju multimodalnego Jednolitego europejskiego Obszaru Transportowego poprzez inwestycje w sieci TEN-T. 7.2. Zwiększenie mobilności regionalnej poprzez łączenie węzłów drugorzędowych i trzeciorzędowych z infrastrukturą TEN-T.
Propozycje typów działań (wynikające z określonego celu)	Rozbudowa i modernizacja dróg (w tym podnoszenie ich kategorii, wymiana nawierzchni). Budowa multimodalnego – rowerowo-drogowego systemu komunikacji. Budowa lokalnego portu lotniczego/ Skomunikowanie obszaru z lotniskiem w Szymanach. Działania miękkie na rzecz poprawy połączeń drogowych i kolejowych na terenie EOF.
A. w tym przedsięwzięcia w ramach komponentu ZPT dla EOF	Poprawa sieci dróg publicznych w celu poprawy dostępności komunikacyjnej wybranych obszarów
B. w tym przedsięwzięcia w ramach komponentu ZIT dla EMOF	Rozwój infrastruktury transportowej w Ośrodku Subregionalnym Ełk (poprawa dostępności komunikacyjnej Subregionu z drogami krajowymi nr 16 i 65 poprzez rozbudowę i modernizację dróg gminnych oraz modernizację byłej DK 16 – ulicy Suwalskiej) Budowa równoległej drogi średnicowej (małej obwodnicy Miasta Ełku) w celu stworzenia alternatywy komunikacyjnej z centrum i do centrum miasta
C. w tym inne przedsięwzięcia	Brak
Źródła finansowania	Budżety JST i jednostek organizacyjnych JST RPO Warmia i Mazury Fundusze UE, Krajowy Fundusz Drogowy
Wskaźniki	Całkowita długość nowych dróg [km] Całkowita długość przebudowanych lub zmodernizowanych dróg [km] Całkowita długość nowo wybudowanych dróg o nawierzchni twardej ulepszonej [km]
Podmioty realizujące (przykładowe)	Jednostki samorządu terytorialnego i ich związki i stowarzyszenia Jednostki organizacyjne JST

Cel operacyjny 4.2. Rozwój zrównoważonego transportu publicznego

Spółeczność EOF ma coraz większe wymagania dotyczące środków transportu. Potencjalny podróżny ma do wyboru: podróż środkami prywatnymi albo środkami publicznymi. Na jego wybór wpływa oprócz kosztów, także jakość podróżowania. Bez wątplenia trudno jest konkurować z prywatnymi środkami transportu. Jednym ze sposobów może być poprawa warunków funkcjonowania transportu publicznego, przykładowo poprzez podniesienie jakości i ilości przejazdów. Mając powyższe na uwadze istotną rzeczą jest systematyczna wymiana taboru. Nowe autobusy powinny spełniać szereg norm, a z uwagi na potrzebę ograniczania emisji powinny w miarę możliwości posiadać napęd ekologiczny. Utrzymanie i rozwój systemu transportowego jest niezbędny również ze względu na jego socjalną rolę: umożliwia przejazdy – pracę, zakupy, rekreację, oraz realizację innych potrzeb także mniej zamożnych grup społecznych. Koszty przejazdu samochodem osobowym, nawet na krótkich odcinkach, są znacznie wyższe od kosztów komunikacji zbiorowej. Ponadto transport publiczny jest bardziej przyjazny środowisku naturalnemu, ogranicza emisję szkodliwych substancji do atmosfery.

Cel tematyczny/ Priorytet inwestycyjny UE	CT 7. Promowanie zrównoważonego transportu i usuwanie niedoborów przepustowości w działaniu najważniejszych infrastruktur sieciowych. 7.3. Rozwój przyjaznych dla środowiska i niskoemisyjnych systemów transportu, włączając transport śródlądowy, morski, porty i połączenia multimodalne.
Propozycje typów działań (wynikające z określonego celu)	Wymiana taboru komunikacji publicznej na niskoemisyjny (wraz z zapleczem technicznym). Program rozbudowy sieci połączeń transportu publicznego. Budowa zintegrowanego węzła przesiadkowego.
A. w tym przedsięwzięcia w ramach komponentu ZPT dla EOF	Rozbudowa sieci transportu publicznego na obszarze EOF Poprawa infrastruktury transportu dzieci i młodzieży na potrzeby edukacji Budowa zintegrowanego węzła przesiadkowego
B. w tym przedsięwzięcia w ramach komponentu ZIT dla EMOF	Zintegrowany system transportu publicznego w Ośrodku Subregionalnym Ełk
C. Inne przedsięwzięcia	Brak
Źródła finansowania	Budżety JST i jednostek organizacyjnych JST RPO Warmia i Mazury PO Infrastruktura i Środowisko Programy EWT
Wskaźniki	Szacunkowy spadek emisji gazów cieplarnianych [tony ekw. CO ₂] Ilość nowo zakupionych autobusów o napędzie ekologicznym [szt.]
Podmioty realizujące (przykładowe)	Jednostki samorządu terytorialnego Jednostki organizacyjne JST

Cel operacyjny 4.3. Poprawa spójności polityki planowania przestrzennego

Kwestia spójności polityki zagospodarowania przestrzennego na terenie EOF jest czynnikiem istotnym dla kształtowania procesów rozwojowych, ale też kluczowym dla zachowania bogactwa walorów przyrodniczych i krajobrazowych obszaru. Niewystarczająco kontrolowane procesy inwestycyjne przekładają się nie tylko na „nieład” przestrzenny, ale też powodują degradację potencjału naturalnego EOF. Stan w tej sferze należy ocenić jako niezadowalający, zwłaszcza w gminach wiejskich. Na koniec 2012 roku w Ełku 47,2% powierzchni było objęte MPZP, a w gminach wiejskich – zaledwie 2,3%. Dalsze 40 planów obejmujących niespełna 1600 ha było w trakcie opracowywania. Oznacza to, że większość inwestycji jest realizowanych na podstawie decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu oraz o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego. Nie zapewnia to dostatecznej koordynacji polityki zagospodarowania przestrzennego i może wprowadzać zagrożenie dla walorów przyrodniczo-krajobrazowych. Gminy EOF powinny w pierwszym rzędzie sporządzić MPZP dla obszarów, gdzie jest to obowiązkowe, a także ustalić tereny, gdzie jest to niezbędne, z punktu widzenia ochrony środowiska i krajobrazu i sukcesywnie sporządzać dla nich plany.

Cel tematyczny/ Priorytet inwestycyjny UE	CT 11. Wzmacnianie potencjału instytucjonalnego i skuteczności administracji publicznej. PI 11.1, 11.2., 11.3 Inwestycje w zdolności instytucjonalne i w skuteczność administracji publicznych (...)
Propozycje typów działań (wynikające z określonego celu)	Opracowywanie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego dla kolejnych obszarów. Stworzenie mechanizmu współpracy i konsultacji (dodatkowo do wymaganych prawem) decyzji z zakresu planowania przestrzennego.
Źródła finansowania	Budżety JST PO WER
Wskaźniki	Liczba jednostek administracji publicznej, objętych krajowym systemem monitoringu zagospodarowania przestrzennego [szt.] Odsetek powierzchni objętej MPZP [%]
Podmioty realizujące (przykładowe)	Jednostki samorządu terytorialnego Jednostki organizacyjne JST

Cel operacyjny 5.1. Promocja wewnętrzna i zewnętrzna EOF

Obszar EOF posiada przeciętną i dość dobrą na tle innych obszarów województwa warmińsko-mazurskiego atrakcyjność inwestycyjną, na którą składają się: położenie geograficzne, w tym relatywnie dobra dostępność komunikacyjna rdzenia EOF (obecnie i jeszcze wyższa w niedalekiej przyszłości dzięki planowanym inwestycjom krajowym), dostępność terenów inwestycyjnych, dość niskie koszty pracy, potencjał do rozwoju inteligentnych specjalizacji regionalnych i lokalnych. EOF charakteryzuje się także dużym potencjałem do rozwoju turystyki wypoczynkowej i kwalifikowanej, agroturystyki: bogate środowisko przyrodnicze, dobra jakość obiektów sportowych.

Posiadany potencjał nie może być w pełni wykorzystany ze względu między innymi na dość niską przedsiębiorczość wewnętrzną, małą liczbę firm innowacyjnych, niewystarczającą ilość firm przemysłowych i zaawansowanych technologicznie, eksportujących produkty poza EOF, relatywnie niski poziom zaangażowania kapitału zagranicznego, deficyt silnych instytucji otoczenia biznesu, w tym jednostek badawczo-rozwojowych, małą liczbę obiektów noclegowych i gastronomicznych, brak spójnej oferty turystycznej i podmiotów rynku turystycznego, słabo zorganizowany system informacji turystycznej.

W związku z tym szereg działań promocyjnych, może rozwiązać liczne słabości gospodarcze i turystyczne terenu EOF. W tym celu proponowane są działania nastawione na kilkukierunkowe efekty: pozyskiwanie inwestorów zewnętrznych, wzrost eksportu firm lokalnych do krajów Unii Europejskiej, krajów Unii Celnej i innych, wzrost promocji turystycznej i promocji wewnętrznej.

Cel tematyczny/ Priorytet inwestycyjny UE	3. Podnoszenie konkurencyjności MŚP, sektora rolnego oraz sektora rybołówstwa i akwakultury. PI 3.2. Opracowywanie i wdrażanie nowych modeli biznesowych dla MŚP, w szczególności w celu internacjonalizacji.
Propozycje typów działań (wynikające z określonego celu)	Opracowanie koncepcji promocji gospodarczej i turystycznej EOF. Stworzenie centrum obsługi inwestorów dla całego EOF. Stworzenie lokalnej organizacji turystycznej dla obsługi całego EOF. Badania nad tworzeniem nowych produktów turystycznych, tworzenie sieciowych produktów turystycznych. Poszukiwanie partnerów biznesowych na rynku europejskim i międzynarodowym. Identyfikacja potencjalnych inwestorów zewnętrznych. Opracowanie profili inwestycyjnych pod kątem inwestorów zagranicznych. Analizy atrakcyjności inwestycyjnej terenów inwestycyjnych, obszarów, gmin. Udział w targach turystycznych i inwestycyjnych krajowych i zagranicznych. Promowanie walorów turystycznych i kulturowych obszaru EOF. Promowanie inteligentnych specjalizacji. Opracowywanie materiałów promocyjnych i dystrybucja krajowa oraz zagraniczna do potencjalnych inwestorów. Badania nowych rynków zbytu. Opracowywanie katalogów eksportowych, oferty biznesowej przedsiębiorstw.
TA. w tym przedsięwzięcia w ramach komponentu ZPT dla EOF	Promocja gospodarcza i turystyczna System promocji wewnętrznej EOF
B. w tym przedsięwzięcia w ramach komponentu ZIT dla EMOF	Promocja gospodarcza i turystyczna MOF Ełk
C. w tym inne przedsięwzięcia	Brak
Źródła finansowania	Budżety JST i jednostek organizacyjnych JST RPO Warmia i Mazury Programy EWT Wkład prywatny
Wskaźniki	Liczba przedsiębiorstw otrzymujących wsparcie [szt.] Liczba przedsiębiorstw otrzymujących wsparcie niefinansowe [szt.] Udział firm w targach/misjach zagranicznych [szt.] Liczba badań, analiz, ekspertyz [szt.] Wartość zainwestowanego kapitału zagranicznego [zł] Liczba pozyskanych inwestorów [szt.]
Podmioty realizujące	Jednostki samorządu terytorialnego Jednostki organizacyjne JST Przedsiębiorstwa Instytucje otoczenia biznesu

Cel operacyjny 5.2 Rozwój form współpracy ponadlokalnej

Jednym z dwóch kluczowych czynników rozwoju Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego jest realizacja szeregu inwestycji krajowych, które bezpośrednio dotyczą tego terenu: budowa dróg (Via Baltica, modernizacja dróg krajowych DK Nr 16 i 65), kolei (Rail Baltica), inwestycji energetycznych (most energetyczny Polska – Litwa), dróg wodnych (szlak wodny, który ma połączyć Wielkie Jeziora Mazurskie z Kanałem Augustowskim). Niestety, ograniczone środki krajowe i presja innych regionów oraz inne potrzeby inwestycyjne i dodatkowo przedłużające się procedury

administracyjne mogą odwlec w czasie realizację wyżej wymienionych przedsięwzięć. Zagrożenie jest realne i należy przeciwdziałać takim zdarzeniom.

Drugim z kluczowych czynników rozwoju są zewnętrzne środki na rozwój regionu i obszaru EOF. Konkurencja o środki zewnętrzne jest silna, a dotacje unijne nie zapewnią rozwiązania wszystkich najpilniejszych potrzeb.

Poza tym w wielu sferach funkcjonowania EOF istnieją liczne potrzeby interwencji i tworzenia sieci współpracy: gospodarka, turystyka, rolnictwo, problemy społeczne. Możliwości współpracy ponadlokalnej dają szansę na wymianę doświadczeń i efektywniejsze rozwiązywanie problemów wspólnych dla różnych obszarów, grup podmiotów lub społeczności.

W związku z tym istnieje konieczność tworzenia grup nacisku społecznego na władze regionalne i centralne w celu jak najszybszej realizacji inwestycji strategicznych z punktu widzenia EOF, budowania partnerstw w celu wspólnego rozwiązywania problemów oraz efektywnego sięgania po jak największe środki zewnętrzne na rozwój regionu i EOF.

Cel tematyczny/ Priorytet inwestycyjny UE	11. Wzmacnianie potencjału instytucjonalnego i skuteczności administracji publicznej. PI 11.1. Inwestycje w zdolności instytucjonalne i w skuteczność administracji publicznych oraz usług publicznych w celu przeprowadzenia reform, z uwzględnieniem lepszego stanowienia prawa i dobrych rządów. PI 11.4. Budowanie potencjału podmiotów kształtujących politykę w zakresie zatrudnienia i edukacji oraz politykę społeczną i wspieranie paktów sektorowych i terytorialnych na rzecz realizacji reform na szczeblu krajowym, regionalnym i lokalnym.
Propozycje typów działań (wynikające z określonego celu)	Organizacja konferencji, seminariów, paneli tematycznych. Profesjonalne akcje medialne. Współpraca z innymi regionami/ośrodkami. Realizacja inicjatyw lobbingsowych na rzecz projektów EOF. Budowanie grup nacisku politycznego, społecznego, gospodarczego. Tworzenie wspólnych instytucji i podmiotów na rzecz rozwiązywania problemów na obszarze regionu, Polski Wschodniej i tej części Europy. Podejmowanie inicjatyw rozwojowych na poziomie europejskim. Budowanie partnerstw i sieci krajowych i międzynarodowych na rzecz realizacji określonych inwestycji, zmiany prawa, inne.
A. w tym przedsięwzięcia w ramach komponentu ZPT dla EOF	Lobbing strategiczny
B. w tym przedsięwzięcia w ramach komponentu ZIT dla EMOF	Brak
C. w tym inne przedsięwzięcia	Brak
Źródła finansowania	Budżety JST i jednostek organizacyjnych JST PO WER Inne programy
Wskaźniki	Liczba zaangażowanych jednostek [szt.] Liczba zorganizowanych konferencji, seminariów [szt.]
Podmioty realizujące	Jednostki samorządu terytorialnego Jednostki organizacyjne JST Samorząd województwa, sieci JST, ich związki i stowarzyszenia Organizacje pozarządowe, związki i stowarzyszenia branżowe

Cel operacyjny 5.3 Rozwój form współpracy wewnętrznej w EOF

Ełcki Obszar Funkcjonalny obejmuje rdzeń – Miasto Ełk oraz dzieli się na trzy różne rejony: pierwszy obejmuje gminę wiejską Ełk, drugi – gminę wiejską Stare Juchy, a trzeci – pozostałe gminy wiejskie: Prostki i Kalinowo. Obszar EOF stanowi powiązany gospodarczo, infrastrukturalnie, przyrodniczo i kulturowo, w tym historycznie obszar funkcjonalny. Siła powiązań w ramach EOF jest zróżnicowana w zależności od funkcji różnych obszarów, niemniej jednak gminy EOF wykazują powiązanie silniejsze niż tylko wynikające z funkcjonowania w ramach wspólnego obszaru administracyjnego.

Dzięki potencjałowi ośrodka subregionalnego i jego powiązań z otaczającą przestrzenią, obszar EOF może stać się strategicznym obszarem wzrostu nie tylko województwa warmińsko-mazurskiego, ale także Polski Północno-Wschodniej. Kluczowym narzędziem wspierającym realizację takiej wizji jest silna współpraca samorządów i podmiotów na terenie EOF: wspólne budowanie oferty biznesowej, turystycznej, strategiczne planowanie rozwoju i programowanie w poszczególnych sektorach.

Cel tematyczny/ Priorytet inwestycyjny UE	3. Podnoszenie konkurencyjności MŚP, sektora rolnego oraz sektora rybołówstwa i akwakultury. PI 3.2. Opracowywanie i wdrażanie nowych modeli biznesowych dla MŚP, w szczególności w celu internacjonalizacji.
Propozycje typów działań (wynikające z określonego celu)	Budowa wspólnej oferty kulturalnej. Tworzenie sieciowych produktów turystycznych. Realizacja wewnętrznych inicjatyw lobbingsowych na rzecz projektów EOF. Tworzenie wspólnych instytucji i podmiotów na rzecz rozwiązywania problemów na obszarze EOF.
A. w tym przedsięwzięcia w ramach komponentu ZPT dla EOF	Subregionalny ośrodek analiz i rozwoju
B. w tym przedsięwzięcia w ramach komponentu ZIT dla EMOF	Brak
C. w tym inne przedsięwzięcia	Brak
Źródła finansowania	Budżety JST i jednostek organizacyjnych JST Inne programy
Wskaźniki	Liczba jednostek otrzymujących wsparcie [szt.] Liczba jednostek otrzymujących wsparcie niefinansowe [szt.] Liczba badań, analiz, ekspertyz [szt.]
Podmioty realizujące	Jednostki samorządu terytorialnego Jednostki organizacyjne JST Samorząd województwa, sieci JST, ich związki i stowarzyszenia Organizacje pozarządowe, związki i stowarzyszenia branżowe

9. Plan finansowy

Plan finansowy realizacji *Zintegrowanej strategii...* został przygotowany w układzie celów operacyjnych (Tabela 81). W planowaniu uwzględniono trzy przedziały czasowe realizacji: pierwszy – lata 2014-2017; drugi – 2018-2022; trzeci – 2023-2025. Plan obejmuje przedsięwzięcia ZIT dla MOF Ełku i ZPT dla EOF, a także pulę środków na realizację innych przedsięwzięć istotnych z punktu widzenia osiągnięcia założonych celów. Przewidywany budżet na realizację zadań dla ZIT MOF to 468,2 mln zł, a dla całego EOF 759,93 mln zł.

Tabela 81. Plan finansowy *Zintegrowanej strategii EOF...* według celów operacyjnych i strategicznych [mln zł]

Cele strategiczne/operacyjne	Koszty w latach			RAZEM
	2014-2017	2018-2022	2023-2025	
Cel strategiczny 1. Poprawa jakości życia i integracja społeczna	147,74	53,72	21,10	222,56
Cel 1.1. Wspieranie aktywności obywatelskiej	1,30	1,00	0,60	2,90
Cel 1.2 Rewitalizacja obszarów zdegradowanych	28,83	10,00	3,00	41,83
Cel 1.3. Rozwój usług i poprawa infrastruktury na rzecz przeciwdziałania wykluczeniu społecznemu	48,61	17,72	5,00	71,33
Cel 1.4. Wzrost jakości i poszerzenie oferty usług administracji, placówek edukacyjnych, kulturalnych i rekreacyjno-sportowych	69,00	25,00	12,50	106,50
Cel strategiczny 2. Wzrost konkurencyjności gospodarki bazującej na lokalnych potencjałach	72,04	17,00	6,80	95,84
Cel 2.1. Stworzenie warunków do pozyskiwania inwestorów	32,50	6,50	0,30	39,30
Cel 2.2. Rozwój form wsparcia biznesu	30,04	1,00	1,00	32,04
Cel 2.3. Wspieranie innowacyjności lokalnych przedsiębiorstw	6,00	6,00	3,00	15,00
Cel 2.4. Wspieranie rozwoju rolnictwa specjalistycznego	1,00	1,00	1,00	3,00
Cel 2.5. Wsparcie przedsiębiorczości i aktywizacja zawodowa	2,50	2,50	1,50	6,50
Cel strategiczny 3. Zrównoważone wykorzystanie zasobów	245,30	185,80	97,70	528,80

Zintegrowana strategia rozwoju ełckiego obszaru funkcjonalnego na lata 2014 – 2025 – PROJEKT

Opracowanie w ramach projektu "Przygotowanie dokumentów strategicznych dla ełckiego obszaru funkcjonalnego województwa warmińsko-mazurskiego"

Cel 3.1. Poprawa efektywności energetycznej i wzrost wykorzystania energii ze źródeł odnawialnych	86,80	53,30	26,80	166,90
Cel 3.2. Zachowanie i ochrona bogactw przyrodniczych i krajobrazowych	11,40	8,50	9,30	29,20
Cel 3.3. Rozbudowa i modernizacja infrastruktury wodno-kanalizacyjnej	81,70	84,00	41,30	207,00
Cel 3.4. Poprawa skuteczności systemu gospodarki odpadami	8,90	8,50	7,30	24,70
Cel 3.5. Rozwój infrastruktury turystycznej skierowany na wykorzystanie i poszanowanie walorów i zasobów środowiska	56,50	31,50	13,00	101,00
Cel strategiczny 4. Poprawa spójności terytorialnej	227,20	79,50	58,50	365,20
Cel 4.1. Poprawa sieci infrastruktury komunikacyjnej	133,00	42,00	25,00	200,00
Cel 4.2. Rozwój zrównoważonego transportu publicznego	94,20	37,50	33,50	165,20
Cel 4.3. Poprawa spójności polityki planowania przestrzennego	Koszty w ramach bieżącej działalności			0,00
Cel strategiczny 5. Wzrost rozpoznawalności EOF jako marki terytorialnej	4,72	6,70	4,31	15,73
Cel 5.1. Promocja wewnętrzna i zewnętrzna EOF	3,27	4,45	2,86	10,58
Cel 5.2 Rozwój form współpracy ponadlokalnej	0,45	0,75	0,45	1,65
Cel 5.3 Rozwój form współpracy wewnętrznej w EOF	1,00	1,50	1,00	3,50
RAZEM	697,00	342,72	188,41	1 228,13

Źródło: opracowanie własne.

Łączny koszt realizacji *Zintegrowanej strategii EOF...* został oszacowany na 1 228,13 mln zł. Podane koszty oraz czas realizacji są szacunkowe ze względu na perspektywę czasową planowania oraz brak szczegółowych informacji na temat terminów możliwych konkursów, w ramach których możliwe będzie pozyskanie środków z Unii Europejskiej na dofinansowanie zadań. Należy również podkreślić, że lista planowanych przedsięwzięć oraz ich zakres wskazuje na duże ambicje samorządów. W chwili obecnej, w przypadku dużej części przedsięwzięć, nie ma pewności, z jakich konkretnie źródeł zewnętrznych i z jakim poziomem dofinansowania będą mogły zostać zrealizowane. Dlatego też listę przedsięwzięć należy traktować jako wyraz potrzeb obszaru EOF, a nie listę projektów do realizacji, ponieważ w przypadku braku pozyskania dofinansowania zewnętrznego realizacja części inwestycji nie będzie możliwa w określonych przedziałach czasowych.

10. System zarządzania realizacją strategii

10.1. Wdrażanie strategii

Zintegrowane podejście do procesów rozwoju regionalnego wymaga wielowymiarowej współpracy. Efekty powinny opierać się na synergii potencjałów i służyć spójności całego obszaru.

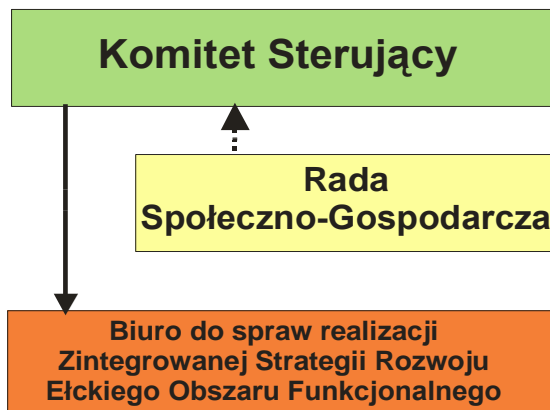
Z punktu widzenia administracyjnego niezbędne jest zawiązanie instytucjonalnej współpracy pomiędzy jednostkami terytorialnymi tworzącymi Ełcki Obszar Funkcjonalny, tak zwanego Związku EOF. Na potrzeby realizacji poszczególnych projektów będą zawierane odrębne umowy o współpracy.

Związek EOF będzie pełnił funkcję wspólnej reprezentacji władz wszystkich jednostek wchodzących w skład EOF. Do najważniejszych zadań będzie należało uzgadnianie i rozstrzyganie wspólnych spraw rozwojowych oraz partycypacja w podejmowaniu kluczowych decyzji dla całego obszaru funkcjonalnego. Organem reprezentującym będzie Komitet Sterujący. Realizacja *Zintegrowanej strategii rozwoju Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego do 2025 roku* będzie wymagała konsultacji i współdziałania z zespołem odpowiedzialnym za realizację *Strategii rozwoju ośrodka subregionalnego Ełk do 2025 roku (Strategią MOF)*. Współpraca jest niezbędna ze względu na spójność i komplementarność projektów realizowanych w obu strategiach.

Złożoność spraw, które składają się na realizację strategii powoduje, że niezbędne jest określenie wspólnych mechanizmów wdrożeniowych. Każdy z partnerów realizujących *Zintegrowaną strategię EOF* wniesie zasoby ludzkie, organizacyjne, techniczne i finansowe. Proponuje się następującą strukturę organizacyjną:

- Komitet Sterujący,
- Rada Społeczno-Gospodarcza,
- Biuro do spraw realizacji *Zintegrowanej strategii rozwoju Ełckiego obszaru funkcjonalnego* (zwanym dalej Biuro EOF).

Rysunek 40. Struktura systemu zarządzania realizacją *Zintegrowanej strategii ełckiego obszaru funkcjonalnego*



Źródło: opracowanie własne.

Komitet Sterujący

W skład Komitetu Sterującego wejdą przedstawiciele najwyższego kierownictwa jednostek samorządu terytorialnego tworzących Ełcki Obszar Funkcjonalny (6 osób, po jednej z: miasta Ełk, gminy Ełk, Starostwa Powiatowego, gminy Prostki, gminy Kalinowo oraz gminy Stare Juchy. Przewodniczący Komitetu Sterującego Ełckiego obszaru funkcjonalnego zostanie wybrany w głosowaniu (większością głosów).

Do najważniejszych zadań Komitetu Sterującego będzie należało:

- Zatwierdzanie propozycji projektów, które uzyskają wsparcie finansowe w ramach środków Unii Europejskiej,
- Współpraca z zespołem realizującym *Strategię MOF* (w zakresie projektów komplementarnych),
- Zatwierdzanie rocznych planów działań w związku z realizacją *Zintegrowanej strategii EOF*,
- Zatwierdzanie rocznych planów realizacji *Zintegrowanej strategii EOF*,
- Nadzór pracy Biura ds. realizacji *Zintegrowanej strategii rozwoju ełckiego obszaru funkcjonalnego*,
- Zatwierdzanie regulaminu działania Rady Społeczno-Gospodarczej.

Posiedzenia Komitetu Sterującego będą odbywały się z częstotliwością zależną od potrzeb, jednakże nie rzadziej niż co trzy miesiące.

Szczegółowe zasady funkcjonowania Komitetu Sterującego określi regulamin.

Rada społeczno-gospodarcza

W skład Rady zostaną powołani przedstawiciele partnerów społeczno-gospodarczych, w tym między innymi: organizacji społecznych, organizacji przedsiębiorców, jednostek naukowych.

Członków rady powołuje Komitet Sterujący, który również zatwierdza regulamin działania Rady. Członkowie Rady powoływani są na 4 letnią kadencję.

Rada pełni funkcję opiniotwórczą i doradczą. Opiniuje propozycje działań podjętych przez Komitet Sterujący. Decyzje Rady podejmowane będą w formie uchwał podejmowanych większością głosów. Szczegółowe zasady funkcjonowania Rady społeczno-gospodarczej zostaną określone w regulaminie.

Biuro ds. realizacji *Zintegrowanej strategii rozwoju Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego*

Biuro zostanie utworzone w jednej z partnerskich gmin tworzących EOF.

Najważniejsze zadania biura:

- Obsługa Komitetu Sterującego oraz Rady Społeczno-Gospodarczej,
- Obsługa procedur związanych z realizacją strategii,
- Monitoring i sprawozdawczość z wdrażania strategii,
- Koordynacja przygotowania i realizacji wspólnych projektów,
- Informacja i promocja.

Szczegółowy zakres zadań Biura zostanie określony w jego regulaminie.

Opis podstawowych procedur zarządzania

Procedura wspólnej realizacji zadań na rzecz wdrażania Zintegrowanej strategii

Partnerstwo na rzecz realizacji poszczególnych projektów będzie zawiązywane na czas przygotowania, realizacji i ich rozliczania. Wszelkie zasady współpracy zostaną opisane w umowie partnerskiej.

Opis procesu decyzyjnego w zakresie wyboru projektów

Decyzje będą podejmowane w formie uchwał przez Komitet Sterujący. Kluczowe decyzje powinny zostać zaopiniowana przez Radę Społeczno-Gospodarczą. Każdy z partnerów będzie miał równy udział i równy głos w podejmowaniu strategicznych decyzji. Decyzje zapadają podczas głosowania w drodze konsensusu.

Wszelkie zmiany zapisów strategii rozwoju będą również wymagały uchwały Komitetu Sterującego oraz zachowania procedur obowiązujących w poszczególnych jednostkach.

Opis zastosowania zasady partnerstwa na każdym etapie wdrażania Zintegrowanej strategii

Włączenie przedstawicieli społeczności lokalnych jest realizowane od czasu pierwszych spotkań zespołów roboczych przygotowujących projekt strategii. W trakcie wdrażania strategii zostanie powołana Rada Społeczno-Gospodarcza monitorująca i opiniująca podejmowane działania.

Opis procedur związanych z działaniami marketingowymi

Na potrzeby komunikacji z partnerami tworzącym EOF, a także z partnerami społeczno-gospodarczymi zostanie utworzona strona internetowa, na której w sposób ciągły będą zamieszczane bieżące informacje oraz sprawozdawczość. W miarę możliwości zespoły realizujące strategię (na poziomie EOF oraz w poszczególnych gminach) będą realizowały konferencje, seminaria, spotkania upowszechniające postępy w realizacji strategii EOF.

10.2. Monitoring i ewaluacja

Monitoring i ewaluacja strategii będzie służył ocenie stopnia osiągnięcia celów, a tym samym skuteczności podejmowanych działań. Pozwoli to także na bieżąco podejmować działania korygujące, jeśli będą wymagane.

Monitoring i ewaluacja realizacji *Zintegrowanej strategii EOF* będzie realizowany przez Biuro EOF. Analiza danych (zgodnie z przyjętymi wskaźnikami realizacji poszczególnych celów) będzie prowadzona raz w roku (do końca kwietnia roku następnego).

W tabeli wskazano listę wskaźników kluczowych dla realizacji celów strategicznych i operacyjnych.

Konstrukcja wskaźników zawartych w poniższej tabeli zakłada, że pożądanym kierunkiem zmian dla wszystkich jest wzrost. Podstawowym źródłem danych na temat poziomu wskaźników będą dane własne (dokumentacja projektowa, sprawozdawczość jednostek samorządu terytorialnego). Wspomagającym źródłem będą dane Głównego Urzędu Statystycznego, w tym dane zawarte w Banku Danych Lokalnych.

Transparentność działań wymaga upowszechniania informacji dotyczących działań podejmowanych na rzecz realizacji *Zintegrowanej strategii EOF*. W tym celu będzie przygotowywane i zatwierdzane roczne sprawozdanie z realizacji *Zintegrowanej strategii EOF*. Projekt rocznego sprawozdania przygotowujący jest przez Biuro EOF, a następnie przekazywane do Komitetu Sterującego. Komitet Sterujący przygotowuje projekt uchwały w sprawie zatwierdzenie rocznego sprawozdania, do którego dołączy opinię Rady. Sprawozdanie wraz z uchwałą po podpisaniu zostaje udostępnione do publicznej wiadomości.

Tabela 82. Wskaźniki monitoringu

Cel strategiczny/ operacyjny	Wskaźnik kontekstowy
1. Poprawa jakości życia i integracji społecznej	Spadek udział osób w gospodarstwach domowych korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej [%] Spadek udziału bezrobotnych zarejestrowanych w liczbie ludności w wieku produkcyjnym [%]
1.1 Wsparcie aktywności obywatelskiej	Liczba podmiotów ekonomii społecznej objętych wsparciem [szt.] Liczba nowo zarejestrowanych organizacji pozarządowych [szt.] Liczba inicjatyw zorganizowanych przez organizacje pozarządowe [szt.]
1.2 Rewitalizacja obszarów zdegradowanych	Powierzchnia zrewitalizowanych obszarów [ha] Liczba inicjatyw/programów społecznych zrealizowanych na obszarach zdegradowanych [szt.] Liczba osób z terenów zdegradowanych objętych programami aktywizacji społecznej [osoba]
1.3 Rozwój usług i poprawa infrastruktury na rzecz przeciwdziałania wykluczeniu społecznemu	Liczba osób korzystających z ulepszonych usług opieki zdrowotnej [osoba] Liczba zrealizowanych programów integracji społecznej [szt.] Liczba uczestników programów integracji społecznej [osoba]
1.4. Wzrost jakości i poszerzenie oferty usług administracji, placówek edukacyjnych, kulturalnych i rekreacyjno-sportowych	Liczba użytkowników infrastruktury opieki nad dziećmi lub edukacyjnej wspartej w programie [osoby] Liczba użytkowników infrastruktury kulturalnej i sportowo-rekreacyjnej [osoby] Liczba wybudowanych lub zmodernizowanych obiektów kulturalnych i sportowo-rekreacyjnych [szt.] Liczba wybudowanych lub zmodernizowanych obiektów infrastruktury jednostek organizacyjnych systemu oświaty [szt.] Liczba wdrożonych e-usług [szt.]
2. Wzrost konkurencyjności gospodarki bazującej na lokalnych potencjałach	Liczba podmiotów gospodarki narodowej nowo zarejestrowanych w REGON na 10 tys. ludności w wieku produkcyjnym [liczba] Wartość kapitału zagranicznego spółek na 1 mieszkańca w wieku produkcyjnym [zł]
2.1. Stworzenie warunków do pozyskiwania inwestorów	Liczba przedsiębiorstw z kapitałem zagranicznym [szt.] Kapitał zagraniczny na 1 mieszkańca w wieku produkcyjnym [szt.] Powierzchnia uzbrojonych terenów inwestycyjnych [ha]
2.2. Rozwój form wsparcia biznesu	Liczba przedsiębiorstw otrzymujących wsparcie [szt.] Wzrost zatrudnienia we wspieranych przedsiębiorstwach [%]

2.3. Wspieranie innowacyjności lokalnych przedsiębiorstw	Odsetek przedsiębiorstw innowacyjnych w przemyśle i usługach [%] Liczba przedsiębiorstw otrzymujących wsparcie [szt.]
2.4. Wspieranie rozwoju rolnictwa specjalistycznego	Liczba nowoutworzonych grup producenckich [szt.] Liczba osób objętych jakimikolwiek formami dokształcania [osoby]
2.5. Wsparcie przedsiębiorczości i aktywizacja zawodowa	Liczba nowych wspieranych przedsiębiorstw [szt.] Wzrost zatrudnienia we wspieranych przedsiębiorstwach [%]
3. Zrównoważone wykorzystanie zasobów	Przyrost mocy urządzeń wykorzystujących energię ze źródeł odnawialnych [MW] Zużycie energii elektrycznej na 1 mieszkańca [kWh] Zużycie wody na potrzeby gospodarki narodowej i ludności w ciągu roku [dam ³]
3.1. Poprawa efektywności energetycznej i wzrost wykorzystania energii ze źródeł odnawialnych	Dodatkowa zdolność wytwarzania energii odnawialnej [MW] Szacowany spadek emisji gazów cieplarnianych [tony ekwiwalentu CO ₂] Zmniejszenie zużycia energii pierwotnej w budynkach publicznych [kWh/rok] Liczba zmodernizowanych energetycznie budynków [szt.]
3.2. Zachowanie i ochrona bogactw przyrodniczych i krajobrazowych	Liczba jednostek służb ratowniczych wyposażonych w sprzęt do prowadzenia akcji ratowniczych i usuwania skutków katastrofy [szt.] Liczba zbiorników wodnych objętych rekultywacją [szt.] Powierzchnia obszarów chronionych [ha], w tym obszarów chronionego krajobrazu
3.3. Rozbudowa i modernizacja infrastruktury wodno-kanalizacyjnej	Długość wybudowanej kanalizacji sanitarnej [km] Długość wybudowanej sieci wodociągowej [km] Liczba dodatkowych osób korzystających z ulepszonych zaopatrzenia w wodę [os.] Liczba dodatkowych osób korzystających z ulepszonych oczyszczania ścieków [RLM] Liczba nowopowstałych przydomowych oczyszczalni ścieków [szt.]
3.4. Poprawa skuteczności systemu gospodarki odpadami	Liczba wspartych Punktów Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych [szt.] Udział odpadów komunalnych zebranych selektywnie w odpadach odebranych ogółem [%] Masa usuniętych wyrobów zawierających azbest [Mg]
3.5. Rozwój infrastruktury turystycznej skierowany na wykorzystanie i poszanowanie walorów i zasobów środowiska	Liczba odwiedzin w objętych wsparciem miejscach należących do dziedzictwa kulturalnego i naturalnego oraz stanowiących atrakcje turystyczne [osoby] Długość stworzonych ścieżek turystycznych [km] Długość zagospodarowanych turystycznie brzegów rzek/jezior [km]
4. Poprawa spójności terytorialnej	Całkowita długość nowych dróg [km] Całkowita długość przebudowanych lub zmodernizowanych dróg [km]
4.1. Poprawa sieci infrastruktury komunikacyjnej	Całkowita długość nowych dróg [km] Całkowita długość przebudowanych lub zmodernizowanych dróg [km]
4.2. Rozwój zrównoważonego transportu publicznego	Szacunkowy spadek emisji gazów cieplarnianych [tony ekw. CO ₂]

4.3. Poprawa spójności polityki planowania przestrzennego	Liczba jednostek administracji publicznej, objętych krajowym systemem monitoringu zagospodarowania przestrzennego [szt.] Odsetek powierzchni objętej MPZP [%]
5. Wzrost rozpoznawalności EOF jako marki terytorialnej	Liczba zaangażowanych jednostek [szt.] Liczba zorganizowanych konferencji, seminariów [szt.]
5.1. Promocja wewnętrzna i zewnętrzna EOF	Udział firm w targach/misjach zagranicznych [szt.] Wartość zainwestowanego kapitału zagranicznego [zł] Liczba pozyskanych inwestorów [szt.]
5.2. Rozwój form współpracy ponadlokalnej	Liczba zaangażowanych jednostek [szt.] Liczba zorganizowanych konferencji, seminariów [szt.]
5.3. Rozwój form współpracy wewnętrznej w EOF	Liczba jednostek samorządowych otrzymujących wsparcie [szt.] Liczba badań, analiz, ekspertyz [szt.]

Źródło: opracowanie własne.

11. Analiza oddziaływania na środowisko

Celem przeprowadzenia oceny wpływu *Zinterowanej strategii EOF* na środowisko jest określenie potencjalnych skutków ich realizacji na poszczególne elementy środowiska, a w tym: ludzi, bioróżnorodność, obszary chronione, zwierzęta, rośliny, siedliska przyrodnicze, wody, gleby, powierzchnię ziemi, krajobraz oraz powietrze atmosferyczne.

W ramach niniejszego rozdziału wskazano jedynie ogólne skutki, jakie mogą wynikać z realizacji celów strategicznych i operacyjnych oraz działań określonych w strategii. Wnikliwa ocena oddziaływania na środowisko będzie przedmiotem odrębnego dokumentu, w ramach strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

Warto zaznaczyć, że zasoby środowiska przyrodniczego są jednym z pięciu priorytetów określonych w *Zinterowanej strategii EOF*. Z punktu widzenia strategii istotne jest utrzymanie wysokiej jakości środowiska, o czym świadczy również sformułowanie jednego z celów strategicznych, zakładającego zrównoważone wykorzystanie zasobów.

Realizacja niektórych celów może pozornie stać w sprzeczności z celami ochrony środowiska, np.: w zakresie ochrony klimatu, ze względu na rosnące zapotrzebowanie na energię, surowce naturalne i systemy komunikacji. Należy jednak pamiętać, że w kontekście trwałego i zrównoważonego rozwoju konieczne jest podjęcie wyzwania rozwoju konkurencyjnej gospodarki, z wykorzystaniem przyrodniczych potencjałów i przy minimalizacji presji na środowisko.

Jednocześnie realizacja części planowanych działań ma szansę rozwiązać problemy ochrony środowiska na terenie EOF, które w wielu przypadkach wynikają z problemów rozwojowych i dotyczą braków w nowoczesnej infrastrukturze (transportowej i energetycznej), i tej służącej ochronie środowiska (wodociągi, kanalizacja, oczyszczanie ścieków).

Szeroki zakres dziedzin rozwoju sprawia, że przewidywane oddziaływania mogą mieć różnorodny charakter, od pozytywnych, przez neutralne, po negatywne. W przypadku potencjalnych negatywnych oddziaływań spodziewane są skutki jedynie o charakterze lokalnym, które przy zastosowaniu działań minimalizujących, pozostaną bez większego znaczenia dla ogólnego stanu środowiska.

W zakresie przewidywanych oddziaływań na ludzi można uznać, iż wszystkie cele oraz proponowane typy działań będą miały pozytywne oddziaływanie na mieszkańców EOF. Oddziaływania będą miały w przeważającej części bezpośredni i skumulowany charakter. Dotyczy to przede wszystkim zadań służących poprawie jakości życia i integracji społecznej.

Analiza oddziaływania skutków realizacji *Zinterowanej strategii EOF* na bioróżnorodność, zwierzęta, rośliny oraz obszary chronione z uwzględnieniem sieci Natura 2000, pozwala zidentyfikować oddziaływania o zróżnicowanym charakterze.

Wpływ celów operacyjnych i wskazanych w nich typów działań wyznaczonych w ramach 1 i 2 celu strategicznego, dotyczących wzrostu konkurencyjności gospodarki, stworzenia warunków do pozyskiwania inwestorów i wsparcia aktywności zawodowej mieszkańców oraz kapitału społecznego, jako katalizatora procesów rozwojowych, jest trudny do przewidzenia. Można przypuszczać, że większość zakładanych typów działań nie niesie za sobą ryzyka wystąpienia znaczących oddziaływań na różnorodność biologiczną, rośliny, zwierzęta oraz obszary chronione, w tym obszary Natura 2000. Nie można jednak wykluczyć, że skutki ich realizacji nie będą znacząco wpływały na rozpatrywane komponenty środowiska. Biorąc pod uwagę poziom szczegółowości *Zinterowanej strategii EOF* oddziaływanie wspomnianych typów działań można ocenić, jako neutralne.

Realizacja działań w kierunku aktywizacji zawodowej społeczności (cel 1.1, 1.3. i 1.4.) może mieć dwójakie skutki dla środowiska. Oddziaływanie na poszczególne elementy przyrody uzależnione będzie od kierunku, w jaki będzie postępowała aktywizacja. W przypadku znacznego wzrostu przedsiębiorstw o profilu stanowiącym zagrożenie dla środowiska należy się spodziewać negatywnych konsekwencji. Istotne jest tu rzetelne rozpatrywanie poszczególnych przedsięwzięć pod kątem oceny oddziaływania na środowisko. Należy również brać pod uwagę, że aktywizacja zawodowa i rozwój przedsiębiorczości na terenach, które dotychczas pozostawały z dala od tego rodzaju działalności, może powodować znaczący wzrost antropopresji na rozpatrywane komponenty środowiska.

Obszarem działania o niesprecyzowanym oddziaływaniu na środowisko może być produkcja energii ze źródeł odnawialnych (cel 3.1.). Sama produkcja jest zdecydowanie prośrodowiskowym działaniem, ale może się również wiązać z negatywnym wpływem na przyrodę. Siła i skutek oddziaływania zależy od specyfiki danego rodzaju OZE. W przypadku energii wiatru, funkcjonowanie ferm wiatrowych stanowi zagrożenie dla ptaków i nietoperzy. Pewne ryzyko niesie za sobą również prowadzenie dużych monokulturowych upraw roślin energetycznych, wprowadzanie obcych gatunków roślin energetycznych oraz stosowanie roślin modyfikowanych genetycznie. Tego typu działania powodują znaczne uproszczenia ekosystemów, a przez to nie służą zachowaniu bioróżnorodności. Gwarancja minimalizacji negatywnych oddziaływań będzie właściwy dobór lokalizacji dla tego rodzaju inwestycji. Wpływ przedsięwzięć związanych z OZE na różnorodność biologiczną, rośliny, zwierzęta i obszary chronione powinien być szczegółowo rozpatrywany na etapie oceny oddziaływania na środowisko konkretnych instalacji.

Założenia *Zinterowanej strategii EOF* będą prawdopodobnie skutkowały podjęciem działań mogących mieć także *stricte* negatywne konsekwencje dla przyrody. Dotyczy to działań w obrębie infrastruktury sieciowej oraz transportowej, co wiąże się z ubytkiem przestrzeni przyrodniczej, a przez to zagraża zachowaniu różnorodności biologicznej. Skala, zasięg i specyfika oddziaływań ze strony rozwoju infrastruktury liniowej będą zróżnicowane. Można jednak zakładać, że zajęcie przestrzeni może spowodować fragmentację terenu – przerwanie ciągłości korytarzy ekologicznych, zaburzenie spójności ekosystemów oraz niszczenie stanowisk gatunków i ich siedlisk. Jednoczesne podejmowanie różnych działań infrastrukturalnych może doprowadzić do wystąpienia oddziaływań skumulowanych, co w efekcie niesie ryzyko pogłębienia izolacji terenów cennych przyrodniczo. Szczególnie negatywny wpływ na obszary chronione, w tym Natura 2000, różnorodność biologiczną, faunę i florę, spodziewany jest w wyniku rozbudowy infrastruktury drogowej. Zdecydowanie największe negatywne skutki wiążą się z rozbudową i modernizacją nowych dróg najwyższej rangi, przez obszary dotychczas niezwiązane z tego typu oddziaływaniem. W takich przypadkach ingerencja w przyrodę może wywoływać poważne zmiany w ekosystemach.

Poza naruszeniem spójności obszarów i ciągłości korytarzy migracyjnych, obniżeniu ulega odporność ekosystemów. Przebieg trasy komunikacyjnej w zasadzie zawsze wiąże się z płoszeniem zwierząt w jej otoczeniu. Wzrosnąć może również śmiertelność zwierząt. Istotne zmiany zachodzą również w zakresie klimatu akustycznego oraz jakości powietrza atmosferycznego.

Budowa i rozbudowa dróg związana jest również z budową infrastruktury towarzyszącej, np. ekranów akustycznych, które z jednej strony ograniczają uciążliwości hałasowe, a z drugiej wzmacniają negatywny wpływ na naruszenie tras migracji ptaków .

Poza barierą fizyczną obiekty liniowe wywołują również efekt bariery behawioralnej, głównie poprzez oddziaływania wynikające z ruchu pojazdów: emisja hałasu, zanieczyszczenia powietrza, oświetlenie pojazdów.

Należy jednak zaznaczyć, że budowa nowych dróg oraz rozbudowa istniejących jest obecnie koniecznością. Pozostawienie infrastruktury drogowej w niezmienionym stanie, przy stale wzrastającym natężeniu ruchu drogowego, będzie oddziaływało niemniej znacząco niż rozwój sieci transportowej.

Negatywne oddziaływania spodziewane są również w przypadku budowy portu lotniczego. Poza zajęciem terenu zagrożenie stwarza nadmierny hałas emitowany szczególnie przy startach i lądowaniach samolotów. Dodatkowe zagrożenie stwarza również znaczna kolizyjność ptaków z samolotami. Z drugiej jednak strony funkcjonowanie lotniska mogłoby ograniczyć natężenie ruchu na drogach, co przyniosłoby w rezultacie pozytywny efekt dla środowiska przyrodniczego.

Podobnych efektów można się spodziewać w przypadku rozwoju wewnętrznej sieci powiązań kolejowych. Powiat ełcki jest obszarem dość dobrze wyposażonym w sieć kolejową, część tras wymaga jedynie modernizacji. Uruchomienie sprawnie funkcjonujących połączeń pasażerskich, przy jednoczesnym nacisku na rozwój przewozów towarowych, mogłoby w znacznym stopniu odciążyć szlaki drogowe. Dzięki temu ograniczeniu uległaby silna presja ze strony ruchu kołowego na środowisko.

Pośrednie pozytywne oddziaływanie na bioróżnorodność, rośliny, zwierzęta i obszary chronione spodziewany jest także przy realizacji założeń w ramach zrównoważonego systemu transportu publicznego (cel 4.2.). Usprawnienie funkcjonowania systemu przewozów pasażerskich może w pewnym stopniu ograniczyć ruchu pojazdów prywatnych, a przez to odciążyć szlaki komunikacji drogowej. Dzięki temu ograniczeniu ulegnie emisja zanieczyszczeń, hałasu i wibracji, a w rezultacie zmniejszy się presja na środowisko.

Realizacja zdecydowanej większości celów i działań może mieć charakter neutralny lub pozytywny dla komponentów środowiska, takich jak: powierzchnia ziemi, krajobraz oraz zasoby naturalne.

W przypadku oddziaływania na wody powierzchniowe i podziemne działania związane z rozwojem społeczno-gospodarczym mogą mieć jedynie pośredni wpływ na ten element środowiska. Negatywne oddziaływania na środowisko wodne spodziewane są w związku z rozwojem infrastruktury transportowej oraz w mniejszym stopniu energetycznej i gazowej, czy rozwojem w sektorze rolnictwa. Rozwój przedsiębiorczości, powstawanie nowych obiektów, wzrost produkcji, może generować większe zapotrzebowanie na wodę.

Oddziaływania pozytywne w stosunku do wód powierzchniowych i podziemnych spodziewane są w wyniku realizacji działań na rzecz zrównoważonego wykorzystania zasobów naturalnych.

Bezpośrednie pozytywne oddziaływania na wody podziemne i powierzchniowe przypuszczalnie wystąpią w związku z realizacją założeń w zakresie ochrony zasobów przyrodniczych.

W przypadku oddziaływań na stan powietrza atmosferycznego oraz na zmiany klimatu można spodziewać się znoszących się skutków. Z jednej strony kierunki dotyczące rozwoju infrastruktury transportowej (drogowej, lotniczej) mogą przynieść wzrost natężenia ruchu w regionie i emisji zanieczyszczeń. Z drugiej jednak strony ruch stale się nasila niezależnie od realizowanych inwestycji, jego odpowiednie skanalizowanie i uporządkowanie sieci komunikacyjnej powoduje spadek emisji.

Oddziaływanie pozytywne spodziewane jest w przypadku przebudowy systemu energetycznego opartego w coraz większym stopniu na OZE oraz ukierunkowania na wzrost konkurencyjności i innowacyjności gospodarki, w której kluczowymi elementami są efektywność energetyczna i surowcowa.

Realizacja każdego z zadań może w zróżnicowany sposób oddziaływać na poszczególne elementy środowiska przyrodniczego. Większość z proponowanych typów działań wywoła prawdopodobnie skutki pozytywne lub o ogólnym zmiennym charakterze.

W związku z realizacją strategii nie przewiduje się wystąpienia znaczącego oddziaływania na środowisko. Obszar EOF będzie prawdopodobnie poddawany presji ze strony realizacji konkretnych działań, ale nie będzie to oddziaływanie na tyle znaczące, żeby skutkowało wyraźnym pogorszeniem stanu środowiska.

Do podstawowych działań łagodzących negatywne oddziaływania infrastruktury technicznej na elementy przyrodnicze należy planowanie lokalizacji i tras ich przebiegu, tak aby w jak najmniejszym stopniu ingerowały w środowisko przyrodnicze. Szczególną uwagę należy zwrócić na obszary objęte ochroną oraz wzajemne powiązania tych obszarów, które mogłyby wejść w kolizję z planowanymi trasami. Nowe inwestycje winny być każdorazowo poddane indywidualnej ocenie oddziaływania na środowisko i poprzedzone rozważeniem najkorzystniejszych wariantów lokalizacyjnych i technologicznych, co już na etapie planowania często pozwala wyeliminować niekorzystny wpływ na środowisko.

Ograniczenie negatywnego wpływu na środowisko będzie się wiązało także ze stosowaniem najlepszych dostępnych technik BAT, prowadzeniem gospodarki niskoemisyjnej, podnoszeniem efektywności energetycznej, czy też wykorzystaniem energii ze źródeł alternatywnych.

Podsumowując należy zaznaczyć, iż realizacja *Zinterowanej strategii EOF* w proponowanym zakresie umożliwi rozwój gospodarczy zgodnie z zasadami zrównoważonego rozwoju, minimalizując negatywne oddziaływanie na środowisko przy efektywnym wykorzystaniu potencjału obszaru, w wyniku czego ogólny, dobry stan środowiska nie ulegnie pogorszeniu, a w przypadku niektórych elementów środowiska należy spodziewać się poprawy.

12. Konsultacje społeczne

DO UZUPEŁNIENIA

Opracowanie Zintegrowanej strategii rozwoju ełckiego obszaru funkcjonalnego na lata 2014 – 2025 w ramach projektu „Przygotowanie dokumentów strategicznych dla ełckiego obszaru funkcjonalnego województwa warmińsko-mazurskiego”. Projekt współfinansowany jest ze środków Unii Europejskiej w ramach Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna 2007-2013 („Konkurs dotacji na działania wspierające jednostki samorządu terytorialnego w zakresie planowania miejskich obszarów funkcjonalnych”, ogłoszony przez Ministerstwo Rozwoju Regionalnego).

Załącznik 1. Wskaźniki zużycia energii na obszarze EOF

Tabela Z 1. Wskaźniki zużycia energii elektrycznej w wybranych obiektach samorządów EOF [kWh/m²/rok]

Lp.	Nazwa	Zużycie energii elektrycznej [kWh/m ² /rok]
Gmina Ełk		
1.	Centrum Kultury i Sportu Gminy Ełk- Straduny	15,31
2.	Centrum Kultury i Sportu Gminy Ełk- filia w Nowej Wsi Ełckiej (czynne 2-3	1,86
3.	Biblioteka Publiczna - Nowa Wieś Ełcka	19,70
4.	Biblioteka Publiczna - filia Straduny	8,92
5.	Szkoła Podstawowa im. Szarych Szeregów w Mrozach Wielkich	14,95
6.	Szkoła Podstawowa im. rtm. Witolda Pileckiego w Rękusach	11,14
7.	Gimnazjum im. Jana Bytnara PS. "Rudy" w Nowej Wsi Ełckiej	12,64
8.	Zespół Szkół Samorządowych w Woszczelach	11,97
9.	Zespół Szkół Samorządowych w Stradunach	10,21
10.	Zespół Szkół Samorządowych w Chełcach	17,69
11.	Zespół Szkolno-Przedszkolny w Nowej Wsi Ełckiej	18,18
Miasto Ełk		
12.	Miejska Biblioteka Publiczna w Ełku	23,05
13.	Centrum Edukacji Ekologicznej	69,20
14.	Ełckie Centrum Kultury	58,35
15.	Szkoła Artystyczna	17,62
16.	Gimnazjum nr 1	16,01
17.	Hala Sportowa ul. Kościuszki	4,32
18.	Hala Sportowo – Widowiskowa ul. Kolbego	13,92
19.	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej	15,68
20.	Park Wodny	103,82
21.	Przedszkole Samorządowe nr 2	24,69
22.	Miejskie Przedszkole nr 3 „Niezapominajka”	16,96
23.	Miejskie Przedszkole „Mali Odkrywcy”	10,92
24.	Miejskie Przedszkole 'Bajka” + SP nr 5	22,89
25.	Przedszkole Samorządowe nr 6	13,06
26.	Miejskie Przedszkole i Żłobek „Ekołudki”	5,72
27.	Miejskie Przedszkole nr 8 „Słoneczna Ósemka”	10,32
28.	Środowiskowy Dom Samopomocy dla Dorosłych	39,63
29.	Szkoła Podstawowa nr 2	22,87
30.	Szkoła Podstawowa nr 3 + Gimnazjum Nr 4	13,22
31.	Szkoła Podstawowa nr 4	10,83
32.	Szkoła Podstawowa nr 5	16,53
33.	Szkoła Podstawowa nr 7 + Gimnazjum nr 2	16,59
34.	Szkoła Podstawowa nr 9 + Gimnazjum nr 3	11,93
35.	Zespół Szkół Samorządowych	19,34

Zintegrowana strategia rozwoju etckiego obszaru funkcjonalnego na lata 2014 – 2025 – PROJEKT

Opracowanie w ramach projektu "Przygotowanie dokumentów strategicznych dla etckiego obszaru funkcjonalnego województwa warmińsko-mazurskiego"

36.	Urząd Miasta ul. Piłsudskiego 2	72,67
37.	Urząd Miasta ul. Piłsudskiego 4	76,16
38.	Urząd Miasta ul. Piłsudskiego 6	57,40
Gmina Kalinowo (planowane zużycie na 2014)		
39.	Urząd Gminy Kalinowo	3,13
40.	Gminny Ośrodek Zdrowia Kalinowo	35,64
41.	Ośrodek Zdrowia Borzymy	2,58
42.	Ośrodek Zdrowia Pisanica	1,70
43.	Świetlica Wysokie, przedszkole	8,26
44.	Szkoła Podstawowa z salą gimnastyczną i Zespół Obsługi Szkół w Kalinowie + Gimnazjum w Kalinowie	16,85
45.	Zespół Szkół w Pisanicy wraz z salą gimnastyczną	10,84
46.	Szkoła Podstawowa w Borzymach	4,10
47.	Szkoła Podstawowa w Sypitkach	8,91
Gmina Prostki		
48.	Przedszkole w Prostkach	19,62
49.	Szkoła Podstawowa w Prostkach	4,82
50.	Gimnazjum w Prostkach	18,38
51.	Urząd Gminy Prostki	27,12
52.	Zespół Szkół w Wiśniowie Etckim	5,74
53.	Szkoła Podstawowa w Rożyńsku Wielkim	10,30
Gmina Stare Juchy		
54.	Budynek Urzędu Gminy	44,12
55.	Gminny Ośrodek Kultury	62,50
56.	Zespół Szkół Samorządowych w Starych Juchach	18,13

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych przekazanych przez gminy

Tabela Z 2. Standard energetyczny i wskaźniki zużycia energii na ogrzewanie i cwu w budynkach gmin EOF

LP	Nazwa	Pow.uz. [m ²]	Rodzaj ogrzewania	Rodzaj budynku, zakres przeprowadzonej termomodernizacji	Zakres niezbędnej termomodernizacji	Zużycie energii na ogrzewanie [GJ/m ² /rok]
Gmina Ełk						
1.	Urząd Gminy - nowy budynek	2000	CO PEC	Planowana przeprowadzka - budynek murowany (powojaskowy), aktualnie w remoncie - docieplenie ścian i stropów, stolarka	nie wymagana	bd
2.	Centrum Kultury i Sportu Gminy Ełk- Straduny	259,3	CO lokalna kotłownia węglowa	Budynek murowany, ściany nieocieplone, stolarka wymieniona, ocieplony dach nad salą widowiskową,	docieplenie elewacji, stropu nad częścią budynku	1,217 (część obiektu stanowi sala widowiskowa - pomieszczenie wyższe niż standardowe)
3.	Centrum Kultury i Sportu Gminy Ełk- filia w Nowej Wsi Ełckiej	83,4	CO lokalna kotłownia węglowa	Budynek murowany, nieocieplony, okna stare	Docieplenie ścian i stropów, wymiana stolarki, źródła ciepła	1,103
4.	Biblioteka Publiczna - Nowa Wieś Ełcka	89,6	CO lokalna kotłownia węglowa	Budynek murowany, nieocieplony, okna PVC	Docieplenie ścian i stropów, wymiana stolarki, źródła ciepła	1,027
5.	Biblioteka Publiczna - filia Straduny	62,8	CO lokalna kotłownia węglowa	Budynek murowany, ściany nieocieplone, stolarka wymieniona,	Docieplenie elewacji i stropu	1,004
6.	Szkoła Podstawowa im. Szarych Szeregów w Mrozach Wielkich	801,5	gazowo - węglowe	Murowany, nie był termomodernizowany		0,563
7.	Szkoła Podstawowa im. rtm. Witolda Pileckiego w Rękusach	1 004,5	węglowe	Murowany, był częściowo termomodernizowany, ocieplono i zmieniono pokrycie dachu na blachodachówkę	Ocieplenie ściany północnej budynku	0,801

Zintegrowana strategia rozwoju ełckiego obszaru funkcjonalnego na lata 2014 – 2025 – **PROJEKT**

Opracowanie w ramach projektu "Przygotowanie dokumentów strategicznych dla ełckiego obszaru funkcjonalnego województwa warmińsko-mazurskiego"

8.	Gimnazjum im. Jana Bytnara PS. "Rudy" w Nowej Wsi Ełckiej	1 081,6	gazowo - olejowe	Murowano-drewniany, był termomodernizowany wymieniono okna i ocieplono ściany w starej części budynku		0,515
9.	Zespół Szkół Samorządowych w Woszczelach	1 268,5	olejowe	Murowany, nie był termomodernizowany		0,496
10.	Zespół Szkół Samorządowych w Stradunach	4 931,9	olejowo - gazowe	Murowany, był częściowo termomodernizowany, zbudowano nową kotłownię i wymieniono okna w hali sportowej, wykonano izolację fundamentów		0,349
11.	Zespół Szkół Samorządowych w Chełchach	1 185,6	pellet - olej	Murowany, nie był termomodernizowany	Wykonanie opaski wokół fundamentów	0,602
12.	Zespół Szkolno-Przedszkolny w Nowej Wsi Ełckiej	30556	olejowe	Murowany, był częściowo termomodernizowany, wykonano ocieplenie strychu w starej części budynku	Ocieplenie ścian w starej części budynku	0,424
Miasto Ełk						
13.	Miejska Biblioteka Publiczna w Ełku	1 431	CO sieciowe			0,331
14.	Centrum Edukacji Ekologicznej	485	OZE	Montaż instalacji oze 2009		0,000
15.	Ełckie Centrum Kultury	2 828	CO sieciowe	docieplenie ścian dużej sali widowiskowej		0,419
16.	Szkoła Artystyczna	2 478	CO sieciowe			0,261
17.	Gimnazjum nr 1	2 697	CO sieciowe		Kompleksowa termomodernizacja w latach 2014-2020	0,533
18.	Hala Sportowa ul. Kościuszki	1 018	CO sieciowe			0,425
19.	Hala Sportowo – Widowiskowa ul. Kolbego	3 039	CO sieciowe			0,409

Zintegrowana strategia rozwoju ełckiego obszaru funkcjonalnego na lata 2014 – 2025 – **PROJEKT**

Opracowanie w ramach projektu "Przygotowanie dokumentów strategicznych dla ełckiego obszaru funkcjonalnego województwa warmińsko-mazurskiego"

20.	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej	1 042	CO sieciowe		Kompleksowa termomodernizacja w latach 2014-2020	0,603
21.	Park Wodny	6 120	CO sieciowe	Wykorzystanie energii słonecznej do podgrzewania wody basenowej i cwu oraz wytwarzania energii elektrycznej		0,647
22.	Przedszkole Samorządowe nr 2	556	CO sieciowe + gaz PBP		Kompleksowa termomodernizacja w latach 2014-2020	0,972
23.	Miejskie Przedszkole nr 3 „Niezapominajka”	530	CO sieciowe + gaz PBP		Kompleksowa termomodernizacja w latach 2014-2020	0,826
24.	Miejskie Przedszkole „Mali Odkrywcy”	1 074	CO sieciowe + gaz PBP		Kompleksowa termomodernizacja w latach 2014-2020	0,715
25.	Miejskie Przedszkole 'Bajka" + SP nr 5	1 575	CO sieciowe + gaz PBP			0,705
26.	Przedszkole Samorządowe nr 6	920	CO sieciowe + gaz PBP		Kompleksowa termomodernizacja w latach 2014-2020	0,828
27.	Miejskie Przedszkole i Żłobek „Ekoludki”	3 305	CO sieciowe + gaz PBP		Kompleksowa termomodernizacja w latach 2014-2020	0,450
28.	Miejskie Przedszkole nr 8 „Słoneczna Ósemka”	1 255	CO sieciowe + gaz PBP		Kompleksowa termomodernizacja w latach 2014-2020	0,530
29.	Środowiskowy Dom Samopomocy dla Dorosłych	506	CO sieciowe			0,420
30.	Szkoła Podstawowa nr 2	4 600	CO sieciowe		Kompleksowa termomodernizacja w latach 2014-2020	0,532
31.	Szkoła Podstawowa nr 3 + Gimnazjum Nr 4	6 024	CO sieciowe + gaz PBP		Kompleksowa termomodernizacja w latach 2014-2020	0,532

Zintegrowana strategia rozwoju ełckiego obszaru funkcjonalnego na lata 2014 – 2025 – **PROJEKT**

Opracowanie w ramach projektu "Przygotowanie dokumentów strategicznych dla ełckiego obszaru funkcjonalnego województwa warmińsko-mazurskiego"

32.	Szkoła Podstawowa nr 4	4 600	CO sieciowe + gaz PBP	docieplenie ścian i stropodachów, wymiana stolarki okiennej i drzwiowej		0,568
33.	Szkoła Podstawowa nr 5	4 136	CO sieciowe			0,330
34.	Szkoła Podstawowa nr 7 + Gimnazjum nr 2	7 474	CO sieciowe + gaz PBP		Kompleksowa termomodernizacja w latach 2014-2020	0,378
35.	Szkoła Podstawowa nr 9 + Gimnazjum nr 3	9 733	CO sieciowe		Kompleksowa termomodernizacja w latach 2014-2020	0,540
36.	Zespół Szkół Samorządowych	4 120	CO sieciowe + gaz PBP + koks	(likwidacja kotłowni węglowej i budowa kotłowni na biomasę, docieplenie ścian i stropodachów, wymiana stolarki okiennej, wymiana instalacji c.o.		0,716
37.	Urząd Miasta ul. Piłsudskiego 2	746	CO sieciowe	docieplenie ścian i podłóg, wymiana okien i drzwi		0,683
38.	Urząd Miasta ul. Piłsudskiego 4	2 073	CO sieciowe	Wymiana stolarki okiennej	kompleksowa termomodernizacja w latach 2014-2020	0,538
39.	Urząd Miasta ul. Piłsudskiego 6	428	CO sieciowe	docieplenie ścian		0,513
Gmina Kalinowo (wielkości planowane na 2014)						
40.	Urząd Gminy Kalinowo	768	c.o. węgiel, cwu podgrzewa cz elektryczny	Murowany, wymieniona stolarka okienna	Docieplenie, wymiana stolarki na nową, wymiana źródła ciepła na pompy ciepła, inne OZE	0,809
41.	Gminny Ośrodek Zdrowia Kalinowo	505	c.o. węgiel, cwu podgrzewa cz elektryczny	Murowany, wymieniona stolarka okienna	Docieplenie, wymiana źródła ciepła na pompy ciepła, inne OZE	1,385
42.	Ośrodek Zdrowia Borzymy	271,1	c.o. węgiel, cwu podgrzewa cz elektryczny	Murowany,	Docieplenie, wymiana stolarki, wymiana źródła ciepła na pompy	0,848

Zintegrowana strategia rozwoju ełckiego obszaru funkcjonalnego na lata 2014 – 2025 – **PROJEKT**

Opracowanie w ramach projektu "Przygotowanie dokumentów strategicznych dla ełckiego obszaru funkcjonalnego województwa warmińsko-mazurskiego"

			y		ciepła	
43.	Ośrodek Zdrowia Pisanica	412	c.o. pellet, owies	Murowany, wymieniona stolarka okienna	Docieplenie, wymiana źródła ciepła na pompy ciepła, olej opałowy, inne oze	1,165
44.	Świetlica Wysokie, przedszkole	266,4	c.o. ekogroszek, cwu podgrzewacze elektryczne	Murowany, wymieniona stolarka okienna	Docieplenie, wymiana źródła ciepła na pompy ciepła, olej opałowy, inne oze	1,230
45.	GOK Kalinowo	bd	c.o. węgiel	Murowany,	Docieplenie ścian, stropów, wymiana stolarki, wymiana źródła ciepła na pompy ciepła, olej opałowy, inne OZ	bd
46.	Wiejski Dom Kultury Pisanica	bd	Olej opałowy, cwu podgrzewacze elektryczne	Murowany, docieplony, wymieniona stolarka okienna	Docieplenie stropodachu	bd
47.	1) Szkoła Podstawowa z salą gimnastyczną i Zespół Obsługi Szkół w Kalinowie 2) Gimnazjum w Kalinowie	1792+ 1536,85 =3328,85	olejowe	1) SP i ZOS – budynek murowany, docieplony w 2002 r., w 2009 r. wymieniono całą instalację c.o., stolarka okienna PCV z 1996 r.-w 2001 wymieniono wszystkie wkłady okienne 2) GIM –budynek nowy z 2002 r.	nie wymagana	0,436
48.	Zespół Szkół w Pisanicy wraz z salą gimnastyczną	3227,26	olejowe	murowany – w 2006 r. wykonano remont kapitalny (wymiana okien, docieplenie budynku istniejącego) oraz dobudowano salę gimnastyczną i stołówkę	nie wymagana	0,308
49.	Szkoła podstawowa w Borzymach	2099,96	olejowe	budynek oddany do użytku w 1999 r.	nie wymagana	0,463

Zintegrowana strategia rozwoju ełckiego obszaru funkcjonalnego na lata 2014 – 2025 – **PROJEKT**

Opracowanie w ramach projektu "Przygotowanie dokumentów strategicznych dla ełckiego obszaru funkcjonalnego województwa warmińsko-mazurskiego"

50.	Szkoła Podstawowa w Sypitkach	403	węgiel kamienny	murowany: wymieniona stolarka okienna	wymaga docieplenia ścian zewnętrznych	1,027
Gmina Prostki						
51.	Remiza	364,6	CO (kotłownia na biomasę PUK)	murowany	docieplenie styropianem gr. 10 cm	0,999
52.	Przedszkole	260	CO (kotłownia na biomasę PUK)	murowany, bez termom, okna pvc	docieplenie styropianem gr. 10 cm	0,999
53.	Szkoła Podstawowa	3572	CO (kotłownia na biomasę PUK)	murowany	docieplenie styropianem gr. 10 cm	0,999
54.	Gimnazjum	3439	CO (kotłownia na biomasę PUK)	Murowany,	docieplenie styropianem gr. 10 cm	0,999
55.	GOK	500	CO (kotłownia na biomasę PUK)	Murowany,	docieplenie styropianem gr. 10 cm	0,999
56.	Stara Szkoła	754,33	CO	Murowany,	docieplenie styropianem gr. 10 cm	0,999
57.	Urząd Gminy	1021,49	olejowe	Murowany docieplony styropianem 5 cm	docieplenie styropianem gr. 8 cm	1,121
58.	Zespół szkół w Wiśniowie Ełckim	3973,14	olejowe	Murowany, docieplony styropianem 10 cm		1,121
59.	Szkoła Podstawowa w Rożyńsku Wielkim	505,06	węglowe	murowany, bez termom	docieplenie styropianem gr. 10 cm	1,121
Gmina Stare Juchy						
60.	Budynek Urzędu Gminy	340	węgiel	Będzie termomodernizowany w 2014	Docieplenie, zmiana co i wymiana ciepła na OZE	1,015

Zintegrowana strategia rozwoju ełckiego obszaru funkcjonalnego na lata 2014 – 2025 – P R O J E K T

Opracowanie w ramach projektu "Przygotowanie dokumentów strategicznych dla ełckiego obszaru funkcjonalnego województwa warmińsko-mazurskiego"

61.			po termomodernizacji pellet			0,471
62.	Gminny Ośrodek Kultury	720	węgiel	Murowany, obecnie termomodernizowany	Wymian okien, grzejników, termomodernizacja, zmniejszenie mocy kotła dwukrotne	0,926
63.				Po termomodernizacji		0,575
64.	Zespół Szkół Samorządowych w Starych Juchach	3200	pellet	Po termomodernizacji i zmianie źródła ciepła	-	0,500

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych urzędów gmin.

Załącznik 2. Szczegółowy opis przedsięwzięć w komponencie Zintegrowanych Przedsięwzięć Terytorialnych dla Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego

Utworzenie Centrum Wolontariatu	
Cel operacyjny ZSR EOF	1.1 Wspieranie aktywności obywatelskiej.
Cel tematyczny/Priorytet inwestycyjny UE	CT 9. Wspieranie włączenia społecznego i walka z ubóstwem. PI 9.4 Aktywne włączenie, w tym z myślą o promowaniu równych szans oraz aktywnego uczestnictwa i zwiększaniu szans na zatrudnienie.
Zakres przedsięwzięcia	Powołanie Centrum Wolontariatu, którego celem będzie poszerzenie oferty pomocowej ośrodków pomocy społecznej, a tym samym lepsze rozeznanie i zaspokojenie potrzeb społeczności lokalnej, wykorzystanie zasobów społeczności lokalnej, aktywizacja społeczności lokalnej, droga do usamodzielnienia klientów (wolontariat klientów). Wolontariuszami mogą być: młodzież szkół gimnazjalnych i ponadgimnazjalnych, osoby w wieku aktywności zawodowej, seniorzy, a także przedstawiciele innych grup wrażliwych społeczności EOF.
Uzasadnienie	Integrujące znaczenie dla EOF: <ul style="list-style-type: none"> – zgodność ze: Strategią Zrównoważonego Rozwoju Ełku do roku 2020, Strategią Rozwoju Ośrodka Subregionalnego Ełk do roku 2025, Planami rozwoju lokalnego gmin Ełk, Kalinowo, Prostki, Stare Juchy, PRL Powiatu Ełckiego – kompleksowo rozwiązuje problem EOF (niewystarczająca aktywność społeczna), generuje efekty mnożnikowe, – przedsięwzięcie powiązane z miastem-rdzeniem (lokalizacja w Ełku, zasięg – cały EOF), – duży wpływ na rozwój społeczny obszaru.
Źródło finansowania	Fundusz Inicjatyw Obywatelskich 2014-2020, RPO Warmia i Mazury 2014-2020 Działanie 10.1 Integracja zawodowa.
Wsparcie UE	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Wkład własny	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Terytorialny wymiar wsparcia	Lokalizacja Ełk, oddziaływanie – cały EOF.
Beneficjenci	Jednostki samorządu terytorialnego, jednostki organizacyjne JST, organizacje pozarządowe podmioty ekonomii społecznej (np. spółdzielnie socjalne), społeczność EOF.
Tryb przeprowadzenia naboru	Tryb konkursowy.
Planowane wykorzystanie instrumentów finansowych	Wsparcie bezzwrotne.
Powiązanie z innymi projektami	Projekt komplementarny dla przedsięwzięć w ramach ZSR EOF: <ul style="list-style-type: none"> – rewitalizacja społeczna i środowiskowa obszarów zdegradowanych EOF, – program poprawy dostępności i jakości usług społecznych skierowanych do grup wrażliwych, – program integracji grup wrażliwych na terenie EOF.
Wskaźniki	Liczba osób zagrożonych wykluczeniem społecznym objętych wsparciem w programie [os.]. Liczba osób z niepełnosprawnościami objętych wsparciem w programie [os.]. Liczba osób biernych zawodowo, nieuczestniczących w kształceniu lub szkoleniu, objętych wsparciem w programie [os.]. Liczba wolontariuszy uczestniczących w przedsięwzięciu [os.].

Rewitalizacja społeczna i środowiskowa obszarów zdegradowanych EOF	
Cel operacyjny ZSR EOF	1.2 Rewitalizacja obszarów zdegradowanych.
Cel tematyczny/Priorytet inwestycyjny UE	CT 9. Wspieranie włączenia społecznego i walka z ubóstwem. PI 9.2 Wspieranie rewitalizacji fizycznej, gospodarczej i społecznej ubogich społeczności i obszarów miejskich i wiejskich.
Zakres przedsięwzięcia	Remonty, adaptacja budynków na obszarach zdegradowanych (np. tereny przemysłowe, pokolejowe, popegeerowskie, powojkowe) i przywracanie im funkcji społecznych, w tym pod obiekty służące integracji (centra integracji, świetlice i punkty świetlicowe, wyposażenie dla celów działań miękkich), przedsiębiorczości społecznej, poprawie dostępności do usług społecznych, aktywizację społeczną. Rewitalizacja społeczna i środowiskowa Ośrodka Subregionalnego Ełk: <ul style="list-style-type: none"> – rewitalizacja infrastruktury społecznej i utworzenie Centrum Rewitalizacji Społecznej, – remont, przebudowa i adaptacja budynków na obszarach zdegradowanych z przeznaczeniem pod cele społeczne np.: świetlice, klubu pracy, kluby wsparcia zawodowego, – zagospodarowanie przestrzeni publicznych poprzez budowę szlaków spacerowych, placów, skwerów, ścieżek rowerowych, parkingów, małej infrastruktury społecznej, – działania związane z ochroną zabytków.
Uzasadnienie	Integrujące znaczenie dla EOF: <ul style="list-style-type: none"> – zgodność ze: Strategią Zrównoważonego Rozwoju Ełku do roku 2020, Strategią Rozwoju Ośrodka Subregionalnego Ełk do roku 2025, planami rozwoju lokalnego gmin: Ełk, Kalinowo, Prostki, Stare Juchy, – kompleksowo rozwiązuje problem całego EOF (istnienie obszarów zdegradowanych), przyczynia się do jednoczesnego osiągnięcia efektów w sferze społecznej i gospodarczej, – przedsięwzięcie powiązane z miastem-rdzeniem (obszary wymagające rewitalizacji na terenie miasta), – duży wpływ na rozwój społeczny i gospodarczy obszaru (poprawa jakości życia mieszkańców, dostępności do usług społecznych, wzrost atrakcyjności inwestycyjnej obszarów).
Źródło finansowania	RPO Warmia i Mazury Działanie 7. Obszary wymagające rewitalizacji
Wsparcie UE	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Wkład własny	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Terytorialny wymiar wsparcia	Cały EOF (w tym ZIT dla MOF Ełku).
Beneficjenci	Jednostki samorządu terytorialnego, ich związki lub stowarzyszenia, jednostki organizacyjne samorządu terytorialnego, organizacje pozarządowe, małe i średnie przedsiębiorstwa, kościoły i związki wyznaniowe, wspólnoty mieszkaniowe i spółdzielnie mieszkaniowe.
Tryb przeprowadzenia naboru	Tryb pozakonkursowy.
Planowane wykorzystanie instrumentów finansowych	Wsparcie bezzwrotne.
Powiązanie z innymi projektami	Projekt komplementarny dla przedsięwzięć w ramach ZSR EOF: <ul style="list-style-type: none"> – utworzenie Centrum Wolontariatu, – program poprawy dostępności i jakości usług społecznych skierowanych do grup wrażliwych, – program integracji grup wrażliwych na terenie EOF.
Wskaźniki	Powierzchnia zrewitalizowanych obszarów [km ²]. Liczba nowych /przebudowanych /przekształconych obiektów infrastruktury zlokalizowanych na zrewitalizowanych obszarach [szt.]. Liczba inicjatyw/programów społecznych zrealizowanych na obszarach zdegradowanych [szt.]. Liczba osób z terenów zdegradowanych objętych programami aktywizacji społecznej [os.].

Program poprawy dostępności i jakości usług społecznych skierowanych do grup wrażliwych	
Cel operacyjny ZSR EOF	1.3 Rozwój usług i poprawa infrastruktury na rzecz przeciwdziałania wykluczeniu społecznemu.
Cel tematyczny/Priorytet inwestycyjny UE	CT 9. Wspieranie włączenia społecznego i walka z ubóstwem. PI 9.1 Inwestycje w infrastrukturę zdrowotną i społeczną, które przyczyniają się do rozwoju krajowego, regionalnego i lokalnego, zmniejszania nierówności w zakresie stanu zdrowia, promowanie włączenia społecznego poprzez lepszy dostęp do usług społecznych, kulturalnych i rekreacyjnych oraz przejścia z usług instytucjonalnych na usługi na poziomie społeczności lokalnych.
Zakres przedsięwzięcia	Opieka nad osobami starszymi, niepełnosprawnymi, bezdomnymi, pomoc rodzinom wielodzietnym - projekty inwestycyjne (infrastruktura MOPS/GOPS, PCPR, PCPPP) i działania miękkie. Utworzenie ośrodka pomocy społecznej w Gminie Stare Juchy. Zakup terenu i budowa lub modernizacja budynku na magazyn żywności dla Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Ełku Wprowadzenie systemów pomiaru jakości usług świadczonych przez projekty w ramach ZIT dla MOF Ełku: <ul style="list-style-type: none"> – rozwój i zwiększenie dostępności wysokiej jakości usług społecznych w zakresie opieki nad osobami zależnymi, w tym zwiększenie dostępności do usług opieki środowiskowej, – zwiększenie dostępności do usług umożliwiających aktywizację społeczno – zawodową skierowanych do osób i rodzin zagrożonych wykluczeniem społecznym.
Uzasadnienie	Integrujące znaczenie dla EOF: <ul style="list-style-type: none"> – zgodność ze: Strategią Zrównoważonego Rozwoju Ełku do roku 2020, Strategią Rozwoju Ośrodka Subregionalnego Ełk do roku 2025, planami rozwoju lokalnego gmin: Ełk, Kalinowo, Prostki, Stare Juchy, PRL Powiatu Ełckiego, – kompleksowo rozwiązuje problem całego EOF (niewystarczający dostęp do usług społecznych), – przedsięwzięcie powiązane z miastem-rdzeniem, – duży wpływ na rozwój społeczny obszaru (poprawa jakości życia mieszkańców, dostępności do usług społecznych).
Źródło finansowania	RPO Warmia i Mazury 2014-2020, Działanie 8.1 Inwestycje w infrastrukturę zdrowotną i socjalną.
Wsparcie UE	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Wkład własny	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Terytorialny wymiar wsparcia	Cały EOF, w tym ZIT dla MOF Ełku.
Beneficjenci	Jednostki samorządu terytorialnego, jednostki organizacyjne JST, podmioty lecznicze (zgodnie z ust. o działalności leczniczej z dn. 15 kwietnia 2011r.), instytucje pomocy i integracji społecznej (jednostki organizacyjne pomocy społecznej określone w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej), jednostki zatrudnienia socjalnego (realizujące zadania wynikające z ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym), organizacje pozarządowe działające na podstawie zapisów statutowych w sferze pomocy i integracji społecznej oraz inne podmioty prowadzące na podstawie zapisów statutowych działalność w sferze pomocy i integracji społecznej.
Tryb przeprowadzenia naboru	Tryb konkursowy.
Wykorzystanie instr. finansowych	Brak / wsparcie bezzwrotne.
Powiązanie z innymi projektami	Projekt komplementarny dla przedsięwzięć w ramach ZSR EOF: <ul style="list-style-type: none"> – utworzenie Centrum Wolontariatu, – rewitalizacja społeczna i środowiskowa obszarów zdegradowanych EOF, – program integracji grup wrażliwych na terenie EOF, – poprawa usług zdrowotnych skierowanych na choroby cywilizacyjne, – program budownictwa socjalnego/ komunalnego, wspomaganego, chronionego promującego włączenie społeczne.
Wskaźniki	Liczba pomieszczeń oddanych do użytku [szt.]. Liczba zrealizowanych programów integracji społecznej [szt.]. Liczba uczestników programów integracji społecznej [szt.]. Liczba podpisanych umów o współpracy [szt.].

Stworzenie systemu zarządzania jakością usług skierowanych do grup wrażliwych	
Cel operacyjny ZSR EOF	1.3 Rozwój usług i poprawa infrastruktury na rzecz przeciwdziałania wykluczeniu społecznemu.
Cel tematyczny/Priorytet inwestycyjny UE	CT 9. Wspieranie włączenia społecznego i walka z ubóstwem. PI 9.4 Aktywne włączenie, w tym z myślą o promowaniu równych szans oraz aktywnego uczestnictwa i zwiększaniu szans na zatrudnienie.
Zakres przedsięwzięcia	Wprowadzenie systemów pomiaru jakości usług świadczonych przez instytucje pomocy i integracji społecznej, a także wdrożenie systemu certyfikacji jakości usług; wdrażanie nowych modeli organizacyjnych instytucji pomocy i integracji społecznej oraz analiza ich efektywności, koordynowanie oraz promowanie działań umożliwiających tworzenie platform współpracy pomiędzy instytucjami pomocy i integracji społecznej, podmiotami zatrudnienia socjalnego oraz publicznymi służbami zatrudnienia; rozwój nowych usług społecznych, z podziałem na usługi profilaktyczne, aktywizujące i interwencyjne, z uwzględnieniem grup szczególnie zagrożonych ubóstwem i wykluczeniem społecznym, w tym dzieci i młodzieży.
Uzasadnienie	Integrujące znaczenie dla EOF: <ul style="list-style-type: none"> – zgodność ze: Strategią Zrównoważonego Rozwoju Ełku do roku 2020, Strategią Rozwoju Ośrodka Subregionalnego Ełk do roku 2025, planami rozwoju lokalnego gmin: Ełk, Kalinowo, Prostki, Stare Juchy, PRL Powiatu Ełckiego, – kompleksowo rozwiązuje problem całego EOF, – przedsięwzięcie powiązane z miastem-rdzeniem, – istotny wpływ na rozwój społeczny obszaru (poprawa jakości życia mieszkańców, jakości usług społecznych).
Źródło finansowania	PO WER Priorytet inwestycyjny 9.4.
Wsparcie UE	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Wkład własny	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Terytorialny wymiar wsparcia	Cały EOF.
Beneficjenci	Jednostki samorządu terytorialnego, jednostki organizacyjne JST, podmioty lecznicze (zgodnie z ust. o działalności leczniczej z dn. 15 kwietnia 2011r.), instytucje pomocy i integracji społecznej (jednostki organizacyjne pomocy społecznej określone w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej), jednostki zatrudnienia socjalnego (realizujące zadania wynikające z ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym), organizacje pozarządowe działające na podstawie zapisów statutowych w sferze pomocy i integracji społecznej oraz inne podmioty prowadzące na podstawie zapisów statutowych działalność w sferze pomocy i integracji społecznej.
Tryb przeprowadzenia naboru	Tryb konkursowy
Planowane wykorzystanie instrumentów finansowych	Brak / wsparcie bezzwrotne
Powiązanie z innymi projektami	Projekt komplementarny dla przedsięwzięć w ramach ZSR EOF: <ul style="list-style-type: none"> – utworzenie Centrum Wolontariatu, – rewitalizacja społeczna i środowiskowa obszarów zdegradowanych EOF, – program integracji grup wrażliwych na terenie EOF, – poprawa usług zdrowotnych skierowanych na choroby cywilizacyjne, – program budownictwa socjalnego/ komunalnego, wspomaganego, chronionego promującego włączenie społeczne.
Wskaźniki	Funkcjonujący system monitorowania i analizy polityki w obszarze włączenia społecznego i zwalczania ubóstwa [szt.]. Liczba osób stanowiących kadre instytucji działających na rzecz włączenia społecznego i walki z ubóstwem, które w wyniku wsparcia EFS uzyskały kwalifikacje [os.].

Program integracji grup wrażliwych na terenie EOF	
Cel operacyjny ZSR EOF	1.3 Rozwój usług i poprawa infrastruktury na rzecz przeciwdziałania wykluczeniu społecznemu.
Cel tematyczny/Priorytet inwestycyjny UE	CT 9. Wspieranie włączenia społecznego i walka z ubóstwem. PI 9.1. inwestycje w infrastrukturę zdrowotną i społeczną, które przyczyniają się do rozwoju krajowego, regionalnego i lokalnego, zmniejszania nierówności w zakresie stanu zdrowia oraz przejścia z usług instytucjonalnych do usług na poziomie społeczności lokalnych.
Zakres przedsięwzięcia	Ograniczenie barier architektonicznych i komunikacyjnych na terenie miasta, rozwój form edukacji integracyjnej, rozbudowa oferty Centrum Integracji Społecznej oraz klubów i świetlic integracyjnych, wprowadzenie instytucji asystenta osoby niepełnosprawnej lub starszej, wzmocnienie integracji międzypokoleniowej.
Uzasadnienie	Integrujące znaczenie dla EOF: <ul style="list-style-type: none"> – zgodność ze: Strategią Zrównoważonego Rozwoju Ełku do roku 2020, Strategią Rozwoju Ośrodka Subregionalnego Ełk do roku 2025, planami rozwoju lokalnego gmin: Ełk, Kalinowo, Prostki, Stare Juchy, PRL Powiatu Ełckiego, – kompleksowo rozwiązuje problem całego EOF, – przedsięwzięcie powiązane z miastem-rdzeniem, – istotny wpływ na rozwój społeczny obszaru (poprawa jakości życia mieszkańców, jakości usług społecznych).
Źródło finansowania	PO WER Priorytet inwestycyjny 9.4.
Wsparcie UE	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Wkład własny	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Terytorialny wymiar wsparcia	Cały EOF.
Beneficjenci	Jednostki samorządu terytorialnego, jednostki organizacyjne JST, podmioty lecznicze (zgodnie z ust. o działalności leczniczej z dn. 15 kwietnia 2011r.), instytucje pomocy i integracji społecznej (jednostki organizacyjne pomocy społecznej określone w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej), jednostki zatrudnienia socjalnego (realizujące zadania wynikające z ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym), organizacje pozarządowe działające na podstawie zapisów statutowych w sferze pomocy i integracji społecznej oraz inne podmioty prowadzące na podstawie zapisów statutowych działalność w sferze pomocy i integracji społecznej.
Tryb przeprowadzenia naboru	Tryb konkursowy.
Planowane wykorzystanie instrumentów finansowych	Brak / wsparcie bezzwrotne.
Powiązanie z innymi projektami	Projekt komplementarny dla przedsięwzięć w ramach ZSR EOF: <ul style="list-style-type: none"> – utworzenie Centrum Wolontariatu, – rewitalizacja społeczna i środowiskowa obszarów zdegradowanych EOF, – program poprawy dostępności i jakości usług społecznych skierowanych do grup wrażliwych, – program integracji grup wrażliwych na terenie EOF, – poprawa usług zdrowotnych skierowanych na choroby cywilizacyjne, – program budownictwa socjalnego/ komunalnego, wspomaganego, chronionego promującego włączenie społeczne.
Wskaźniki	Funkcjonujący system monitorowania i analizy polityki w obszarze włączenia społecznego i zwalczania ubóstwa [szt.]. Liczba osób stanowiących kadrę instytucji działających na rzecz włączenia społecznego i walki z ubóstwem, które w wyniku wsparcia EFS uzyskały kwalifikacje [os.].

Program budownictwa socjalnego/ komunalnego, wspomaganego, chronionego promującego włączenie społeczne	
Cel operacyjny ZSR EOF	1.3 Rozwój usług i poprawa infrastruktury na rzecz przeciwdziałania wykluczeniu społecznemu.
Cel tematyczny/Priorytet inwestycyjny UE	CT 9. Wspieranie włączenia społecznego i walka z ubóstwem. PI 9.7. Ułatwianie dostępu do przystępnych cenowo, trwałych oraz wysokiej jakości usług, w tym opieki zdrowotnej i usług społecznych świadczonych w interesie ogólnym.
Zakres przedsięwzięcia	Budowa, modernizacja, adaptacja mieszkań socjalnych i infrastruktury towarzyszącej, rozwiązania organizacyjne i działania miękkie zapobiegające późniejszej degradacji obiektów, uwzględnienie potrzeb osób starszych. W tym projekt w ramach ZIT MOF Ełk: Rozwój budownictwa socjalnego i chronionego w MOF Ełk.
Uzasadnienie	Integrujące znaczenie dla EOF: <ul style="list-style-type: none"> – zgodność ze: Strategią Zrównoważonego Rozwoju Ełku do roku 2020, Strategią Rozwoju Ośrodka Subregionalnego Ełk do roku 2025, planami rozwoju lokalnego gmin: Ełk, Kalinowo, Prostki, Stare Juchy, PRL Powiatu Ełckiego, – kompleksowo rozwiązuje problem całego EOF, – przedsięwzięcie powiązane z miastem-rdzeniem, – istotny wpływ na rozwój społeczny obszaru (poprawa jakości życia mieszkańców, jakości usług społecznych).
Źródło finansowania	PO WER Priorytet inwestycyjny 9.7.
Wsparcie UE	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Wkład własny	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Terytorialny wymiar wsparcia	Cały EOF, w tym ZIT dla MOF Ełk.
Beneficjenci	Jednostki samorządu terytorialnego, jednostki organizacyjne JST.
Tryb przeprowadzenia naboru	Tryb konkursowy.
Planowane wykorzystanie instrumentów finansowych	Nie jest planowane wykorzystanie instrumentów finansowych/ wsparcie bezzwrotne.
Powiązanie z innymi projektami	Projekt komplementarny dla przedsięwzięć w ramach ZSR EOF: <ul style="list-style-type: none"> – rewitalizacja społeczna i środowiskowa obszarów zdegradowanych EOF, – program poprawy dostępności i jakości usług społecznych skierowanych do grup wrażliwych, – program integracji grup wrażliwych na terenie EOF, – poprawa usług zdrowotnych skierowanych na choroby cywilizacyjne.
Wskaźniki	Liczba stworzonych lokali [szt.]. Powierzchnia stworzonych lokali [m ²].

Rewitalizacja obiektów zabytkowych na terenie EOF	
Cel operacyjny ZSR EOF	1.3 Rozwój usług i poprawa infrastruktury na rzecz przeciwdziałania wykluczeniu społecznemu.
Cel tematyczny/Priorytet inwestycyjny UE	CT 6. Ochrona środowiska naturalnego i wspieranie efektywności wykorzystania zasobów. PI 6.3. Ochrona promocja i rozwój dziedzictwa kulturowego i naturalnego.
Zakres przedsięwzięcia	Rewitalizacja obiektów wpisanych w rejestrze zabytków.
Uzasadnienie	Integrujące znaczenie dla EOF: <ul style="list-style-type: none"> – zgodność ze: Strategią Zrównoważonego Rozwoju Ełku do roku 2020, Strategią Rozwoju Ośrodka Subregionalnego Ełk do roku 2025, planami rozwoju lokalnego gmin: Ełk, Kalinowo, Prostki, Stare Juchy, PRL Powiatu Ełckiego, – kompleksowo rozwiązuje problem całego EOF, – przedsięwzięcie powiązane z miastem-rdzeniem, – istotny wpływ na rozwój społeczny obszaru (poprawa jakości życia mieszkańców, jakości usług społecznych).
Źródło finansowania	RPO Warmia i Mazury Działanie 5.3 Dziedzictwo kulturowe.
Wsparcie UE	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Wkład własny	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Terytorialny wymiar wsparcia	Cały EOF, w tym ZIT dla MOF Ełk.
Beneficjenci	Jednostki samorządu terytorialnego, ich związki i stowarzyszenia, jednostki organizacyjne jednostek samorządu terytorialnego, administracja rządowa, organizacje pozarządowe, kościoły i związki wyznaniowe oraz osoby prawne kościołów i innych związków wyznaniowych.
Tryb przeprowadzenia naboru	Tryb konkursowy.
Planowane wykorzystanie instrumentów finansowych	Nie jest planowane wykorzystanie instrumentów finansowych/ wsparcie bezwrotne.
Powiązanie z innymi projektami	Projekt komplementarny dla przedsięwzięć w ramach ZSR EOF: <ul style="list-style-type: none"> – rewitalizacja społeczna i środowiskowa obszarów zdegradowanych EOF, – poprawa zagospodarowania turystycznego i efektywne wykorzystanie zasobów EOF.
Wskaźniki	Liczba instytucji kultury objętych wsparciem [szt]. Wzrost oczekiwanej liczby odwiedzin w objętych wsparciem miejscach należących do dziedzictwa kulturalnego i naturalnego oraz stanowiących atrakcje turystyczne [szt].

Poprawa wykorzystania TIK w EOF	
Cel operacyjny ZSR EOF	Cel 1.4. Wzrost jakości i poszerzenie oferty usług administracji, placówek edukacyjnych, kulturalnych i rekreacyjno-sportowych.
Cel tematyczny/Priorytet inwestycyjny UE	CT 2. Zwiększenie dostępności, stopnia wykorzystania i jakości technologii informacyjno-komunikacyjnych (TIK). PI 2.3. Wzmocnienie zastosowań TIK dla e-administracji, e-uczenia się, e-włączenia społecznego, e-kultury i e-zdrowia.
Zakres przedsięwzięcia	Wzmocnienie wykorzystania Internetu i e-usług (e-administracja, e-learningu, e-integracja, e-kultura i e-zdrowie), w tym działania inwestycyjne i edukacyjne (szkolenia, informacja na temat dostępnych e-usług publicznych i sposobu korzystania z nich).
Uzasadnienie	Integrujące znaczenie dla EOF: <ul style="list-style-type: none"> – zgodność ze: Strategią Zrównoważonego Rozwoju Ełku do roku 2020, Strategią Rozwoju Ośrodka Subregionalnego Ełk do roku 2025, planami rozwoju lokalnego gmin: Ełk, Kalinowo, Prostki, Stare Juchy, PRL Powiatu Ełckiego, – kompleksowo rozwiązuje problem całego EOF, – przedsięwzięcie powiązane z miastem-rdzeniem, – istotny wpływ na rozwój społeczny obszaru (poprawa jakości życia mieszkańców, jakości usług społecznych).
Źródło finansowania	RPO Warmia i Mazury Działanie 3.2 Rozwój e-usług publicznych.
Wsparcie UE	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Wkład własny	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Terytorialny wymiar wsparcia	Cały EOF.
Beneficjenci	Jednostki samorządu terytorialnego, ich związki i stowarzyszenia, jednostki organizacyjne jednostek samorządu terytorialnego, administracja rządowa.
Tryb przeprowadzenia naboru	Tryb konkursowy.
Planowane wykorzystanie instrumentów finansowych	Nie jest planowane wykorzystanie instrumentów finansowych/ wsparcie bezwrotne.
Powiązanie z innymi projektami	Projekt komplementarny dla przedsięwzięć w ramach Strategii Ośrodka Subregionalnego Ełk: <ul style="list-style-type: none"> – Ełk - Smart City - wzmocnianie zastosowania technologii komunikacyjno-informacyjnych w MOF Ełk.
Wskaźniki	Liczba usług publicznych udostępnionych online o stopniu dojrzałości 3 -dwustronna interakcja [szt.]. Liczba usług publicznych udostępnionych online o stopniu dojrzałości co najmniej 4 – transakcja [szt.]. Liczba urzędów, które usprawniły funkcjonowanie dzięki awansowi cyfrowemu [szt.]. Liczba wdrożonych e-usług [szt.].

Kształcenie zgodnie z potrzebami rynku pracy	
Cel operacyjny ZSR EOF	1.4. Wzrost jakości i poszerzenie oferty usług administracji, placówek edukacyjnych, kulturalnych i rekreacyjno-sportowych.
Cel tematyczny/Priorytet inwestycyjny UE	CT 10. Inwestowanie w edukację, umiejętności i uczenie się przez całe życie. PI 10.4 Inwestycje w edukację, umiejętności i uczenie się przez całe życie poprzez rozwój infrastruktury edukacyjnej i szkoleniowej.
Zakres przedsięwzięcia	Wyposażenie szkół, adaptacja istniejącej infrastruktury edukacyjnej na potrzeby szkolnictwa zawodowego i wyższego, stosownie do potrzeb rynku pracy.
Uzasadnienie	Integrujące znaczenie dla EOF: <ul style="list-style-type: none"> – zgodność ze: Strategią Zrównoważonego Rozwoju Ełku do roku 2020, Strategią Rozwoju Ośrodka Subregionalnego Ełk do roku 2025, planami rozwoju lokalnego gmin: Ełk, Kalinowo, Prostki, Stare Juchy, PRL Powiatu Ełckiego, – kompleksowo rozwiązuje problem całego EOF, – przedsięwzięcie powiązane z miastem-rdzeniem, – istotny wpływ na rozwój społeczny obszaru (poprawa jakości życia mieszkańców, jakości usług społecznych).
Źródło finansowania	RPO Warmia i Mazury 2014-2020 Działanie 8.2 Inwestycje w infrastrukturę edukacyjną i szkoleniową.
Wsparcie UE	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Wkład własny	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Terytorialny wymiar wsparcia	Cały EOF.
Beneficjenci	Jednostki samorządu terytorialnego, jednostki organizacyjne JST, organy prowadzące szkoły i placówki oświatowe, uczelnie wyższe, organy prowadzące placówki szkoleniowe podmioty prowadzące instytucje popularyzujące naukę i innowacje.
Tryb przeprowadzenia naboru	Tryb konkursowy.
Planowane wykorzystanie instrumentów finansowych	Nie jest planowane wykorzystanie instrumentów finansowych/ wsparcie bezzwrotne.
Powiązanie z innymi projektami	Projekt komplementarny dla przedsięwzięć w ramach Zintegrowanej Strategii Rozwoju EOF: <ul style="list-style-type: none"> – poprawa jakości i dostępności usług edukacyjnych na terenie EOF, – uczenie się przez całe życie dla rozwoju EOF.
Wskaźniki	Potencjalna liczba użytkowników infrastruktury opieki nad dziećmi lub edukacyjnej wspartej w programie [os.]. Liczba wybudowanych/ przebudowanych/ rozbudowanych obiektów infrastruktury szkół wyższych [szt.]. Liczba wybudowanych lub zmodernizowanych obiektów infrastruktury jednostek organizacyjnych systemu oświaty [szt.].

Poprawa jakości i dostępności usług edukacyjnych na terenie EOF	
Cel operacyjny ZSR EOF	1.4. Wzrost jakości i poszerzenie oferty usług administracji, placówek edukacyjnych, kulturalnych i rekreacyjno-sportowych.
Cel tematyczny/Priorytet inwestycyjny UE	CT 10. Inwestowanie w edukację, umiejętności i uczenie się przez całe życie. PI 10.1 ograniczenie i zapobieganie przedwczesnemu kończeniu nauki szkolnej oraz zapewnianie równego dostępu do dobrej jakości wczesnej edukacji elementarnej oraz kształcenia podstawowego, gimnazjalnego i ponadgimnazjalnego.
Zakres przedsięwzięcia	Wyposażenie szkół, adaptacja istniejącej infrastruktury edukacyjnej dla potrzeb edukacji ponadgimnazjalnej, szkolnictwa zawodowego i wyższego, stosownie do potrzeb rynku pracy.
Uzasadnienie	Integrujące znaczenie dla EOF: <ul style="list-style-type: none"> – zgodność ze: Strategią Zrównoważonego Rozwoju Ełku do roku 2020, Strategią Rozwoju Ośrodka Subregionalnego Ełk do roku 2025, planami rozwoju lokalnego gmin: Ełk, Kalinowo, Prostki, Stare Juchy, PRL Powiatu Ełckiego, – kompleksowo rozwiązuje problem całego EOF, – przedsięwzięcie powiązane z miastem-rdzeniem, – istotny wpływ na rozwój społeczny obszaru (poprawa jakości życia mieszkańców, jakości usług społecznych).
Źródło finansowania	RPO Warmia i Mazury 2014-2020 Działanie 2.1 Jakość i dostępność edukacji.
Wsparcie UE	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Wkład własny	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Terytorialny wymiar wsparcia	Cały EOF.
Beneficjenci	Organy prowadzące szkoły i placówki oświatowe.
Tryb przeprowadzenia naboru	Tryb konkursowy.
Planowane wykorzystanie instrumentów finansowych	Nie jest planowane wykorzystanie instrumentów finansowych/ wsparcie bezzwrotne.
Powiązanie z innymi projektami	Projekt komplementarny dla przedsięwzięć w ramach ZSR EOF: <ul style="list-style-type: none"> – kształcenie zgodnie z potrzebami rynku pracy, – uczenie się przez całe życie dla rozwoju EOF.
Wskaźniki	Liczba miejsc wychowania przedszkolnego dofinansowanych w programie [szt.]. Liczba szkół i placówek systemu oświaty wyposażonych w ramach programu w sprzęt TIK do prowadzenia zajęć edukacyjnych [szt.]. Liczba szkół i placówek systemu oświaty wyposażonych w ramach programu w sprzęt TIK do prowadzenia zajęć edukacyjnych [szt.]. Liczba nauczycieli objętych wsparciem w programie [os.]. Liczba uczniów uczestniczących w zajęciach prowadzonych w oparciu o indywidualne podejście do ucznia [os.].

Uczenie się przez całe życie dla rozwoju EOF	
Cel operacyjny ZSR EOF	1.4. Wzrost jakości i poszerzenie oferty usług administracji, placówek edukacyjnych, kulturalnych i rekreacyjno-sportowych.
Cel tematyczny/Priorytet inwestycyjny UE	CT 10. Inwestowanie w edukację, umiejętności i uczenie się przez całe życie. PI 10.3 wyrównywanie dostępu do uczenia się przez całe życie o charakterze formalnym, nieformalnym i pozaformalnym wszystkich grup wiekowych, poszerzanie wiedzy, podnoszenie umiejętności i kompetencji siły roboczej. PI 10.3 bis promowanie elastycznych ścieżek kształcenia, w tym poprzez doradztwo zawodowe i potwierdzanie nabytych kompetencji.
Zakres przedsięwzięcia	Szkolenia, kursy, promowanie elastycznych form zatrudnienia, doradztwo zawodowe, potwierdzanie kompetencji.
Uzasadnienie	Integrujące znaczenie dla EOF: <ul style="list-style-type: none"> – zgodność ze: Strategią Zrównoważonego Rozwoju Ełku do roku 2020, Strategią Rozwoju Ośrodka Subregionalnego Ełk do roku 2025, planami rozwoju lokalnego gmin: Ełk, Kalinowo, Prostki, Stare Juchy, PRL Powiatu Ełckiego, – kompleksowo rozwiązuje problem całego EOF, – przedsięwzięcie powiązane z miastem-rdzeniem, – istotny wpływ na rozwój społeczny obszaru (poprawa jakości życia mieszkańców, jakości usług społecznych).
Źródło finansowania	RPO Warmia i Mazury 2014-2020 Działanie 2.2 Doskonalenie kwalifikacji kadr.
Wsparcie UE	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Wkład własny	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Terytorialny wymiar wsparcia	Cały EOF.
Beneficjenci	Jednostki samorządu terytorialnego, instytucje edukacyjne, w tym szkoły wyższe, przedsiębiorstwa, ich związki i stowarzyszenia, instytucje otoczenia biznesu, instytucje pozarządowe.
Tryb przeprowadzenia naboru	Tryb konkursowy.
Planowane wykorzystanie instrumentów finansowych	Nie jest planowane wykorzystanie instrumentów finansowych. / wsparcie bezzwrotne.
Powiązanie z innymi projektami	Projekt komplementarny dla przedsięwzięć w ramach ZSR EOF: <ul style="list-style-type: none"> – kształcenie zgodnie z potrzebami rynku pracy, – poprawa jakości i dostępności usług edukacyjnych na terenie EOF.
Wskaźniki	Liczba osób uczestniczących w pozaszkolnych formach kształcenia realizowanych we współpracy z pracodawcami [os.]. Liczba uczniów szkół i placówek kształcenia zawodowego uczestniczących w stażach i praktykach u pracodawców [os.].

Poprawa oferty kulturalnej na terenie EOF	
Cel operacyjny ZSR EOF	1.4. Wzrost jakości i poszerzenie oferty usług administracji, placówek edukacyjnych, kulturalnych i rekreacyjno-sportowych.
Cel tematyczny/Priorytet inwestycyjny UE	CT 6. Ochrona środowiska naturalnego i wspieranie efektywności wykorzystania zasobów. PI 6.3. Ochrona promocja i rozwój dziedzictwa kulturowego i naturalnego.
Zakres przedsięwzięcia	Modernizacja infrastruktury instytucji kultury, wyposażenie, konserwacja muzealiów, organizacja imprez, tworzenie produktów kulturalnych, zachowanie walorów architektoniczno-krajobrazowych i kulturowych miasteczek i wsi.
Uzasadnienie	Integrujące znaczenie dla EOF: <ul style="list-style-type: none"> – zgodność ze: Strategią Zrównoważonego Rozwoju Ełku do roku 2020, Strategią Rozwoju Ośrodka Subregionalnego Ełk do roku 2025, planami rozwoju lokalnego gmin: Ełk, Kalinowo, Prostki, Stare Juchy, PRL Powiatu Ełckiego, – kompleksowo rozwiązuje problem całego EOF, – przedsięwzięcie powiązane z miastem-rdzeniem, – istotny wpływ na rozwój społeczny obszaru (poprawa jakości życia mieszkańców, jakości usług społecznych).
Źródło finansowania	RPO Warmia i Mazury 2014-2020 Działanie 5.3 Dziedzictwo kulturowe.
Wsparcie UE	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Wkład własny	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Terytorialny wymiar wsparcia	Cały EOF.
Beneficjenci	Jednostki samorządu terytorialnego, ich związki i stowarzyszenia, jednostki organizacyjne jednostek samorządu terytorialnego, administracja rządowa, organizacje pozarządowe, kościoły i związki wyznaniowe oraz osoby prawne kościołów i innych związków wyznaniowych.
Tryb przeprowadzenia naboru	Tryb konkursowy.
Planowane wykorzystanie instrumentów finansowych	Nie jest planowane wykorzystanie instrumentów finansowych/ wsparcie bezwrotne.
Powiązanie z innymi projektami	Projekt komplementarny dla przedsięwzięć w ramach Zintegrowanej Strategii Rozwoju EOF: <ul style="list-style-type: none"> – rewitalizacja obiektów zabytkowych na terenie EOF, – poprawa jakości i dostępności usług edukacyjnych na terenie EOF.
Wskaźniki	Liczba instytucji kultury objętych wsparciem [szt.]. Wzrost oczekiwanej liczby odwiedzin w objętych wsparciem miejscach należących do dziedzictwa kulturalnego i naturalnego oraz stanowiących atrakcje turystyczne [os.]. Liczba wybudowanych lub zmodernizowanych obiektów kulturalnych i sportowo-rekreacyjnych [szt.].

Poprawa usług zdrowotnych skierowanych na choroby cywilizacyjne	
Cel operacyjny ZSR EOF	1.4. Wzrost jakości i poszerzenie oferty usług administracji, placówek edukacyjnych, kulturalnych i rekreacyjno-sportowych.
Cel tematyczny/Priorytet inwestycyjny UE	9. Wspieranie włączenia społecznego i walka z ubóstwem. 9.1. Inwestycje w infrastrukturę zdrowotną i społeczną, które przyczyniają się do rozwoju krajowego, regionalnego i lokalnego, zmniejszania nierówności w zakresie stanu zdrowia, promowanie włączenia społecznego poprzez lepszy dostęp do usług społecznych, kulturalnych i rekreacyjnych oraz przejścia z usług instytucjonalnych na usługi na poziomie społeczności lokalnych.
Zakres przedsięwzięcia	Remonty, adaptacja budynków, wyposażenie, na potrzeby poprawy usług związanych z chorobami odnoszającymi się do obszarów deficytowych.
Uzasadnienie	Integrujące znaczenie dla EOF: <ul style="list-style-type: none"> – zgodność ze: Strategią Zrównoważonego Rozwoju Ełku do roku 2020, Strategią Rozwoju Ośrodka Subregionalnego Ełk do roku 2025, planami rozwoju lokalnego gmin: Ełk, Kalinowo, Prostki, Stare Juchy, PRL Powiatu Ełckiego, – kompleksowo rozwiązuje problem całego EOF, – przedsięwzięcie powiązane z miastem-rdzeniem, – istotny wpływ na rozwój społeczny obszaru (poprawa jakości życia mieszkańców, jakości usług społecznych).
Źródło finansowania	RPO Warmia i Mazury 2014-2020 Działanie 8.1 Inwestycje w infrastrukturę zdrowotną i socjalną.
Wsparcie UE	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Wkład własny	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Terytorialny wymiar wsparcia	Cały EOF.
Beneficjenci	Jednostki samorządu terytorialnego, ich związki i stowarzyszenia, podmioty lecznicze (zgodnie z ustawie z dn. 15 kwietnia 2011r. o działalności leczniczej).
Tryb przeprowadzenia naboru	Tryb konkursowy.
Planowane wykorzystanie instrumentów finansowych	Nie jest planowane wykorzystanie instrumentów finansowych / wsparcie bezzwrotne.
Powiązanie z innymi projektami	Projekt komplementarny dla przedsięwzięć w ramach Zintegrowanej Strategii Rozwoju EOF: <ul style="list-style-type: none"> – rewitalizacja społeczna i środowiskowa obszarów zdegradowanych EOF, – program poprawy dostępności i jakości usług społecznych skierowanych do grup wrażliwych, – program integracji grup wrażliwych na terenie EOF.
Wskaźniki	Oczekiwana liczba osób korzystających z ulepszonych usług opieki zdrowotnej [os.]. Liczba wspartych podmiotów leczniczych [szt.].

Rozwój oferty sportowo-rekreacyjnej EOF	
Cel operacyjny ZSR EOF	1.4. Wzrost jakości i poszerzenie oferty usług administracji, placówek edukacyjnych, kulturalnych i rekreacyjno-sportowych.
Cel tematyczny/Priorytet inwestycyjny UE	CT 9. Wspieranie włączenia społecznego i walka z ubóstwem. PI 9.1. Inwestycje w infrastrukturę zdrowotną i społeczną, które przyczyniają się do rozwoju krajowego, regionalnego i lokalnego, zmniejszania nierówności w zakresie stanu zdrowia, promowanie włączenia społecznego poprzez lepszy dostęp do usług społecznych, kulturalnych i rekreacyjnych oraz przejścia z usług instytucjonalnych na usługi na poziomie społeczności lokalnych.
Zakres przedsięwzięcia	Budowa, rozbudowa, wyposażenie obiektów - boisk, stadionów, placów zabaw, terenów rekreacyjnych, parków, innych obiektów, imprezy sportowe, poszerzenie oferty spędzania czasu wolnego, promocja zachowań prozdrowotnych, aktywizacja młodzieży i zapobieganie zachowaniom niepożądanym.
Uzasadnienie	Integrujące znaczenie dla EOF: <ul style="list-style-type: none"> – zgodność ze: Strategią Zrównoważonego Rozwoju Ełku do roku 2020, Strategią Rozwoju Ośrodka Subregionalnego Ełk do roku 2025, planami rozwoju lokalnego gmin: Ełk, Kalinowo, Prostki, Stare Juchy, PRL Powiatu Ełckiego, – kompleksowo rozwiązuje problem całego EOF, – przedsięwzięcie powiązane z miastem-rdzeniem, – istotny wpływ na rozwój społeczny obszaru (poprawa jakości życia mieszkańców, jakości usług społecznych).
Źródło finansowania	RPO Warmia i Mazury 2014-2020 Działanie 8.1 Inwestycje w infrastrukturę zdrowotną i socjalną.
Wsparcie UE	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Wkład własny	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Terytorialny wymiar wsparcia	Cały EOF .
Beneficjenci	Jednostki samorządu terytorialnego, ich związki i stowarzyszenia, instytucje pomocy i integracji społecznej (jednostki organizacyjne pomocy społecznej określone w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej), organizacje pozarządowe działające na podstawie zapisów statutowych w sferze pomocy i integracji społecznej oraz inne podmioty prowadzące na podstawie zapisów statutowych działalność w sferze pomocy i integracji społecznej.
Tryb przeprowadzenia naboru	Tryb konkursowy.
Planowane wykorzystanie instrumentów finansowych	Nie jest planowane wykorzystanie instrumentów finansowych/ wsparcie bezwrotne.
Powiązanie z innymi projektami	Projekt komplementarny dla przedsięwzięć w ramach ZSR EOF: <ul style="list-style-type: none"> – rewitalizacja społeczna i środowiskowa obszarów zdegradowanych EOF, – program poprawy dostępności i jakości usług społecznych skierowanych do grup wrażliwych, – program integracji grup wrażliwych na terenie EOF.
Wskaźniki	Liczba wybudowanych/przebudowanych/ rozbudowanych obiektów, w których realizowane są usługi aktywizacji społeczno zawodowej [szt.]. Potencjalna liczba użytkowników infrastruktury kulturalnej i sportowo-rekreacyjnej [os.]. Liczba wybudowanych lub zmodernizowanych obiektów kulturalnych i sportowo-rekreacyjnych [szt.].

Uzbrojenie terenów inwestycyjnych pod rozwój przedsiębiorczości	
Cel operacyjny ZSR EOF	2.1. Stworzenie warunków do pozyskiwania inwestorów.
Cel tematyczny/Priorytet inwestycyjny UE	CT 3. Wzmacnianie konkurencyjności MŚP. PI 3.1. Promowanie przedsiębiorczości, w szczególności poprzez ułatwianie gospodarczego wykorzystywania nowych pomysłów oraz sprzyjanie tworzeniu nowych firm, w tym również poprzez inkubatory przedsiębiorczości.
Zakres przedsięwzięcia	Budowa i rozbudowa infrastruktury na terenach przeznaczonych pod inwestycje, modernizacja istniejącej zdegradowanej infrastruktury i przestrzeni (tereny przemysłowe, kolejowe, pojezierzowe, powojenne) na cele gospodarcze (sieć wod-kan., energia, drogi, inne). W tym projekt ZIT w ramach MOF Ełk: przygotowanie nowych terenów inwestycyjnych wzdłuż dróg krajowych nr 16 i 65 w EOF.
Uzasadnienie	Integrujące znaczenie dla EOF: <ul style="list-style-type: none"> – uzbrojenie terenów inwestycyjnych podniesie atrakcyjność inwestycyjną obszaru dla inwestorów zewnętrznych, pozwoli sformułować i promować wspólną ofertę inwestycyjną, a także może ukierunkować rozwój funkcji gospodarczej określonych terenów, – zgodność ze: Strategią Zrównoważonego Rozwoju Ełku do roku 2020, Strategią Rozwoju Ośrodka Subregionalnego Ełk do roku 2025, planami rozwoju lokalnego gmin: Ełk, Kalinowo, Prostki, – kompleksowo rozwiązuje problem EOF, – przedsięwzięcie powiązane z miastem-rdzeniem, – istotny wpływ na rozwój gospodarczy i społeczny obszaru.
Źródło finansowania	RPO Warmia i Mazury Działanie 1.3 Przedsiębiorczość.
Wsparcie UE	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Wkład własny	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Terytorialny wymiar wsparcia	ZIT dla MOF Ełku, Gmina Kalinowo, Gmina Prostki.
Beneficjenci	Jednostki samorządu terytorialnego, ich związki i stowarzyszenia, jednostki organizacyjne JST.
Tryb przeprowadzenia naboru	Tryb pozakonkursowy.
Planowane wykorzystanie instrumentów finansowych	Nie jest planowane wykorzystanie instrumentów finansowych/ wsparcie bezwrotne.
Powiązanie z innymi projektami	Projekt komplementarny do: <ul style="list-style-type: none"> – tworzenie i rozwój instytucji otoczenia biznesu, – stworzenie wspólnego dla EOF Punktu/Centrum Obsługi Inwestorów, – ZIT dla MOF: rozbudowa i wyposażenie Parku Naukowo – Technologicznego w Ełku – III etap, – ZIT dla MOF: Stworzenie Centrum Wsparcia Biznesu w Ełku i pobudzenie do działalności instytucji otoczenia biznesu.
Wskaźniki	Liczba przedsiębiorstw otrzymujących wsparcie [szt]. Powierzchnia uzbrojonych terenów inwestycyjnych [ha].

Stworzenie wspólnego dla EOF Punktu/Centrum Obsługi Inwestorów	
Cel operacyjny ZSR EOF	2.2. Rozwój form wsparcia biznesu.
Cel tematyczny/Priorytet inwestycyjny UE	CT 3. Wzmacnianie konkurencyjności MŚP PI 3.1. Promowanie przedsiębiorczości, w szczególności poprzez ułatwianie gospodarczego wykorzystywania nowych pomysłów oraz sprzyjanie tworzeniu nowych firm, w tym również poprzez inkubatory przedsiębiorczości.
Zakres przedsięwzięcia	Stworzenie Punktu/sieci punktów obsługi inwestorów (odrębna jednostka lub w ramach urzędów gmin): analizy dotyczące potencjału inwestycyjnego EOF, poprawa oferty inwestycyjnej, obsługa projektów związanych z tworzeniem potencjału inwestycyjnego, udzielanie zainteresowanym podmiotom informacji w zakresie uwarunkowań prawnych i gospodarczych w procesach inwestycyjnych, współpraca z pozyskanymi inwestorami, aktywne poszukiwanie inwestorów.
Uzasadnienie	Integrujące znaczenie dla EOF: <ul style="list-style-type: none"> – strategiczne znaczenie dla EOF – pozyskanie inwestorów jest kluczowym czynnikiem przyspieszenia rozwoju gospodarczego, – zgodność ze: Strategią Zrównoważonego Rozwoju Ełku do roku 2020, Strategią Rozwoju Ośrodka Subregionalnego Ełk do roku 2025, planami rozwoju lokalnego gmin: Ełk, Kalinowo, Prostki, – kompleksowo rozwiązuje problem EOF, – przedsięwzięcie powiązane z miastem-rdzeniem, – istotny wpływ na rozwój gospodarczy i społeczny obszaru.
Źródło finansowania	RPO Warmia i Mazury Działanie 1.3 Przedsiębiorczość.
Wsparcie UE	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Wkład własny	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Terytorialny wymiar wsparcia	Cały EOF.
Beneficjenci	Jednostki samorządu terytorialnego, ich związki i stowarzyszenia, jednostki organizacyjne JST.
Tryb przeprowadzenia naboru	Tryb konkursowy.
Planowane wykorzystanie instrumentów finansowych	Nie jest planowane wykorzystanie instrumentów finansowych/ wsparcie bezzwrotne.
Powiązanie z innymi projektami	Projekt komplementarny do projektów: <ul style="list-style-type: none"> – uzbrojenie terenów inwestycyjnych pod rozwój przedsiębiorczości Tworzenie i rozwój instytucji otoczenia biznesu, – ZIT dla MOF Ełku: Rozbudowa i wyposażenie Parku Naukowo –Technologicznego w Ełku – III etap, – ZIT dla MOF Ełku: Stworzenie Centrum Wsparcia Biznesu w Ełku i pobudzenie do działalności instytucji otoczenia biznesu.
Wskaźniki	Liczba przedsiębiorstw otrzymujących wsparcie [szt.] Liczba przedsiębiorstw otrzymujących wsparcie niefinansowe [szt.] Wzrost zatrudnienia we wspieranych przedsiębiorstwach [os.].

Tworzenie i rozwój instytucji otoczenia biznesu	
Cel operacyjny ZSR EOF	2.2. Rozwój form wsparcia biznesu.
Cel tematyczny/Priorytet inwestycyjny UE	CT 3. Wzmacnianie konkurencyjności MŚP. 3.1. Promowanie przedsiębiorczości, w szczególności poprzez ułatwianie gospodarczego wykorzystywania nowych pomysłów oraz sprzyjanie tworzeniu nowych firm, w tym również poprzez inkubatory przedsiębiorczości.
Zakres przedsięwzięcia	Sieć doradców biznesowych, rozbudowa sieci instytucji otoczenia biznesu, stworzenie klastrów turystycznego, meblarskiego i przetwórstwa rolno-spoż.
Uzasadnienie	Integrujące znaczenie dla EOF: <ul style="list-style-type: none"> – stworzenie warunków do rozwoju przedsiębiorczości, – zgodność ze: Strategią Zrównoważonego Rozwoju Ełku do roku 2020, Strategią Rozwoju Ośrodka Subregionalnego Ełk do roku 2025, planami rozwoju lokalnego gmin: Ełk, Kalinowo, Prostki, Stare Juchy, PRL Powiatu Ełckiego, – kompleksowo rozwiązuje problem EOF (niedostateczny poziom przedsiębiorczości), – przedsięwzięcie powiązane z miastem-rdzeniem, – istotny wpływ na rozwój gospodarczy i społeczny obszaru.
Źródło finansowania	RPO Warmia i Mazury Działanie 1.6 Usługi dla biznesu.
Wsparcie UE	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Wkład własny	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Terytorialny wymiar wsparcia	Cały EOF.
Beneficjenci	Przedsiębiorcy i ich organizacje, instytucje otoczenia biznesu.
Tryb przeprowadzenia naboru	Tryb konkursowy.
Planowane wykorzystanie instrumentów finansowych	Nie jest planowane wykorzystanie instrumentów finansowych/ wsparcie bezwrotne.
Powiązanie z innymi projektami	Projekt komplementarny do projektów: <ul style="list-style-type: none"> – uzbrojenie terenów inwestycyjnych pod rozwój przedsiębiorczości, – tworzenie i rozwój instytucji otoczenia biznesu, – stworzenie wspólnego dla EOF Punktu/Centrum Obsługi Inwestorów, – ZIT dla MOF Ełku: Rozbudowa i wyposażenie Parku Naukowo –Technologicznego w Ełku – III etap, – ZIT dla MOF Ełku: Stworzenie Centrum Wsparcia Biznesu w Ełku i pobudzenie do działalności instytucji otoczenia biznesu.
Wskaźniki	Liczba przedsiębiorstw otrzymujących wsparcie [szt.]. Liczba przedsiębiorstw współpracujących z ośrodkami badawczymi [szt.]. Liczba przedsiębiorstw otrzymujących wsparcie niefinansowe [szt.]. Liczba nowych wspieranych przedsiębiorstw [szt.]. Inwestycje prywatne uzupełniające wsparcie publiczne dla przedsiębiorstw [mln zł]. Wzrost zatrudnienia we wspieranych przedsiębiorstwach [os.].

Rozwój przedsiębiorczości w kierunku inteligentnych specjalizacji	
Cel operacyjny ZSR EOF	2.3. Wspieranie innowacyjności lokalnych przedsiębiorstw.
Cel tematyczny/Priorytet inwestycyjny UE	CT 1 Wspieranie badań naukowych, rozwoju technologicznego i innowacji PI 1.2. Promowanie inwestycji przedsiębiorstw w badania i innowacje, rozwijanie powiązań i synergii między przedsiębiorstwami, ośrodkami badawczo-rozwojowymi i sektorem szkolnictwa wyższego, w szczególności promowanie inwestycji w zakresie rozwoju produktów i usług, transferu technologii, innowacji społecznych i zastosowań z dziedziny usług publicznych, tworzenie sieci, pobudzanie popytu, klastrów i otwartych innowacji poprzez inteligentną specjalizację oraz wspieranie badań technologicznych i stosowanych, linii pilotażowych, działań w zakresie wczesnej walidacji produktów, zaawansowanych zdolności produkcyjnych i pierwszej produkcji w szczególności w dziedzinie kluczowych technologii wspomagających oraz rozpowszechnianie technologii o ogólnym przeznaczeniu.
Zakres przedsięwzięcia	Dotacje, szkolenia, doradztwo dla przedsiębiorców, inkubacja przedsiębiorstw, promocja.
Uzasadnienie	Integrujące znaczenie dla EOF: <ul style="list-style-type: none"> – stworzenie warunków do rozwoju przedsiębiorczości, – zgodność ze: Strategią Zrównoważonego Rozwoju Ełku do roku 2020, Strategią Rozwoju Ośrodka Subregionalnego Ełk do roku 2025, planami rozwoju lokalnego gmin: Ełk, Kalinowo, Prostki, Stare Juchy, PRL Powiatu Ełckiego, – kompleksowo rozwiązuje problem EOF (niedostateczny poziom przedsiębiorczości), – przedsięwzięcie powiązane z miastem-rdzeniem, – istotny wpływ na rozwój gospodarczy i społeczny obszaru.
Źródło finansowania	RPO Warmia i Mazury 2014-2020 Działanie 1.2 Innowacyjne firmy.
Wsparcie UE	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Wkład własny	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Terytorialny wymiar wsparcia	Cały EOF.
Beneficjenci	Przedsiębiorcy i ich grupy, organizacje, konsorcja przedsiębiorców i jednostek naukowych, instytucje otoczenia biznesu.
Tryb przeprowadzenia naboru	Tryb konkursowy.
Planowane wykorzystanie instrumentów finansowych	Nie jest planowane wykorzystanie instrumentów finansowych / wsparcie bezzwrotne.
Powiązanie z innymi projektami	Projekt komplementarny do projektów: <ul style="list-style-type: none"> – uzbrojenie terenów inwestycyjnych pod rozwój przedsiębiorczości Tworzenie i rozwój instytucji otoczenia biznesu, – stworzenie wspólnego dla EOF Punktu/Centrum Obsługi Inwestorów, – ZIT dla MOF Ełku: Rozbudowa i wyposażenie Parku Naukowo –Technologicznego w Ełku – III etap, – ZIT dla MOF Ełku: Stworzenie Centrum Wsparcia Biznesu w Ełku i pobudzenie do działalności instytucji otoczenia biznesu.
Wskaźniki	Odsetek przedsiębiorstw innowacyjnych w przemyśle i usługach [%]. Inwestycje prywatne uzupełniające wsparcie publiczne dla projektów w zakresie innowacji lub B+R [mln zł]. Liczba przedsiębiorstw wspieranych w celu wprowadzenia na rynek nowych produktów [szt.]. Liczba przedsiębiorstw wspieranych w celu wprowadzenia produktów nowych dla firmy [szt.]. Liczba przedsiębiorstw otrzymujących wsparcie [szt.]. Liczba przedsiębiorstw współpracujących z ośrodkami badawczymi [szt.]. Liczba przedsiębiorstw otrzymujących wsparcie niefinansowe [szt.]. Liczba nowych wspieranych przedsiębiorstw [szt.]. Inwestycje prywatne uzupełniające wsparcie publiczne dla przedsiębiorstw [mln zł].. Wzrost zatrudnienia we wspieranych przedsiębiorstwach [os.].

Wspieranie współpracy producentów rolnych na rzecz poszerzenia rynków zbytu	
Cel operacyjny ZSR EOF	2.4. Wspieranie rozwoju rolnictwa specjalistycznego.
Cel tematyczny/Priorytet inwestycyjny UE	CT 3. Podnoszenie konkurencyjności MŚP, sektora rolnego oraz sektora rybołówstwa i akwakultury. PI. Poprawa konkurencyjności wszystkich sektorów gospodarki rolnej i zwiększenie rentowności gospodarstw rolnych ze szczególnym naciskiem na: <ul style="list-style-type: none"> – ułatwienie restrukturyzacji gospodarstw rolnych stojących przed poważnymi problemami strukturalnymi, a szczególnie gospodarstw rolnych o niskim poziomie uczestnictwa w rynku, gospodarstw prowadzących działalność o charakterze rynkowym w określonych sektorach i gospodarstw wymagających zróżnicowania produkcji rolnej, – ułatwienie wymiany pokoleń w sektorze rolnym.
Zakres przedsięwzięcia	Szkolenia, doradztwo, warsztaty, wizyty studyjne.
Uzasadnienie	Integrujące znaczenie dla EOF: <ul style="list-style-type: none"> – stworzenie warunków do rozwoju przedsiębiorczości, – zgodność ze: Strategią Zrównoważonego Rozwoju Ełku do roku 2020, Strategią Rozwoju Ośrodka Subregionalnego Ełk do roku 2025, planami rozwoju lokalnego gmin: Ełk, Kalinowo, Prostki, Stare Juchy, PRL Powiatu Ełckiego, – kompleksowo rozwiązuje problem EOF (niedostateczny poziom przedsiębiorczości), – przedsięwzięcie powiązane z miastem-rdzeniem, – istotny wpływ na rozwój gospodarczy i społeczny obszaru.
Źródło finansowania	PO Rozwój Obszarów Wiejskich
Wsparcie UE	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Wkład własny	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Terytorialny wymiar wsparcia	Cały EOF.
Beneficjenci	Jednostki samorządu terytorialnego, jednostki organizacyjne JST, ośrodki doradztwa rolniczego, organizacje pozarządowe, osoby fizyczne prowadzące gospodarstwa rolne przedsiębiorstwa: rolne, rybackie, rolno-spożywcze.
Tryb przeprowadzenia naboru	Tryb konkursowy.
Planowane wykorzystanie instrumentów finansowych	Nie przewiduje się / wsparcie bezzwrotne.
Powiązanie z innymi projektami	Przedsięwzięcie komplementarne do: <ul style="list-style-type: none"> – upowszechnienie wiedzy i informacji w zakresie zrównoważonych sposobów produkcji rolniczej dla różnych typów gospodarstw w Ełckim Obszarze Funkcjonalnym.
Wskaźniki	Udział podmiotów objętych wsparciem z programu rozwoju obszarów wiejskich do podmiotów ubiegających się o wsparcie [%]. Liczba nowoutworzonych grup producenckich [szt.]. Liczba przedsięwzięć upowszechniających i promujących najnowsze osiągnięcia nauki i praktyki rolniczej [szt.]. Liczba osób objętych jakimikolwiek firmami dokształcania [szt.].

Upowszechnienie wiedzy i informacji w zakresie zrównoważonych sposobów produkcji rolniczej dla różnych typów gospodarstw w Ełckim Obszarze Funkcjonalnym	
Cel operacyjny ZSR EOF	2.4. Wspieranie rozwoju rolnictwa specjalistycznego.
Cel tematyczny/Priorytet inwestycyjny UE	CT 6. Ochrona środowiska naturalnego i wspieranie efektywności wykorzystania zasobów. PI. Odtwarzanie, chronienie i wzmacnianie ekosystemów zależnych od rolnictwa i leśnictwa, ze szczególnym naciskiem na: <ul style="list-style-type: none"> – odtwarzanie i zachowanie różnorodności biologicznej, w tym na obszarach Natura 2000 oraz rolnictwa o wysokiej jakości przyrodniczej i stanu europejskich krajobrazów, – poprawa gospodarki wodnej, – poprawa gospodarowania glebą.
Zakres przedsięwzięcia	Szkolenia, doradztwo, warsztaty, wizyty studyjne.
Uzasadnienie	Integrujące znaczenie dla EOF: <ul style="list-style-type: none"> – stworzenie warunków do rozwoju przedsiębiorczości, – zgodność ze: Strategią Zrównoważonego Rozwoju Ełku do roku 2020, Strategią Rozwoju Ośrodka Subregionalnego Ełk do roku 2025, planami rozwoju lokalnego gmin: Ełk, Kalinowo, Prostki, Stare Juchy, PRL Powiatu Ełckiego, – kompleksowo rozwiązuje problem EOF (niedostateczny poziom przedsiębiorczości), – przedsięwzięcie powiązane z miastem-rdzeniem, – istotny wpływ na rozwój gospodarczy i społeczny obszaru.
Źródło finansowania	PO Rozwój Obszarów Wiejskich.
Wsparcie UE	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Wkład własny	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Terytorialny wymiar wsparcia	Cały EOF.
Beneficjenci	Jednostki samorządu terytorialnego, jednostki organizacyjne JST, ośrodki doradztwa rolniczego, organizacje pozarządowe, osoby fizyczne prowadzące gospodarstwa rolne przedsiębiorstwa: rolne, rybackie, rolno-spożywcze.
Tryb przeprowadzenia naboru	Tryb konkursowy.
Planowane wykorzystanie instrumentów finansowych	Nie przewiduje się/ wsparcie bezzwrotne.
Powiązanie z innymi projektami	Przedsięwzięcie komplementarne do: <ul style="list-style-type: none"> – wspieranie współpracy producentów rolnych na rzecz poszerzenia rynków zbytu.
Wskaźniki	Udział podmiotów objętych wsparciem z programu rozwoju obszarów wiejskich do podmiotów ubiegających się o wsparcie [%]. Liczba przedsięwzięć upowszechniających i promujących najnowsze osiągnięcia nauki i praktyki rolniczej [szt.]. Liczba osób objętych jakimikolwiek formami kształcenia [os.].

Program wsparcia przedsiębiorczości ludzi młodych	
Cel operacyjny ZSR EOF	2.5. Wsparcie przedsiębiorczości i aktywizacja zawodowa.
Cel tematyczny/Priorytet inwestycyjny UE	CT 8. Wspieranie zatrudnienia i mobilności pracowników. PI 8.7. Praca na własny rachunek, przedsiębiorczość i tworzenie przedsiębiorstw, w tym innowacyjnych mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw.
Zakres przedsięwzięcia	Staże, wsparcie doradcze, szkoleniowe, mentorskie i dotacje i pożyczki na rozpoczęcie działalności.
Uzasadnienie	Integrujące znaczenie dla EOF: <ul style="list-style-type: none"> – stworzenie warunków do rozwoju przedsiębiorczości, – zgodność ze: Strategią Zrównoważonego Rozwoju Ełku do roku 2020, Strategią Rozwoju Ośrodka Subregionalnego Ełk do roku 2025, planami rozwoju lokalnego gmin: Ełk, Kalinowo, Prostki, Stare Juchy, PRL Powiatu Ełckiego, – kompleksowo rozwiązuje problem EOF (niedostateczny poziom przedsiębiorczości), – przedsięwzięcie powiązane z miastem-rdzeniem, – istotny wpływ na rozwój gospodarczy i społeczny obszaru.
Źródło finansowania	RPO Warmia i Mazury 2014-2020 Działanie 9.2 Nowe miejsca pracy.
Wsparcie UE	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Wkład własny	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Terytorialny wymiar wsparcia	Cały EOF.
Beneficjenci	Jednostki samorządu terytorialnego, jednostki organizacyjne JST, przedsiębiorcy, organizacje pozarządowe.
Tryb przeprowadzenia naboru	Tryb konkursowy.
Planowane wykorzystanie instrumentów finansowych	Nie przewiduje się / wsparcie bezzwrotne.
Powiązanie z innymi projektami	Projekt komplementarny do przedsięwzięć: <ul style="list-style-type: none"> – tworzenie i rozwój instytucji otoczenia biznesu, – rozwój przedsiębiorczości w kierunku inteligentnych specjalizacji.
Wskaźniki	Liczba przedsiębiorstw otrzymujących wsparcie [szt]. Liczba przedsiębiorstw otrzymujących dotacje [szt]. Liczba przedsiębiorstw otrzymujących wsparcie niefinansowe [szt]. Liczba nowych wspieranych przedsiębiorstw [szt]. Inwestycje prywatne uzupełniające wsparcie publiczne dla przedsiębiorstw [mln zł]. Wzrost zatrudnienia we wspieranych przedsiębiorstwach [os.].

Program kompleksowej poprawy efektywności energetycznej i redukcji emisji CO₂ budynków użyteczności publicznej	
Cel operacyjny ZSR EOF	3.1. Poprawa efektywności energetycznej i wzrost wykorzystania energii ze źródeł odnawialnych.
Cel tematyczny/Priorytet inwestycyjny UE	CT 4. Wspieranie przejścia na gospodarkę niskoemisyjną we wszystkich sektorach PI 4.3. Wspieranie efektywności energetycznej, inteligentnego zarządzania energią i wykorzystania odnawialnych źródeł energii w infrastrukturze publicznej, w tym w budynkach publicznych i w sektorze mieszkaniowym.
Zakres przedsięwzięcia	Kompleksowa modernizacja energetyczna budynków (m.in. ocieplenie budynku, wymiana okien i drzwi zewnętrznych oraz oświetlenia na energooszczędne, przebudowa systemów grzewczych (wraz z wymianą i podłączeniem do źródła ciepła), przebudowa systemów wentylacji i klimatyzacji, instalacja OZE, instalacja systemów chłodzących, w tym również OZE, zarządzanie energią i infrastrukturą).
Uzasadnienie	Integrujące znaczenie dla EOF: <ul style="list-style-type: none"> – potrzeba redukcji emisji CO₂, ograniczenia zużycia nośników energii, a także zmniejszenia kosztów zaopatrzenia w energię, – strategiczne znaczenie dla EOF, – zgodność ze: Strategią Zrównoważonego Rozwoju Ełku do roku 2020, Strategią Rozwoju Ośrodka Subregionalnego Ełk do roku 2025, planami rozwoju lokalnego gmin: Ełk, Kalinowo, Prostki, Stare Juchy, PRL Powiatu Ełckiego, – istotne dla osiągania celów w zakresie redukcji emisji CO₂ i wykazania podejmowania działań poprawiających efektywność energetyczną (ustawa o efektywności energetycznej), – kompleksowo rozwiązuje problem EOF (poprawa efektywności infrastruktury publicznej), – przedsięwzięcie powiązane z miastem-rdzeniem.
Źródło finansowania	PO Infrastruktura i Środowisko (projekty powyżej 5 mln zł kosztów kwalifikowanych), RPO Warmia i Mazury 2014-2020 (poniżej 5 mln) Działanie 4.3. Efektywność energetyczna i odnawialne źródła energii w budynkach publicznych i sektorze mieszkaniowym.
Wsparcie UE	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Wkład własny	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Terytorialny wymiar wsparcia	Cały EOF, w tym ZIT dla MOF Ełku.
Beneficjenci	Jednostki samorządu terytorialnego, jednostki organizacyjne JST, administracja rządowa.
Tryb przeprowadzenia naboru	Tryb pozakonkursowy.
Planowane wykorzystanie instrumentów finansowych	Nie przewiduje się / wsparcie bezwrotne.
Powiązanie z innymi projektami	Przedsięwzięcie komplementarne do projektów: <ul style="list-style-type: none"> – program kompleksowej poprawy efektywności energetycznej i redukcji emisji CO₂ w budynkach mieszkalnych, – program edukacji energetycznej mieszkańców EOF, – rozbudowa sieci ciepłowniczych, budowa lokalnych systemów zbiorowego zaopatrzenia w ciepło, – wdrożenie zarządzania energią w jednostkach samorządowych, – poprawa efektywności oświetlenia drogowego, – ZIT MOF Ełku Modernizacja Przedsiębiorstwa Energetyki Ciepłej w Ełku oraz Zakładu Ciepłowniczego Spółdzielni Mieszkaniowej Świt.
Wskaźniki	Szacowany spadek emisji gazów cieplarnianych [tony ekwiwalentu CO ₂]. Zmniejszenie zużycia energii pierwotnej w budynkach publicznych [kWh/rok]. Liczba zmodernizowanych energetycznie budynków [szt.] Liczba budynków, w których wykorzystywane są OZE [szt.]

Program kompleksowej poprawy efektywności energetycznej i redukcji emisji CO₂ w budynkach mieszkalnych	
Cel operacyjny ZSR EOF	3.1. Poprawa efektywności energetycznej i wzrost wykorzystania energii ze źródeł odnawialnych.
Cel tematyczny/Priorytet inwestycyjny UE	CT 4. Wspieranie przejścia na gospodarkę niskoemisyjną we wszystkich sektorach. PI 4.3. wspieranie efektywności energetycznej, inteligentnego zarządzania energią i wykorzystania odnawialnych źródeł energii w infrastrukturze publicznej, w tym w budynkach publicznych i w sektorze mieszkaniowym.
Zakres przedsięwzięcia	Kompleksowa modernizacja energetyczna budynków (m.in. ocieplenie budynku, wymiana okien i drzwi zewnętrznych oraz oświetlenia na energooszczędne, przebudowa systemów grzewczych (wraz z wymianą i podłączeniem do źródła ciepła), przebudowa systemów wentylacji i klimatyzacji, instalacja OZE, instalacja systemów chłodzących, w tym również OZE, zarządzanie energią i infrastrukturą).
Uzasadnienie	Integrujące znaczenie dla EOF: <ul style="list-style-type: none"> – potrzeba redukcji emisji CO₂, ograniczenia zużycia nośników energii, a także zmniejszenia kosztów zaopatrzenia w energię, – strategiczne znaczenie dla EOF, – zgodność ze: Strategią Zrównoważonego Rozwoju Ełku do roku 2020, Strategią Rozwoju Ośrodka Subregionalnego Ełk do roku 2025, planami rozwoju lokalnego gmin: Ełk, Kalinowo, Prostki, Stare Juchy, PRL Powiatu Ełckiego, – istotne dla osiągnięcia celów w zakresie redukcji emisji CO₂ i wykazania podejmowania działań poprawiających efektywność energetyczną (ustawa o efektywności energetycznej), – kompleksowo rozwiązuje problem EOF (poprawa efektywności infrastruktury publicznej), – przedsięwzięcie powiązane z miastem-rdzeniem.
Źródło finansowania	PO Infrastruktura i Środowisko (projekty powyżej 5 mln zł kosztów kwalifikowanych), RPO Warmia i Mazury 2014-2020 (poniżej 5 mln) Działanie 4.3. Efektywność energetyczna i odnawialne źródła energii w budynkach publicznych i sektorze mieszkaniowym.
Wsparcie UE	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Wkład własny	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Terytorialny wymiar wsparcia	Cały EOF.
Beneficjenci	Jednostki samorządu terytorialnego, jednostki organizacyjne JST, właściciele budynków mieszkalnych (spółdzielnie mieszkaniowe, wspólnoty mieszkaniowe, inne podmioty).
Tryb przeprowadzenia naboru	Tryb konkursowy.
Planowane wykorzystanie instrumentów finansowych	Nie przewiduje się wykorzystania instrumentów finansowych/ wsparcie bezzwrotne.
Powiązanie z innymi projektami	Przedsięwzięcie komplementarne do projektów: <ul style="list-style-type: none"> – program kompleksowej poprawy efektywności energetycznej i redukcji emisji CO₂ w budynkach mieszkalnych, – program edukacji energetycznej mieszkańców EOF, – rozbudowa sieci ciepłowniczych, budowa lokalnych systemów zbiorowego zaopatrzenia w ciepło, – wdrożenie zarządzania energią w jednostkach samorządowych, – poprawa efektywności oświetlenia drogowego, – ZIT MOF Ełku Modernizacja Przedsiębiorstwa Energetyki Ciepłej w Ełku oraz Zakładu Ciepłowniczego Spółdzielni Mieszkaniowej Świt.
Wskaźniki	Szacowany spadek emisji gazów cieplarnianych [tony ekwiwalentu CO ₂]. Zmniejszenie zużycia energii pierwotnej w budynkach publicznych [kWh/rok]. Liczba zmodernizowanych energetycznie budynków [szt.]. Liczba budynków, w których wykorzystywane są OZE [szt.].

Program edukacji energetycznej mieszkańców EOF	
Cel operacyjny ZSR EOF	3.1. Poprawa efektywności energetycznej i wzrost wykorzystania energii ze źródeł odnawialnych.
Cel tematyczny/Priorytet inwestycyjny UE	CT 4. Wspieranie przejścia na gospodarkę niskoemisyjną we wszystkich sektorach. PI 4.3. wspieranie efektywności energetycznej, inteligentnego zarządzania energią i wykorzystania odnawialnych źródeł energii w infrastrukturze publicznej, w tym w budynkach publicznych i w sektorze mieszkaniowym.
Zakres przedsięwzięcia	Projekty edukacyjne, promocyjne itp. służące podnoszeniu świadomości energetycznej mieszkańców.
Uzasadnienie	Integrujące znaczenie dla EOF: <ul style="list-style-type: none"> – potrzeba redukcji emisji CO₂, ograniczenia zużycia nośników energii, a także zmniejszenia kosztów zaopatrzenia w energię, – osiągnięcie skuteczności działań inwestycyjnych musi być wsparte odpowiednimi, proefektywnościowymi zachowaniami użytkowników energii, – zgodność ze: Strategią Zrównoważonego Rozwoju Ełku do roku 2020, Strategią Rozwoju Ośrodka Subregionalnego Ełk do roku 2025, planami rozwoju lokalnego gmin: Ełk, Kalinowo, Prostki, Stare Juchy, PRL Powiatu Ełckiego, – istotne dla osiągania celów w zakresie redukcji emisji CO₂ i wykazania podejmowania działań poprawiających efektywność energetyczną (ustawa o efektywności energetycznej), – kompleksowo rozwiązuje problem EOF (poprawa efektywności infrastruktury publicznej), – przedsięwzięcie powiązane z miastem-rdzeniem.
Źródło finansowania	RPO Warmia i Mazury 2014-2020 Działanie 4.3. Efektywność energetyczna i odnawialne źródła energii w budynkach publicznych i sektorze mieszkaniowym.
Wsparcie UE	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Wkład własny	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Terytorialny wymiar wsparcia	Cały EOF, w tym ZIT dla MOF Ełku.
Beneficjenci	Jednostki samorządu terytorialnego, jednostki organizacyjne JST, właściciele budynków mieszkalnych (spółdzielnie mieszkaniowe, wspólnoty mieszkaniowe, inne podmioty).
Tryb przeprowadzenia naboru	Tryb konkursowy.
Planowane wykorzystanie instrumentów finansowych	Nie przewiduje się wykorzystania instrumentów finansowych/ wsparcie bezzwrotne.
Powiązanie z innymi projektami	Przedsięwzięcie komplementarne do projektów: <ul style="list-style-type: none"> – program kompleksowej poprawy efektywności energetycznej i redukcji emisji CO₂ budynków użyteczności publicznej, – program kompleksowej poprawy efektywności energetycznej i redukcji emisji CO₂ w budynkach mieszkalnych, – rozbudowa sieci ciepłowniczych, budowa lokalnych systemów zbiorowego zaopatrzenia w ciepło, – wdrożenie zarządzania energią w jednostkach samorządowych, – poprawa efektywności oświetlenia drogowego, – ZIT MOF Ełku Modernizacja Przedsiębiorstwa Energetyki Ciepłej w Ełku oraz Zakładu Ciepłowniczego Spółdzielni Mieszkaniowej Świt.
Wskaźniki	Liczba zorganizowanych przedsięwzięć edukacyjnych i promocyjnych [szt.] Liczba uczestników projektów [os.]

Rozbudowa sieci ciepłowniczych, budowa lokalnych systemów zbiorowego zaopatrzenia w ciepło	
Cel operacyjny ZSR EOF	3.1. Poprawa efektywności energetycznej i wzrost wykorzystania energii ze źródeł odnawialnych.
Cel tematyczny/Priorytet inwestycyjny UE	CT 4. Wspieranie przejścia na gospodarkę niskoemisyjną we wszystkich sektorach. 4.7. Promowanie wykorzystania wysokosprawnej kogeneracji ciepła i energii elektrycznej w oparciu o zapotrzebowanie na ciepło użytkowe.
Zakres przedsięwzięcia	Budowa nowych odcinków sieci (podłączanie nowych odbiorców), budowa i modernizacja nowych ciepłowni.
Uzasadnienie	Integrujące znaczenie dla EOF: <ul style="list-style-type: none"> – potrzeba redukcji emisji CO₂, ograniczenia zużycia nośników energii, a także zmniejszenia kosztów zaopatrzenia w energię, – osiągnięcie skuteczności działań inwestycyjnych musi być wsparte odpowiednimi, proefektywnościowymi zachowaniami użytkowników energii, – zgodność ze: Strategią Zrównoważonego Rozwoju Ełku do roku 2020, Strategią Rozwoju Ośrodka Subregionalnego Ełk do roku 2025, planami rozwoju lokalnego gmin: Ełk, Kalinowo, Prostki, Stare Juchy, PRL Powiatu Ełckiego, – istotne dla osiągania celów w zakresie redukcji emisji CO₂ i wykazania podejmowania działań poprawiających efektywność energetyczną (ustawa o efektywności energetycznej), – kompleksowo rozwiązuje problem EOF (poprawa efektywności infrastruktury publicznej), – przedsięwzięcie powiązane z miastem-rdzeniem.
Źródło finansowania	RPO Warmia i Mazury 2014-2020 Działanie 4.4 Wytwarzanie energii elektrycznej i ciepła w wysokosprawnej kogeneracji.
Wsparcie UE	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Wkład własny	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Terytorialny wymiar wsparcia	Cały EOF.
Beneficjenci	Jednostki samorządu terytorialnego, jednostki organizacyjne JST, właściciele budynków mieszkalnych (spółdzielnie mieszkaniowe, wspólnoty mieszkaniowe, inne podmioty).
Tryb przeprowadzenia naboru	Tryb konkursowy.
Planowane wykorzystanie instrumentów finansowych	Nie przewiduje się wykorzystania instrumentów finansowych/ wsparcie bezzwrotne.
Powiązanie z innymi projektami	Przedsięwzięcie komplementarne do projektów: <ul style="list-style-type: none"> – program kompleksowej poprawy efektywności energetycznej i redukcji emisji CO₂ budynków użyteczności publicznej, – program kompleksowej poprawy efektywności energetycznej i redukcji emisji CO₂ w budynkach mieszkalnych, – wdrożenie zarządzania energią w jednostkach samorządowych, – ZIT MOF Ełku Modernizacja Przedsiębiorstwa Energetyki Ciepłej w Ełku oraz Zakładu Ciepłowniczego Spółdzielni Mieszkaniowej Świt.
Wskaźniki	Szacowany spadek emisji gazów cieplarnianych [tony ekwiwalentu CO ₂]. Zmniejszenie zużycia energii pierwotnej w budynkach publicznych [kWh/rok].

Wdrożenie zarządzania energią w jednostkach samorządowych	
Cel operacyjny/ZSR EOF	3.1. Poprawa efektywności energetycznej i wzrost wykorzystania energii ze źródeł odnawialnych.
Cel tematyczny/Priorytet inwestycyjny UE	CT 4. Wspieranie przejścia na gospodarkę niskoemisyjną we wszystkich sektorach. PI 4.3. Wspieranie efektywności energetycznej, inteligentnego zarządzania energią i wykorzystania odnawialnych źródeł energii w infrastrukturze publicznej, w tym w budynkach publicznych i w sektorze mieszkaniowym.
Zakres przedsięwzięcia	Diagnoza stanu zarządzania energią, analiza potrzeb w zakresie modernizacji, monitoring zużycia. Instalacja urządzeń i oprogramowania pozwalającego na monitoring zużycia energii w obiektach, oświetleniu; szkolenia dla pracowników. Systemy monitorowania zużycia energii. Wdrożenie sformalizowanych systemów zarządzania energią (PN-EN ISO 50001), szkolenia dla pracowników samorządowych w zakresie zachowań proefektywnościowych.
Uzasadnienie	Integrujące znaczenie dla EOF: <ul style="list-style-type: none"> – potrzeba redukcji emisji CO₂, ograniczenia zużycia nośników energii, a także zmniejszenia kosztów zaopatrzenia w energię, – osiągnięcie skuteczności działań inwestycyjnych musi być wsparte odpowiednimi, proefektywnościowymi zachowaniami użytkowników energii, – zgodność ze: Strategią Zrównoważonego Rozwoju Ełku do roku 2020, Strategią Rozwoju Ośrodka Subregionalnego Ełk do roku 2025, planami rozwoju lokalnego gmin: Ełk, Kalinowo, Prostki, Stare Juchy, PRL Powiatu Ełckiego, – istotne dla osiągania celów w zakresie redukcji emisji CO₂ i wykazania podejmowania działań poprawiających efektywność energetyczną (ustawa o efektywności energetycznej), – kompleksowo rozwiązuje problem EOF (poprawa efektywności infrastruktury publicznej), – przedsięwzięcie powiązane z miastem-rdzeniem.
Źródło finansowania	RPO Warmia i Mazury 2014-2020 Działanie 4.3. Efektywność energetyczna i odnawialne źródła energii w budynkach publicznych i sektorze mieszkaniowym.
Wsparcie UE	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Wkład własny	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Terytorialny wymiar wsparcia	Cały EOF.
Beneficjenci	Jednostki samorządu terytorialnego, jednostki organizacyjne JST.
Tryb przeprowadzenia naboru	Tryb konkursowy.
Planowane wykorzystanie instrumentów finansowych	Nie przewiduje się wykorzystania instrumentów finansowych/ wsparcie bezzwrotne.
Powiązanie z innymi projektami	Przedsięwzięcie komplementarne do projektów: <ul style="list-style-type: none"> – program kompleksowej poprawy efektywności energetycznej i redukcji emisji CO₂ budynków użyteczności publicznej, – poprawa efektywności oświetlenia drogowego.
Wskaźniki	Szacowany spadek emisji gazów cieplarnianych [tony ekwiwalentu CO ₂]. Zmniejszenie zużycia energii pierwotnej w budynkach publicznych [kWh/rok].

Poprawa efektywności oświetlenia drogowego	
Cel operacyjny ZSR EOF	3.1. Poprawa efektywności energetycznej i wzrost wykorzystania energii ze źródeł odnawialnych.
Cel tematyczny/Priorytet inwestycyjny UE	CT 4. Wspieranie przejścia na gospodarkę niskoemisyjną we wszystkich sektorach. PI 4.5. promowanie strategii niskoemisyjnych dla wszystkich rodzajów terytoriów, w szczególności dla obszarów miejskich, w tym wspieranie zrównoważonej, multimodalnej mobilności miejskiej i działań adaptacyjnych mających oddziaływanie łagodzące na zmiany klimatu.
Zakres przedsięwzięcia	Wymiana punktów oświetleniowych i infrastruktury na energooszczędne
Uzasadnienie	Integrujące znaczenie dla EOF: <ul style="list-style-type: none"> – potrzeba redukcji emisji CO₂, ograniczenia zużycia nośników energii, a także zmniejszenia kosztów zaopatrzenia w energię, – osiągnięcie skuteczności działań inwestycyjnych musi być wsparte odpowiednimi, proefektywnościowymi zachowaniami użytkowników energii, – zgodność ze: Strategią Zrównoważonego Rozwoju Ełku do roku 2020, Strategią Rozwoju Ośrodka Subregionalnego Ełk do roku 2025, planami rozwoju lokalnego gmin: Ełk, Kalinowo, Prostki, Stare Juchy, PRL Powiatu Ełckiego, – istotne dla osiągania celów w zakresie redukcji emisji CO₂ i wykazania podejmowania działań poprawiających efektywność energetyczną (ustawa o efektywności energetycznej), – kompleksowo rozwiązuje problem EOF (poprawa efektywności infrastruktury publicznej), – przedsięwzięcie powiązane z miastem-rdzeniem.
Źródło finansowania	RPO Warmia i Mazury 2014-2020 4.5. Zrównoważony transport miejski
Wsparcie UE	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Wkład własny	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Terytorialny wymiar wsparcia	Cały EOF.
Beneficjenci	Jednostki samorządu terytorialnego, jednostki organizacyjne JST.
Tryb przeprowadzenia naboru	Tryb konkursowy.
Planowane wykorzystanie instrumentów finansowych	Nie przewiduje się wykorzystania instrumentów finansowych/ wsparcie bezzwrotne.
Powiązanie z innymi projektami	Przedsięwzięcie komplementarne do projektów: <ul style="list-style-type: none"> – wdrożenie zarządzania energią w jednostkach samorządowych, – poprawa sieci dróg publicznych w celu poprawy dostępności komunikacyjnej wybranych obszarów.
Wskaźniki	Szacowany spadek emisji gazów cieplarnianych [tony ekwiwalentu CO ₂]. Zmniejszenie zużycia energii pierwotnej [kWh/rok].

Analizy, opracowanie koncepcji i dokumentów planistycznych z zakresu gospodarowania energią	
Cel operacyjny ZSR EOF	3.1. Poprawa efektywności energetycznej i wzrost wykorzystania energii ze źródeł odnawialnych.
Cel tematyczny/Priorytet inwestycyjny UE	CT 11. Wzmacnianie potencjału instytucjonalnego i skuteczności administracji publicznej. PI 11.3 Inwestycje w zdolności instytucjonalne i w sprawność administracji publicznej oraz efektywność usług publicznych na szczeblu krajowym, regionalnym i lokalnym w celu przeprowadzenia reform, z uwzględnieniem lepszego stanowienia prawa i dobrego rządzenia.
Zakres przedsięwzięcia	Opracowanie projektów założeń do planów zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe i aktualizacja dokumentów, opracowanie planów gospodarki niskoemisyjnej itp.
Uzasadnienie	Integrujące znaczenie dla EOF: <ul style="list-style-type: none"> – potrzeba skoordynowanej polityki energetyczno-klimatycznej jednostek samorządowych, – potrzeba redukcji emisji CO₂, ograniczenia zużycia nośników energii, a także zmniejszenia kosztów zaopatrzenia w energię, – osiągnięcie skuteczności działań inwestycyjnych musi być wsparte odpowiednimi, proefektywnościowymi zachowaniami użytkowników energii, – zgodność ze: Strategią Zrównoważonego Rozwoju Ełku do roku 2020, Strategią Rozwoju Ośrodka Subregionalnego Ełk do roku 2025, planami rozwoju lokalnego gmin: Ełk, Kalinowo, Prostki, Stare Juchy, PRL Powiatu Ełckiego, – istotne dla osiągania celów w zakresie redukcji emisji CO₂ i wykazania podejmowania działań poprawiających efektywność energetyczną (ustawa o efektywności energetycznej), – kompleksowo rozwiązuje problem EOF (poprawa efektywności infrastruktury publicznej), – przedsięwzięcie powiązane z miastem-rdzeniem.
Źródło finansowania	PO WER Priorytet inwestycyjny 11.3.
Wsparcie UE	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Wkład własny	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Terytorialny wymiar wsparcia	Cały EOF.
Beneficjenci	Jednostki samorządu terytorialnego, jednostki organizacyjne JST.
Tryb przeprowadzenia naboru	Tryb konkursowy.
Planowane wykorzystanie instrumentów finansowych	Nie przewiduje się wykorzystania instrumentów finansowych/ wsparcie bezzwrotne.
Powiązanie z innymi projektami	Przedsięwzięcie komplementarne do projektów: <ul style="list-style-type: none"> – program kompleksowej poprawy efektywności energetycznej i redukcji emisji CO₂ budynków użyteczności publicznej, – wdrożenie zarządzania energią w jednostkach samorządowych.
Wskaźniki	Szacowany spadek emisji gazów cieplarnianych [tony ekwiwalentu CO ₂]. Zmniejszenie zużycia energii pierwotnej w budynkach publicznych [kWh/rok].

Program edukacji ekologicznej mieszkańców i turystów	
Cel operacyjny ZSR EOF	3.2. Zachowanie i ochrona bogactw przyrodniczych i krajobrazowych.
Cel tematyczny/Priorytet inwestycyjny UE	CT 6. Ochrona środowiska naturalnego i wspieranie efektywności wykorzystania zasobów. PI 6.4. Ochrona i przywrócenie różnorodności biologicznej, ochrona i rekultywacja gleb oraz promowanie usług ekosystemowych, w tym programu Natura 2000 oraz zielonej infrastruktury.
Zakres przedsięwzięcia	Projekty edukacyjne, promocyjne itp. służące podnoszeniu świadomości ekologicznej.
Uzasadnienie	Integrujące znaczenie dla EOF: <ul style="list-style-type: none"> – wykorzystanie i ochrona potencjału przyrodniczego EOF wymaga upowszechnienia odpowiednich postaw i zachowań mieszkańców i turystów, – zgodność ze: Strategią Zrównoważonego Rozwoju Ełku do roku 2020, Strategią Rozwoju Ośrodka Subregionalnego Ełk do roku 2025, planami rozwoju lokalnego gmin: Ełk, Kalinowo, Prostki, Stare Juchy, PRL Powiatu Ełckiego, – istotne dla osiągania celów w zakresie redukcji emisji CO₂, – kompleksowo rozwiązuje problem EOF, – przedsięwzięcie powiązane z miastem-rdzeniem.
Źródło finansowania	RPO Warmia i Mazury 2014-2020, działanie 5.4 Racjonalne wykorzystanie zasobów, NFOŚiGW, WFOŚiGW.
Wsparcie UE	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Wkład własny	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Terytorialny wymiar wsparcia	Cały EOF.
Beneficjenci	Jednostki samorządu terytorialnego, ich związki i stowarzyszenia, jednostki organizacyjne JST, parki narodowe i krajobrazowe, organizacje pozarządowe, PGL Lasy Państwowe i jego jednostki organizacyjne.
Tryb przeprowadzenia naboru	Tryb konkursowy.
Planowane wykorzystanie instrumentów finansowych	Nie przewiduje się wykorzystania instrumentów finansowych/ wsparcie bezzwrotne.
Powiązanie z innymi projektami	Projekt komplementarny dla przedsięwzięć: <ul style="list-style-type: none"> – rewitalizacja zbiorników i cieków wodnych, kanałów, – poprawa zagospodarowania turystycznego i efektywne wykorzystanie zasobów EOF.
Wskaźniki	Liczba zorganizowanych przedsięwzięć edukacyjnych i promocyjnych [szt]. Liczba uczestników projektów [os.].

Rewitalizacja zbiorników i cieków wodnych, kanałów	
Cel operacyjny ZSR EOF	3.2. Zachowanie i ochrona bogactw przyrodniczych i krajobrazowych.
Cel tematyczny/Priorytet inwestycyjny UE	CT 6. Ochrona środowiska naturalnego i wspieranie efektywności wykorzystania zasobów. PI 6.4. Ochrona i przywrócenie różnorodności biologicznej, ochrona i rekultywacja gleb oraz promowanie usług ekosystemowych, w tym programu Natura 2000 oraz zielonej infrastruktury.
Zakres przedsięwzięcia	Prace rewitalizacyjne, pogłębianie, odtwarzanie/ usuwanie roślinności. Budowa separatorów wód opadowych z systemem osadników (jeśli służy ochronie różnorodności).
Uzasadnienie	Integrujące znaczenie dla EOF: <ul style="list-style-type: none"> – potrzeba uporządkowania i rewitalizacji zbiorników i cieków – dla przywrócenia właściwego stanu ekosystemów i umożliwienia wykorzystania na cele turystyczne, – zgodność ze: Strategią Zrównoważonego Rozwoju Ełku do roku 2020, Strategią Rozwoju Ośrodka Subregionalnego Ełk do roku 2025, planami rozwoju lokalnego gmin: Ełk, Kalinowo, Prostki, Stare Juchy, PRL Powiatu Ełckiego, – istotne dla osiągnięcia celów w zakresie poprawy stanu środowiska, – kompleksowo rozwiązuje problem EOF, w tym w mieście – rdzeniu.
Źródło finansowania	RPO Warmia i Mazury 2014-2020 działanie 5.4 Racjonalne wykorzystanie zasobów
Wsparcie UE	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Wkład własny	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Terytorialny wymiar wsparcia	Cały EOF.
Beneficjenci	Jednostki samorządu terytorialnego, ich związki i stowarzyszenia, jednostki organizacyjne JST, parki narodowe i krajobrazowe.
Tryb przeprowadzenia naboru	Tryb konkursowy
Planowane wykorzystanie instrumentów finansowych	Nie przewiduje się wykorzystania instrumentów finansowych/ wsparcie bezzwrotne
Powiązanie z innymi projektami	Projekt komplementarny dla przedsięwzięć: <ul style="list-style-type: none"> – program edukacji ekologicznej mieszkańców i turystów, – poprawa zagospodarowania turystycznego i efektywne wykorzystanie zasobów EOF.
Wskaźniki	Liczba zbiorników wodnych objętych rekultywacją [szt]. Długość cieków objętych rekultywacją [km].

Wyposażenie jednostek straży pożarnej w sprzęt ratowniczy służący zapobieganiu środowiskowym skutkom awarii, wypadków i katastrof naturalnych	
Cel operacyjny ZSR EOF	3.2. Zachowanie i ochrona bogactw przyrodniczych i krajobrazowych.
Cel tematyczny/Priorytet inwestycyjny UE	CT 5. Promowanie dostosowania do zmian klimatu, zapobiegania ryzyku i zarządzania ryzykiem. PI 5.2. Wspieranie inwestycji ukierunkowanych na konkretne rodzaje zagrożeń przy jednoczesnym zwiększeniu odporności na klęski i katastrofy i rozwijaniu systemów zarządzania klęskami i katastrofami.
Zakres przedsięwzięcia	Zakup specjalistycznych samochodów i innego sprzętu, szkolenia.
Uzasadnienie	Integrujące znaczenie dla EOF: <ul style="list-style-type: none"> – potrzeba wyposażenia jednostek Straży Pożarnej odpowiedzialnych za usuwanie skutków katastrof i awarii, w tym za zapobieganie ich negatywnym skutkom środowiskowym, – zgodność ze: Strategią Zrównoważonego Rozwoju Ełku do roku 2020, Strategią Rozwoju Ośrodka Subregionalnego Ełk do roku 2025, planami rozwoju lokalnego gmin: Ełk, Kalinowo, Prostki, Stare Juchy, PRL Powiatu Ełckiego, – istotne dla osiągnięcia celów w zakresie poprawy stanu środowiska, – kompleksowo rozwiązuje problem EOF, w tym w mieście – rdzeniu.
Źródło finansowania	RPO Warmia i Mazury 2014-2020 działanie 5.2 Zapobieganie i zarządzanie ryzykiem
Wsparcie UE	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Wkład własny	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Terytorialny wymiar wsparcia	Cały EOF.
Beneficjenci	Jednostki samorządu terytorialnego, ich związki i stowarzyszenia, jednostki organizacyjne JST, jednostki Ochotnicze Straży Pożarnej i Państwowa Straż Pożarna.
Tryb przeprowadzenia naboru	Tryb konkursowy.
Planowane wykorzystanie instrumentów finansowych	Nie przewiduje się wykorzystania instrumentów finansowych/ wsparcie bezzwrotne.
Powiązanie z innymi projektami	Projekt komplementarny dla przedsięwzięć: <ul style="list-style-type: none"> – rewitalizacja zbiorników i cieków wodnych, kanałów.
Wskaźniki	Liczba jednostek służb ratowniczych wyposażonych w sprzęt do prowadzenia akcji ratowniczych i usuwania skutków katastrofy [szt.].

Poprawa zaopatrzenia w wodę (modernizacja i rozbudowa systemów wodociągowych)	
Cel operacyjny ZSR EOF	3.3. Rozbudowa i modernizacja infrastruktury wodno-kanalizacyjnej.
Cel tematyczny/Priorytet inwestycyjny UE	CT 6. Ochrona środowiska naturalnego i efektywności wykorzystania zasobów. 6.2. Zaspokojenie znaczących potrzeb w zakresie inwestycji w sektorze gospodarki wodnej, tak aby wypełnić zobowiązania wynikające z prawa unijnego.
Zakres przedsięwzięcia	Modernizacja i budowa nowych stacji uzdatniania, ujęcia i stacje uzdatniania, łączenie sieci w pierścienie, urządzenia i aparatura, remont urządzeń służących gromadzeniu, odprowadzaniu, uzdatnianiu i przesyłowi wody. Poprawa stosunków wodnych na ternach rolniczych.
Uzasadnienie	Integrujące znaczenie dla EOF: <ul style="list-style-type: none"> – część terenów EOF jest jeszcze niezwodociągowana, część sieci i urządzeń wymaga modernizacji lub rozbudowy w celu poprawy niezawodności, poprawy bezpieczeństwa dostaw wody, – zgodność ze: Strategią Zrównoważonego Rozwoju Ełku do roku 2020, Strategią Rozwoju Ośrodka Subregionalnego Ełk do roku 2025, planami rozwoju lokalnego gmin: Ełk, Kalinowo, Prostki, Stare Juchy, PRL Powiatu Ełckiego, – istotne dla osiągnięcia celów w zakresie poprawy stanu środowiska, – kompleksowo rozwiązuje problem EOF, w tym w mieście – rdzeniu.
Źródło finansowania	RPO Warmia i Mazury 2014-2020 Działanie 5.2 Gospodarka wodna.
Wsparcie UE	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Wkład własny	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Terytorialny wymiar wsparcia	Cały EOF.
Beneficjenci	Jednostki samorządu terytorialnego i ich związki i stowarzyszenia, jednostki organizacyjne JST, przedsiębiorcy, administracja rządowa, organizacje pozarządowe, jednostki sektora finansów publicznych posiadające osobowość prawną.
Tryb przeprowadzenia naboru	Tryb konkursowy.
Planowane wykorzystanie instrumentów finansowych	Nie przewiduje się wykorzystania instrumentów finansowych/ wsparcie bezzwrotne.
Powiązanie z innymi projektami	Projekt komplementarny dla przedsięwzięć: <ul style="list-style-type: none"> – rozwój sieci rozproszonych (zbiorczych i indywidualnych) oczyszczalni ścieków, – rozbudowa sieci kanalizacyjnej, – rekultywacja systemów melioracyjnych, – ZIT dla MOF Ełk Poprawa gospodarki wodno-ściekowej Aglomeracji Ełk, – ZIT dla MOF Ełk Poprawa gospodarki wodno- ściekowej w Gminie Ełk.
Wskaźniki	Długość wybudowanej sieci wodociągowej [km]. Liczba dodatkowych osób korzystających z ulepszonych zaopatrzenia w wodę [os.]. Długość odnowionych systemów melioracyjnych [km].

Rozwój sieci rozproszonych (zbiorczych i indywidualnych) oczyszczalni ścieków	
Cel operacyjny ZSR EOF	3.3. Rozbudowa i modernizacja infrastruktury wodno-kanalizacyjnej.
Cel tematyczny/Priorytet inwestycyjny UE	CT 6. Ochrona środowiska naturalnego i efektywności wykorzystania zasobów. PI 6.2. Zaspokojenie znaczących potrzeb w zakresie inwestycji w sektorze gospodarki wodnej, tak aby wypełnić zobowiązania wynikające z prawa unijnego.
Zakres przedsięwzięcia	Budowa oczyszczalni przydomowych, a w uzasadnionych przypadkach małych zbiorczych (np. dla wsi) oczyszczalni ścieków wraz z infrastrukturą.
Uzasadnienie	Integrujące znaczenie dla EOF: <ul style="list-style-type: none"> – rozwiązanie problemu oczyszczania ścieków na terenach wiejskich, w zabudowie rozproszonej, gdzie kanalizacja sieciowa nie ma uzasadnienia ekonomicznego, – zgodność ze: Strategią Zrównoważonego Rozwoju Ełku do roku 2020, Strategią Rozwoju Ośrodka Subregionalnego Ełk do roku 2025, planami rozwoju lokalnego gmin: Ełk, Kalinowo, Prostki, Stare Juchy, PRL Powiatu Ełckiego, – istotne dla osiągania celów w zakresie poprawy stanu środowiska, – kompleksowo rozwiązuje problem EOF, – istotne dla zachowania odpowiedniego stanu środowiska oraz walorów niezbędnych dla rozwoju turystyki.
Źródło finansowania	RPO Warmia i Mazury 2014-2020 Działanie 5.2 Gospodarka wodna.
Wsparcie UE	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Wkład własny	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Terytorialny wymiar wsparcia	Cały EOF.
Beneficjenci	Jednostki samorządu terytorialnego i ich związki i stowarzyszenia, jednostki organizacyjne JST, przedsiębiorcy, organizacje pozarządowe, jednostki sektora finansów publicznych posiadające osobowość prawną.
Tryb przeprowadzenia naboru	Tryb pozakonkursowy.
Planowane wykorzystanie instrumentów finansowych	Nie przewiduje się wykorzystania instrumentów finansowych/ wsparcie bezzwrotne.
Powiązanie z innymi projektami	Projekt komplementarny dla przedsięwzięć: <ul style="list-style-type: none"> – poprawa zaopatrzenia w wodę (modernizacja i rozbudowa systemów wodociągowych), – rozbudowa sieci kanalizacyjnej, – ZIT dla MOF Ełku Poprawa gospodarki wodno-ściekowej Aglomeracji Ełk, – ZIT dla MOF Ełku Poprawa gospodarki wodno- ściekowej w Gminie Ełk.
Wskaźniki	Długość wybudowanej kanalizacji sanitarnej [km]. Liczba dodatkowych osób korzystających z ulepszonych oczyszczania ścieków [RLM].

Rozbudowa sieci kanalizacyjnej	
Cel operacyjny ZSR EOF	3.3. Rozbudowa i modernizacja infrastruktury wodno-kanalizacyjnej.
Cel tematyczny/Priorytet inwestycyjny UE	CT 6. Ochrona środowiska naturalnego i efektywności wykorzystania zasobów. PI 6.2. Zaspokojenie znaczących potrzeb w zakresie inwestycji w sektorze gospodarki wodnej, tak aby wypełnić zobowiązania wynikające z prawa unijnego.
Zakres przedsięwzięcia	Budowa, modernizacja kanalizacji, przepompowni, oczyszczalni ścieków.
Uzasadnienie	Integrujące znaczenie dla EOF: <ul style="list-style-type: none"> – dostęp do kanalizacji, zwłaszcza na terenach wiejskich jest niewystarczający, co generuje istotną presję na środowisko, – zgodność ze: Strategią Zrównoważonego Rozwoju Ełku do roku 2020, Strategią Rozwoju Ośrodka Subregionalnego Ełk do roku 2025, planami rozwoju lokalnego gmin: Ełk, Kalinowo, Prostki, Stare Juchy, PRL Powiatu Ełckiego, – istotne dla osiągania celów w zakresie poprawy stanu środowiska, – kompleksowo rozwiązuje problem EOF, – istotne dla zachowania odpowiedniego stanu środowiska oraz walorów niezbędnych dla rozwoju turystyki.
Źródło finansowania	RPO Warmia i Mazury 2014-2020 Działanie 5.2 Gospodarka wodna.
Wsparcie UE	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Wkład własny	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Terytorialny wymiar wsparcia	Cały EOF.
Beneficjenci	Jednostki samorządu terytorialnego i ich związki i stowarzyszenia, jednostki organizacyjne JST, przedsiębiorcy, organizacje pozarządowe, jednostki sektora finansów publicznych posiadające osobowość prawną.
Tryb przeprowadzenia naboru	Tryb konkursowy.
Planowane wykorzystanie instrumentów finansowych	Nie przewiduje się wykorzystania instrumentów finansowych/ wsparcie bezzwrotne.
Powiązanie z innymi projektami	Projekt komplementarny dla przedsięwzięć: <ul style="list-style-type: none"> – poprawa zaopatrzenia w wodę (modernizacja i rozbudowa systemów wodociągowych), – rozwój sieci rozproszonych (zbiorczych i indywidualnych) oczyszczalni ścieków, – ZIT dla MOF Ełku Poprawa gospodarki wodno-ściekowej Aglomeracji Ełk, – ZIT dla MOF Ełku Poprawa gospodarki wodno-ściekowej w Gminie Ełk.
Wskaźniki	Długość wybudowanej kanalizacji sanitarnej [km]. Liczba dodatkowych osób korzystających z ulepszonych oczyszczalni ścieków [RLM]. Długość wybudowanej kanalizacji deszczowej [km].

Rekultywacja systemów melioracyjnych	
Cel operacyjny ZSR EOF	3.3. Rozbudowa i modernizacja infrastruktury wodno-kanalizacyjnej.
Cel tematyczny/Priorytet inwestycyjny UE	CT 6. Ochrona środowiska naturalnego i efektywności wykorzystania zasobów . PI 6.2. Zaspokojenie znaczących potrzeb w zakresie inwestycji w sektorze gospodarki wodnej, tak aby wypełnić zobowiązania wynikające z prawa unijnego.
Zakres przedsięwzięcia	Modernizacja infrastruktury melioracyjnej w celu poprawy stosunków wodnych na terenach rolniczych. Stworzenie powiązań z infrastrukturą przeciwpowodziową.
Uzasadnienie	Integrujące znaczenie dla EOF: <ul style="list-style-type: none"> – zaniedbania w zakresie melioracji na użytkach rolnych powodują zagrożenia dla prowadzenia produkcji rolnej, – zgodność ze: Strategią Zrównoważonego Rozwoju Ełku do roku 2020, Strategią Rozwoju Ośrodka Subregionalnego Ełk do roku 2025, planami rozwoju lokalnego gmin: Ełk, Kalinowo, Prostki, Stare Juchy, PRL Powiatu Ełckiego, – kompleksowo rozwiązuje problem EOF, – istotne dla niwelowania zagrożeń powodziowych.
Źródło finansowania	RPO Warmia i Mazury 2014-2020 Działanie 5.2 Gospodarka wodna, wkład prywatny (opłata melioracyjna).
Wsparcie UE	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Wkład własny	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Terytorialny wymiar wsparcia	Cały EOF.
Beneficjenci	Jednostki samorządu terytorialnego i ich związki i stowarzyszenia, jednostki organizacyjne JST, przedsiębiorcy, organizacje pozarządowe, jednostki sektora finansów publicznych posiadające osobowość prawną, Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej.
Tryb przeprowadzenia naboru	Tryb konkursowy.
Planowane wykorzystanie instrumentów finansowych	Nie przewiduje się wykorzystania instrumentów finansowych/ wsparcie bezzwrotne.
Powiązanie z innymi projektami	Projekt komplementarny dla przedsięwzięć: <ul style="list-style-type: none"> – poprawa zaopatrzenia w wodę (modernizacja i rozbudowa systemów wodociągowych), – rozwój sieci rozproszonych (zbiorczych i indywidualnych) oczyszczalni ścieków, – rozbudowa sieci kanalizacyjnej, – poprawa gospodarki wodno-ściekowej Aglomeracji Ełk, – poprawa gospodarki wodno- ściekowej w Gminie Ełk.
Wskaźniki	Długość odnowionych systemów melioracyjnych [km].

Poprawa systemu gospodarki odpadami	
Cel operacyjny ZSR EOF	3.4. Poprawa skuteczności systemu gospodarki odpadami.
Cel tematyczny/Priorytet inwestycyjny UE	CT 6. Ochrona środowiska naturalnego i efektywności wykorzystania zasobów. 6.1. Zaspokojenie znaczących potrzeb w zakresie inwestycji w sektorze gospodarki odpadami, tak aby wypełnić zobowiązania wynikające z prawa unijnego.
Zakres przedsięwzięcia	Rozbudowa infrastruktury systemu, punkty selektywnego zbierania, szkolenia, promocja, edukacja. Demontaż, transport i unieszkodliwienie azbestu – pokrycia dachowe budynków mieszkalnych, gospodarczych i innych zawierające azbest, wymagające usunięcia zgodnie z Programem Oczyszczania Kraju z Azbestu.
Uzasadnienie	Integrujące znaczenie dla EOF: <ul style="list-style-type: none"> – wzrost poziomów selektywnej zbiórki oraz recyklingu odpadów wymaga działań inwestycyjnych i edukacyjnych - wśród mieszkańców, przedsiębiorców, rolników, turystów, – zgodność ze: Strategią Zrównoważonego Rozwoju Ełku do roku 2020, Strategią Rozwoju Ośrodka Subregionalnego Ełk do roku 2025, planami rozwoju lokalnego gmin: Ełk, Kalinowo, Prostki, Stare Juchy, PRL Powiatu Ełckiego, – przedsięwzięcie uwzględnione w Powiatowym Programie Ochrony Środowiska oraz Programie Ochrony Środowiska Miasta Ełku, – kompleksowo rozwiązuje problem EOF, – istotne dla osiągnięcia zobowiązań nałożonych przepisami wspólnotowymi w zakresie selektywnej zbiórki i odzysku, w tym recyklingu odpadów.
Źródło finansowania	RPO Warmia i Mazury 2014-2020 Działanie 6.1. Gospodarka odpadami.
Wsparcie UE	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Wkład własny	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Terytorialny wymiar wsparcia	Cały EOF.
Beneficjenci	Jednostki samorządu terytorialnego, ich związki i stowarzyszenia, jednostki organizacyjne JST, przedsiębiorstwa, PGL Lasy Państwowe i jego jednostki organizacyjne, jednostki sektora finansów publicznych posiadające osobowość prawną, zakłady opieki zdrowia działające w publicznym systemie ochrony zdrowia.
Tryb przeprowadzenia naboru	Tryb konkursowy.
Planowane wykorzystanie instrumentów finansowych	Nie przewiduje się wykorzystania instrumentów finansowych/ wsparcie bezzwrotne.
Powiązanie z innymi projektami	Projekt komplementarny dla przedsięwzięć: <ul style="list-style-type: none"> – program usuwania azbestu.
Wskaźniki	Liczba wspartych Punktów Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych [szt.] Dodatkowe możliwości przerobowe w zakresie recyklingu odpadów [Mg/r.] Ilość odpadów zdeponowanych na składowisku odpadów komunalnych [Mg/rok] Udział odpadów komunalnych zebranych selektywnie w odpadach odebranych ogółem [%]

Program usuwania azbestu	
Cel operacyjny ZSR EOF	3.4. Poprawa skuteczności systemu gospodarki odpadami.
Cel tematyczny/Priorytet inwestycyjny UE	CT 6. Ochrona środowiska naturalnego i efektywności wykorzystania zasobów. 6.1. Zaspokojenie znaczących potrzeb w zakresie inwestycji w sektorze gospodarki odpadami, tak aby wypełnić zobowiązania wynikające z prawa unijnego.
Zakres przedsięwzięcia	Demontaż, transport i unieszkodliwienie azbestu – pokrycia dachowe budynków mieszkalnych, gospodarczych i innych zawierające azbest, wymagające usunięcia zgodnie z Programem Oczyszczania Kraju z Azbestu.
Uzasadnienie	Integrujące znaczenie dla EOF: <ul style="list-style-type: none"> – na terenach EOF duża część budynków mieszkalnych, gospodarczych i innych ma pokrycia dachowe zawierające azbest, wymagające usunięcia zgodnie z Programem Oczyszczania Kraju z Azbestu, – zgodność ze: Strategią Zrównoważonego Rozwoju Ełku do roku 2020, Strategią Rozwoju Ośrodka Subregionalnego Ełk do roku 2025, planami rozwoju lokalnego gmin: Ełk, Kalinowo, Prostki, Stare Juchy, PRL Powiatu Ełckiego, – przedsięwzięcie uwzględnione w Powiatowym Programie Ochrony Środowiska oraz Programie Ochrony Środowiska Miasta Ełku, – kompleksowo rozwiązuje problem EOF, – istotne dla niwelowania zagrożeń dla zdrowia mieszkańców.
Źródło finansowania	RPO Warmia i Mazury 2014-2020 Działanie 6.1. Gospodarka odpadami.
Wsparcie UE	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Wkład własny	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Terytorialny wymiar wsparcia	Cały EOF.
Beneficjenci	Jednostki samorządu terytorialnego, ich związki i stowarzyszenia, jednostki organizacyjne JST, przedsiębiorstwa, PGL Lasy Państwowe i jego jednostki organizacyjne, jednostki sektora finansów publicznych posiadające osobowość prawną, zakłady opieki zdrowia działające w publicznym systemie ochrony zdrowia.
Tryb przeprowadzenia naboru	Tryb konkursowy.
Planowane wykorzystanie instrumentów finansowych	Nie przewiduje się wykorzystania instrumentów finansowych/ wsparcie bezzwrotne.
Powiązanie z innymi projektami	Projekt komplementarny dla przedsięwzięć: <ul style="list-style-type: none"> – poprawa systemu gospodarki odpadami
Wskaźniki	Ilość usuniętych płyt azbestowych [Mg/ rok].

Poprawa zagospodarowania turystycznego i efektywne wykorzystanie zasobów EOF	
Cel operacyjny ZSR EOF	3.5. Rozwój infrastruktury turystycznej skierowany na wykorzystanie i poszanowanie walorów i zasobów środowiska.
Cel tematyczny/Priorytet inwestycyjny UE	CT 6. Ochrona środowiska naturalnego i wspieranie efektywności wykorzystania zasobów. PI 6.4. Ochrona i przywrócenie różnorodności biologicznej, ochrona i rekultywacja gleb oraz promowanie usług ekosystemowych, w tym programu Natura 2000 oraz zielonej infrastruktury.
Zakres przedsięwzięcia	Zagospodarowanie i rekultywacja brzegów rzek, jezior pod cele turystyczne, plaże, urządzenie miejsc biwakowych, przystani kajakowych, punkty widokowe, miejsca do wędkowania, parki miejskie, ogrody botaniczne, infrastruktura uzdrowskowa, inne. W tym projekt ZIT dla MOF Ełku: zagospodarowanie pustych przestrzeni nad jeziorem i brzegu Jeziora Ełckiego, zagospodarowanie turystyczne wzdłuż rzeki Ełk, zagospodarowanie turystyczne jeziora Selmęt Wielki, zagospodarowanie turystyczne jeziora Sunowo, zagospodarowanie ścieżek rowerowych w Gminie Ełk.
Uzasadnienie	Integrujące znaczenie dla EOF: <ul style="list-style-type: none"> – wykorzystanie i ochrona potencjału przyrodniczego EOF wymaga rozbudowy infrastruktury, w tym turystycznej, – potrzeba uporządkowania i ukierunkowania turystyki w celu likwidacji lub unikania ingerencji w przyrodę, – zgodność ze: Strategią Zrównoważonego Rozwoju Ełku do roku 2020, Strategią Rozwoju Ośrodka Subregionalnego Ełk do roku 2025, planami rozwoju lokalnego gmin: Ełk, Kalinowo, Prostki, Stare Juchy, PRL Powiatu Ełckiego, – kompleksowo rozwiązuje problem EOF, – istotne dla wsparcia rozwoju gospodarczego EOF.
Źródło finansowania	RPO Warmia i Mazury 2014-2020 Działanie 5.4 Racjonalne wykorzystanie zasobów.
Wsparcie UE	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Wkład własny	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Terytorialny wymiar wsparcia	Cały EOF, w tym ZIT dla MOF Ełku.
Beneficjenci	Jednostki samorządu terytorialnego, ich związki i stowarzyszenia, jednostki organizacyjne JST, przedsiębiorcy, PGL Lasy Państwowe i jego jednostki organizacyjne, jednostki sektora finansów publicznych posiadające osobowość prawną organizacje pozarządowe.
Tryb przeprowadzenia naboru	Tryb konkursowy.
Planowane wykorzystanie instrumentów finansowych	Nie przewiduje się wykorzystania instrumentów finansowych/ wsparcie bezzwrotne.
Powiązanie z innymi projektami	Projekt komplementarny dla przedsięwzięć: <ul style="list-style-type: none"> – powiatowa sieć ścieżek turystycznych.
Wskaźniki	Wzrost oczekiwanej liczby odwiedzin w objętych wsparciem miejscach należących do dziedzictwa kulturalnego i naturalnego oraz stanowiących atrakcje turystyczne [szt.]. Długość zagospodarowanych turystycznie brzegów rzek/jezior [km].

Powiatowa sieć ścieżek turystycznych	
Cel operacyjny ZSR EOF	3.5. Rozwój infrastruktury turystycznej skierowany na wykorzystanie i poszanowanie walorów i zasobów środowiska.
Cel tematyczny/Priorytet inwestycyjny UE	CT 6. Ochrona środowiska naturalnego i wspieranie efektywności wykorzystania zasobów. PI 6.4. Ochrona i przywrócenie różnorodności biologicznej, ochrona i rekultywacja gleb oraz promowanie usług ekosystemowych, w tym programu Natura 2000 oraz zielonej infrastruktury.
Zakres przedsięwzięcia	Sieć ścieżek turystycznych (rowerowych, edukacyjnych, zdrowotnych, punkty widokowe, inne miejsca atrakcyjne turystycznie) w gminach, prowadzące do miejsc atrakcyjnych turystycznie lub świadczących usługi turystyczne, mała infrastruktura.
Uzasadnienie	Integrujące znaczenie dla EOF: <ul style="list-style-type: none"> – potrzeba ochrony i wykorzystania potencjału przyrodniczego poprzez optymalną kanalizację ruchu turystycznego, – zgodność ze: Strategią Zrównoważonego Rozwoju Ełku do roku 2020, Strategią Rozwoju Ośrodka Subregionalnego Ełk do roku 2025, planami rozwoju lokalnego gmin: Ełk, Kalinowo, Prostki, Stare Juchy, PRL Powiatu Ełckiego, – kompleksowo rozwiązuje problem EOF, – istotne dla wsparcia rozwoju gospodarczego EOF.
Źródło finansowania	RPO Warmia i Mazury 2014-2020 Działanie 5.4 Racjonalne wykorzystanie zasobów.
Wsparcie UE	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Wkład własny	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Terytorialny wymiar wsparcia	Cały EOF.
Beneficjenci	Jednostki samorządu terytorialnego, ich związki i stowarzyszenia, jednostki organizacyjne JST, przedsiębiorcy, PGL Lasy Państwowe i jego jednostki organizacyjne, jednostki sektora finansów publicznych posiadające osobowość prawną organizacje pozarządowe.
Tryb przeprowadzenia naboru	Tryb pozakonkursowy.
Planowane wykorzystanie instrumentów finansowych	Nie przewiduje się wykorzystania instrumentów finansowych/ wsparcie bezzwrotne.
Powiązanie z innymi projektami	Projekt komplementarny dla przedsięwzięć: <ul style="list-style-type: none"> – poprawa zagospodarowania turystycznego i efektywne wykorzystanie zasobów EOF.
Wskaźniki	Wzrost oczekiwanej liczby odwiedzin w objętych wsparciem miejscach należących do dziedzictwa kulturalnego i naturalnego oraz stanowiących atrakcje turystyczne [szt.] Długość stworzonych ścieżek turystycznych [km]

Poprawa sieci dróg publicznych w celu poprawy dostępności komunikacyjnej wybranych obszarów	
Cel operacyjny ZSR EOF	4.1. Poprawa sieci infrastruktury komunikacyjnej.
Cel tematyczny/Priorytet inwestycyjny UE	CT 7. Promowanie zrównoważonego transportu i usuwanie niedoborów przepustowości w działaniu najważniejszych infrastruktur sieciowych. PI 7.2. Zwiększenie mobilności regionalnej poprzez łączenie węzłów drugorzędowych i trzeciorzędowych z infrastrukturą TEN-T.
Zakres przedsięwzięcia	Budowa, rozbudowa sieci dróg EOF - połączenia dla wsi peryferyjnych w kontekście dostępności do usług publicznych i ograniczenia peryferyzacji obszarów.
Uzasadnienie	Integrujące znaczenie dla EOF: <ul style="list-style-type: none"> – poprawa bezpieczeństwa ruchu rowerowego na terenie Ełku, w gminach i centrach miejscowości gmin - zwiększenie możliwości dojazdów do pracy, poprawa dostępności miejsc niemających dostępu do transportu publicznego). – uzupełnienie infrastruktury drogowej odcinkami dróg istotnych z punktu widzenia rewitalizacji terenów,, zapewnienia lepszej komunikacji miejscowościom peryferyjnym, dostępności do usług publicznych. – zgodność ze: Strategią Zrównoważonego Rozwoju Ełku do roku 2020, Strategią Rozwoju Ośrodka Subregionalnego Ełk do roku 2025, planami rozwoju lokalnego gmin: Ełk, Kalinowo, Prostki, Stare Juchy, PRL Powiatu Ełckiego, – kompleksowo rozwiązuje problem EOF, – istotny dla wsparcia rozwoju gospodarczego EOF i jego spójności przestrzennej, – powiązanie z miastem-rdzeniem.
Źródło finansowania	RPO Warmia i Mazury 2014-2020 Działanie 6.1. Infrastruktura drogowa.
Wsparcie UE	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Wkład własny	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Terytorialny wymiar wsparcia	Cały EOF.
Beneficjenci	Jednostki samorządu terytorialnego i ich związki i stowarzyszenia, jednostki organizacyjne JST.
Tryb przeprowadzenia naboru	Tryb konkursowy.
Planowane wykorzystanie instrumentów finansowych	Nie przewiduje się wykorzystania instrumentów finansowych/ wsparcie bezzwrotne.
Powiązanie z innymi projektami	Projekt komplementarny dla przedsięwzięć: <ul style="list-style-type: none"> – rozwój infrastruktury transportowej w Ośrodku Subregionalnym Ełk (poprawa dostępności komunikacyjnej Subregionu z drogami krajowymi nr 16 i 65 poprzez rozbudowę i modernizację dróg gminnych oraz modernizację byłej DK 16 – ulicy Suwalskiej), – budowa równoległej drogi średnicowej (małej obwodnicy Miasta Ełku) w celu stworzenia alternatywy komunikacyjnej z centrum i do centrum miasta.
Wskaźniki	Całkowita długość nowych dróg [km]. Całkowita długość przebudowanych lub zmodernizowanych dróg [km]. Całkowita długość nowo wybudowanych dróg o nawierzchni twardej ulepszonej [km].

Rozbudowa sieci transportu publicznego na obszarze EOF	
Cel operacyjny ZSR EOF	4.2. Rozwój zrównoważonego transportu publicznego.
Cel tematyczny/Priorytet inwestycyjny UE	CT 4. Wspieranie przejścia na gospodarkę niskoemisyjną we wszystkich sektorach. PI 4.5. Promowanie strategii niskoemisyjnych dla wszystkich rodzajów terytoriów, w szczególności dla obszarów miejskich, w tym wspieranie zrównoważonej, multimodalnej mobilności miejskiej i działań adaptacyjnych mających oddziaływanie łagodzące na zmiany klimatu.
Zakres przedsięwzięcia	Zwiększenie częstotliwości połączeń, zwiększenie liczby przystanków; modernizacja przystanków.
Uzasadnienie	Integrujące znaczenie dla EOF: <ul style="list-style-type: none"> – rozbudowa sieci transportu publicznego jest konieczna ze względu na zapewnienie lepszego dostępu do usług publicznych, dojazdu do pracy, szkoły, pozwoli na ograniczenie natężenia ruchu na drogach, zwiększenie bezpieczeństwa, – zgodność ze: Strategią Zrównoważonego Rozwoju Ełku do roku 2020, Strategią Rozwoju Ośrodka Subregionalnego Ełk do roku 2025, planami rozwoju lokalnego gmin: Ełk, Kalinowo, Prostki, Stare Juchy, PRL Powiatu Ełckiego, – kompleksowo rozwiązuje problem EOF, – istotny dla wsparcia rozwoju gospodarczego EOF i jego spójności przestrzennej, – powiązanie z miastem-rdzeniem.
Źródło finansowania	RPO Warmia i Mazury 2014-2020 Działanie 4.5. Zrównoważony transport miejski.
Wsparcie UE	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Wkład własny	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Terytorialny wymiar wsparcia	Cały EOF.
Beneficjenci	Jednostki samorządu terytorialnego i ich związki i stowarzyszenia, jednostki organizacyjne JST.
Tryb przeprowadzenia naboru	Tryb konkursowy
Planowane wykorzystanie instrumentów finansowych	Nie przewiduje się wykorzystania instrumentów finansowych/ wsparcie bezzwrotne.
Powiązanie z innymi projektami	Projekt komplementarny dla przedsięwzięć: <ul style="list-style-type: none"> – poprawa sieci dróg publicznych w celu poprawy dostępności komunikacyjnej wybranych obszarów, – Rowerowy Ełcki Obszar Funkcjonalny - zintegrowana sieć ścieżek rowerowych, – poprawa infrastruktury transportu dzieci i młodzieży na potrzeby edukacji, – zintegrowany system transportu publicznego w Ośrodku Subregionalnym Ełk, – budowa zintegrowanego węzła wymiany pasażerskiej w rejonie dworca kolejowego i autobusowego w Ełku.
Wskaźniki	Szacunkowy spadek emisji gazów cieplarnianych [tony ekwiwalentu CO ₂]. Ilość nowo zakupionych autobusów o napędzie ekologicznym [szt.]. Wzrost liczby pasażerokilometrów w transporcie publicznym [pkm].

Rowerowy Ełcki Obszar Funkcjonalny - Zintegrowana sieć ścieżek rowerowych	
Cel operacyjny ZSR EOF	4.2. Rozwój zrównoważonego transportu publicznego.
Cel tematyczny/Priorytet inwestycyjny UE	CT 7. Promowanie zrównoważonego transportu i usuwanie niedoborów przepustowości w działaniu najważniejszych infrastruktur sieciowych. PI 7.3. Rozwój przyjaznych dla środowiska i niskoemisyjnych systemów transportu, włączając transport śródlądowy, morski, porty i połączenia multimodalne.
Zakres przedsięwzięcia	Budowa, rozbudowa i modernizacja ścieżek rowerowych wraz z infrastrukturą towarzyszącą dla celów komunikacyjnych (parkingi, przystanki komunikacji publicznej dostosowane do potrzeb rowerzystów, postoje, centra przesiadkowe monitorowane powiązane z komunikacją miejską).
Uzasadnienie	Integrujące znaczenie dla EOF: <ul style="list-style-type: none"> – poprawa bezpieczeństwa ruchu rowerowego na terenie Ełku, w gminach i centrach miejscowości gmin - zwiększenie możliwości dojazdów do pracy, poprawa dostępności miejsc niemających dostępu do transportu publicznego), – zgodność ze: Strategią Zrównoważonego Rozwoju Ełku do roku 2020, Strategią Rozwoju Ośrodka Subregionalnego Ełk do roku 2025, planami rozwoju lokalnego gmin: Ełk, Kalinowo, Prostki, Stare Juchy, PRL Powiatu Ełckiego, – kompleksowo rozwiązuje problem EOF, – istotny dla wsparcia rozwoju gospodarczego EOF i jego spójności przestrzennej, – powiązanie z miastem-rdzeniem.
Źródło finansowania	RPO Warmia i Mazury 2014-2020 Działanie 6.1. Infrastruktura drogowa.
Wsparcie UE	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Wkład własny	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Terytorialny wymiar wsparcia	Cały EOF.
Beneficjenci	Jednostki samorządu terytorialnego i ich związki i stowarzyszenia, jednostki organizacyjne JST.
Tryb przeprowadzenia naboru	Tryb konkursowy.
Planowane wykorzystanie instrumentów finansowych	Nie przewiduje się wykorzystania instrumentów finansowych/ wsparcie bezzwrotne.
Powiązanie z innymi projektami	Projekt komplementarny dla przedsięwzięć: <ul style="list-style-type: none"> – poprawa sieci dróg publicznych w celu poprawy dostępności komunikacyjnej wybranych obszarów, – rozbudowa sieci transportu publicznego na obszarze EOF, – poprawa infrastruktury transportu dzieci i młodzieży na potrzeby edukacji, – zintegrowany system transportu publicznego w Ośrodku Subregionalnym Ełk.
Wskaźniki	Długość wybudowanych, rozbudowanych, zmodernizowanych ścieżek rowerowych [km].

Poprawa infrastruktury transportu dzieci i młodzieży na potrzeby edukacji	
Cel operacyjny ZSR EOF	4.2. Rozwój zrównoważonego transportu publicznego.
Cel tematyczny/Priorytet inwestycyjny UE	CT 4. Wspieranie przejścia na gospodarkę niskoemisyjną we wszystkich sektorach. 4.5. Promowanie strategii niskoemisyjnych dla wszystkich rodzajów terytoriów, w szczególności dla obszarów miejskich, w tym wspieranie zrównoważonej, multimodalnej mobilności miejskiej i działań adaptacyjnych mających oddziaływanie łagodzące na zmiany klimatu.
Zakres przedsięwzięcia	Zakup taboru. Utworzenie nowych połączeń, zapewnienie dojazdu do szkół, na zajęcia pozalekcyjne itp.
Uzasadnienie	Integrujące znaczenie dla EOF: <ul style="list-style-type: none"> – kluczowe dla niwelowania problemu peryferyzacji niektórych obszarów na terenie EOF i braku dostępu do usług edukacyjnych, – zgodność ze: Strategią Zrównoważonego Rozwoju Ełku do roku 2020, Strategią Rozwoju Ośrodka Subregionalnego Ełk do roku 2025, planami rozwoju lokalnego gmin: Ełk, Kalinowo, Prostki, Stare Juchy, PRL Powiatu Ełckiego, – kompleksowo rozwiązuje problem EOF, – istotny dla wsparcia rozwoju gospodarczego EOF i jego spójności przestrzennej, – powiązanie z miastem-rdzeniem.
Źródło finansowania	RPO Warmia i Mazury 2014-2020 Działanie 4.5. Zrównoważony transport miejski.
Wsparcie UE	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Wkład własny	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Terytorialny wymiar wsparcia	Cały EOF.
Beneficjenci	Jednostki samorządu terytorialnego i ich związki i stowarzyszenia, jednostki organizacyjne JST.
Tryb przeprowadzenia naboru	Tryb konkursowy.
Planowane wykorzystanie instrumentów finansowych	Nie przewiduje się wykorzystania instrumentów finansowych/ wsparcie bezzwrotne.
Powiązanie z innymi projektami	Projekt komplementarny dla przedsięwzięć: <ul style="list-style-type: none"> – poprawa sieci dróg publicznych w celu poprawy dostępności komunikacyjnej wybranych obszarów, – rozbudowa sieci transportu publicznego na obszarze EOF, – Rowerowy Ełcki Obszar Funkcjonalny - zintegrowana sieć ścieżek rowerowych, – zintegrowany system transportu publicznego w Ośrodku Subregionalnym Ełk.
Wskaźniki	Liczba autobusów zakupionych na cele transportu dzieci i młodzieży [szt.].

Budowa zintegrowanego węzła wymiany pasażerskiej w rejonie dworca kolejowego i autobusowego w Ełku	
Cel operacyjny ZSR EOF	4.2. Rozwój zrównoważonego transportu publicznego.
Cel tematyczny/Priorytet inwestycyjny UE	CT 4. Wspieranie przejścia na gospodarkę niskoemisyjną we wszystkich sektorach. 4.5. Promowanie strategii niskoemisyjnych dla wszystkich rodzajów terytoriów, w szczególności dla obszarów miejskich, w tym wspieranie zrównoważonej, multimodalnej mobilności miejskiej i działań adaptacyjnych mających oddziaływanie łagodzące na zmiany klimatu.
Zakres przedsięwzięcia	Zakup taboru. Utworzenie nowych połączeń, zapewnienie dojazdu do szkół, na zajęcia pozalekcyjne itp.
Uzasadnienie	Integrujące znaczenie dla EOF: <ul style="list-style-type: none"> – umożliwienie pasażerom wygodnego korzystania i łączenia różnych środków transportu publicznego, – zgodność ze: Strategią Zrównoważonego Rozwoju Ełku do roku 2020, Strategią Rozwoju Ośrodka Subregionalnego Ełk do roku 2025, planami rozwoju lokalnego gmin: Ełk, Kalinowo, Prostki, Stare Juchy, PRL Powiatu Ełckiego, – kompleksowo rozwiązuje problem EOF, – istotny dla wsparcia rozwoju gospodarczego EOF i jego spójności przestrzennej, – powiązanie z miastem-rdzeniem.
Źródło finansowania	RPO Warmia i Mazury 2014-2020 Działanie 4.5. Zrównoważony transport miejski.
Wsparcie UE	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Wkład własny	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Terytorialny wymiar wsparcia	Cały EOF.
Beneficjenci	Jednostki samorządu terytorialnego i ich związki i stowarzyszenia, jednostki organizacyjne JST.
Tryb przeprowadzenia naboru	Tryb konkursowy.
Planowane wykorzystanie instrumentów finansowych	Nie przewiduje się wykorzystania instrumentów finansowych/ wsparcie bezzwrotne.
Powiązanie z innymi projektami	Projekt komplementarny dla przedsięwzięć: <ul style="list-style-type: none"> – poprawa sieci dróg publicznych w celu poprawy dostępności komunikacyjnej wybranych obszarów, – rozbudowa sieci transportu publicznego na obszarze EOF, – Rowerowy Ełcki Obszar Funkcjonalny - Zintegrowana sieć ścieżek rowerowych, – zintegrowany system transportu publicznego w Ośrodku Subregionalnym Ełk.
Wskaźniki	Przewidywana liczba osób korzystających z węzła przesiadkowego [szt.].

Promocja gospodarcza i turystyczna EOF	
Cel operacyjny ZSR EOF	5.1. Promocja wewnętrzna i zewnętrzna EOF.
Cel tematyczny/Priorytet inwestycyjny UE	3. Podnoszenie konkurencyjności MŚP, sektora rolnego oraz sektora rybołówstwa i akwakultury. PI 3.2. Opracowywanie i wdrażanie nowych modeli biznesowych dla MŚP, w szczególności w celu internacjonalizacji.
Zakres przedsięwzięcia	Koncepcje promocji gospodarczej i turystycznej, informacji dla inwestorów oraz turystów krajowych i zagranicznych, udział w targach inwestycyjnych i turystycznych krajowych i zagranicznych, promocja produktów turystycznych, doradztwo w zakresie internacjonalizacji, inne.
Uzasadnienie	Integrujące znaczenie dla EOF: <ul style="list-style-type: none"> – potrzeba pozyskiwania inwestorów zewnętrznych, konieczność budowy marki EOF – zgodność ze: Strategią Zrównoważonego Rozwoju Ełku do roku 2020, Strategią Rozwoju Ośrodka Subregionalnego Ełk do roku 2025, – kompleksowo rozwiązuje problem EOF, – istotny dla wsparcia rozwoju gospodarczego EOF i jego spójności przestrzennej, – powiązanie z miastem-rdzeniem.
Źródło finansowania	RPO Warmia i Mazury 2014-2020 Działanie 1.3 Przedsiębiorczość
Wsparcie UE	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Wkład własny	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Terytorialny wymiar wsparcia	Cały EOF.
Beneficjenci	Jednostki samorządu terytorialnego, ich związki i stowarzyszenia, jednostki organizacyjne JST, przedsiębiorstwa, instytucje otoczenia biznesu.
Tryb przeprowadzenia naboru	Tryb konkursowy.
Planowane wykorzystanie instrumentów finansowych	Nie przewiduje się wykorzystania instrumentów finansowych/ wsparcie bezzwrotne.
Powiązanie z innymi projektami	Projekt komplementarny dla przedsięwzięć: <ul style="list-style-type: none"> – ZIT dla MOF Ełku Promocja gospodarcza i turystyczna MOF Ełk.
Wskaźniki	Liczba przedsiębiorstw otrzymujących wsparcie [szt]. Liczba przedsiębiorstw otrzymujących wsparcie niefinansowe [szt]. Udział firm w targach/misjach zagranicznych [szt]. Liczba badań, analiz, ekspertyz [szt]. Wartość zainwestowanego kapitału zagranicznego [zł] Liczba pozyskanych inwestorów [szt.]

Rozwój nowych produktów turystycznych (w tym sieciowych)	
Cel operacyjny ZSR EOF	5.1. Promocja wewnętrzna i zewnętrzna EOF.
Cel tematyczny/Priorytet inwestycyjny UE	CT 3. Podnoszenie konkurencyjności MŚP, sektora rolnego oraz sektora rybołówstwa i akwakultury. PI 3.3. wspieranie tworzenia i poszerzania zaawansowanych zdolności w zakresie rozwoju produktów i usług.
Zakres przedsięwzięcia	Opracowanie produktów turystycznych, w tym zwłaszcza wiążących różne miejsca i dostawców usług - np. tras tematycznych, produktów skierowanych do osób zainteresowanych różnymi aspektami związanymi z walorami przyrodniczymi i kulturowymi. System informacji turystycznej, cykliczne imprezy promujące walory EOF (koncepcja, identyfikacja imprez, realizacja).
Uzasadnienie	Integrujące znaczenie dla EOF: <ul style="list-style-type: none"> – potrzeba budowy rozpoznawalności EOF jako regionu recepcji turystycznej, poprawa atrakcyjności oferowanych produktów turystycznych, – zgodność ze: Strategią Zrównoważonego Rozwoju Ełku do roku 2020, Strategią Rozwoju Ośrodka Subregionalnego Ełk do roku 2025, planami rozwoju lokalnego gmin: Ełk, Kalinowo, Prostki, Stare Juchy, PRL Powiatu Ełckiego, – kompleksowo rozwiązuje problem EOF, – istotny dla wsparcia rozwoju gospodarczego EOF i jego spójności przestrzennej, – powiązanie z miastem-rdzeniem.
Źródło finansowania	RPO Warmia i Mazury 2014-2020 Działanie 1.5 Nowoczesne firmy.
Wsparcie UE	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Wkład własny	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Terytorialny wymiar wsparcia	Cały EOF.
Beneficjenci	Jednostki samorządu terytorialnego, ich związki i stowarzyszenia, jednostki organizacyjne JST, przedsiębiorstwa, instytucje otoczenia biznesu, organizacje pozarządowe.
Tryb przeprowadzenia naboru	Tryb konkursowy.
Planowane wykorzystanie instrumentów finansowych	Nie przewiduje się wykorzystania instrumentów finansowych/ wsparcie bezzwrotne.
Powiązanie z innymi projektami	Projekt komplementarny dla przedsięwzięć: <ul style="list-style-type: none"> – poprawa zagospodarowania turystycznego i efektywne wykorzystanie zasobów EOF, – promocja gospodarcza i turystyczna EOF, – ZIT dla MOF Ełku Promocja gospodarcza i turystyczna MOF Ełk.
Wskaźniki	Liczba przedsiębiorstw otrzymujących wsparcie [szt]. Liczba przedsiębiorstw otrzymujących wsparcie niefinansowe [szt]. Liczba stworzonych produktów turystycznych [szt].

System promocji wewnętrznej EOF	
Cel operacyjny ZSR EOF	5.1. Promocja wewnętrzna i zewnętrzna EOF.
Cel tematyczny/Priorytet inwestycyjny UE	Nie dotyczy.
Zakres przedsięwzięcia	Rozpowszechnianie wiedzy wśród mieszkańców na temat historii, kultury, walorów gospodarczych i turystycznych EOF. Kreowanie wizerunku obszaru jako miejsca atrakcyjnego do życia, biznesu, rozwoju. Promocja sukcesów mieszkańców i lokalnych przedsiębiorców.
Uzasadnienie	Integrujące znaczenie dla EOF: <ul style="list-style-type: none"> – potrzeba poprawy integracji mieszkańców wokół marki EOF, budowanie wewnętrznego międzysektorowego partnerstwa na rzecz realizacji Strategii, – zgodność ze: Strategią Zrównoważonego Rozwoju Ełku do roku 2020, Strategią Rozwoju Ośrodka Subregionalnego Ełk do roku 2025, planami rozwoju lokalnego gmin: Ełk, Kalinowo, Prostki, Stare Juchy, PRL Powiatu Ełckiego, – kompleksowo rozwiązuje problem EOF, – istotny dla wsparcia rozwoju gospodarczego EOF i jego spójności przestrzennej, powiązanie z miastem-rdzeniem.
Źródło finansowania	Środki własne jednostek samorządu terytorialnego.
Wsparcie UE	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Wkład własny	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Terytorialny wymiar wsparcia	Cały EOF.
Beneficjenci	Jednostki samorządu terytorialnego, jednostki organizacyjne JST, organizacje pozarządowe, związki i stowarzyszenia branżowe.
Tryb przeprowadzenia naboru	Nie dotyczy.
Planowane wykorzystanie instrumentów finansowych	Nie przewiduje się wykorzystania instrumentów finansowych/ wsparcie bezzwrotne.
Powiązanie z innymi projektami	Projekt komplementarny dla przedsięwzięć: <ul style="list-style-type: none"> – promocja gospodarcza i turystyczna EOF, – ZIT dla MOF Ełku Promocja gospodarcza i turystyczna MOF Ełk.
Wskaźniki	Liczba zrealizowanych kampanii promocyjnych skierowanych do odbiorców wewnętrznych [szt.]

Lobbing strategiczny	
Cel operacyjny ZSR EOF	5.2 Rozwój form współpracy ponadlokalnej.
Cel tematyczny/Priorytet inwestycyjny UE	Nie dotyczy
Zakres przedsięwzięcia	Organizacja konferencji, seminariów, paneli tematycznych. Profesjonalne akcje medialne. Współpraca z innymi regionami/ośrodkami.
Uzasadnienie	Integrujące znaczenie dla EOF: <ul style="list-style-type: none"> – potrzeba budowania partnerstw na rzecz realizacji przedsięwzięć regionalnych i krajowych mających znaczenie dla EOF, – zgodność ze: Strategią Zrównoważonego Rozwoju Ełku do roku 2020, Strategią Rozwoju Ośrodka Subregionalnego Ełk do roku 2025, planami rozwoju lokalnego gmin: Ełk, Kalinowo, Prostki, Stare Juchy, PRL Powiatu Ełckiego, – kompleksowo rozwiązuje problem EOF, – istotny dla wsparcia rozwoju gospodarczego EOF i jego spójności przestrzennej, – powiązanie z miastem-rdzeniem.znaczenie dla integralności i spójności EOF.
Źródło finansowania	Środki własne jednostek samorządu terytorialnego.
Wsparcie UE	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Wkład własny	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Terytorialny wymiar wsparcia	Cały EOF.
Beneficjenci	Jednostki samorządu terytorialnego, jednostki organizacyjne JST, organizacje pozarządowe, związki i stowarzyszenia branżowe.
Tryb przeprowadzenia naboru	Nie dotyczy.
Planowane wykorzystanie instrumentów finansowych	Nie przewiduje się wykorzystania instrumentów finansowych/ wsparcie bezzwrotne.
Powiązanie z innymi projektami	Projekt komplementarny dla przedsięwzięć: <ul style="list-style-type: none"> – promocja gospodarcza i turystyczna EOF, – ZIT dla MOF Ełku Promocja gospodarcza i turystyczna MOF Ełk.
Wskaźniki	Liczba zrealizowanych przedsięwzięć [szt.].

Subregionalny ośrodek analiz i rozwoju	
Cel operacyjny ZSR EOF	5.2 Rozwój form współpracy ponadlokalnej.
Cel tematyczny/Priorytet inwestycyjny UE	CT 11. Wzmacnianie potencjału instytucjonalnego i skuteczności administracji publicznej. PI 11.3. Inwestycje w zdolności instytucjonalne i w sprawność administracji publicznej oraz efektywność usług publicznych na szczeblu krajowym, regionalnym i lokalnym w celu przeprowadzenia reform, z uwzględnieniem lepszego stanowienia prawa i dobrego rządzenia.
Zakres przedsięwzięcia	Realizacja, koordynacja badań i analiz na potrzeby rozwoju obszaru EOF we wszystkich sferach. Kreowanie wspólnej polityki rozwoju: przygotowywanie dokumentów rozwoju, stworzenie Ełckiego ThinkThanku. Stworzenie eksperckiego ośrodka (jednostki na wzór firmy konsultingowej) zajmującej się obsługą funduszy zewnętrznych dla wszystkich gmin.
Uzasadnienie	Integrujące znaczenie dla EOF: <ul style="list-style-type: none"> – potrzeba stworzenia grupy ekspertów prowadzących badania związane z rozwojem EOF, – kompleksowo rozwiązuje problem EOF, – istotny dla wsparcia rozwoju gospodarczego EOF i jego spójności przestrzennej, – powiązanie z miastem-rdzeniem. – znaczenie dla integralności i spójności EOF.
Źródło finansowania	PO WER Priorytet inwestycyjny 11.3
Wsparcie UE	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Wkład własny	<i>do uzupełnienia w ostatecznej wersji dokumentu</i>
Terytorialny wymiar wsparcia	Cały EOF.
Beneficjenci	Jednostki samorządu terytorialnego, jednostki organizacyjne JST, organizacje pozarządowe, związki i stowarzyszenia branżowe.
Tryb przeprowadzenia naboru	Tryb konkursowy.
Planowane wykorzystanie instrumentów finansowych	Nie przewiduje się wykorzystania instrumentów finansowych/ wsparcie bezzwrotne.
Powiązanie z innymi projektami	Nie dotyczy.
Wskaźniki	Liczba zrealizowanych badań i analiz [szt.].

Spis tabel

Tabela 1. Stary i nowy paradygmat polityki regionalnej UE	8
Tabela 2. Powiązania UP ze strategią rozwoju EOF	14
Tabela 3. Powiązania koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030 ze strategią rozwoju EOF... 16	16
Tabela 4. Powiązania założeń dokumentu „Zasady uwzględniania wymiaru miejskiego polityki spójności UE” ze strategią rozwoju EOF	17
Tabela 5. Powiązania Strategii Rozwoju Kraju 2020 ze strategią rozwoju EOF	18
Tabela 6. Powiązania dokumentu Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2010-2020: Regiony, Miasta, Obszary wiejskie ze strategią rozwoju EOF	19
Tabela 7. Powiązania Narodowego Programu Rozwoju Gospodarki Niskoemisyjnej ze strategią rozwoju EOF	20
Tabela 8. Powiązania Strategii Rozwoju Społeczno-Gospodarczego Województwa Warmińsko-Mazurskiego do roku 2025 ze strategią rozwoju EOF.....	21
Tabela 9. Powiązania Strategii zrównoważonego rozwoju Ełku do roku 2020 ze strategią rozwoju EOF.....	21
Tabela 10. Powiązania Strategii zrównoważonego rozwoju gminy Stare Juchy do 2020 roku ze strategią rozwoju EOF	22
Tabela 11. Ludność EOF i struktura wg ekonomicznych grup wieku na tle regionu i kraju.....	30
Tabela 12. Przyrost naturalny na 1000 ludności w latach 2010 – 2012	30
Tabela 13. Saldo migracji ogółem w latach 2010 – 2012	31
Tabela 14. Udział bezrobotnych zarejestrowanych w liczbie ludności w wieku produkcyjnym [%]	32
Tabela 15. Aktywność obywatelska mieszkańców EOF na tle aktywności mieszkańców województwa warmińsko-mazurskiego i kraju.....	32
Tabela 16. Aktywność ekonomiczna ludności EOF w wieku 15 lat wg wyników NSP 2011.....	33
Tabela 17. Przeciętne miesięczne wynagrodzenia brutto w relacji do średniej krajowej na tle województwa warmińsko-mazurskiego	35
Tabela 18. Zmiana udziału osób w gospodarstwach domowych korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej w ludności EOF ogółem na tle województwa i kraju w latach 2008-2012.....	37
Tabela 19. Udział ćwiczących w klubach sportowych w ludności EOF ogółem w 2012 roku w powiecie ełckim na tle województwa warmińsko-mazurskiego i kraju	37
Tabela 20. Potencjalna atrakcyjność inwestycyjna wybranych powiatów dla gospodarki narodowej oraz wybranych sekcji	39
Tabela 21. Wskaźniki dotyczące przedsiębiorczości w gminach Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego w 2012 roku	41
Tabela 22. Struktura branżowa przedsiębiorstw w 2012 roku [%].....	42
Tabela 23. Liczba firm w poszczególnych działach gospodarki narodowej dla wybranych obszarów w 2012 roku [szt.].....	43
Tabela 24. Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto	44

Tabela 25. Dane dotyczące bezrobocia w ramach Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego	45
Tabela 26. Efekty funkcjonowania SSSE [stan na 31.12.2013 roku]	46
Tabela 27. Korzystający z sieci wodociągowej i kanalizacyjnej w powiatach podregionu ełckiego i województwie	48
Tabela 28. Zestawienie dróg na terenie EOF	52
Tabela 29. Średni dobowy ruch (SDR) na odcinkach dróg krajowych przechodzących przez EOF	53
Tabela 30. Wypadki drogowe i ich ofiary w 2012 roku	54
Tabela 31. Powiat ełcki na tle wybranych powiatów regionu pod względem liczby obiektów i miejsc noclegowych	60
Tabela 32. Powiat ełcki na tle wybranych powiatów regionu pod względem liczby korzystających z noclegów i udzielonych noclegów	61
Tabela 33. Powiat ełcki na tle wybranych powiatów pod względem liczby turystów zagranicznych wg wybranych krajów	62
Tabela 34. Jeziora w gminach Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego	64
Tabela 35. Złoża kopalin na terenie EOF	69
Tabela 36. Obszary i obiekty cenne przyrodniczo, objęte ochroną na terenie EOF	79
Tabela 37. Budynki gminne w Ełckim Obszarze Funkcjonalnym według wielkości wskaźnika zużycia energii elektrycznej	84
Tabela 38. Kotłownie i sieć ciepła na terenie Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego	85
Tabela 39. Termomodernizacje budynków wielorodzinnych na terenie EOF w latach 2003-2011	88
Tabela 40. Standard energetyczny i wskaźniki zużycia energii na ogrzewanie i cwu w budynkach gmin EOF	89
Tabela 41. Użytkowanie gruntów w podziale na gminy [% powierzchni powiatu]	91
Tabela 42. Struktura zasiewów	92
Tabela 43. Pogłowie zwierząt gospodarskich w powiecie	93
Tabela 44. Pracujący w gospodarstwach rolnych według grup obszarowych użytków rolnych i ptci w powiecie ełckim	94
Tabela 45. Liczba gospodarstw domowych w zależności od źródła dochodu	94
Tabela 46. Pozyskanie grubizny w lasach niepaństwowych w wybranych powiatach regionu północno-wschodniej Polski	96
Tabela 47. Poradnie ambulatoryjne	102
Tabela 48. Porady udzielone w podstawowej opiece zdrowotnej w latach	103
Tabela 49. Liczba lekarzy i lekarzy dentyistów na 10 tys. mieszkańców	104
Tabela 50. Łóżka szpitalne w 2012 roku	104
Tabela 51. Stacjonarne placówki opieki społecznej w 2012 roku	105
Tabela 52. Miejsca w stacjonarnych ośrodkach pomocy społecznej w 2012 roku	106
Tabela 53. Przestępstwa stwierdzone	106
Tabela 54. Biblioteki	110
Tabela 55. Odsetek dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym w 2012 roku	111
Tabela 56. Szkoły podstawowe w 2012 roku	111
Tabela 57. Szkoły gimnazjalne w 2012 roku	112
Tabela 58. Wskaźniki komputeryzacji szkół podstawowych i gimnazjum	113
Tabela 59. Analiza SWOT sfery zasoby ludzkie i społeczeństwo	116
Tabela 60. Analiza SWOT sfery gospodarki i innowacji	117
Tabela 61. Analiza SWOT sfery infrastruktury	119
Tabela 62. Analiza SWOT sfery infrastruktury transportu publicznego	120

Tabela 63. Analiza SWOT sfery turystyki i sportu	121
Tabela 64. Analiza SWOT sfery zróżnicowania przestrzennego	122
Tabela 65. Analiza SWOT sfery środowiska przyrodniczego i efektywność energetyczna.....	123
Tabela 66. Analiza SWOT rolnictwa na obszarze EOF.....	125
Tabela 67. Analiza SWOT dotycząca obszarów zdegradowanych EOF	126
Tabela 68. Analiza SWOT dotycząca usług publicznych.....	127
Tabela 69. Mieszkania zamieszkałe stale na terenie EOF według sposobu ogrzewania w 2011 r.	130
Tabela 70. Wskaźniki emisji wykorzystane w obliczeniach	134
Tabela 71. Oszacowanie emisji CO ₂ ze zbiorczych źródeł ciepła na terenie EOF w 2013 roku.....	135
Tabela 72. Oszacowanie emisji CO ₂ z indywidualnych źródeł ciepła w jednostkach gminnych i powiatowych na terenie EOF w 2013 roku	136
Tabela 73. Oszacowanie emisji CO ₂ ze spalania węgla w indywidualnych źródłach ciepła na terenie EOF w 2013 roku	137
Tabela 74. Emisja związana ze zużyciem energii elektrycznej.....	137
Tabela 75. Oszacowanie emisji CO ₂ z transportu publicznego na terenie EOF w 2013 roku	138
Tabela 76. Obszary interwencji EOF wg diagnozy i strategii regionalnej	142
Tabela 77. Projekty strategiczne realizowane w formule ZIT w trybie pozakonkursowym	153
Tabela 78. Projekty komplementarne do działań ZIT MOF Ełk, realizowane w trybie pozakonkursowym...	154
Tabela 79. Lista projektów konkursowych realizowanych w formule ZPT - Ełcki Obszar Funkcjonalny.....	160
Tabela 80. Plan finansowy strategii EOF wg celów operacyjnych i strategicznych [mln zł]	204
Tabela 81. Wskaźniki monitoringu	210

Spis rysunków

Rysunek 1. Klasyfikacja miejskich obszarów funkcjonalnych wg KPZK 2030.....	11
Rysunek 2. Ełki ośrodek subregionalny na tle województwa	13
Rysunek 3. Sfera demograficzna	25
Rysunek 4. Sfera społeczno-ekonomiczna.....	25
Rysunek 5. Sfera gospodarcza	25
Rysunek 6. Sfera środowiska	25
Rysunek 7. Sfera turystyki	25
Rysunek 8. Sfera infrastruktury technicznej.....	25
Rysunek 9. Zbiorcze wyniki delimitacji	27
Rysunek 10. Struktura ludności EOF wg źródeł utrzymania na tle województwa warmińsko-mazurskiego i kraju.....	34
Rysunek 11. Liczba osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą na 100 osób w wieku produkcyjnym w 2012 roku w powiecie ełckim na tle województwa i kraju	35
Rysunek 12. Udział osób w gospodarstwach domowych korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej w ludności EOF ogółem na tle województwa i kraju w 2012 roku	36
Rysunek 13. Zróżnicowanie przestrzenne potencjalnej atrakcyjności inwestycyjnej powiatów woj. warmińsko-mazurskiego z uwzględnieniem najbardziej atrakcyjnych sekcji	40
Rysunek 14. Podmioty nowozarejestrowane na 10 tys. ludności w wieku produkcyjnym w latach 2009-2012	41
Rysunek 15. Sieć drogowa na terenie EOF	52
Rysunek 16. Aktywność sportowa na obszarze EOF w porównaniu z innymi obszarami i średnią dla kraju i województwa	59
Rysunek 17. Turyści na obszarze EOF	61
Rysunek 18. Liczba obiektów gastronomicznych	63
Rysunek 19. Krainy geograficzne województwa warmińsko-mazurskiego	64
Rysunek 20. Udział obszarów chronionych w powierzchni powiatów podregionu ełckiego	65
Rysunek 21. Struktura użytkowania gruntów w gminach EOF	67
Rysunek 22. Jeziorność EOF na tle pobliskich powiatów.....	70
Rysunek 23. Położenie JCWPd nr 34.....	72
Rysunek 24. Zasoby i zużycie wód podziemnych poszczególnych JCWPd na terenie Polski Północno-Wschodniej.....	73
Rysunek 25. Zużycie wody w 2012 roku [dam ³]	74
Rysunek 26. Lesistość [%]	77
Rysunek 27. Udział procentowy powierzchni lasów w poszczególnych JST należących do EOF	78

Rysunek 28. Udział procentowy powierzchni obszarów chronionych w ogólnej powierzchni powiatów położonych w sąsiedztwie Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego	80
Rysunek 29. Zużycie energii elektrycznej w gospodarstwach domowych na 1 mieszkańca w miastach [kWh/mieszkańca/rok]	82
Rysunek 30. Zużycie energii elektrycznej na niskim napięciu na 1 mieszkańca na wsi [kWh/mieszkańca/rok]	83
Rysunek 31. Zużycie energii elektrycznej na niskim napięciu w relacji do przeciętnego wynagrodzenia brutto [kWh/zł]	84
Rysunek 32. Kubatura budynków ogrzewanych z sieci ciepłowniczej na terenie EOF [dam ³]	86
Rysunek 33. Struktura mieszkań według roku budowy [%]	87
Rysunek 34. Przeciętne zużycie energii na ogrzewanie w budynkach mieszkalnych w Polsce według roku budowy oraz w budowanych obecnie w Niemczech i Szwecji [kWh/m ² /rok].....	88
Rysunek 35. Imprezy na 10 tys. mieszkańców w 2012 roku.....	107
Rysunek 36. Uczestnicy imprez na 10 tys. mieszkańców w 2012 roku.....	108
Rysunek 37. Zdawalność egzaminów maturalnych	114
Rysunek 38. Kluczowe problemy rozwojowe EOF zidentyfikowane metodą drzewa problemów	141
Rysunek 39. Dom strategiczny obrazujący wizję, misję, cele strategiczne i cele operacyjne rozwoju Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego do 2025 roku	149
Rysunek 40. Struktura systemu zarządzania realizacją zintegrowanej strategii ełckiego obszaru funkcjonalnego	207