

**UCHWAŁA NR ...../...../2021  
RADY GMINY EŁK**

z dnia ..... 2021 r.

**w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej im. Szarych Szeregów w Mrozach Wielkich**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h i pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2021 r., poz. 1372) oraz art. 89 ust. 1, w związku z art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t. j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1082) Rada Gminy Ełk uchwała, co następuje:

**§ 1.** Z dniem 31 sierpnia 2022 r. zamierza się dokonać likwidacji Szkoły Podstawowej im. Szarych Szeregów w Mrozach Wielkich z siedzibą Mrozy Wielkie 12 wraz ze znajdującym się przy szkole Publicznym Punktem Przedszkolnym w Mrozach Wielkich.

**§ 2. 1.** Planuje się włączyć obwód szkolny likwidowanej Szkoły Podstawowej im. Szarych Szeregów w Mrozach Wielkich do obwodu Szkoły Podstawowej im. Jana Brzechwy wchodzącej w skład Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Nowej Wsi Ełckiej.

2. Uczniom likwidowanej Szkoły Podstawowej im. Szarych Szeregów w Mrozach Wielkich zapewnia się możliwość kontynuowania nauki w Szkole Podstawowej im. Jana Brzechwy wchodzącej w skład Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Nowej Wsi Ełckiej.

3. Uczniom likwidowanej szkoły zostanie zapewniony bezpłatny transport i opieka podczas dowozu do Szkoły Podstawowej im. Jana Brzechwy wchodzącej w skład Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Nowej Wsi Ełckiej.

4. W przypadku utworzenia od 1 września 2022 r. szkoły podstawowej prowadzonej przez osobę prawną inną niż jednostka samorządu terytorialnego lub osobę fizyczną mienie szkoły zostanie oddane do nieodpłatnego korzystania temu podmiotowi.

**§ 3.** Zobowiązuje się i upoważnia Wójta Gminy Ełk do dokonania czynności niezbędnych do przeprowadzenia likwidacji, o której mowa w § 1 w szczególności do zawiadomienia o zamiarze likwidacji szkoły rodziców uczniów, Warmińsko-Mazurskiego Kuratora Oświaty oraz do wystąpienia do Warmińsko-Mazurskiego Kuratora Oświaty w Olsztynie o opinię w sprawie likwidacji szkoły.

**§ 4.** Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Ełk.

**§ 5.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący Rady Gminy Ełk**

Zgodnie z § 37 ust. 3 Statutu Gminy Ełk stanowiącego załącznik do uchwały Nr XXXI/218/2016 Rady Gminy Ełk w sprawie Statutu Gminy Ełk z dnia 26 sierpnia 2016 r. (Dz. Urz. Woj. War-Maz. z 2016. poz.3741), projekt uchwały trafił do:

- 1) Wójta Gminy.....
- 2) pracownika merytorycznego..... *E. Duchnick*
- 3) Radcy Prawnego..... *L. Olsz*
- 4) Skarbnika jeżeli dotyczy to spraw finansowych ..... *S. S. S. S. S.*
- 5) Przewodniczącego Komisji .....
- 6) na sesję Rady Gminy .....

## Uzasadnienie

Zgodnie z art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo Oświatowe (t. j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1082) szkoła publiczna może być zlikwidowana przez organ prowadzący z końcem roku szkolnego, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu. Szkoła publiczna prowadzona przez jednostkę samorządu terytorialnego może zostać zlikwidowana po uzyskaniu pozytywnej opinii organu sprawującego nadzór pedagogiczny.

Wzrost liczby mieszkańców na terenie Gminy Ełk nie przekłada się na wzrost liczby dzieci, która z roku na rok maleje. Zmiany ustroju szkolnego w 2017 r., które drastycznie zmniejszyły ilość uczniów, nie wpłynęły wówczas na podjęcie decyzji o likwidacji szkół podstawowych na terenie Gminy Ełk. Istniejąca sieć szkół na przestrzeni lat nie podlegała zmianom i w chwili obecnej jest nieadekwatna do liczby uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Ełk. Budynki szkolne nie są w pełni wykorzystywane co w konsekwencji wraz z zatrudnioną kadrą pedagogiczną i obsługą administracyjną generuje wysokie koszty ich utrzymania. Obecna rzeczywistość narzuca działania zmierzające do ograniczenia liczby szkół, które jeśli nie zostaną podjęte, mogą skutkować obniżeniem poziomu edukacji. Aby temu zapobiec, gmina zmuszona jest do dokonania likwidacji Szkoły Podstawowej im. Szarych Szeregów w Mrozach Wielkich i umożliwienie uczniom dalszej nauki w Szkole Podstawowej im. Jana Brzechwy w Zespole Szkolno-Przedszkolnym w Nowej Wsi Ełckiej. Posiadanie na terenie Gminy Ełk obiektów szkolnych z bazą rekreacyjno - sportową, dobrze wyposażonymi pracownikami oraz wykwalifikowaną kadrą pedagogiczną nasuwa pomysł zainwestowania w te obiekty, aby stworzyć w nich warunki do jak najlepszej nauki dla wszystkich uczniów. Gminy Ełk nie stać na utrzymywanie wszystkich obiektów szkolnych i nigdy wszystkie nie zostaną wyposażone w wystarczającym zakresie, zgodnie z wymogami zalecanymi przez Ministerstwo Edukacji i Nauki.

Podjęcie uchwały o zamiarze likwidacji Szkoły Podstawowej im. Szarych Szeregów w Mrozach Wielkich zasadne jest ze względów organizacyjnych wynikających z następujących przesłanek:

- 1) posiadanie rozbudowanej sieci szkół podstawowych - aż 5 szkół mieszczących się w 6 budynkach na tak małą liczbę dzieci ogółem w szkołach gminnych - 1004 dzieci (stan na dzień 28.07.2021 r. zgodnie z systemem informacji oświatowej),
- 2) mała liczebność klas generująca wysokie koszty utrzymania szkoły w kontekście otrzymywanej subwencji oświatowej i wysoki wkład własny Gminy.

W roku szkolnym 2021/2022 w Szkole Podstawowej w Mrozach Wielkich będzie funkcjonowało 9 oddziałów szkolnych i 1 oddział w punkcie przedszkolnym. Zgodnie z arkuszem organizacyjnym szkoły liczebność klas przedstawia się następująco:

Tabela Nr 1. Ogólna liczba uczniów z podziałem na klasy planowana w roku szkolnym 2021/2022.

Nazwa szkoły	Punkt Przedszkolny	Oddział Przedszkolny	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	Razem liczba uczniów klas I-VIII
SP w Mrozach Wielkich	11	17	9	11	8	9	6	15	12	7	77
Ogólna liczba uczniów	105										x

Z powodu małej liczby uczniów w SP w Mrozach Wielkich subwencja oświatowa w 2020 r. na szkołę wyniosła 911.299,95 zł i tylko częściowo pokrywa koszty jej funkcjonowania. Wydatki ogółem na prowadzenie SP w Mrozach Wielkich w 2020 r. wyniosły 1.357.941,75 zł, w tym wkład własny Gminy Ełk wyniósł 412.445,08 zł, co stanowi 30%

wydatków ogółem. Pozostałą kwotę w wysokości 34.196,72 zł stanowią dotacje szkolne. Z powodu rosnących kosztów różnica pomiędzy kosztami prowadzenia szkoły, a częścią otrzymywanej subwencji oświatowej odpowiadającej liczbie uczniów uczęszczających do szkoły, będzie z roku na rok powiększała się, na co niestety gmina nie znajduje środków finansowych.

Nakład środków finansowych ponoszonych przez gminę na bieżące utrzymanie szkoły blokuje inne potrzebne inwestycje oświatowe. Za zaoszczędzone środki finansowe można byłoby lepiej doposażyć pracownie szkolne lub dokonać modernizacji budynków pozostałych szkół, np. wymienić pokrycia dachowe lub okna. W związku z powyższym zachodzi konieczność dokonania racjonalizacji wydatków oświatowych ponoszonych przez Gminę Ełk. Konieczność racjonalizacji uzasadnia przede wszystkim ustawa o finansach publicznych, według której wszystkie wydatki bieżące gminy (w tym wydatki na oświatę) muszą być pokrywane wyłącznie dochodami bieżącymi, co w przypadku niskich dochodów Gminy Ełk ogranicza możliwości finansowania wszystkich szkół. Brak jest racjonalnych przesłanek do odkładania w czasie decyzji o likwidacji szkoły.

Celem likwidacji SP w Mrozach Wielkich jest konieczność dostosowania sieci szkół funkcjonujących na terenie Gminy Ełk do realnych potrzeb wynikających z zachodzących zmian demograficznych oraz związana z tym racjonalizacja ponoszonych kosztów na zadania oświatowe. Obecna sieć szkół jest niewspółmierna z ilością uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Ełk. Z myślą o jakości edukacji, zasadnym jest racjonalizacja zaplecza dydaktycznego, umożliwiająca stworzenie godnych warunków do nauki i rozwoju wszystkim uczniom.

Tabela Nr 2. Prognozowana liczebność uczniów klas I-VIII Szkoły Podstawowej im. Szarych Szeregów w Mrozach Wielkich w poszczególnych latach szkolnych.

Rok szkolny	2021/2022	2022/2023	2023/2024	2024/2025	2025/2026	2026/2027
Liczba uczniów*	77	73	69	59	62	57

\* w latach przyszłych prognozę wyliczono na podstawie danych z ewidencji ludności i współczynnika, który określa jaka ilość uczniów zameldowanych w obwodzie szkoły uczęszcza do SP w Mrozach Wielkich.

Prognozowana liczba uczniów ma tendencję spadkową i prowadzi do coraz mniej licznych klas. W małej szkole może to prowadzić do obniżenia poziomu nauczania oraz braku u uczniów chęci rywalizacji w osiąganiu jak najwyższych wyników. Obecnie ze względu na małą liczbę dzieci w oddziałach oraz trudnej sytuacji ekonomicznej Gminy Ełk, zajęcia w SP w Mrozach Wielkich odbywały się również w klasach łączonych.

Tabela nr 3. Spełnianie obowiązku szkolnego w poszczególnych latach w SP w Mrozach Wielkich.

Rok szkolny	Liczba dzieci podlegająca obowiązkowi szkolnemu	Liczba dzieci spełniająca obowiązek w szkole obwodowej	Liczba dzieci spełniająca obowiązek w innej szkole
2019/2020	163	64	99
2018/2019	136	55	81
2017/2018	129	53	76
2016/2017	114	55	59
2015/2016	112	54	58
2014/2015	107	50	57

Z analizy danych demograficznych oraz sprawozdań SIO z ostatnich sześciu lat szkolnych wynika, że do SP w Mrozach Wielkich uczęszczało około 44% dzieci zamieszkałych w obwodzie tej szkoły.

Propozycja likwidacji Szkoły Podstawowej im. Szarych Szeregów w Mrozach Wielkich wydaje się rozwiązaniem umożliwiającym obniżenie kosztów funkcjonowania szkół z jednoczesną troską o wyniki i jakość nauczania.

Warunki w jakich będą uczyć się uczniowie zlikwidowanej szkoły ulegną poprawie. Przy Szkole Podstawowej im. Jana Brzechwy w Zespole Szkolno - Przedszkolnym w Nowej Wsi Ełckiej funkcjonuje obiekt rekreacyjno - sportowy "Orlik". Szkoła posiada bardzo dobrze wyposażone pracownie przedmiotowe i językowe, bibliotekę, salę gimnastyczną, stołówkę szkolną oraz wykwalifikowaną kadrę pedagogiczną, która według stopni awansu zawodowego przedstawia się następująco.

Tabela Nr 4. Ilość zatrudnionych nauczycieli według stopnia awansu zawodowego w ZSP w Nowej Wsi Ełckiej w roku szkolnym 2021/2022.

Szkoła	Nauczyciel stażysta	Nauczyciel kontraktowy	Nauczyciel mianowany	Nauczyciel dyplomowany
ZSP w Nowej Wsi Ełckiej	-	2	5	32

Dodatkowym atutem jest istnienie w miejscowości Nowa Wieś Ełcka przychodni lekarskiej, umożliwiającej uczniom udzielenie szybkiej pomocy medycznej w przypadkach nagłej potrzeby. Dobre skomunikowanie szkoły w Nowej Wsi Ełckiej z miastem Ełk umożliwi również uczniom korzystanie z dodatkowych zajęć w Centrum Edukacji Ekologicznej, na basenie czy wyjazdy do kina.

Liczebność klas I – VIII i oddziału przedszkolnego w Szkole Podstawowej im. Jana Brzechwy w Nowej Wsi Ełckiej w roku szkolnym 2021/2022 zgodnie z arkuszem organizacyjnym wyniesie odpowiednio:

Oddział przedszkolny - 44 dzieci - 2 oddziały

klasa I - 43 uczniów - 2 oddziały

klasa II - 38 uczniów - 2 oddziały

klasa III - 40 uczniów - 2 oddziały

klasa IV - 37 uczniów - 2 oddziały

klasa V - 31 uczniów - 2 oddziały

klasa VI - 31 uczniów - 1 oddział

klasa VII - 37 uczniów - 2 oddziały

klasa VIII - 46 uczniów - 2 oddziały

w związku z czym przyjęcie uczniów likwidowanej SP w Mrozach Wielkich nie spowoduje znacznego wzrostu liczebności poszczególnych klas.

Tabela Nr 5. Wyniki egzaminu ósmoklasisty na skali staninowej w poszczególnych szkołach w roku szkolnym 2020/2021.

Szkoła	Język polski	Matematyka	Język angielski
SP w Mrozach Wielkich	5	7	4
SP w ZSP W Nowej Wsi Ełckiej	4	4	4

Niewielka liczebność oddziałów klasowych w SP w Mrozach Wielkich co prawda wpłynęła na osiągnięcie wyższych wyników z egzaminu ósmoklasisty w porównaniu ze SP w ZSP w Nowej Wsi Ełckiej, ale przeniesienie uczniów mniejszej szkoły może mieć pozytywny wpływ na wyniki nauczania w zespole w następnych latach.

Gmina Ełk organizuje na szeroką skalę dowóz uczniów do szkół i przedszkoli poprzez finansowanie zakupu biletów miesięcznych dla uczniów. W celu zapewnienia bezpiecznego dotarcia uczniów do szkół finansuje również dowóz uczniów mieszkających w odległości krótszej niż przewidują to art. 39 ust. 1 ustawy – Prawo oświatowe, zapewniając w każdym pojeździe opiekę nad dowożonymi uczniami. Po likwidacji SP w Mrozach Wielkich

uczniowie będą mieli zapewniony dowóz i opiekę do szkoły, autobusami lub busami wynajętymi w drodze przetargu. Dzieci korzystające z dowozu oczekiwać będą na autobusy szkolne pod opieką świetlicy szkolnej.

Uczniowie dowożeni będą do Szkoły Podstawowej im. Jana Brzechwy w Zespole Szkolno - Przedszkolnym w Nowej Wsi Ełckiej, która przed zmianą ustroju szkolnego była szkołą obwodową na poziomie gimnazjum dla dzieci zamieszkałych w obwodzie SP w Mrozach Wielkich. Odległość drogowa pomiędzy szkołami wynosi ok. 9,3 km, czas dojazdu około 11 minut. Z analizy danych wynika, że we wrześniu 2020 r. na 105 uczniów SP w Mrozach Wielkich, aż 57 uczniów dojeżdżało do ww. szkoły co stanowi około 54% wszystkich uczniów.

Nauczycielom zatrudnionym na czas nieokreślony, którym w roku szkolnym 2022/2023 nie będzie możliwe zapewnienie zatrudnienia, gmina w porozumieniu z dyrektorami pozostałych szkół, będzie dążyć do wykorzystania ich kwalifikacji w pozostałych szkołach na swoim terenie.

W przypadku utworzenia w miejscowości Mrozy Wielkie od 1 września 2022 r. szkoły podstawowej prowadzonej przez osobę prawną inną niż jednostka samorządu terytorialnego (np. stowarzyszenie, fundację) lub osobę fizyczną, mienie zlikwidowanej SP w Mrozach Wielkich zostanie nieodpłatnie przekazane do korzystania powstałemu podmiotowi.

Obecnie na terenie Gminy Ełk trwa procedura przekazania Szkoły Podstawowej im. rtm. Witolda Pileckiego w Rękusach do prowadzenia przez inny organ prowadzący - Ogólnopolskiego Operatora Oświaty z Poznania, który z dniem 1 września 2021 r. poprowadzi w miejscowości Rękusy ośmioletnią szkołę podstawową niepubliczną.

Organ prowadzący chcąc przekazać Szkołę Podstawową im. Szarych Szeregów w Mrozach Wielkich innemu organowi prowadzącemu musi przeprowadzić ściśle określoną przepisami prawa procedurę, rozpoczynającą się od podjęcia przez Radę Gminy Ełk uchwały intencyjnej w sprawie zamiaru likwidacji ww. szkoły. Uchwała ta musi uzyskać pozytywną opinię Warmińsko - Mazurskiego Kuratora Oświaty w Olsztynie oraz opinię związków zawodowych. O jej podjęciu poinformowani zostaną wszyscy rodzice dzieci uczęszczających do szkoły w Mrozach Wielkich. Po spełnieniu wymogów formalnych wynikających z art. 89 ustawy Prawo oświatowe, Rada Gminy podejmuje uchwałę o likwidacji szkoły. Dopiero wtedy możliwe jest utworzenie nowej niepublicznej Szkoły Podstawowej im. Szarych Szeregów w Mrozach Wielkich prowadzonej przez inny organ prowadzący.