

Opinia nr 1/2016
Rady Gminy Ełk
z dnia 26 października 2016 r.

w sprawie wniosku o zmianę uchwały Nr XXIX/203/2016 z dnia 29 czerwca 2016 roku skierowanego do Rady Gminy Ełk przez Prokuraturę Rejonową w Ełku w dniu 6 października 2016 roku.

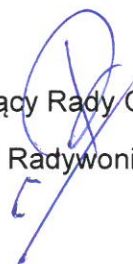
Na podstawie §14 ust. 2 pkt 5 Statutu Gminy Ełk (Dz. Urz. Woj. Warm.- Maz. z 2016 r. poz. 3741), w związku z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.), Rada Gminy Ełk postanawia:

§1.1. Opiniuje negatywnie i odmawia uwzględnienia wniosku Prokuratury Rejonowej w Ełku o zmianę §1 ust. 3 i 4 Uchwały Nr XXIX/203/2016 Rady Gminy Ełk z dnia 29 czerwca 2016 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

2. Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej opinii.

§2. Opinia podlega przekazaniu Prokuraturze Rejonowej w Ełku.

Przewodniczący Rady Gminy Ełk
Miroslaw Radywoniuk



Załącznik
do opinii nr 1/2016
Rady Gminy Ełk
z dnia 26 października 2016 r.

Uzasadnienie:

W dniu 7 października 2016 r. do Rady Gminy Ełk wpłynął wniosek z Prokuratury Rejonowej w Ełku o zmianę Uchwały Nr XXIX/203/2016 Rady Gminy Ełk z dnia 29 czerwca 2016 r.

Rada Gminy Ełk podjęła decyzję w sprawie wysokości rocznej opłaty ryczałtowej za gospodarowanie odpadami powstającymi na nieruchomościach zabudowanych domkami letniskowymi i innych nieruchomościach wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe na podstawie art. 6j ust. 3c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach jako iloczynu liczby pojemników niezbędnych do ich gromadzenia oraz stawki opłaty za odbiór, transport i unieszkodliwiania odpadów jednego pojemnika.

Z uwagi na fakt, że nieruchomości, o których mowa objęte zostaną gminnym systemem gospodarki odpadami od 1 stycznia 2017 roku brak jest jakichkolwiek danych dotyczących rodzajów i ilości odpadów powstających na tych nieruchomościach. W związku z czym nie było faktycznej możliwości ustalenia średniej ilości odpadów powstających na tych nieruchomościach. Wzięto pod uwagę dane, które były najbardziej zbliżone do danych wskazanych w art. 6j ust. 3c ustawy. Dane statystyczne o ilości odpadów z terenu Gminy Ełk przekazywanych do Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów w Siedliskach wskazują na zdecydowany wzrost ilości odpadów w miesiącach letnich, dlatego dla określenia ilości odpadów do obliczenia liczby pojemników przyjęto ilości odpadów powstających na terenie gminy w pierwszych dwóch miesiącach letnich poprzedzających podjęcie uchwały, której dotyczy wniosek. Praktyka kolejnych miesięcy letnich, to jest czerwca, lipca, sierpnia i września br. wskazuje na dalszy znaczny wzrost ilości odpadów powstających w gminie, o 57%. Obliczenie ponowne stawki zgodnie z wnioskiem prokuratury, na podstawie ilości odpadów z całego okresu letniego, a w konsekwencji większej liczby pojemników prowadziłoby do zwiększenia kwestionowanej stawki.

Z uwagi na brak możliwości rozróżnienia ilości i rodzajów odpadów komunalnych powstających na nieruchomościach wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe oraz fakt, że nieruchomości te są zamieszkiwane okresowo, przyjęto do obliczeń, że odpady na tych nieruchomościach powstają w okresie 5,5 miesięcy letnich, pomimo że odpady te będą odbierane w przeciągu całego roku zgodnie z oświadczeniem właściciela nieruchomości złożonym w deklaracji.

Rada Gminy Ełk nie podziela stanowiska Prokuratury Rejonowej w Ełku jakoby nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe „już z założenia bądź to nie są zamieszkiwane w ogóle, bądź jedynie są zajmowane przez krótki okres czasu.” Praktyka wskazuje, że wiele spośród nich jest wykorzystywanych ze znaczną częstotliwością, przez dużą liczbę osób, od wczesnego do późnego lata oraz okresowo w pozostałych porach roku.

Do ustalenia liczby pojemników niezbędnym jest wyliczenie ilości kg odpadów powstających średnio na osobę i liczby osób wytwarzających te odpady. Do obliczeń przyjęto, że w okresie letnim (15.04.-30.09) na nieruchomościach przebywa statystycznie

jedna rodzina. Kwestionowana przez Prokuraturę Rejonową w Ełku liczba trzech osób w gospodarstwie domowym - to średnia liczba osób w gospodarstwach miejskich i wiejskich, o których mowa w „Prognozie demograficznej dla Polski na lata 2016-2050” sporządzonej przez GUS na podstawie spisu powszechnego ludności z 2011 roku.

Na bliżej niesprecyzowane „koszty administracyjne” - jak pisze prokuratura - składają się między innymi koszty zatrudnienia pracowników obsługujących gminny system gospodarki odpadami, koszty korespondencji, materiałów biurowych, założenie i prowadzenie strony internetowej umożliwiającej elektroniczne składanie deklaracji podpisanych podpisem elektronicznym oraz roczna składka gminy na Międzygminny Związek „Gospodarka Komunalna” z siedzibą w Ełku prowadzący Zakład Unieszkodliwiania Odpadów Sp. z o.o. w Siedliskach koło Ełku, itp.

Obsługa administracyjna jako część składowa opłaty za gospodarowanie odpadami wynika wprost z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (art. 6r ust. 2 pkt 3).

Zgodnie z sugestią Prokuratury Rada Gminy Ełk w 2018 roku oceni funkcjonowanie systemu gospodarki odpadami i wysokość kwestionowanej opłaty ryczałtowej po pełnym rocznym jego funkcjonowaniu w praktyce. Po zebraniu danych z 2017 r. będzie możliwe ustalenie średniej ilości odpadów powstających na nieruchomościach, o których mowa w art. 6j ust. 2 c ustawy.

Jak wskazuje dotychczasowa praktyka – stawki opłat są bardzo różne w poszczególnych gminach, przy czym stawka przyjęta na terenie Gminy Ełk mieści się w granicach tych stawek.

W związku z powyższym Rada Gminy Ełk negatywnie opiniuje wniosek Prokuratury Rejonowej w Ełku o zmianę Uchwały Nr XXIX/203/2016 Rady Gminy Ełk z dnia 29 czerwca 2016 r.

Przewodniczący Rady Gminy Ełk
Miroslaw Radywoniuk

