

Ełk, dnia 13 września 2012 r.

Znak: IOŚ.6220.8.2012

DECYZJA

odmawiająca wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach

Na podstawie art. 80 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 1227 ze zm.) w związku z art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) po rozpatrzeniu wniosku **Piotra Sokołowskiego, Woszczele, ul. Ełcka 20, 19 – 300 Ełk, oraz przeprowadzeniu postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko,**

ORZEKAM

odmówić wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na:

„Zmianie sposobu użytkowania budynków gospodarczo – warsztatowych na stację demontażu pojazdów”

planowanego na działce o numerze ewidencyjnym 162/56 – obręb 55 Woszczele, gmina Ełk.

UZASADNIENIE

W dniu 31 maja 2012 r. do tut. organu wpłynął wniosek, uzupełniony dnia 6 czerwca 2012 r., Piotra Sokołowskiego, zam. Woszczele, ul. Ełcka 20, 19 – 300 Ełk, o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na: „Zmianie sposobu użytkowania budynków gospodarczo – warsztatowych na stację demontażu pojazdów” planowanego na działce o numerze ewidencyjnym 162/56 – obręb 55 Woszczele, gmina Ełk. Do wniosku dołączony został Raport o oddziaływaniu na środowisko dla projektowanej stacji demontażu pojazdów, wykonany przez Firmę Usługowo – Handlową „EKO – AR” Danuta Kowalewska, 19 – 300 Ełk, ul. Wojska Polskiego 76, autor opracowania mgr inż. Danuta Kowalewska, z marca 2012 roku.

Przedmiotowa inwestycja zgodnie z § 2 ust. 1 pkt 42 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. Nr 213 poz. 1397), została zakwalifikowana do przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko, dla których sporządzenie raportu o oddziaływaniu na środowisko jest wymagane.

Procedurę administracyjną wszczęto dnia 13 czerwca 2012 r. obwieszczeniem (znak: IOŚ.6220.8.2012). Ponieważ w powyższej sprawie liczba stron postępowania nie przekracza 20, zawiadomienie stron nastąpiło imiennie, obwieszczeniem o wszczęciu postępowania

i wystąpieniu do organów współdziałających. Ponadto poinformowano strony postępowania oraz zainteresowane społeczeństwo o możliwości zapoznania się z zebranymi dowodami w sprawie oraz możliwości składania uwag i wniosków do planowanego przedsięwzięcia w terminie 21 dni, tj. od 13.06.2012 r. do 04.07.2012 r. Dodatkowo obwieszczenie zostało podane do publicznej wiadomości poprzez umieszczenie na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy Ełk <http://bip.elk.gmina.pl>, na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Ełk, ul. Armii Krajowej 3, 19-300 Ełk oraz tablicy ogłoszeń w miejscowości Woszczele za pośrednictwem Sołtysa Sołectwa.

Podczas prowadzonej oceny oddziaływania planowanego przedsięwzięcia na środowisko, dnia 03.07.2012 r. do tut. organu wpłynęło pismo p. Bernarda Jakubowskiego przeciwko realizacji inwestycji, wskazując na obawy, co do wpływu planowanego przedsięwzięcia na środowisko i zdrowie ludzi.

Zgodnie z art. 77 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199 z 2008 r. poz. 1227ze zm.), a także § 2 ust. 1 pkt 42 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 roku w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz.U. Nr 213, poz. 1397), wystąpiono do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie i Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Ełku o zaopiniowanie Raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko załączonego do wniosku.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Ełku opinią sanitarną z 16 lipca 2012 roku (znak: ZNS.9083.5.1.2012), wyraził pozytywną opinię sanitarną w zakresie spraw sanitarno – higienicznych i zdrowotnych w sprawie realizacji przedsięwzięcia polegającego na: „Zmianie sposobu użytkowania budynków gospodarczo – warsztatowych na stację demontażu pojazdów” planowanego na działce o numerze ewidencyjnym 162/56 – obręb 55 Woszczele, gmina Ełk.

W toku prowadzonego postępowania Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie pismem z dnia 29 czerwca 2012 roku (znak: WOOŚ.4242.79.2012.MT.) zwrócił się do tut. organu o uzupełnienie wniosku m. in. o przedłożenie wypisu i wyrysu z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla planowanego przedsięwzięcia. Tut. organ pismem z dnia 05.07.2012 r. (znak: IOŚ.6220.8.2012) uzupełnił wniosek o brakujące dokumenty. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie pismem z dnia 20 lipca 2012 roku (znak: WOOŚ.4242.79.2012.MT.1) zwrócił się do tut. organu z prośbą o przedstawienie stanowiska w kwestii zgodności terenu przeznaczonego pod realizację planowanej inwestycji z obowiązującym miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego. Tut. organ, w celu wyjaśnienia i doprecyzowania zapisów zawartych w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, pismem z dnia 24.07.2012 roku (znak: IOŚ.6220.8.2012) zwrócił się z prośbą do uprawnionego do opracowania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego podmiotu, tj.: ARCHITEKT Projektowanie Architektoniczne i Planowanie Przestrzenne Jan Sadowski, ul. Mickiewicza 15/20, 19 – 300 Ełk, o jego interpretację. Pismem z dnia 26.07.2012 r. autor planu – Jan Sadowski wyraził stanowisko, iż przeznaczenie działki o numerze ewidencyjnym 162/55 – obręb 55 Woszczele, pod realizację w/w inwestycji, jako przedsięwzięcia zawsze znacząco oddziałującego na środowisko, jest niezgodne z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego. Mając powyższe na uwadze oraz po ponownym rozważeniu kwestii zgodności inwestycji z zapisami planu, tut. organ pismem z dnia 30.07.2012 r. (znak: IOŚ.6220.8.2012) przedstawił stanowisko Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska w Olsztynie, stwierdzając brak zgodności planowanego przedsięwzięcia z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie postanowieniem z 10.08.2012 roku, data wpływu: 13.08.2012 roku, (znak: WOOŚ.4242.79.2012.MT.2)

odmówił uzgodnienia warunków realizacji przedsięwzięcia polegającego na: „Zmianie sposobu użytkowania budynków gospodarczo – warsztatowych na stację demontażu pojazdów” planowanego na działce o numerze ewidencyjnym 162/56 – obręb 55 Woszczele, gmina Ełk.

Tut. organ, zgodnie z art. 10 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071, z późn. zm.) przed wydaniem wnioskowanej decyzji zapewnił stronom możliwość zapoznania z przedłożoną i wypracowaną dokumentacją oraz możliwość składania uwag i wniosków w przedmiotowej sprawie. W związku z wystosowaniem w przedmiotowej sprawie pismem nie wpłynęły od stron postępowania żadne uwagi i wnioski.

Rozpatrując zagadnienie, którego rozstrzygnięcie przesądziło o odmowie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wzięto pod uwagę, że teren wskazany pod planowaną inwestycję objęty jest ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w obrębie wsi Woszczele obejmującym grunty o numerach ewidencyjnych: 162/2 i 180/4, zatwierdzonego Uchwałą Nr XXVIII/235/2008 Rady Gminy Ełk z dnia 25 stycznia 2008 r. Zgodnie z ustaleniami w/w planu, działka nr 162/56 – obręb Woszczele, gmina Ełk, zlokalizowana jest w obrębie obszaru oznaczonego jako: „7UR.P – Teren usług produkcyjnych i drobnej wytwórczości”.

Stosownie do zapisów zawartych w § 3 planu jest to teren byłego siedliska rolniczego z zabudową gospodarczą w części adoptowaną na potrzeby usług produkcyjnych branży drzewnej. Dopuszcza się wykorzystanie całego terenu uwidocznionego na rysunku planu na cele usługowo-produkcyjne pod warunkiem nieuciążliwości dla środowiska, w tym dla sąsiedztwa o funkcji mieszkalnej. Wzdłuż północnej granicy działki od strony terenów mieszkaniowych nakazuje się wykonanie kurtyny akustycznej z drzew i krzewów liściastych ograniczając emisję ewentualnych hałasów z obiektu usługowo-produkcyjnego. Dopuszczalna funkcja mieszkalna wyłącznie dla właściciela obiektu”.

Z ustaleń ogólnych planu zawartych w § 6 wynika, że na terenie objętym planem należy utrzymywać wysoki standard środowiska przyrodniczego. Ponadto, teren objęty planem, w tym również przedmiotowa działka, na której planowane jest przedsięwzięcie, znajduje się w Obszarze Chronionego Krajobrazu Pojezierza Ełckiego. Działka, na której planowana jest realizacja przedsięwzięcia, bezpośrednio sąsiaduje z działką o numerze ewidencyjnym 161/4, na której znajduje się zabudowa mieszkalna.

Tut. organ, rozpatrując kwestię zgodności planowanego przedsięwzięcia z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego, wziął pod uwagę w szczególności charakter planowanej inwestycji. Planowane do realizacji przedsięwzięcie polega na demontażu pojazdów wycofanych z eksploatacji poprzez wykonanie czynności demontowania oraz przetwarzania pojazdów wycofanych z eksploatacji i powstających z nich odpadów oraz dalszy sposób postępowania z tymi odpadami w sposób bezpieczny dla środowiska i zdrowia ludzi. Pojazdy wycofane z eksploatacji uważane są za odpady, jeżeli ich posiadacz pozbywa się ich, zamierza pozbyć się lub do ich pozbycia się jest obowiązany. W rozporządzeniu ministra środowiska z 27 września 2001 r. w sprawie katalogu odpadów (Dz. U. nr 112, poz. 1206) pojazdy wycofane z eksploatacji zostały zakwalifikowane w grupie 16 jako „Odpady nieujęte w innych grupach”. Pojazdy zużyte lub nienadające się do użytkowania mają kod 16 01 04* i zaliczane są do odpadów niebezpiecznych. Z tego powodu demontaż pojazdów może być prowadzony wyłącznie w stacjach demontażu. Zgodnie z zapisami art. 3 pkt 10 ustawy z dnia 20 stycznia 2005 roku o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji (Dz. U. z 2005 r. poz. 25, Nr 202 ze zm.) przez stację demontażu - rozumie się przez to zakład prowadzący przetwarzanie, w tym demontaż obejmujący następujące czynności:

- a) usunięcie z pojazdów wycofanych z eksploatacji elementów i substancji niebezpiecznych, w tym płynów,
- b) wymontowanie z pojazdów wycofanych z eksploatacji przedmiotów wyposażenia i części nadających się do ponownego użycia,
- c) wymontowanie z pojazdów wycofanych z eksploatacji elementów nadających się do odzysku lub recyklingu.

Planowana stacja demontażu pojazdów, która polega na demontażu, odzysku lub unieszkodliwianiu pojazdów wycofanych z eksploatacji związana jest więc z gospodarowaniem odpadów. Nie posiada charakteru produkcyjnego oraz nie stanowi drobnej wytwórczości, a co za tym idzie, nie jest zgodna z zapisami obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Zasadniczym celem realizacji planowanej inwestycji jest prowadzenie demontażu pojazdów wycofanych z eksploatacji w instalacji, w której etapowo mają przebiegać następujące czynności: dostawa i rozładunek zużytych pojazdów samochodowych, przejściowe magazynowanie pojazdów, usuwanie substancji niebezpiecznych (odpadowe oleje silnikowe, przekładniowe, ze skrzyń biegów, hydrauliczne, usunięte paliwa i płyny eksploatacyjne, w tym płyny chłodnicze, płyny ze spryskiwaczy, płyny hamulcowe, akumulatory, usunięte z układów klimatyzacyjnych substancje zubożające warstwę ozonową, układy klimatyzacyjne, katalizatory spalin, filtry oleju, odpady zawierające materiały wybuchowe, odpady zawierające rtęć wymontowane z pojazdów odpady kondensatorów, zbiorniki z gazem), demontaż i odzysk materiałów do transportu, przejściowe magazynowanie materiałów przeznaczonych do unieszkodliwiania lub wykorzystania oraz magazynowanie i sprzedaż części zamiennych. Wszystkie te czynności, zgodnie z wymaganiami rozporządzenia Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 28 lipca 2005 roku w sprawie eksploatacji (Dz. U. Nr 143, poz. 1206 z późn. zm.) należy realizować w wyznaczonych sektorach, wyposażonych w separator związków ropopochodnych.

Prowadzenie procesów technologicznych w poszczególnych sektorach stacji demontażu pojazdów wiąże się z oddziaływaniem na środowisko w wyniku generowania emisji odpadów oraz ścieków, emisji hałasu i zanieczyszczeń do powietrza ze środków transportu. Na terenie planowanej stacji demontażu pojazdów źródłem punktowym hałasu będzie budynek, w którym wykorzystywane będą urządzenia i maszyny służące do demontażu pojazdów (wiertarki, szlifierki, sprężarki, pilarki tarczowe, podnośnik hydrauliczny i inne), źródłem liniowym będą samochody ciężarowe przywożące pojazdy i odwożące odpady z demontażu, samochody osobowe zainteresowanych usługą, wózek widłowy oraz hałas pochodzący z załadunku i rozładunku pojazdów. Ponadto emisja z maszyn i urządzeń oraz ze środków transportu oraz emisja z kotłowni lokalnej stanowi dodatkowe źródło emisji pyłów i gazów do powietrza.

Planowana stacja demontażu pojazdów wycofanych z eksploatacji wiąże się z występowaniem określonych uciążliwości na środowiska, w tym dla sąsiedztwa o funkcji mieszkalnej, nawet jeśli nie powodują one naruszenia obowiązujących wymagań ochrony środowiska. Ponadto, zapis w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego dopuszcza wykorzystanie całego terenu na cele usługowo-produkcyjne pod warunkiem nieuciążliwości dla środowiska, w tym dla sąsiedztwa o funkcji mieszkalnej. Mając na uwadze fakt, iż w bezpośrednim sąsiedztwie planowanego przedsięwzięcia, którego efektem będą: hałasy, zapylenie, wydzielanie się innych uciążliwości i zanieczyszczeń, znajduje się budynek, w którym zamieszkuje rodzina, może dojść do pogorszenia warunków życia mieszkańców miejscowości Woszczele oraz środowiska przyrodniczego. Zatem uznać należy, iż zamierzenie zlokalizowania planowanego przedsięwzięcia na wskazanym terenie nie jest zgodne z przeznaczoną mu funkcją.

Ponadto, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. Nr 164, poz. 1587) oznaczenie literowe dotyczące terenu przeznaczanego pod infrastrukturę techniczną związaną z gospodarowaniem odpadów powinny posiadać symbol literowy O.

Stosownie do art. 80 ust. 2 ustawy z dnia z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 1227 ze zm.), kryterium przesadzającym o możliwości wydania pozytywnej decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, jest zgodność lokalizacji zamierzonego przedsięwzięcia z postanowieniami planu zagospodarowania przestrzennego, jeżeli plan ten został uchwalony.

W przedmiotowym przypadku teren wskazany pod planowaną stację demontażu pojazdów nie jest zgodny z zapisami obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. W świetle powyższego stanowi przesłankę odmowy wydania decyzji uzgadniającej środowiskowe uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na: „Zmianie sposobu użytkowania budynków gospodarczo – warsztatowych na stację demontażu pojazdów” planowanego na działce o numerze ewidencyjnym 162/56 – obręb 55 Woszczele, gmina Ełk.

Biorąc szczególnie pod uwagę niezgodność środowiskowych uwarunkowań przedmiotowego przedsięwzięcia z zapisami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, postanowiono odmówić wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Mając na uwadze powyższe, orzeczono jak w sentencji.

POUCZENIE

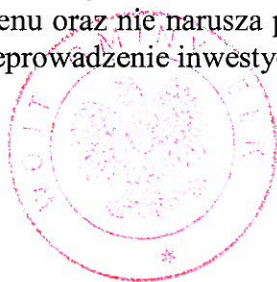
Od niniejszej decyzji przysługuje stronom prawo odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Olsztynie za pośrednictwem Wójta Gminy Ełk, w terminie 14 dni od dnia jej otrzymania. Decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia nie rodzi praw do terenu oraz nie narusza prawa własności i uprawnień osób trzecich i nie jest zezwoleniem na przeprowadzenie inwestycji.

Otrzymują:

1. Wnioskodawca
2. Sołtys Sołectwa Woszczele
3. Strony postępowania wg wykazu oraz przez podanie do publicznej wiadomości
4. a/a

Do wiadomości:

1. PPIS w Ełku
2. RDOŚ w Olsztynie



WÓJT
mgr Antoni Polkowski