

UCHWAŁA Nr LXVI/550/2009
Rady Gminy Ełk
z dnia 29 grudnia 2009 roku

**w sprawie przyjęcia Roczno Programu Współpracy Gminy Ełk
z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi
działalność pożytku publicznego na 2010 rok.**

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz.1591 ze zm.) oraz art.5 ust.3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz .U. Nr 96, poz. 873 ze zm.)

Rada Gminy Ełk uchwala, co następuje:

§ 1

Przyjmuje się Roczny Program Współpracy Gminy Ełk z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2010 rok, który stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Traci moc Uchwała Nr XLVII/389/2009 z dnia 30 stycznia 2009 roku Rady Gminy Ełk w sprawie przyjęcia Roczno Programu Współpracy Gminy Ełk z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie, na terenie Gminy Ełk na 2009 rok.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Ełk.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy Ełk

Miroslaw Świdorski

Załącznik do Uchwały Nr LXVI/550/2009
Rady Gminy Elk
z dnia 29 grudnia 2009r.

**ROCZNY PROGRAM WSPÓŁPRACY
GMINY ELK
Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI
ORAZ INNYMI PODMIOTAMI PROWADZĄCYMI
DZIAŁALNOŚĆ POŻYTKU PUBLICZNEGO
NA 2010 ROK.**



SPIS TREŚCI

Wstęp	3
Rozdział I. Postanowienia ogólne	3
Rozdział II. Cele Programu.....	4
Rozdział III. Podmioty Programu	4
Rozdział IV. Zakres przedmiotowy Programu	5
Rozdział V. Formy i zasady współpracy.....	6
Rozdział VI. Finansowanie Programu.....	7
Rozdział VII. Zlecenie realizacji zadań publicznych.....	7
Rozdział VIII Obszary współpracy- określenie zadań priorytetowych.....	7
Rozdział IX. Ewaluacja i monitoring Programu.....	8
Rozdział X. Postanowienia końcowe.....	8

W S T Ę P

Podstawą tworzenia programu współpracy jest art.5 ust.3 ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie, który mówi, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ma obowiązek uchwalania rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi.

Samorząd Gminy Ełk dąży w swoich działaniach do zrównoważonego rozwoju gminy oraz poprawy warunków życia jej mieszkańców. Efektywne zarządzanie nie jest możliwe bez współdziałania i akceptacji ze strony obywateli. Społeczna aktywność lokalnych inicjatyw obywatelskich przyczynia się do pełniejszego zaspokojenia potrzeb wspólnoty oraz do rozwoju poczucia odpowiedzialności za przyszłość Gminy.

Jedną z form ruchu społecznego, który powoduje, że ludzie gromadzą się, zrzeszają i podejmują wspólne działania, jest działalność organizacji pozarządowych istniejących w naszej społeczności lokalnej. To właśnie w nich skupiają się najaktywniejsi i najbardziej wrażliwi na sprawy społeczne i kulturalne mieszkańcy naszej gminy.

Mając na uwadze troskę o dobro społeczności lokalnej oraz poczucie odpowiedzialności za rozwiązywanie problemów społecznych, Rada Gminy oraz Wójt Gminy Ełk deklarują wolę współpracy z organizacjami na zasadach partnerstwa, jawności oraz ścisłego współdziałania przy realizacji zadań gminy. W równym stopniu ma dotyczyć samorządu lokalnego, jak również organizacji pozarządowych.

Skuteczna forma wykonywania zadań publicznych zakłada korzystanie ze wszystkich sił społecznych, tkwiących w społeczności. Program współpracy z organizacjami pozarządowymi ułatwi wydobycie i wykorzystanie tej siły w celu dalszego rozwoju naszej gminy.

Niniejszy Program współpracy powstał w oparciu o wiedzę i praktykę samorządu oraz organizacji pozarządowych i ma na celu także potwierdzenie istotnego miejsca zajmowanego w modelu demokracji lokalnej przez III sektor.

Przyjmując niniejszy dokument Rada Gminy Ełk deklaruje wolę kształtowania współpracy z organizacjami pozarządowymi. W świetle kilkuletniego już doświadczenia, trudno nie zauważyć korzyści płynących ze stworzenia jasnych i czytelnych reguł tej współpracy.

Program współpracy Gminy Ełk z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, zwany dalej „Programem” jest stałym elementem strategii rozwoju Gminy Ełk. Rada Gminy uchwalając coroczny budżet zapewni w nim środki na realizację zadań własnych gminy zleconych organizacjom pozarządowym lub innym podmiotom prowadzącym działalność pożytku publicznego. Niezbędnym jest jednak coroczne wskazywanie priorytetowych grup zadań po to, by na ich realizację kierować, zawsze jednak ograniczone środki budżetu gminy. Głównymi kryteriami selekcji tych grup są – z jednej strony potrzeby gminy, z drugiej natomiast – potencjał organizacji pozarządowych.

Niniejszy program stanowi wzajemny obszar partnerski dla wszystkich organizacji pozarządowych i innych podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego, wyrażających wolę współpracy w działaniach na rzecz naszej gminy i jej mieszkańców.

Rozdział I Postanowienia ogólne

1. Ilekroć w programie jest mowa o:
 - 1) **Ustawie** - należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (Dz.U. Nr 96, poz. 873 z późn. zm.),
 - 2) **Programie** – należy przez to rozumieć Program współpracy Gminy Ełk z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2010 rok.
 - 3) **Organizacjach** – należy przez to rozumieć prowadzące działalność pożytku

publicznego podmioty wymienione w art.3 Ustawy tj.:

- a) organizacje pozarządowe.
 - b) osoby prawne i jednostki organizacyjne działające na podstawie przepisów o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej, o stosunku Państwa do innych kościołów i związków wyznaniowych oraz o gwarancjach wolności sumienia i wyznania, jeżeli ich cele statutowe obejmują prowadzenie działalności pożytku publicznego;
 - c) stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego.
- 4) **Radzie** – należy przez to rozumieć Radę Gminy Elk.
 - 5) **Urzędzie** – należy przez to rozumieć Urząd Gminy w Elku.
 - 6) **Gminie** – należy przez to rozumieć Gminę Elk.
 - 7) **Konkursie** – rozumie się przez to otwarty konkurs ofert, o którym mowa w art.11 ust.2 Ustawy.

2. Nadrzędnym celem Programu jest osiągnięcie ładu społecznego poprzez budowanie partnerstwa pomiędzy administracją samorządu i Organizacjami oraz efektywne wykorzystanie społecznej aktywności w zaspokajaniu zbiorowych potrzeb mieszkańców gminy Elk.
3. Program określa zasady, formy i zakres współpracy organów samorządowych Gminy z Organizacjami.

Rozdział II

Cele programu

1. Celem głównym Programu jest współpraca Gminy z organizacjami pozarządowymi w 2010 roku , zdynamizowanie działań w sferze zadań publicznych i podniesienie ich skuteczności i efektywności, celem pełniejszego zaspokajania potrzeb społecznych oraz poprawy jakości życia mieszkańców Gminy Elk.
2. Cele szczegółowe to:
 - a) kształtowanie demokratycznego ładu społecznego w środowisku lokalnym poprzez budowanie partnerstwa między administracją publiczną a Organizacjami.
 - b) wspieranie lokalnych organizacji pozarządowych oraz umacnianie w świadomości społecznej poczucia odpowiedzialności za siebie, swoje otoczenie, wspólnotę lokalną oraz jej tradycje.
 - c) promowanie aktywności społecznej, w tym działań wolontarystycznych.
 - d) zwiększenie udziału mieszkańców w rozwiązywaniu lokalnych problemów.
 - e) stworzenie warunków do zwiększenia aktywności społecznej mieszkańców naszej Gminy.
 - f) uzupełnienie działań gminy w zakresie nie obejmowanym przez struktury samorządowe.
 - g) poznanie środowiska Organizacji w Gminie

Rozdział III

Podmioty programu

1. Podmiotami współpracy są organizacje prowadzące działalność pożytku publicznego na terenie Gminy Elk lub na rzecz jej mieszkańców, bez względu na siedzibę.
2. W szczególności podmiotami realizującymi współpracę są:
 - 1) **Rada Gminy i jej Komisje** w zakresie:
 - a) wytyczania polityki społecznej i finansowej oraz priorytetów w sferze współpracy z organizacjami,

- b) uchwalania rocznego programu współpracy Gminy z organizacjami:
- 2) **Wójt Gminy** w zakresie:
- a) realizacji polityki społecznej i finansowej wytyczonej przez Radę Gminy.
 - b) ogłaszania otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych.
 - c) zawierania umów o powierzenie lub wspieranie zadań publicznych i udzielania dotacji z budżetu Gminy w ramach przewidzianych środków.
 - d) kontroli realizacji zadań, oceny sprawozdań z realizacji zadań publicznych zleconych podmiotom wyłonionym w drodze konkursu;
- 3) **Komisja Konkursowa** w zakresie:
- a) przeprowadzenia otwartego konkursu ofert na realizację zadań publicznych podmiotu Programu.
 - b) dokonywania oceny złożonych ofert.
 - c) sporządzania opinii dotyczącej zakresu oferty i przedłożenia jej Wójtowi Gminy.
- 4) **Pracownik Urzędu odpowiedzialny za współpracę z organizacjami pozarządowymi** w zakresie:
- a) przygotowania rocznego programu współpracy z organizacjami.
 - b) przygotowania i publikacji ogłoszeń o otwartych konkursach ofert na realizację zadań publicznych.
 - c) informowanie oferentów o zatwierdzonych przez Wójta Gminy wynikach rozpatrzonych ofert poprzez publikowanie wyników.
 - d) wspieranie Wójta Gminy w wykonywaniu zadań wymienionych w pkt 2.
 - e) sporządzania umów na realizację zadań publicznych.
 - f) stałego monitorowania Programu.
- 5) **Inspektor ds. promocji, turystyki i współpracy** w zakresie:
- a) bieżących kontaktów z organizacjami.
 - b) gromadzenia i rozpowszechniania istotnych informacji dla działalności podmiotów Programu.
 - c) stałego monitorowania i wskazywania nowych rozwiązań współpracy.
- 6) **Organizacje pozarządowe i podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego** w zakresie:
- a) stosowania trybu postępowania w sprawie składania ofert o wspieranie lub powierzenie realizacji zadania własnego Gminy.
 - b) wykorzystania otrzymanych środków finansowych zgodnie z zawartą umową.
 - c) innych form współpracy.

Rozdział IV

Zakres przedmiotowy programu

Przedmiotem współpracy Gminy Elk z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego jest:

- a) realizacja zadań gminy określonych w ustawach.
- b) podwyższanie efektywności działań kierowanych do mieszkańców gminy.
- c) tworzenie systemowych rozwiązań ważnych problemów społecznych.
- d) określanie potrzeb społecznych i sposobu ich zaspokajania.

Rozdział V

Formy i zasady współpracy

1. W ramach współpracy pomiędzy samorządem gminy a organizacjami pozarządowymi i podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego stosowane będą następujące formy współpracy:

- 1) Zlecenie realizacji zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, które może mieć formy :
 - a) **powierzenia** wykonywania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji.
 - b) **wspieranie** takich zadań wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji.
- 2) Wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności i współdziałanie w celu zharmonizowania tych kierunków poprzez:
 - a) publikowanie ważnych informacji w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronach internetowych Gminy.
 - b) przekazywanie przez Organizację informacji o przewidywanych lub realizowanych w 2010 roku zadaniach sfery publicznej, których realizacja odbywa się w oparciu o środki inne niż wynikające z Programu.
- 3) Inne formy współpracy:
 - a) pomoc organizacjom w poszukiwaniu środków finansowych z innych źródeł, zwłaszcza pomoc w pozyskiwaniu środków unijnych.
 - b) udzielanie rekomendacji organizacjom współpracującym z Gminą, które ubiegają się o dofinansowanie z innych źródeł (spoza budżetu Gminy).
 - c) doradztwo i udzielanie przez Gminę pomocy merytorycznej organizacjom np.: w przygotowaniu projektów i pisaniu wniosków.
 - d) użyczanie bądź wynajmowanie na preferencyjnych warunkach lokali komunalnych na spotkania, szkolenia.
 - e) wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności i współdziałania w celu zharmonizowania tych kierunków.
 - f) umieszczanie na stronie internetowej gminy www.elk.gmina.pl materiałów dotyczących spraw organizacji pozarządowych.
 - g) obejmowanie patronatem Wójta Gminy Elk przedsięwzięć realizowanych przez podmioty Programu.
 - h) pomoc w nawiązywaniu kontaktów i współpracy organizacji w skali regionalnej, ponadregionalnej i międzynarodowej.
2. Zlecenie realizacji zadań Gminy Organizacjom obejmuje w pierwszej kolejności te zadania, o których stanowi Program, uznane za priorytetowe i wyłonione po przeprowadzeniu konkursu, chyba że przepisy szczególne przewidują odrębny tryb postępowania z zastrzeżeniem pkt.3.
3. W sytuacji wystąpienia uzasadnionych potrzeb lokalnych Wójt Gminy może określić w ciągu roku kolejne zadania i ogłosić konkurs na ich realizację przez Organizację, jeżeli ich wykonanie jest niezbędne i przemawiają za nim względy natury funkcjonalnej.
4. Gmina może zlecić (poprzez powierzenie lub wspieranie) wykonanie zadań publicznych jednostkom nie zaliczanym do sektora finansów publicznych i nie działających w celu osiągnięcia zysku, i zgodnie z obowiązującym ustawodawstwem może przekazać na ten cel środki finansowe.
5. Współpraca z organizacjami odbywa się na zasadach:
 - a) **pomocniczości** – powierzenie podmiotom programu zadań własnych, a podmioty programu zapewniają ich wykonanie w sposób ekonomiczny, profesjonalny i terminowy,
 - b) **suwerenności stron** – zachowanie autonomii i nie ingerowanie w wewnętrzne sprawy podmiotów programu.
 - c) **partnerstwa** – współpraca na równych prawach i na zasadach dobrowolności udziału.
 - d) **efektywności** – dążenie wszystkich zainteresowanych do osiągnięcia najlepszych efektów w realizacji zadań publicznych przy danych środkach i możliwościach.
 - e) **uczciwej konkurencji** – tworzenie przejrzystych kryteriów współpracy,
 - f) **jawności** – stosowanie jawnych kryteriów finansowych i pozafinansowych.

Rozdział VI

Finansowanie programu

Program będzie finansowany ze środków własnych Gminy. Wysokość środków przewidzianych na realizację zadań programowych, w szczególności na zlecenie zadań Gminy organizacjom pozarządowym, jest określona w uchwale budżetowej Gminy na 2010 rok.

Rozdział VII

Zlecenie realizacji zadań publicznych

1. Zlecenie zadań publicznych odbywa się zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz Ustawy o pomocy społecznej w trybie otwartego konkursu ofert, chyba że przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecenia zadania lub można je wykonać efektywniej w inny sposób.
2. Zlecenie realizacji zadań organizacjom odbywa się w formie dotacji po przeprowadzeniu przez Gminę otwartego konkursu ofert.
3. Ogłoszenie otwartego konkursu ofert opublikowane będzie poprzez:
 - **wywieszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Elk,**
 - **zamieszczenie w prasie o zasięgu lokalnym,**
 - **publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej.**
4. Przekazanie środków finansowych na realizację określonego zadania odbywa się na podstawie pisemnej umowy wg wzoru stanowiącego załącznik nr 2 do rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 27 grudnia 2005 roku w sprawie wzoru oferty realizacji zadania publicznego, ramowego wzoru umowy o wykonanie zadania publicznego i wzoru sprawozdania z wykonania zadania (Dz.U. Nr 264, poz. 2207).
5. Ostatecznego podziału środków przyznawanych organizacjom pozarządowym i innym podmiotom działającym w sferze pożytku publicznego, dokonuje Wójt Gminy, po zapoznaniu się z wnioskami i oceną Komisji Konkursowej
6. Informacje o podziale środków finansowych zostaną umieszczone na:
 - **tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Elk,**
 - **opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej**
7. Przyznane dotacje nie mogą być wykorzystywane na inny cel niż przedstawiony w ofercie i określony w umowie.
8. Obowiązujący wzór oferty, którą składają podmioty na realizację zadania publicznego, ramowy wzór umowy oraz wzór sprawozdania z wykonania zadania został ustalony w Rozporządzeniu MP i PS z dnia 27 grudnia 2005 r.(Dz.U. Nr 264, poz.2207).
8. Rozliczenie dotacji następuje na podstawie sprawozdania z wykonania zadania w terminie określonym w umowie.
7. Brak rozliczenia finansowego i merytorycznego w ustalonym terminie lub świadome podanie nieprawdziwych danych pozbawia daną organizację możliwości otrzymania dotacji w roku następnym.

Rozdział VIII

Obszary współpracy – określenie zadań priorytetowych

1. Organizacje pozarządowe oraz podmioty działające w sferze pożytku publicznego mogą występować o przyznanie dotacji na realizację zadań własnych Gminy, w ramach swoich celów statutowych.
2. Zadania, na realizację których uprawnione ustawą podmioty mogą składać oferty wraz z wysokością środków finansowych przeznaczonych w budżecie gminy na ich realizację:
 - 1) W obszarze „**Ochrona i promocja zdrowia**” – kwota 6.000,00 złotych
Realizacja pozalekcyjnych zajęć sportowych dla dzieci i młodzieży szkolnej, z elementami profilaktyki uzależnień, prowadzonej jako rozszerzenie programów „Prawdziwy sportowiec prowadzi zdrowy styl życia, nie pije, nie pali, nie używa narkotyków, sterydów”.

2) W obszarze „**Pomoc społeczna**” – kwota **13.000,00 złotych**

Świadczenie specjalistycznych usług opiekuńczych w zakresie opieki społecznej.

3) W obszarze „**Upowszechnianie kultury fizycznej i sportu,**” – kwota **87.000,00 złotych**

- a) Międzyszkolny turniej szachowy.
 - b) Upowszechnianie kultury fizycznej i sportu w środowisku wiejskim.
 - c) Międzyszkolny turniej piłki nożnej szkół podstawowych i gimnazjalnych.
 - d) Maraton rowerowy-Gwiazda Mazurska.
 - e) Zabezpieczenie wkładu własnego na realizację zadania publicznego „**Upowszechnianie kultury fizycznej i sportu wśród młodzieży i dorosłych w środowisku wiejskim poprzez organizację masowych imprez rekreacyjno-sportowych**” w ramach projektów realizowanych z wykorzystaniem środków finansowych zewnętrznych.
2. Łączna wielkość środków finansowych z budżetu gminy przeznaczonych na realizację zadań w roku 2010 wynosi **106.000,00 złotych**.

Rozdział IX

Ewaluacja i monitoring programu

1. Wyznacza się następujące zasady ewaluacji i monitorowania współpracy z organizacjami pozarządowymi:
 - 1) Inspektor ds. promocji, turystyki i współpracy z organizacjami pozarządowymi monitoruje procedury zlecania zadań oraz inne formy współpracy z organizacjami pozarządowymi m.in. pod względem:
 - a) liczby osób objętych poszczególnymi projektami,
 - b) wielkości wkładu własnego organizacji w formie finansowej i pozafinansowej przy realizacji zadania publicznego,
 - c) stopnia realizacji zakładanych rezultatów zadania przedstawionego w składanych ofertach,
 - d) aktywności społecznej organizacji współpracujących przy realizacji zadań priorytetowych .
 2. Do końca I kwartału 2011 roku zostanie sporządzone sprawozdanie z realizacji Programu.
 3. Realizacja programu poddana zostanie ewaluacji rozumianej, jako planowe działanie mające na celu ocenę realizacji wykonania Programu.
 4. Celem monitoringu realizacji Programu ustala się następujące wskaźniki ewaluacji:
 - liczba otwartych konkursów ofert,
 - liczba ofert złożonych w otwartych konkursach ofert,
 - liczba umów zawartych na realizację zadania publicznego,
 - liczba umów zerwanych lub unieważnionych,
 - liczba umów zawartych w formie wsparcia i w formie powierzenia,
 - ilość zadań, których realizacje zlecono organizacjom pozarządowym,
 - wysokość kwot udzielonych dotacji w poszczególnych obszarach zadaniowych,
 - liczba organizacji pozarządowych realizujących zadania publiczne w oparciu o dotacje.
- Poziom w/w składników będzie stanowić bazę wyjściową w 2011 roku.

Rozdział X

Postanowienia końcowe

1. Program ma charakter otwarty. Zakłada możliwość uwzględnienia nowych form współpracy oraz ogłaszania konkursów na zadania nieokreślone w niniejszym Programie.

2. Wraz z wprowadzeniem nowych rozwiązań prawnych niniejsze zasady mogą ulec zmianie.
3. Zasady są otwarte na nowe rozwiązania szczególnie wynikające z wniosków i propozycji zgłoszonych przez organizacje pozarządowe i podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego.
4. Program współpracy uchwalany jest na każdy rok kalendarzowy.
5. W sprawach nieuregulowanych w niniejszym Programie zastosowanie mają przepisy Kodeksu Cywilnego, ustawy o finansach publicznych oraz ustawy o zamówieniach publicznych.

Przewodniczący Rady Gminy Elk

Mirosław Świdorski